

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2025 № 248
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 20 25 г.

91. О проекте федерального закона № 333901-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части расширения категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел) - внесен депутатами Государственной Думы М.В.Бутиной, Т.В.Буцкой, В.И.Самокишем, Е.А.Вторыгиной, Т.П.Ларионовой, О.В.Коровой

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по молодежной политике), Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2025 года.

4. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.08.2025 16:25
№982656-8; 1.1

01 августа 2025 г.

№ М/Н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы по предложению ответственного Комитета по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства вносим измененный текст проекта федерального закона № 333901-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
- 1) текст законопроекта на 12 л. в 1 экз.;
 - 2) пояснительная записка к законопроекту на 7 л. в 1 экз.;
 - 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 - 4) перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
 - 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе – 1 шт.

06 АВГ 2025

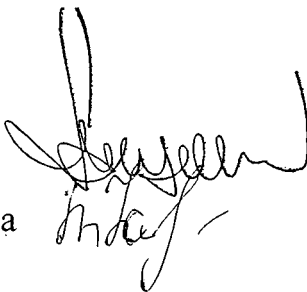
Депутаты Государственной Думы

М.В. Бутина

Т.В. Буцкая

В.И. Самокиш

Т.П. Ларионова



Е.А. Вторыгина

О.В. Коробова



Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В. Бутиной, Т.В. Буцкой,
В.И. Самокишем, Е.А. Вторыгиной,
Т.П. Ларионовой, О.В. Коробовой

Проект № 333901-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 1, ст. 25; № 17, ст. 1485; 2006, № 2, ст. 174; 2007, № 27, ст. 3215; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 42, ст. 4861; 2011, № 1, ст. 39; № 7, ст. 901; № 49, ст. 7056; 2012, № 53, ст. 7622, 7644; 2013, № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2878; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7000; 2014, № 14, ст. 1554; № 23, ст. 2930; № 42, ст. 5609; 2015, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3970; № 29, ст. 4363; № 48, ст. 6679; 2016, № 18, ст. 2489; № 27, ст. 4238, 4292; 2017, № 24, ст. 3478; 2018, № 27, ст. 3953; 2019, № 30, ст. 4134; 2020, № 17, ст. 2725; 2022, № 29, ст. 5229; 2022, № 48, ст. 8312) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 1 статьи 8¹ слова "центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центрах органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

2) в статье 21:

а) в подпункте 5 пункта 1 слова "помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "направления в центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Порядок организации и осуществления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.";

3) в статье 22:

а) в наименовании слова "Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "Центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

б) в пункте 1:

в абзаце первом слова "Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "Центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

в подпункте 1 слова "несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений" заменить словами "несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и профилактики правонарушений";

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, факты жестокого обращения с ними и (или) вовлечения их в совершение правонарушений и антиобщественных действий либо склонения их к суицидальным действиям или совершения

по отношению к ним других противоправных деяний со стороны иных лиц, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;"

в) в пункте 2:

в абзаце первом слова "центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

"7) совершившие неоднократно (два и более раза) в течение одного года правонарушения, влекущие административную ответственность, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, связанные с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо в области охраны собственности.";

г) в пункте 3:

в абзаце первом слова "центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

в подпункте 2 слова "в подпунктах 2 – 6" заменить словами "в подпунктах 2 – 7";

д) в абзаце первом пункта 4 слова "центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних", слова "министром внутренних дел Российской Федерации" заменить словами "руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел";

е) в пункте 5 слова "центра временного содержания для несовершеннолетних

правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центра органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

ж) в пункте 6:

в абзаце первом слова "центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центре органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

в подпункте 1 слова "центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центре органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

з) в пункте 7 слова "центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центре органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

и) в пункте 7¹:

в абзаце первом слова "центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Переписка несовершеннолетнего с адвокатом или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, когда администрация центра органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых, телеграфных или иных сообщений осуществляется по мотивированному решению администрации центра органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Копия такого решения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов соответствующим центром

органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних.";

абзац третий изложить в следующей редакции:

"Проведение беседы членами общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с несовершеннолетними по вопросам обеспечения их прав в центре органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних осуществляется в условиях, позволяющих представителю администрации центра органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних видеть их, но не слышать.";

к) в пункте 8 слова "центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

л) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Порядок деятельности центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, правила внутреннего распорядка центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, порядок реализации и исполнения прав и обязанностей должностных лиц центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, перечень предметов, запрещенных к хранению несовершеннолетними, находящимися в центрах органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, и порядок их изъятия определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.";

4) в подпункте 5 пункта 1 статьи 23 слова "центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

5) в подпункте 2 пункта 1 статьи 24 слова "центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить

словами "центрам органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

6) в пункте 3¹ статьи 25 слова "центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центрах органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

7) пункт 6 статьи 25¹ изложить в следующей редакции:

"6. Перевозка несовершеннолетних, находящихся в центрах органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, между субъектами Российской Федерации осуществляется сотрудниками центров органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних.";

8) в пункте 6 статьи 26 слова "центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел" заменить словами "центр органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

9) в подпункте 2 пункта 4 статьи 27 слова "центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел" заменить словами "центре органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

10) в подпункте 1 статьи 31 слова "центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центр органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789; 2013, № 27, ст. 3477; 2018, № 30, ст. 4538; 2022, № 50, ст. 8791) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 1 слова "несовершеннолетние, находящиеся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – несовершеннолетние правонарушители)" заменить словами "несовершеннолетние, находящиеся в центрах органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних (далее – несовершеннолетние, находящиеся в центрах по профилактике правонарушений)";

б) пункте 2 слова "центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних";

2) в части 1 статьи 22:

а) в пункте 7 слова "несовершеннолетних правонарушителей" заменить словами "несовершеннолетних, находящихся в центрах по профилактике правонарушений";

б) в пункте 8 слова "несовершеннолетних правонарушителей" заменить словами "несовершеннолетних, находящихся в центрах по профилактике правонарушений";

в) в пункте 11 слова "несовершеннолетних правонарушителей" заменить словами "несовершеннолетних, находящихся в центрах по профилактике правонарушений";

г) в пункте 13 слова "несовершеннолетними правонарушителями" "несовершеннолетними, находящимися в центрах по профилактике правонарушений,".

Статья 3

В пункте 15 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3887; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; 2014, № 42, ст. 5615; 2017, № 31, ст. 4821; 2018, № 1, ст. 26; № 11, ст. 1591; 2019, № 49, ст. 696; 2021, № 1, ст. 4; № 52, ст. 8983; 2023, № 1, ст. 16; № 32, ст. 6172; 2024,

№ 33, ст. 4928) слова "центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел" заменить словами "центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних".

Статья 4

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2016, № 7, ст. 906; № 15, ст. 2065; № 27, ст. 4156, 4236; 2017, № 18, ст. 2664; № 50, ст. 7551; 2018, № 49, ст. 7523; 2019, № 52, ст. 7812; 2020, № 31, ст. 5026; № 50, ст. 8071; 2022, № 48, ст. 8312; 2023, № 31, ст. 5775; 2024, № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) пункт 10 части 3 статьи 1 изложить в следующей редакции:

"10) о помещении несовершеннолетнего в центр органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних (далее – центр профилактики правонарушений) или о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений);";

2) в наименовании главы 31² слова "ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ" заменить словами "ЦЕНТРЕ ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ";

3) в статье 285⁶:

а) в наименовании слова "центре временного содержания" заменить словами «центре профилактики правонарушений»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции;

"1. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в центр профилактики правонарушений подается в суд органом внутренних дел по месту задержания несовершеннолетнего либо по месту нахождения центра профилактики правонарушений не позднее чем за двадцать четыре часа

до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений.";

в) в части 2 слова "центр временного содержания" заменить словами "центр профилактики правонарушений";

г) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. В случае совершения несовершеннолетним неоднократно (два и более раза) в течение одного года правонарушений, влекущих административную ответственность, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, связанных с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо в области охраны собственности, административное исковое заявление подается в суд органом внутренних дел по месту жительства несовершеннолетнего в течение одного месяца со дня вынесения постановления по делу об административном правонарушении или об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, либо прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с недостижением несовершеннолетним на момент совершения противоправного действия возраста, с которого наступает административная ответственность.";

д) в части 3 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

4) в статье 285⁷:

а) в наименовании слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В административном исковом заявлении, связанном с пребыванием несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений, наряду со сведениями, предусмотренными пунктами 1 – 3, 5 и 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, должны быть указаны предусмотренные федеральным законом обстоятельства, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в центр профилактики правонарушений, цели помещения

несовершеннолетнего в центр профилактики правонарушений или обоснование необходимости продления срока пребывания несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений по истечении срока, установленного судом.";

в) в абзаце первом части 2 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

5) в статье 285⁸:

а) в наименовании слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

б) в части 1 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

6) в статье 285⁹:

а) в наименовании слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В случае подачи административного искового заявления, соответствующего требованиям, предусмотренным статьей 285⁷ настоящего Кодекса, в срок, установленный частями 1 и 3 статьи 285⁶ настоящего Кодекса, административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений, рассматривается до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений. В остальных случаях административное дело рассматривается в течение десяти дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда.";

в) в части 8 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

7) в статье 285¹⁰:

а) в части 1:

в абзаце первом слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

в пункте 1 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

в пункте 4 слова "центр временного содержания" заменить словами

"центр профилактики правонарушений";

пункт 5 изложить в следующей редакции

"5) имеются ли обстоятельства, подтверждающие наличие основания для продления установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Суд обязан также вынести на обсуждение вопрос о сроке, в течение которого несовершеннолетний может пребывать в центре профилактики правонарушений либо на который продлевается его пребывания в центре профилактики правонарушений, исходя из времени, минимально необходимого для достижения целей направления несовершеннолетнего в центр профилактики правонарушений.";

8) в статье 285¹¹:

а) в наименовании слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

б) в части 1 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

в) в части 2:

в абзаце первом слова "центр временного содержания" заменить словами "центр профилактики правонарушений";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) об удовлетворении административных исковых требований и о сроке пребывания несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений либо сроке, на который продлевается пребывание несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений, о дате начала исчисления соответствующего срока";

г) в части 3 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

д) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений, направленному

в центр профилактики правонарушений, подлежит немедленному исполнению. Вопрос о возможности обращения к немедленному исполнению решения суда по административному делу в случае, если задержание к несовершеннолетнему не применялось, разрешается судом по правилам, предусмотренным статьей 188 настоящего Кодекса.";

9) в статье 285¹²:

а) в наименовании слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

б) слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений";

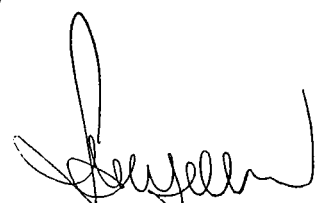
10) пункт 1 части 2 статьи 285¹⁸ изложить в следующей редакции:

"1) об удовлетворении административных исковых требований и о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа с указанием срока содержания в данном учреждении, о направлении несовершеннолетнего в центр профилактики правонарушений на срок, необходимый для его доставления в учебное учреждение закрытого типа, или о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в центре профилактики правонарушений";

11) в части 11 статьи 305 слова "центре временного содержания" заменить словами "центре профилактики правонарушений".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предусмотрен механизм расширения мер по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, включая дополнения в данной части полномочий центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) и их переименование в соответствии с новыми направлениями работы.

Из порядка 160 тыс. ежегодно выявляемых сотрудниками полиции административных правонарушений с участием несовершеннолетних (в 2020 году – 192 тыс.; в 2021 году – 181 тыс.; в 2022 году – 157 тыс.; в 2023 году – 141 тыс.; в 2024 году – 141 тыс.), свыше 20% совершается лицом в возрасте до 16 лет (не достигшим возраста административной ответственности).

Около 10% подростков допускают нарушения административного законодательства два и более раза, а в отдельных случаях совершают 20 и более административных правонарушений в течение года, что свидетельствует об устойчивом характере их девиантного поведения.

В 2020 году неоднократно (два и более раз) в течение одного года 22 271 подросток в возрасте с 16 до 18 лет привлекался к административной ответственности, в 2021 году – 18 963, в 2022 году – 15 860, в 2023 году – 12 765, в 2024 году – 8 827.

Неэффективность принимаемых к таким подросткам мер профилактического воздействия, ограниченных профилактическими беседами и рассмотрением на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, приводит к совершению ими более тяжких уголовно наказуемых деяний.

Особенно ситуация обострилась в последние три года в условиях цифровизации общества. О негативных тенденциях свидетельствует нарастание агрессии, насилия в подростковой среде. Более чем в два раза увеличился массив особо тяжких преступных посягательств с участием лиц, не достигших

восемнадцатилетнего возраста (в 2021 году – 1 847; в 2022 году – 2 256 (+22,5%); в 2023 году – 2 963 (+31,3%); в 2024 году – 4 161 (+40,4%).

Доля таких криминальных проявлений в общей массе уголовных правонарушений со стороны подростков за обозначенный период выросла почти в три раза и составляет 15,8% (в 2021 году – 5,8%; в 2022 году – 7,4%; в 2023 году – 10,8%; в 2024 году – 15,8%).

Почти в два раза увеличилось число посягательств против общественной безопасности (глава 24 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК); +91,9%; с 359 в 2021 году до 689 в 2024 году).

Более чем в три раза возросло количество терактов (статья 205 УК, +216,7%; с 6 в 2021 году до 19 в 2024 году), а также публичных призывов к осуществлению террористической деятельности и оправдания терроризма (статья 205.2 УК, +245,5%; с 11 в 2021 году до 38 в 2024 год), к которым причастны подростки, в четыре раза – заведомо ложных сообщений об акте терроризма (статья 207 УК, +285%; с 60 в 2021 году до 231 в 2024 году).

Число подростков, доставленных в органы внутренних дел за действия, связанные с пропагандой нацистской атрибутики, символики экстремистских организаций (статья 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), а также с производством и распространением экстремистских материалов (статья 20.29 КоАП), увеличилось более чем в два раза (в 2021 году – 71; в 2022 году – 113; в 2023 году – 105; в 2024 году – 157).

В настоящее время опасным вызовом, требующим реагирования государственных и общественных институтов, стала травля (буллинг), особенно в образовательной среде, представляющая собой серьезное нарушение прав ребенка, в том числе на защиту от всех форм жестокого обращения и пренебрежения (статья 19 Конвенции о правах ребенка).

Такие деяния, связанные с умышленным причинением вреда одному или нескольким лицам, рассматриваются как административные правонарушения (например, статьи 5.61 «Оскорбление», 5.61.1 «Клевета», 6.11 «Побои», 20.1 «Мелкое хулиганство» КоАП).

В 2020 году 15 659 несовершеннолетних неоднократно (два и более раз) в течение одного года совершили административные правонарушения, связанные с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП), здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (глава 6 КоАП), либо в области охраны собственности (глава 7 КоАП) (в 2021 году – 12 428, в 2022 году – 9 574, в 2023 году – 7 486, в 2024 году – 5 688).

Подростки, совершающие системно административные правонарушения, представляющие общественную опасность, нуждаются в особых условиях воспитания и требуют специального психолого-педагогического подхода.

В сложившейся на сегодняшний день ситуации большое значение приобретают задачи ранней профилактики девиантного и деструктивного поведения несовершеннолетних. В работе с «трудными» подростками важно задействовать все имеющиеся в распоряжении ресурсы.

Одним из таких инструментов являются центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Уровень рецидива среди детей, ранее охваченных работой в этих учреждениях, ежегодно снижается (в 2022 году – 8,3% или 788 из 9 542 несовершеннолетних, в 2023 году – 7,5% или 678 из 8 990, в 2024 году – 7% или 574 из 8 171).

Тогда как каждый шестой подросток, не помещенный в 2024 году в подобные учреждения (15,6%, 212 из 1 357), впоследствии повторно совершил преступное деяние.

В этой связи законопроектом предлагается проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, совершившими неоднократно (два и более раза) в течение одного года правонарушения, влекущие административную ответственность, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, и связанные с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность (например, пропаганда нацистской атрибутики, символики, экстремистских

организаций, дискредитация Вооруженных Сил Российской Федерации), здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (например, побои, нарушения антинаркотического законодательства) либо в области охраны собственности (например, мелкое хищение), в условиях ЦВСНП.

Для соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних данной категории предусмотрен судебный контроль. Вопросы об их помещении в ЦВСНП будут рассматриваться исключительно судами, исходя из необходимости защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в целях создания условий и возможностей для их дальнейшего нормального физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития, обеспечения их наиболее благоприятных интересов.

Суды будут вправе принимать решения с учетом тщательного изучения всех обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетним противоправных деяний, оценки его поведения после совершения правонарушения, поведения его родителей (иных законных представителей) и их готовности оказать содействие ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации, отношений в семье, наличия отрицательного воздействия на несовершеннолетнего со стороны иных лиц, выяснения полноты, достаточности и эффективности проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, его родителей (иных законных представителей).

Действующие в системе МВД России ЦВСНП обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Созданные в ЦВСНП условия максимально приближены к реабилитационным и позволяют не прерывать образовательный процесс и дополнительные занятия, направленные на дальнейшую социализацию подростков.

Ресурсные возможности ЦВСНП позволяют проводить работу с учетом пола, возрастных и индивидуальных особенностей детей, вероисповедания, а также с учетом характера и степени общественной опасности совершенных ими правонарушений.

Широкий спектр профилактических мероприятий, проводимых в специальных условиях, способствует достижению положительного эффекта в рамках круглосуточного наблюдения за подростками. Возможности постоянного контакта с ними специалистов ЦВСНП исключают влияние негативных факторов внешней криминальной среды, а полученные в ходе работы сведения о противоправных действиях, совершаемых в отношении несовершеннолетних, отрабатываются в оперативном порядке и по ним принимаются меры в соответствии с Российской Федерации.

В период пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП штатными психологами оказывается экстренная психологическая помощь, направленная на стабилизацию их эмоционального состояния в условиях стресса и конфликтных ситуаций, а возможности ЦВСНП по проведению психодиагностического обследования способствуют выяснению и устранению возможных причин и условий девиантного поведения подростков.

Параллельная работа с родителями, иными законными представителями, администрацией государственных учреждений (детского дома, реабилитационного центра, приюта) позволяет минимизировать риски повторного совершения несовершеннолетним правонарушения.

Полученная в период содержания подростков информация направляется в территориальные органы МВД России и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту постоянного проживания несовершеннолетнего в форме рекомендаций по дальнейшей профилактической работе с ним, его родителями (или иными законными представителями), членами семьи и ближайшим социальным окружением.

В случае необходимости ЦВСНП оказывают содействие в поиске альтернативных решений по вопросам пребывания ребенка в том или ином

учреждении и дальнейшего бытового устройства.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается наделить ЦВСНП полномочиями по проведению индивидуальной профилактической работы с направленными несовершеннолетними, выявлению среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, фактов жестокого обращения с ними и (или) вовлечения их в совершение правонарушений и антиобщественных действий либо склонения их к суицидальным действиям или совершения по отношению к ним других противоправных деяний со стороны иных лиц, а также установлению обстоятельств, причин и условий их совершения. В соответствии с этим ЦВСНП предлагается переименовать в Центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних (далее – Центры).

Проектируемые нормы позволят реализовать комплекс мероприятий как с несовершеннолетними, так и с их родителями (или иными законными представителями), будет способствовать устранению причин и условий, способствующих неоднократным противозаконным и антиобщественным действиям, восстановлению нарушенных прав ребенка, налаживанию детско-родительских отношений.

Предусмотренные законопроектом нормы направлены на обеспечение реализации комплекса мер индивидуальной профилактической работы в условиях Центров, направленных на профилактику правонарушений.

Внесение проектируемых изменений в законодательство Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их прав и законных интересов.

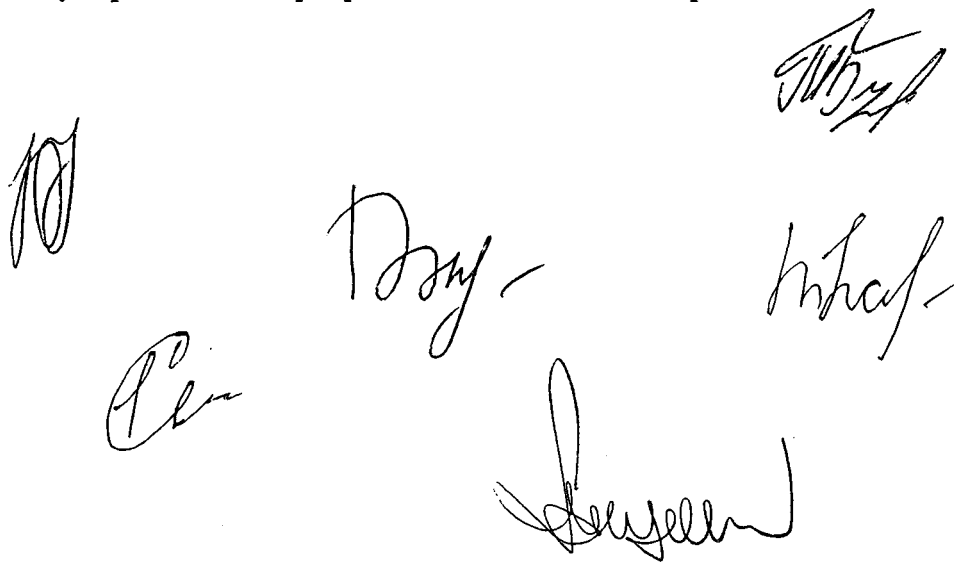
В связи с проектируемым переименованием ЦВСНП законопроектом предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в федеральные законы от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и от 7 февраля 2011 г. № 3-

ФЗ «О полиции».

В целях реализации предусмотренных законопроектом положений предлагается возложить на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, полномочия по определению порядка организации и осуществления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних и Центров, условий пребывания в них несовершеннолетних.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

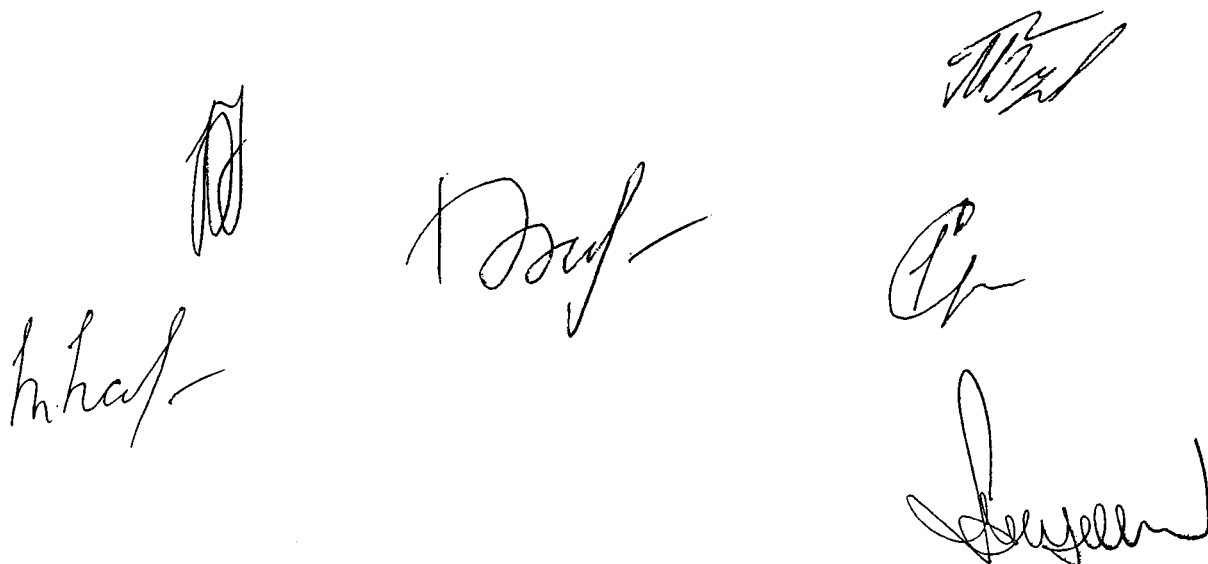
Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего федерального закона, будет осуществляться за счет и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных МВД России на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

