



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 918294-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 918294-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
16 сентября 2025 года
№ 9026-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 918294-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4246; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52,

2537469-Уч-2024 (4.0)



ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 3, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8,



ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419; № 25, ст. 4422; № 26, ст. 4682; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958, 4980; № 48, ст. 7209; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частями 1 и 2 статьи 14.57," дополнить словами "частью 1¹ статьи 15.43,";

2) статью 15.43 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста шестидесяти тысяч до ста восьмидесяти тысяч рублей.";

3) статью 15.47 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей;



на индивидуальных предпринимателей - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее соответственно - законопроект, КоАП РФ) разработан в целях введения новых составов за повторное совершение административных правонарушений, связанных с:

1) деятельностью по осуществлению операций с драгоценными металлами и (или) драгоценными камнями (далее - ДМДК), без постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с ДМДК (далее - специальный учет), в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем федеральный государственный пробирный надзор, если такая постановка является обязательной;

2) нарушением правил учета ДМДК и продукции из них, непредставлением отчетности по установленным законодательством формам о движении ДМДК в любом виде, состоянии либо представлением отчетности, содержащей недостоверные сведения о фактическом расходе ДМДК, или непредставлением информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации о ДМДК, в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - ГИИС ДМДК) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о ДМДК.

Участники оборота ДМДК не регистрируются в ГИИС ДМДК в целях постановки на специальный учет в связи с тем, что постановка на специальный учет влечет наложение на них административной нагрузки в виде обязанности по представлению отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о ДМДК.

По данным Федеральной пробирной палаты, по состоянию на 1 мая 2024 г. более 7500 потенциальных участников оборота, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере оборота ДМДК, не зарегистрировались в ГИИС ДМДК в целях постановки на специальный учет, поскольку невысокий размер административного штрафа позволяет нести издержки в обход соблюдения требований законодательства Российской Федерации.

Таким образом, размеры административных штрафов, предусмотренных частью 1 статьи 15.43 КоАП РФ, ввиду их незначительности, не обеспечивают



достижения целей административного наказания, установленных в части 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Законопроектом предлагается увеличить административные штрафы за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.43 КоАП РФ, в следующих размерах:

на индивидуальных предпринимателей от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц от ста шестидесяти тысяч до ста восьмидесяти тысяч рублей.

С 2021 года осуществляется поэтапный ввод ГИИС ДМДК, в рамках которой обеспечивается, в частности, прослеживаемость оборота продукции, ювелирных изделий.

Вместе с тем результаты осуществления Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами контрольной (надзорной) деятельности свидетельствуют о том, что участники оборота продукции, ювелирных изделий зачастую не вносят сведения обо всех фактах оборота в ГИИС ДМДК, а следовательно, конечные потребители ювелирных изделий не могут удостовериться в подлинности приобретенного ими ювелирного изделия, что негативно сказывается на уровне потребительского спроса.

Согласно данным ГИИС ДМДК за период с 25 мая 2023 г. по 1 мая 2024 г. свыше 9 000 участников оборота продукции, ювелирных изделий на регулярной основе не представляли информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации о ДМДК, в ГИИС ДМДК.

С учетом ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий за аналогичный период к административной ответственности по части 1 статьи 15.47 КоАП РФ привлечены всего 43 участника оборота продукции, ювелирных изделий.

Вместе с тем из 43 участников оборота продукции, ювелирных изделий, привлеченных к административной ответственности по части 1 статьи 15.47 КоАП РФ, 11 участников оборота продукции, ювелирных изделий все еще систематически не представляют информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации о ДМДК, в ГИИС ДМДК.

Таким образом, вследствие высокой доходности от реализации продукции, ювелирных изделий предусмотренные частью 1 статьи 15.47 КоАП РФ размеры административных штрафов за нарушение обязательных требований не обеспечивают достижения целей административного наказания, установленных в части 1 статьи 3.1 КоАП РФ.



Законопроектом предлагается увеличить административные штрафы за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.47 КоАП РФ, в следующих размерах:

на должностных лиц от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

на юридических лиц от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей.

При определении размеров штрафов Минфин России и Федеральная пробирная палата руководствовались аналогичными нормами, указанными в КоАП РФ (например, статьи 6.35 и 8.2 КоАП РФ), при анализе которых установлено, что нижняя граница размера штрафа за повторное совершение административного правонарушения соответствует верхней границе размера штрафа за впервые совершенное административное правонарушение в различных сферах экономической деятельности.

Кроме того, предлагаемые законопроектом размеры штрафов обусловлены тем, что в соответствии с частью 1 статьи 4.1¹ КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Так, за 2023 год по результатам осуществления федерального государственного пробирного надзора Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами из 67 возбужденных дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.43 и 15.47 КоАП РФ, в 55 случаях (82%) назначено административное наказание в виде предупреждения.

За первое полугодие 2024 года из 50 возбужденных дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.43 и 15.47 КоАП РФ, в 37 случаях (74%) назначено административное наказание в виде предупреждения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, позволит стимулировать добросовестное соблюдение обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о ДМДК, за счет дифференциации административной ответственности путем сохранения мер ответственности за впервые совершенное деяние и установления повышенных мер наказания за повторное нарушение.



Реализация положений законопроекта не приведет к увеличению нагрузки на уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях должностных лиц Федеральной пробирной палаты, к увеличению их штатной численности и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения законопроекта не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Аналогичные по своему содержанию законопроекты на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.