



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

17.09.2025

г. Владивосток

№ 854

О контрольном мероприятии
"Проверка отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятель-
ности краевого государ-
ственного бюджетного учреждения
здравоохранения "Лесозаводская
центральная городская больница"

Рассмотрев и обсудив представленный Контрольно-счетной палатой Приморского края отчет "О контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Лесозаводская центральная городская больница", комитет отметил следующее.

Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Лесозаводская центральная городская больница" (далее – Учреждение, КГБУЗ "Лесозаводская ЦГБ") является основным медицинским учреждением в Лесозаводском городском округе.

Объем проверенных средств составил 1 625 847,8 тыс. рублей, в том числе:

за 2024 год – 1 283 833,1 тыс. рублей, из них: средства ОМС – 909 129,9 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 340 409,2 тыс. рублей, собственные доходы – 34 294 тыс. рублей;

за январь-май 2025 года – 342 014,7 тыс. рублей, из них: средства ОМС – 307 943,2 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 18 198,5 тыс. рублей, собственные доходы – 15 873 тыс. рублей.

Анализ расходования средств по всем источникам финансирования деятельности Учреждения за 2024 год показал, что кассовое исполнение сложилось на относительно высоком уровне – 98,3 процента, в том числе: по средствам ОМС – 909 129,9 тыс. рублей (98,5 процента к плану), субсидии на выполнение государственного задания – 42 769,2 тыс. рублей (100 процентов), субсидии на иные цели – 297 640 тыс. рублей (100 процентов), собственные доходы – 34 294 тыс. рублей (78,7 процента).

Кассовое исполнение по расходам за 5 месяцев 2025 года по всем источникам финансирования составило 342 014,7 тыс. рублей или 31,8 процента к плану, из них: по средствам ОМС – 307 943,2 тыс. рублей или 33,2 процента к плану года, субсидии на выполнение государственного задания – 12 203,2 тыс. рублей или 30 процентов, субсидии на иные цели – 5 995,3 тыс. рублей или 9,4 процента, собственные доходы – 15 873 тыс. рублей или 35,7 процента.

Проверка расходования Учреждением средств субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, показала, что на проведение капитального ремонта объектов недвижимости между Учреждением и подрядчиками заключены и исполнены контракты на общую сумму 76 318,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 27 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 257н, пункта 2.5 учетной политики Учреждения, утвержденной приказом главного врача от 9 января 2024 года № 27, затраты на капитальный ремонт объектов недвижимости в сумме 76 318,8 тыс. рублей не включены в стоимость объекта основных средств в момент их возникновения. В период проведения контрольного мероприятия Учреждением скорректирована стоимость объектов основных средств на стоимость капитальных вложений.

Выборочная проверка государственных контрактов показала, что в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 7.6 контракта на выполнение работ по капитальному ремонту инфекционного корпуса КГБУЗ "Лесозаводская ЦГБ" от 28 марта 2024 года № 30/2024, заказчиком не предприняты меры по взысканию пени за просрочку срока выполнения обязательств. Согласно произведенному сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края расчету, общий размер пени составляет 77,39 тыс. рублей (просрочка срока выполнения работ по первому этапу выполнения работ составляет 49 дней, по второму этапу – 7 дней).

В отчете о контрольном мероприятии отмечено, что средства ОМС являются доминирующей составляющей в финансировании Учреждения.

Кассовое исполнение по расходам за счет средств ОМС в 2024 году составило 905 208,1 тыс. рублей или 95,5 процента к плану – 947 395,6 тыс. рублей. Наиболее значительный объем расходов за счет средств ОМС приходится на выплаты персоналу – 707 846,4 тыс. рублей или 78,2 процента в общей структуре расходов.

Кассовое исполнение по расходам за 5 месяцев 2025 года составило 307 943,2 тыс. рублей или 33,2 процента к плану (927 570,9 тыс. рублей), в том числе расходы на выплаты персоналу – 267 707,8 тыс. рублей (86,9 процента в общей структуре расходов).

Увеличение доли расходов на заработную плату и начислений на заработную плату в общей структуре расходов неизбежно приводит к сокращению удельного веса расходов по остальным статьям затрат Учреждения.

По состоянию на 1 июня 2025 года на учете Учреждения числится кредиторская задолженность в сумме 250 039,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 91 708,7 тыс. рублей (36,7 процента в структуре задолженности).

Наиболее значительные объемы просроченной кредиторской задолженности числятся за поставленные медикаменты и реактивы в общей сумме – 13 183,59 тыс. рублей.

Наличие высокой кредиторской задолженности, в том числе и просроченной, свидетельствуют о недостатке собственных средств и финансовой неустойчивости Учреждения.

Коэффициент количественной укомплектованности кадрами в целом по Учреждению за 2024 год составил 0,86, при этом коэффициент совместительства – 1,08.

По состоянию на 1 июля 2025 года потребность Учреждения в медицинских кадрах по должности "врачи" составляет 29 специалистов, "средний медицинский персонал" – 24 специалиста.

За 2024 год, январь-май 2025 года Учреждением достигнуты плановые показатели по средней заработной плате по категориям работников "врачи" и "средний медицинский персонал", по категории "младший медицинский персонал" плановые показатели за январь-май 2025 года не выполнены (82,3 процента).

Выборочная проверка трудовых договоров выявила следующие нарушения трудового законодательства:

в нарушение статьи 91 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель не ведет учет времени, отработанного каждым работником, в связи с чем возникла ситуация, когда время начала и окончания работы по основному трудовому договору совпадает со временем работы подразделений по трудовым договорам по совместительству, что в конечном итоге является совмещением должностей;

в нарушение статьи 110 Трудового кодекса Российской Федерации отдельным сотрудникам Учреждения работодателем не предоставлено еженедельное время отдыха, которое должно длиться не менее 42 часов. В отношении некоторых сотрудников сложилась ситуация, когда за периоды трудовой деятельности полностью отсутствуют выходные дни.

В нарушение постановления Администрации Приморского края от 21 марта 2013 года № 97-па "О продолжительности работы по совместительству врачей и среднего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения Приморского края" установлено превышение месячной нормы рабочего времени по совместительству по 16 периодам в отношении 4 сотрудников (выборочно) на сумму 121,6 тыс. рублей.

Допущенные превышения сложились по должностям, где предусмотрен сменный график работы. Основной причиной нарушения послужило перераспределение обязанностей в связи с отсутствием других сотрудников на рабочем месте.

Общая численность населения, прикрепленного к КГБУЗ "Лесозаводская ЦГБ", составляет 39 685 человек, из них: взрослое население – 31 495 человек, детское – 8 190 человек.

Фактическая численность населения, прикрепленного к одному участковому терапевту (педиатру), по отдельным участкам в Учреждении превышает норматив численности прикрепленного населения, установленный Положением об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденным приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н, по взрослому населению на 19 процентов, по детскому населению на 21,8 процента.

В результате несоблюдения нормативов снижается, в первую очередь, доступность медицинской помощи, а также качество медико-профилактической помощи населению.

Проверка использования движимого и недвижимого имущества Учреждения показала следующее.

В нарушение пунктов 28, 71, 78 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н, пункта 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н, изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости не отражено в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения (на 1 января 2025 года) по строке 070 "Непроизведенные активы" на общую сумму 329,8 тыс. рублей (завышение – на 476,4 тыс. рублей, занижение – на 146,6 тыс. рублей).

Кроме того, на балансе Учреждения числятся 3 неиспользуемых земельных участка, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании:

выделенный под строительство модульного ФАП в с. Филаретовка в декабре 2014 года, не используется в течение 10 лет;

выделенный под строительство гаражей для автомобилей скорой медицинской помощи в городе Лесозаводске в сентябре 2022 года;

выделенный под строительство модульного ФАП в с. Тургенево в июне 2022 года.

В июне 2025 года министерство здравоохранения Приморского края согласовало прекращение права постоянного (бессрочного) пользования по двум участкам, уведомив министерство имущественных и земельных отношений Приморского края.

Решение о прекращении права пользования данными земельными участками министерством имущественных и земельных отношений в отношении Учреждения на период проведения контрольного мероприятия не принято.

Кроме того, в ноябре 2023 года Учреждению выделены 4 земельных участка в с. Глазовка, с. Курское, с. Лесное и с. Тамга под строительство модульных ФАПов.

В 2024 году средства краевого бюджета на указанные цели не выделялись, на 2025 год бюджетные ассигнования также не запланированы.

29 мая 2025 года Учреждением в министерство здравоохранения Приморского края направлена заявка о согласовании финансирования расходов на приобретение и установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов в с. Тамга и в с. Лесное на 2026 год (всего - 30 млн рублей), в с. Глазовка и в с. Курское на 2027 год (всего – 30 млн рублей). Решение о выделении средств из краевого бюджета на указанные цели не принято.

Сумма уплаченного земельного налога за 7 неиспользуемых земельных участков составила более 162,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является неэффективным использованием средств.

В период контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведен осмотр структурных подразделений, помещений и зданий Учреждения, во время которого установлено следующее.

В нарушение Стандарта оснащения врачебной амбулатории в ФАПе с. Пантелеймоновка отсутствуют: кислородный ингалятор, одеяло с подогревом, костыли, сухожаровый шкаф (автоклав), шкаф для одежды.

Автоматический дефибриллятор на протяжении двух лет находится в неисправном состоянии.

ФАП с. Тургенево находится в здании библиотеки муниципального бюджетного учреждения культуры "Централизованная библиотечная система" с 2022 года на основании заключенных договоров безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом. С 1 октября 2024 года по настоящее время договор безвозмездного пользования имуществом между Учреждением и муниципальным бюджетным учреждением культуры "Централизованная библиотечная система" не заключен. В период контрольного мероприятия Учреждением проводилась работа по заключению договора безвозмездного пользования на срок менее года.

В помещении, где расположен ФАП, мебель и оборудование находятся в ветхом состоянии, вода привозная.

Согласно перечню особо ценного движимого имущества по состоянию на 01.01.2025 года на балансе Учреждения числится 48 единиц медицинского оборудования со сроком эксплуатации от 14 до 20 лет.

На территории больничного комплекса установлен шлагбаум BV-5 (приобретен в мае 2024 года) балансовой стоимостью 226,1 тыс. рублей, остаточной – 193,8 тыс. рублей, который не эксплуатируется.

Кроме того, с 2020 года Учреждением не введены в эксплуатацию система контроля (турникет) и рамочный металлодетектор, приобретенные за счет средств краевого бюджета, общей балансовой стоимостью 299,7 тыс. рублей, остаточной – 139,4 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма неэффективных расходов в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации составила 525,8 тыс. рублей.

В результате анализа (выборочно) закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено, что в нарушение пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2025 году Учреждением заключен контракт об оказании услуг связи юридическому лицу на сумму 950,00 тыс. рублей с публичным акционерным обществом "Ростелеком" (далее – ПАО "Ростелеком"), который предусматривает не относящееся к сфере деятельности ПАО "Ростелеком", как субъекта естественной монополии, оказание услуг междугородной телефонной связи.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Лесозаводская центральная городская больница".

2.Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края:

2.1.Обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных по результатам данного контрольного мероприятия.

2.2.Рассмотреть вопрос о целесообразности строительства фельдшерско-акушерских пунктов в с. Глазовка, с. Курское, с. Лесное, с Тамга.

2.3.Принять меры к рассмотрению обращения о списании неиспользуемого земельного участка (25:08:150601:120), находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании КГБУЗ "Лесозаводская ЦГБ".

3.Рекомендовать руководителю КГБУЗ "Лесозаводская ЦГБ" принять меры к устранению нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края и не допущению их в дальнейшей работе.

4.Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, КГБУЗ "Лесозаводская ЦГБ".

Председатель комитета



И.С. Чемерис