

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2025 № 248
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 20 25 г.

53. О проекте федерального закона № 967284-8 "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности в сфере страхования) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слущким, С.Д.Леоновым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, Д.А.Свищевым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.07.2025 09:45
№967284-8; 1.1

15 июля 2025г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

58502

16 июля 2025

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 967284-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2014, № 30, ст. 4224; 2016, № 27, ст. 4252; 2021, № 27, ст. 5114) изменение, изложив статью 15.34¹ в следующей редакции:

«Статья 15.34¹. Необоснованный отказ от заключения договора страхования либо навязывание дополнительных услуг при заключении договора страхования

Необоснованный отказ страховой организации, иностранной страховой организации, страхового агента, страхового брокера от заключения публичных договоров, предусмотренных федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования, а также договоров добровольного страхования либо навязывание страхователю или имеющему намерение заключить договор обязательного страхования лицу дополнительных услуг, не обусловленных требованиями федерального закона о конкретном виде обязательного страхования, а также страхователю или имеющему намерение заключить договор добровольного страхования лицу дополнительных услуг, не обусловленных требованиями Банка России о конкретном виде добровольного страхования, -

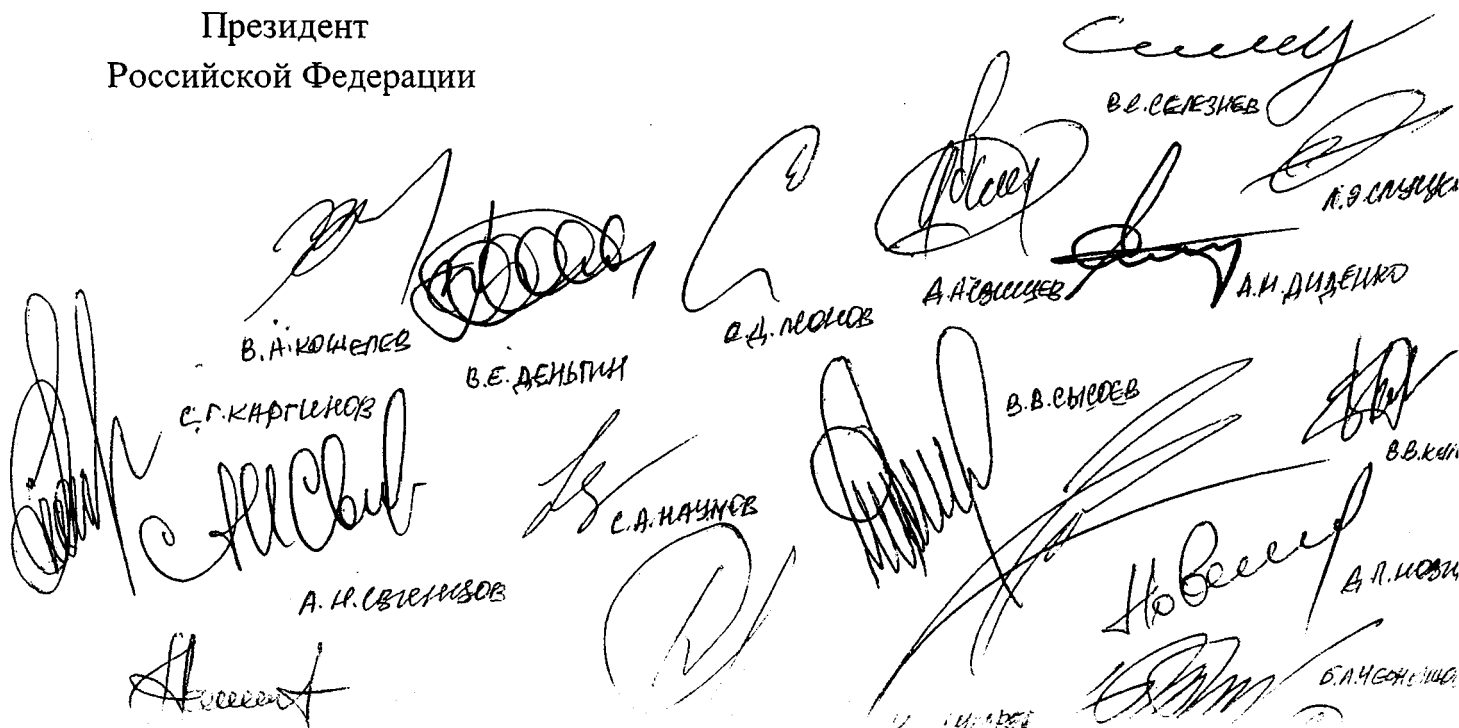
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, страховой агент - физическое лицо, страховой брокер - физическое лицо, работник страховой организации или иностранной страховой организации, осуществляющие заключение договоров страхования, рассмотрение заявлений, обращений потребителей финансовых услуг, а также операции с денежными средствами, несут административную ответственность как должностные лица.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации



В.А. КОШЕЛОВ
В.Е. ДЕНЬГИН
С.А. НАЧИНОВ
В.В. СЫСОВ
А.И. ДИДЕНКО
А.Н. СВИНЦОВ
Б.А. ЧЕБОТОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан во взаимосвязи с законопроектом «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», предусматривающим недопустимость отказа страховыми компаниями в заключении договоров добровольного страхования по различным основаниям, в частности, по возрасту и наличию инвалидности.

В целях соблюдения устанавливаемых требований и возможности осуществления контроля страховых компаний предлагается внести соответствующие изменения в КоАП РФ.

В настоящее время ст. 15.34¹ предусматривает привлечение к ответственности за необоснованный отказ страховыми компаниями в заключении договоров по обязательным видам страхования, а также за навязывание дополнительных услуг по договору обязательного страхования в виде штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 50 тыс. рублей, на юридических лиц – от 100 до 300 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается распространить применение указанной административной ответственности и при отказе в заключении договоров добровольного страхования, а также при навязывании дополнительных услуг страхователю или имеющему намерение заключить договор добровольного страхования.

Законом Российской Федерации № 4015-1 «Об организации страхового дела» (абзац третий пункта 3 статьи 3) уже установлено, что Банк России вправе определять требования к условиям и порядку осуществления видов добровольного страхования. Таким образом, правоустанавливающие положения уже содержатся в законе, а настоящим законопроектом предусматривается установление ответственности за нарушение таких требований в части навязывания дополнительных услуг, не обусловленных правилами Банка России.

Применительно к установлению ответственности за необоснованный отказ в заключении договора добровольного страхования правоустанавливающие положения закрепляются взаимосвязанным законопроектом «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

Относительно анализа правоприменительной практики и статистических данных, подтверждающих проблему необоснованных отказов от заключения договоров добровольного страхования, необходимо отметить следующее.

В рамках проработки вопроса были изучены предложения страховых компаний (СОГАЗ, Гайде, Сберстрахование, Альфастрахование, РЕСО гарантия).

При обращении в СОГАЗ было выявлено об ограничении на заключение договора ДМС лицам менее 1 года и более 70 лет. При обращении в страховую компанию Гайде также сотрудниками было указано на ограничение по возрасту (не более 70 лет), а также на инвалидность в качестве оснований для отказа в приеме на страхование по ДМС, и проинформировано о наличии пункта о таких основаниях в Правилах АО «Страхования компания Гайде», утвержденных приказом от 20.12.2017 № 353.¹

В страховой компании Сберстрахование также указано на ограничение по возрасту застрахованных (до 69 лет на дату начала действия договора), что зафиксировано на официальном сайте. При этом в Правилах добровольного медицинского страхования № 101.1, утвержденных приказом генерального директора ООО СК «Сбербанк страхование» от 23.03.2023 № 141 (п. 2.7), указано, что застрахованным, если иное не установлено Договором страхования, может быть лицо в любом возрасте. Таким образом, формально, компания документально закрепляет возможность страхования лиц в любом возрасте, но на официальном сайте указаны только условия с ограничениями по возрасту.

При обращении в страховую компанию Альфастрахование также было выявлено ограничение по возрасту, для лиц старше 1950 г.р. на момент обращения (февраль 2025 года) невозможно оставить заявку на заключение договора. Невозможность заключения договора для лиц старше указанного года рождения также была подтверждена сотрудником при обращении в страховую компанию Альфастрахование.

На официальном сайте страховой компании РЕСО гарантия также указано, что возраст застрахованного лиц должен быть *от 1 года до 74 лет* включительно. При этом следует отметить, что в Правилах медицинского страхования граждан, утвержденных приказом Главного исполнительного директора САО «РЕСО-Гарантия» от 07.02.2024 № 26, установлены различные ограничения по возрасту (например, в «варианте А» Приложения № 1 «Условия предоставления медицинских услуг в рамках ДМС» - 80 лет, в «варианте Б» - 75 лет, в п. 2 Программы 13 – 64 года), однако на сайте установлена одна

¹ https://guideh.com/wp-content/uploads/rules_tariffs/Правила-добровольного-медицинского-страхования.pdf (п. 7.5.3)

граница, что вводит в заблуждение потребителей. Также в соответствии с преамбулой Приложения № 1 к приказу страховщик вправе разрабатывать иные, не приведенные в Правилах условия, что дает возможность принятия неконтролируемых субъективных решений по ограничениям и отказу людям в заключении договора добровольного медицинского страхования.

В связи с изложенным возможно сделать вывод, что информация об ограничении предоставляется не только при личном обращении в страховые компании, но и размещена на ресурсах в сети «Интернет».² Таким образом, открыто заявляется об ограничении и, соответственно, нарушении права на получение каждой медицинской помощи, в том числе по договорам добровольного медицинского страхования, установленного ч. 2 ст. 19 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Также на практике банки устанавливают сниженные процентные ставки по ипотечному кредиту в случае страхования заемщиком жизни.³ Однако лица с инвалидностью и граждане пожилого возраста сталкиваются с отказом в заключении договора страхования и, соответственно, теряют возможность получения льготы по ипотеке.⁴

В Законе РФ № 4015-1 в настоящее время закреплено, что правила страхования принимаются и утверждаются страховщиком или объединением страховщиков самостоятельно в соответствии с ГК РФ, указанным Законом РФ и федеральными законами. Базовые стандарты, утвержденные Банком России, не указаны в данном перечне.

Также необходимо отметить, что действующая формулировка в Базовом стандарте защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций, объединяющих страховые организации и иностранные страховые организации, утв. Банком России, Протокол от 01.10.2024 № КФНП-29, предусматривает запрет на дискриминацию получателей страховых услуг (в п. 3.2.3 Базового стандарта), что трактуется как невозможность установления различных условий в заключаемом/уже заключенном договоре страхования, а не запрет на отказ в заключении такого договора гражданам в зависимости от определенного возраста или наличия инвалидности, например.

В связи с чем страховые компании могут формально выполнять требование Банка России по запрету на дискриминацию, отказывая в заключении договора таким лицам, но не устанавливая различий в зависимости

² https://shop.sogaz.ru/accident/doctor_like/
<https://sberbankins.ru/products/dms/>
<https://www.alfastrah.ru/individuals/life/dms-online/calc/>
<https://reso.ru/individual/medicine/drreso/>

³ <https://www.banki.ru/news/daytheme/?id=10982332>

⁴ <https://cbr.ru/press/event/?ic=14124>

от пола, национальности, происхождения, возраста, инвалидности и т.п. лицам, с которыми заключили договор.

Исследование рынка страховых услуг позволило сделать вывод о подтверждении наличия масштабной проблемы по отказу лицам старшего возраста, лицам с инвалидностью, а также иным категориям граждан в заключении договоров добровольного страхования, что свидетельствует о недостаточной эффективности действующего правового регулирования.

В этой связи предлагаются комплексные изменения в законодательство в части закрепления требований в Законе РФ № 4015-1 и корреспондирующей ответственности в КоАП РФ.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменения в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации».





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » июня 2025 г.

№ ДГ-П13-22198

МОСКВА

На № ЛСД-2/144 от 29 апреля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 15.34¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) положениями, устанавливающими административную ответственность страховой организации, иностранной страховой организации, страхового агента, страхового брокера за необоснованный отказ от заключения договоров добровольного страхования либо за навязывание страхователю или имеющему намерение заключить такой договор лицу дополнительных услуг, не обусловленных требованиями Банка России о конкретном виде добровольного страхования.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что Кодекс содержит охранительные нормы права, предусматривающие административную ответственность за нарушение регулятивных правил и норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах Российской Федерации (статья 1.3).

1052167-Уч-2025 (3.0)



При этом законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на необоснованный отказ страховой организации, иностранной страховой организации, страхового агента, страхового брокера от заключения договоров добровольного страхования.

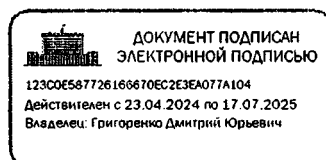
Поскольку указанные договоры не являются публичными, к ним не применимо предусмотренное статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации требование об обязательности их заключения с любым обратившимся лицом.

Необходимо также отметить, что частью 2¹ статьи 14⁸ Кодекса уже предусмотрена административная ответственность за навязывание потребителю дополнительных услуг.

Кроме того, прилагаемые к законопроекту материалы не содержат результатов анализа правоприменительной практики и статических данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

