

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

22 сентября 2025 г.

**90. О проекте федерального закона № 980247-8 "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения порядка уплаты налога на доходы физических лиц) - внесен Законодательным Собранием Омской области**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также

заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 22 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Омск

от 30.01.2025 № 28

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Омской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить вышеназванный проект федерального закона для заключения в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания Омской области при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Антропенко И.А.

Председатель  
Законодательного Собрания

А.В. Артемов

Вносится  
Законодательным Собранием  
Омской области

*№ 980247-8*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; 2003, № 1, ст. 2; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 31, ст. 4013; 2009, № 29, ст. 3639; № 52, ст. 6444; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4198; 2011, № 1, ст. 7; № 49, ст. 7014; 2013, № 44, ст. 5645; 2014, № 48, ст. 6649; 2015, № 18, ст. 2616; № 48, ст. 6693; 2016, № 49, ст. 6842; 2017, № 49, ст. 7326; 2019, № 39, ст. 5375; 2020, № 48, ст. 7625, 7627; 2021, № 27, ст. 5133; 2022, № 16, ст. 2598; № 29, ст. 5230, 5291; 2023, № 1, ст. 12; № 32, ст. 6121; № 49, ст. 8656; 2024, № 33, ст. 4955; № 49, ст. 7407) следующие изменения:

1) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в соответствии со статьей 224 настоящего Кодекса и удержанная налоговым агентом у налогоплательщика, в отношении которого он признается источником

дохода, перечисляется по месту учета налогоплательщика в налоговом органе (месту его жительства).";

2) абзац второй пункта 7<sup>1</sup> признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации сумма налога, исчисленная и удержанная налоговым агентом у налогоплательщика, в отношении которого он признается источником дохода, перечисляется по месту учета налогового агента в налоговом органе.

В результате такого порядка зачисления НДФЛ регионы, в которых присутствует активная межрегиональная трудовая миграция населения, несут значительные потери.

Под межрегиональной трудовой миграцией понимается миграция населения из места постоянного проживания в другой регион Российской Федерации с целью трудоустройства в личных интересах. Межрегиональная трудовая миграция как экономическая категория обусловлена такими факторами, как более высокая заработная плата, график работы, а также система льгот, предусмотренная для работающих граждан, например, в районах Крайнего Севера (повышенный районный коэффициент, дополнительный оплачиваемый отпуск, компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отпуска и обратно).

В Омской области ввиду территориальных особенностей региона (соседство с северными регионами России) и существенной разницы в уровне средней заработной платы часть населения предпочитает работать вахтовым методом в других областях, например, в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе. Средний размер заработной платы за 2023 год на территории Омской области составил 55 227 рублей, в то время как в Тюменской области – 71 184 рубля, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 108 148 рублей, Ямало-Ненецком автономном округе – 145 050 рублей. В итоге в 2023 году 131,9 тыс. жителей региона получали заработную плату от иногородних организаций.

В результате межрегиональной трудовой миграции населения потери консолидированного бюджета Омской области за 2023 год составили 13,6 млрд рублей.

Вместе с тем НДФЛ является одним из основных доходных источников консолидированного бюджета Омской области. В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета НДФЛ составляет 31,3 %, в консолидированных бюджетах муниципальных районов – 72,3 %, в районных бюджетах – 84,5 %.

Кроме того, негативное влияние на поступление НДФЛ в бюджеты муниципальных районов оказало введение порядка выплаты пособий по временной нетрудоспособности централизованно через территориальные отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. В связи с этим бюджеты муниципальных районов, городских и сельских поселений не получают НДФЛ, удержанный с пособий по временной нетрудоспособности, а выплаты со всей территории Омской области поступают только в бюджет городского округа – административный центр субъекта.

В результате увеличивается разрыв в бюджетной обеспеченности административного центра и иных муниципальных образований, что приводит к дополнительным расходам субъекта Российской Федерации на выравнивание обеспеченности местных бюджетов.

Вместе с тем граждане, проживающие на данных территориях, в том числе осуществляющие трудовую деятельность в других регионах, получают все виды социальных услуг (школа, детские сады, поликлиники и другие виды социальной помощи) по месту своего фактического проживания.

Следует отметить, что введение института единого налогового платежа исключает при изменении порядка уплаты НДФЛ увеличение количества платежных документов и ошибок при их заполнении налоговыми агентами, соответственно, не приведет к росту недоимки по данному налогу и объему невыясненных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом уровень развития цифровизации налоговых процессов позволяет налоговым органам вести учет уплаченного НДФЛ по месту жительства налогоплательщика.

Исходя из вышеизложенного, законопроектом предлагается изменить порядок уплаты НДФЛ и взимать его не по месту работы налогоплательщика, а по месту его регистрации (жительства). Предлагаемый новый порядок уплаты НДФЛ восстановит справедливое распределение налога и существенным образом пополнит доходную базу консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

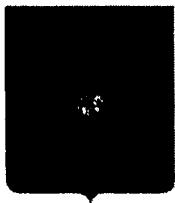
## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.04.2025 14:47  
№881365-8; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Законодательное Собрание  
Омской области**

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

« 02 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П13-11478

МОСКВА

На № АА-44 от 3 февраля 2025 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием  
Омской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 226 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие перечисление удержанных налоговым агентом сумм налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) по месту учета налогоплательщика в налоговом органе (по месту его жительства).

Пунктом 7 статьи 226 Кодекса установлено, что НДФЛ перечисляется по месту учета налогового агента в налоговом органе, а также по месту нахождения каждого его обособленного подразделения.

Это стимулирует местные власти к созданию благоприятных условий для ведения бизнеса на подведомственной им территории. Изменение такого порядка может стать дестимулирующим фактором.

2543

03 АПР 2025

0321085-Уч-2025 (9.0)



Кроме того, реализация проектируемых законопроектом положений приведет к увеличению нагрузки на налоговых агентов и усложнению администрирования указанного налога.

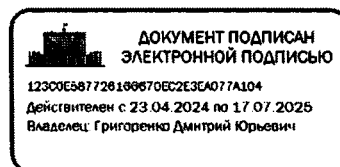
К тому же предлагаемое изменение порядка уплаты НДФЛ повлечет за собой перераспределение доходов местных бюджетов, в том числе формирование выпадающих доходов, что негативно повлияет на стабильность и прогнозируемость налоговых доходов местных бюджетов в долгосрочном периоде.

Принимая во внимание положения главы 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представляется необходимым указанную законодательную инициативу проработать с органами власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что аналогичные предложения уже поступали в Правительство Российской Федерации (заключение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2022 г. № 1370п-П13).

Позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

