



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690090
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

08.08.2025 № 04-11/ 798

На № _____ от _____

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 107 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" направляю заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края к отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 1 полугодие 2025 года.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.


Председатель



Д.А. Виноградов

Антонова Екатерина Владимировна
8 (423) 243-32-66

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
к отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края за 1 полугодие 2025 года

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 1 полугодие 2025 года (далее – заключение) подготовлено в рамках осуществления полномочий, предусмотренных статьей 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", пунктом 2 части 1 статьи 107 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Для проведения оперативного анализа исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) за январь-июнь текущего года и составления заключения Контрольно-счетной палатой использована предоставленная ТФОМС квартальная бюджетная отчетность в объеме, соответствующем требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок заполнения указанных форм регламентирован Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 08.08.2025 № 15).

1. Общая характеристика исполнения основных параметров бюджета ТФОМС за отчетный период и анализ их исполнения за соответствующий период предыдущего финансового года

Законом Приморского края от 19.12.2024 № 693-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – Закон Приморского края от 19.12.2024 № 693-КЗ, закон о бюджете ТФОМС) в первоначальной редакции утвержден бездефицитный бюджет – основные параметры по доходам и расходам имеют одинаковый объем 53203742,32 тыс. рублей.

За январь-июнь текущего года в закон о бюджете ТФОМС внесены изменения Законом Приморского края от 25.06.2025 № 803-КЗ¹, в результате которых плановые назначения на 2025 год по:

¹ Закон Приморского края от 25.06.2025 № 803-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".

доходам бюджета ТФОМС составили 53184786,19 тыс. рублей (уменьшение на 18956,13 тыс. рублей;

расходам – 54056173,46 тыс. рублей (увеличение на 852431,14 тыс. рублей).

В связи с превышением расходов над доходами размер дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год составил 871387,27 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС на 01.07.2025 (форма по ОКУД 0503117) (далее – отчет) годовые плановые назначения по расходам соответствуют законодательно утвержденным назначениям в полном объеме (54056173,46 тыс. рублей).

В отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года исполнение годовых бюджетных назначений в процентном выражении (при росте объемов в суммовом выражении) по доходам и расходам практически не изменилось, а именно составило по:

доходам – 26576919,46 тыс. рублей, или 49,97 % (план – 53184786,19 тыс. рублей). За аналогичный период 2024 года поступило 22774383,19 тыс. рублей, или 50,00 % (план – 45550826,76 тыс. рублей);

расходам – 23560930,42 тыс. рублей, или 43,59 % (план – 54056173,46 тыс. рублей). За 1 полугодие предыдущего года расходы исполнены на 20942737,34 тыс. рублей, или 45,09 % (план – 46449926,12 тыс. рублей).

В результате превышения полученных доходов над расходами бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 3015989,04 тыс. рублей (в предыдущем году профицит составил 1831645,85 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Бюджетные назначения на 2025 год	Исполнено за 1 полугодие 2025 года		
		сумма	%	Неисполненные бюджетные назначения
Доходы	53 184 786,19	26 576 919,46	49,97	26 607 866,73
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	93 939,21	59 982,32	63,85	33 956,89
безвозмездные поступления	53 090 846,98	26 516 937,14	49,95	26 573 909,84
Расходы	54 056 173,46	23 560 930,42	43,59	30 495 243,04
Профицит (+), дефицит (-)	-871 387,27	+3 015 989,04	X	X

2. Доходы бюджета ТФОМС

В структуре общего объема поступивших доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 0,23 %, и безвозмездных поступлений – 99,77 %.

Налоговые и неналоговые доходы

Структура налоговых и неналоговых доходов сформирована только за счет неналоговых доходов. За отчетный период поступило 59982,32 тыс. рублей, или 63,85 % (годовые бюджетные назначения –

93939,21 тыс. рублей), что меньше чем в соответствующий период предыдущего года (в суммовом выражении 62575,64 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2025 год	Исполнено за 1 полугодие 2025 года	Доля в исп. доходах (%)	Неисполненные бюджетные назначения	% исп.
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	93 939,21	59 982,32	100,00	33 956,89	63,85
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	93 939,21	59 982,32	100,00	33 956,89	63,85
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	64 536,91	29 988,14	49,99	34 548,77	46,47
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	29 402,30	29 994,18	50,01	-591,88	102,01

В отчетном периоде на долю поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба в бюджет ТФОМС приходится 50,01 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. По состоянию на 01.07.2025 поступило 29994,18 тыс. рублей, что больше на 591,88 тыс. рублей годового плана (29402,30 тыс. рублей), из них при планируемых назначениях:

18813,28 тыс. рублей по платежам в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) поступило 24138,92 тыс. рублей, или на 5325,64 тыс. рублей больше в основном за счет денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (план – 18294,22 тыс. рублей, поступило – 23353,24 тыс. рублей);

10549,66 тыс. рублей по иным штрафам, неустойкам, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС поступило 5815,79 тыс. рублей, или 55,13 %, в том числе: от медицинских организаций – 3489,34 тыс. рублей, от ООО СМО "Восточно-страховой альянс" – 2326,45 тыс. рублей.

Доходы от компенсации затрат государства составили 49,99 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Поступило 29988,14 тыс. рублей, или 46,47 % плановых назначений (64536,91 тыс. рублей), в том числе:

838,28 тыс. рублей – от медицинских организаций. Восстановлены необоснованно полученные средства обязательного медицинского страхования по результатам проведенных повторных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи;

28967,95 тыс. рублей – от страховых медицинских организаций. Средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые в нормированный страховой запас территориального фонда для финансового обеспечения

мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

181,91 тыс. рублей – возврат дебиторской задолженности прошлых лет прочими контрагентами.

Безвозмездные поступления

За отчетный период безвозмездные поступления составили 26516937,14 тыс. рублей, или 49,95 % годовых бюджетных назначений (53090846,98 тыс. рублей), что практически на уровне поступлений за 1 полугодие предыдущего года (49,92 %).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2025 год	Исполнено за 1 полугодие 2025 года	Неисполненные назначения	% исп.
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	53 090 846,98	26 516 937,14	26 573 909,84	49,95
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53 112 136,95	26 542 100,36	26 570 036,59	49,97
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	580 177,49	302 087,80	278 089,69	52,07
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	52 196 453,10	26 098 226,40	26 098 226,70	50,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	14 139,00	7 069,80	7 069,20	50,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов	788,20	394,20	394,00	50,01

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2025 год	Исполнено за 1 полугодие 2025 года	Неисполненные назначения	% исп.
обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения				
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	320 579,16	134 322,16	186 257,00	41,90
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	284,09	694,42	-410,33	244,44
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-21 574,06	-25 857,64	4 283,58	119,86

За отчетный период в бюджет ТФОМС поступили безвозмездные средства:

из краевого бюджета:

межбюджетные трансферты – 302087,80 тыс. рублей, или 52,07 % (план – 580177,49 тыс. рублей); в том числе: на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в части базовой программы ОМС – 151200,00 тыс. рублей; на оплату труда администраторов, медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях – 150887,80 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты – 134322,16 тыс. рублей, или 41,90 % от плана (320579,16 тыс. рублей);

из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС):

субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС – 26098226,40 тыс. рублей, или 50,00 % (план – 52196453,10 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации

и профилактических медицинских осмотров населения, – 394,20 тыс. рублей, или 50,01 % от плана (788,20 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 394,20 тыс. рублей, или 50,01 % (план – 14139,00 тыс. рублей).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, составили 694,42 тыс. рублей (план – 284,09 тыс. рублей). Все поступления осуществлены из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации как излишне оплаченные денежные средства по межтерриториальным расчетам прошлых отчетных периодов.

Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, произведены в сумме 25857,64 тыс. рублей (план 21574,06 тыс. рублей), из них в бюджет ФФОМС – 23653,78 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС реализуются по программно-целевому принципу в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" по подпрограмме "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" (комплексы процессных мероприятий "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае" и "Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования"), а также в непрограммных направлениях деятельности ТФОМС.

Согласно отчету исполнение расходов составило 23560930,42 тыс. рублей, или 43,59 % (план – 54056173,46 тыс. рублей).

Расходы в рамках **государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"** исполнены в сумме 23285867,03 тыс. рублей, или 43,73 % (план – 53248116,12 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 98,84 %.

За отчетный период программные мероприятия исполнены по следующим комплексам процессных мероприятий:

"Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае", в том числе на:

оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края – 23002472,62 тыс. рублей, или 43,69 % (план – 52654327,03 тыс. рублей). Средства направлены в страховую медицинскую организацию (22645951,42 тыс. рублей) и в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинские услуги, оказанные жителям Приморского края, за пределами территории страхования (356521,20 тыс. рублей);

финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов – 7105,79 тыс. рублей, или 52,20 % (план – 13611,60 тыс. рублей). Бюджетные средства направлены в страховую медицинскую организацию в размере 2019,25 тыс. рублей по дифференцированным подушевым нормативам; 5068,97 тыс. рублей – целевые средства, недостающие для оплаты медицинской помощи из нормированного страхового запаса фонда; 17,57 тыс. рублей – на ведение дела по ОМС для страховой медицинской организации, окончательный расчет за 2024 год;

"Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования", в том числе на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы – 126000,00 тыс. рублей, или 41,67 % (план – 302400,00 тыс. рублей). Средства направлены в страховую медицинскую организацию в сумме 124913,25 тыс. рублей на финансовое обеспечение по дифференцированным подушевым нормативам, 1086,75 тыс. рублей – на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховой медицинской организации;

оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу – 150288,62 тыс. рублей, или 54,10 % от плана 277777,49 тыс. рублей. Средства направлены в страховую медицинскую организацию: на финансовое обеспечение по дифференцированным подушевым нормативам (149586,10 тыс. рублей); на ведение дела по ОМС страховой медицинской организации (1301,40 тыс. рублей). Кроме того, возвращены неиспользованные остатки в сумме 599,18 тыс. рублей.

Расходы на **непрограммные направления деятельности ТФОМС** исполнены в сумме 275063,39 тыс. рублей, или 34,04 % (план – 808057,34 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 1,16 %.

За январь-июнь текущего года расходы на содержание аппарата ТФОМС составили 123110,49 тыс. рублей, или 36,18 % (план – 340300,00 тыс. рублей).

Средства на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе ОМС других субъектов Российской Федерации освоены на сумму 138555,69 тыс. рублей, или 38,82 % (план – 356921,86 тыс. рублей). Возмещение средств по месту оказания медицинской помощи производится не позднее 25 дней с даты получения счета по межтерриториальным расчетам.

Согласно Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) по причине не востребоваемости средств медицинскими организациями на низком уровне исполнено:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 6249,36 тыс. рублей, или 44,20 % (план на год – 14139,00 тыс. рублей);

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 337,14 тыс. рублей, или 40,03 % (план – 842,17 тыс. рублей).

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 6810,71 тыс. рублей, или 7,10 % от плана 95854,31 тыс. рублей. *Справочно: В I квартале текущего года расходы не осуществлялись. План мероприятий на 2025 год² по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС на указанные цели утвержден 19.03.2025. Соглашения с медицинскими организациями заключены в период с 21.03.2025 по 24.03.2025.*

4. Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС

В составе источников финансирования дефицита отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС.

За отчетный период бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 3015989,04 тыс. рублей, что больше, чем в аналогичный период предыдущего года в 1,6 раза (1831645,85 тыс. рублей).

5. Выводы и предложения

1. В результате внесенных изменений в Закон Приморского края от 19.12.2024 № 693-КЗ бюджет ТФОМС на 2025 год утвержден по:

доходам – 53184786,19 тыс. рублей;

расходам – 54056173,46 тыс. рублей;

размеру дефицита – 871387,27 тыс. рублей.

2. Согласно отчету бюджет ТФОМС по состоянию на 01.07.2025 исполнен по:

доходам в сумме 26576919,46 тыс. рублей, или 49,97 %;

расходам – 23560930,42 тыс. рублей, или 43,59 %.

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года исполнение годовых бюджетных назначений в процентном выражении по доходам и расходам практически осталось на том же уровне.

² В соответствии пунктом 5 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2021 № 922н, утвердившего порядок и сроки формирования, утверждения и ведения планов мероприятий на указанные цели, а также порядок и сроки формирования и направления заявок на включение мероприятий в план, территориальный план мероприятий формируется в течение 1 квартала текущего финансового года и при поступлении от медицинских организаций сформированных заявок.

В результате превышения полученных доходов над расходами бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 3015989,04 тыс. рублей, что больше, чем в аналогичный период предыдущего года в 1,6 раза.

3. Доходы бюджета ТФОМС в основном сформированы за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в общем объеме поступивших доходов приходится 99,77 %. Доля налоговых и неналоговых доходов составила 0,23 %.

3.1. В составе налоговых и неналоговых доходов значатся только неналоговые доходы, которые поступили в объеме 59982,32 тыс. рублей, или 63,85 % (план – 93939,21 тыс. рублей), за счет штрафов, санкций, возмещению ущерба – 29994,18 тыс. рублей и доходов от компенсации затрат государства – 29988,14 тыс. рублей.

3.2. Безвозмездные поступления (с учетом возвратов) составили 26516937,14 тыс. рублей, или 49,95 % (план – 53090846,98 тыс. рублей), в основном за счет субвенции бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС (26098226,40 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 25857,64 тыс. рублей.

4. Расходы бюджета ТФОМС осуществляются в основном в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края". За 1 полугодие текущего года программные расходы составили 23285867,03 тыс. рублей, или 43,73 % (план – 53248116,12 тыс. рублей). Доля программных расходов в общем объеме исполненных расходов – 98,84 %.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности ТФОМС составили 275063,39 тыс. рублей, или 34,04 % (план – 808057,34 тыс. рублей).

4.1. В 1 полугодии текущего года по причине не востребоваемости средств медицинскими организациями на низком уровне исполнены расходы на:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 6249,36 тыс. рублей, или 44,20 % (план на год – 14139,00 тыс. рублей);

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 337,14 тыс. рублей, или 40,03 % (план – 842,17 тыс. рублей).

В связи с формированием и утверждением плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в конце 1 квартала отчетного года, расходы по данному мероприятию исполнены в сумме 6810,71 тыс. рублей, или 7,10 % от плана 95854,31 тыс. рублей.

5. В составе источников финансирования дефицита отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС.

6. По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата Приморского края считает возможным к рассмотрению отчет на заседании комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель



Д.А. Виноградов