



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Законодательные органы
субъектов
Российской Федерации

11.07.2025 № 4788-1/25-23-0-3

На № _____ от _____

Направляем постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 июня 2025 года № 357 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Прошу поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 18 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 июня 2025 года № 357

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона
"О лицензировании отдельных видов деятельности"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12

Федерального закона' "О лицензировании отдельных видов деятельности" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2019, № 52, ст. 7765; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5236; 2023, № 18, ст. 3227; № 31, ст. 5803; 2024, № 33 (часть I), ст. 4928) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи (далее также – дикие животные в неволе), – дикие животные, изъятые из среды их обитания (в том числе ввезенные на территорию Российской Федерации из других государств), в том числе включенные в перечень животных, запрещенных к содержанию, и (или) занесенные в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, потомство таких животных (в том числе гибридные животные);";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) домашние животные – животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, и диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи), которые находятся на содержании владельца, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;";

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) животное без владельца – безнадзорное животное, а также животное, не имеющее владельца или владелец которого неизвестен, и находящееся в условиях естественной свободы;";

г) дополнить пунктами 14 – 29 следующего содержания:

"14) безнадзорное животное – животное, которое находится вне места содержания и за которым отсутствует контроль со стороны владельца или иного лица, ответственного за его содержание (ответственного лица);

15) гибридное животное – внутривидовая помесь, искусственно полученное животное в результате скрещивания разных подвидов одного вида животных, изолированных в естественной среде обитания популяций, потомство которых является фертильным. Статус гибридного животного подтверждается молекулярно-генетической экспертизой;

16) приюты для диких и экзотических животных – сооружения, территории или акватории, специально оборудованные и предназначенные для постоянного содержания (дожития) в надлежащих условиях с учетом биологических особенностей вида с возможностью осуществления ветеринарного контроля и реабилитации диких животных в неволе и экзотических животных, не подлежащих выпуску в естественную среду обитания, без возможности их размножения (за исключением особо ценных видов);

17) уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации – орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий в области обращения с животными;

18) приют для животных – место, специально предназначенное для осуществления деятельности по спасению и последующему содержанию животных, оказавшихся в положении, угрожающем их жизни или здоровью, изъятых либо конфискованных животных, а также иных животных, размещаемых в приютах для животных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Приют может быть создан в форме юридического лица либо физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя;

19) экзотические животные – представители нехарактерных для территории Российской Федерации видов животных, чье содержание в качестве домашних животных требует создания специальных условий;

20) документ о происхождении – документ, в том числе электронный, с зафиксированной на нем информацией о происхождении животного, а также иной информацией, необходимость наличия которой установлена законодательством Российской Федерации;

21) заводчик животных – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее разведение животных;

22) клуб заводчиков животных – основанная на членстве некоммерческая организация, объединяющая заводчиков животных;

23) разведение животных – деятельность, направленная на получение потомства от животных;

24) чистопородное животное – животное, имеющее родословное свидетельство, которое может использоваться для воспроизводства определенной породы домашних животных;

25) чистопородное разведение животных – разведение животных одной породы в целях консолидации и типизации присущих этой породе признаков;

26) родословная книга – свод данных, содержащих сведения о чистопородных животных, полученных в результате чистопородного разведения;

27) родословное свидетельство – документ, в том числе электронный, с зафиксированной на нем информацией о рождении животного от конкретных животных (родителей), подтверждающий происхождение и качество животного, а также иной информацией, необходимость наличия которой установлена законодательством Российской Федерации;

28) интродукция – заселение животных определенного вида на территорию и в условия, где данный вид животных не обитал ранее;

29) реинтродукция – заселение вновь животных определенного вида на территорию и в условия, где данный вид животных обитал ранее.";

2) в статье 5:

а) часть 1 дополнить пунктами 10² – 10⁷ следующего содержания:

"10²) создание и установление правил и порядка ведения реестра диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года), и экзотических животных (далее – реестр диких и экзотических животных);

10³) установление требований к организации деятельности приютов для диких и экзотических животных и установлению норм содержания животных в них;

10⁴) установление требований и норм содержания владельцами животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, а также потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года;

10⁵) установление порядка определения правового статуса потомства животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и появившегося после 1 января 2020 года;

10⁶) определение перечня животных, реализация которых осуществляется при условии наличия документов, подтверждающих их происхождение;

10⁷) определение перечня животных, реализация которых может осуществляться только при условии нанесения маркировки, а также способы такой маркировки;"

б) часть 2 дополнить пунктами 3¹ – 3⁵ следующего содержания:

"3¹) устанавливают порядок изъятия и размещения в приютах для диких и экзотических животных изъятых животных (в том числе конфискованных животных);

3²) выдают разрешения на содержание (за исключением реабилитации) диких животных в неволе, в том числе относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации;

3³) осуществляют лицензирование деятельности по разведению диких животных в неволе;

3⁴) осуществляют ведение реестра диких и экзотических животных;
 3⁵) определяют перечень животных, подлежащих обязательной идентификации и регистрации в реестре диких и экзотических животных;"

3) в статье 7:

а) часть 1 дополнить пунктами 3² – 3⁴ следующего содержания:

"3²) установление особенностей обращения с животными без владельцев муниципальными образованиями;

3³) установление порядка стимулирования добровольной стерилизации, вакцинации и маркирования домашних животных;

3⁴) разработка порядка ведения и ведение учета заводчиков животных, клубов заводчиков животных;"

б) часть 2 после слов "приюты для животных" дополнить словами ", а также иные необходимые для реализации полномочий в области обращения с животными объекты инфраструктуры";

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе оказывать поддержку организациям, предоставляющим ветеринарные услуги, при проведении ими благотворительных мероприятий, предусматривающих вакцинацию, стерилизацию и маркирование домашних животных.";

4) статью 9 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Содержание в неволе диких животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, осуществляется на основании соответствующих разрешений, выдаваемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

5) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

"Статья 15¹. Требования к обращению с дикими животными в неволе и экзотическими животными и их содержанию

1. Дикie животные в неволе и экзотические животные могут содержаться в приютах для диких и экзотических животных.

2. Требования к организации деятельности приютов для диких и экзотических животных и нормы содержания животных в них устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации.

3. Не допускается разведение диких животных в неволе и экзотических животных приютами для диких животных и экзотических животных, за исключением разведения видов животных, участвующих в программах сохранения видов, реинтродукции. В случае получения потомства указанными организациями реализация такого потомства не допускается.

4. Дикie животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи (в том числе животные, запрещенные к содержанию, приобретенные до 1 января 2020 года, и потомство указанных животных, появившееся после 1 января 2020 года), и экзотические животные подлежат идентификации и регистрации в реестре диких и экзотических животных.

Перечень животных, подлежащих обязательной идентификации и регистрации в реестре диких и экзотических животных, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обращения с животными.";

б) в статье 16:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях, имущественных комплексах.";

б) часть 4 признать утратившей силу;

7) дополнить главой 3¹ следующего содержания:

"Глава 3¹. Требования к разведению животных

Статья 16¹. Цели и общие требования к разведению непродуктивных животных

1. Разведением животных признается получение потомства животных для достижения одной или нескольких следующих целей:

- 1) реализация потомства животных;
- 2) сохранение типичных признаков породы животных, получение новых пород животных либо улучшение породы (чистопородное разведение);
- 3) выпуск потомства животных в природную среду;
- 4) сохранение генетического фонда видов и пород животных;
- 5) использование потомства животных в культурно-зрелищных, научных и служебных целях;
- 6) личное содержание потомства животных.

2. Владельцы домашних животных имеют право на разведение принадлежащих им домашних животных в целях личного содержания их потомства. Лица, не являющиеся владельцами домашних животных, приобретают право на разведение таких животных в случае передачи им указанного права владельцами животных в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Лица, осуществляющие разведение животных, обязаны соблюдать требования, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также требования законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о ветеринарии и жилищного законодательства Российской Федерации.

4. В случае получения потомства животных при отсутствии со стороны владельца действий (организации действий), направленных на получение потомства животных (поиск другого животного для получения потомства, вязка, другие действия), положения статей 16² – 16⁵ настоящего Федерального закона применяются в соответствии с решением владельца потомства животных о цели дальнейшего обращения с такими животными в соответствии с целями разведения животных, установленными частью 1 настоящей статьи.

5. Деятельность по разведению диких животных в неволе, в том числе гибридных животных, подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным

законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Статья 16². Требования к разведению животных в целях реализации потомства животных и (или) чистопородному разведению

1. Разведение животных и чистопородное разведение животных в целях реализации потомства и (или) чистопородное разведение животных осуществляется заводчиками.

2. Разведение животных признается чистопородным при соблюдении следующих условий:

1) разведение ведется с животными пород, указанных в номенклатуре пород соответствующего вида животных;

2) разведение ведется только с использованием животных, зарегистрированных в родословной книге.

3. Заводчик животных:

1) организует и способствует осуществлению разведения животных соответствующих вида и пород;

2) организует проведение выставок и иных мероприятий, направленных на популяризацию своей деятельности, видов и пород животных, разведение которых осуществляет;

3) осуществляет ведение родословной книги и учет чистопородных животных;

4) организует выдачу родословных свидетельств и обеспечивает их учет.

4. Заводчики животных вправе создавать клубы заводчиков животных.

5. В случае создания клуба заводчиков животных такой клуб:

1) осуществляет ведение родословной книги и учет чистопородных животных;

2) организует выдачу родословных свидетельств и обеспечивает их учет;

3) определяет требования к разведению и экспертизе качества животных соответствующих пород, а также ограничения в случае нарушения таких требований;

4) осуществляет обучение и аттестацию специалистов в области разведения животных соответствующих вида и пород;

5) организует проведение мероприятий, направленных на популяризацию деятельности клубов заводчиков животных и пород животных, разведение которых осуществляют заводчики, являющиеся членами клубов заводчиков животных, в том числе всероссийских выставок и иных мероприятий;

6) взаимодействует с осуществляющими аналогичную деятельность иностранными и международными организациями в целях представления достижений заводчиков, являющихся членами клубов заводчиков животных, утверждения или изменения признаков пород животных, правил их разведения и экспертизы качества.

6. Учет заводчиков животных, клубов заводчиков животных осуществляет уполномоченный орган государственной власти субъекта

Российской Федерации на основании полученного уведомления об осуществлении лицом указанной деятельности (направляемого в течение 10 дней с момента регистрации заводчика в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица), в котором указываются его наименование, организационно-правовая форма, сведения об идентификационном номере налогоплательщика, контактные данные, а также виды (породы) животных, в целях сохранения, разведения и улучшения которых он создан.

Сведения об указанных в настоящем пункте заводчиках животных, клубах размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с животными в течение пяти рабочих дней с момента их поступления.

Статья 16³. Требования к разведению животных в целях выпуска потомства животных в природную среду, в целях сохранения генетического фонда видов животных

1. Разведение животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, в целях выпуска потомства животных в природную среду, в целях сохранения генетического фонда видов животных осуществляется лицами, имеющими разрешения, предусмотренные законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

2. Разведение животных, за исключением относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, с целью выпуска потомства животных в природную среду допускается при наличии разрешения на выпуск таких животных в естественную природную среду, выдаваемого специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

3. Реализация потомства животных, разведение которых осуществлялось в целях выпуска потомства животных в природную среду, в целях сохранения генетического фонда видов животных, не допускается, за исключением случаев приобретения таких животных государственными учреждениями в целях реинтродукции или обмена генетического материала.

Статья 16⁴. Требования к разведению животных в целях использования потомства животных в культурно-зрелищных, научных и служебных целях

1. Разведение животных, включенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в перечень животных, запрещенных к содержанию

2. После получения потомства от животных лица, указанные в части 1 настоящей статьи, оформляют документы о происхождении на каждое из таких животных и осуществляют идентификацию животных с занесением соответствующих данных в реестр диких и экзотических животных.

3. Не допускается разведение животных, включенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в перечень животных, запрещенных к содержанию, цирками (в том числе цирками-шапито), зоотеатрами, дельфинариями. В случае получения потомства указанными организациями реализация такого потомства не допускается.

4. Содержание и оборот потомства животных осуществляется их владельцами с учетом требований настоящего Федерального закона и законодательства Российской Федерации о животном мире.

5. Разведение животных, учет и использование потомства животных в служебных целях осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в соответствии с порядками обращения со служебными животными, установленными федеральными органами исполнительной власти, которые используют служебных животных или в ведении которых находятся организации, использующие служебных животных.

Статья 16⁵. Требования к разведению животных в целях личного содержания потомства животных

1. Разведение животных в целях личного содержания потомства животных допускается при условии соблюдения требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также требований законодательства Российской Федерации о ветеринарии, законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также жилищного законодательства Российской Федерации при осуществлении содержания потомства животных.

2. Реализация потомства животных, разведение которых осуществлялось в целях личного содержания потомства животных лицом, не являющимся заводчиком животных, без оформления в установленном настоящим Федеральным законом порядке родословных свидетельств не допускается.

3. В случае передачи в приют животных, указанных в части 1 настоящей статьи, либо в случае признания таких животных животными без владельца расходы по содержанию таких животных в приюте возлагаются на лицо, осуществлявшее разведение таких животных в целях личного содержания потомства.

Статья 16⁶. Требования к реализации животных

1. Собственник животных имеет право на их реализацию, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Право на реализацию животных может быть предоставлено собственником животных иному лицу.

2. Правительство Российской Федерации определяет перечень животных, реализация которых осуществляется при условии наличия документов, подтверждающих их происхождение.

Реализация животных без документов, подтверждающих их происхождение, в случае если наличие таких документов является обязательным, не допускается.

3. Для целей настоящего Федерального закона к документам о происхождении животных относятся:

1) документы, подтверждающие ввоз животного на территорию Российской Федерации, предусмотренные законодательством Российской Федерации о животном мире и о ветеринарии;

2) документы, подтверждающие конфискацию животных, в случае если содержание таких животных в неволе или полувольных условиях не запрещено законодательством Российской Федерации;

3) документы, подтверждающие рождение животного в результате осуществления деятельности по разведению животных;

4) документы, подтверждающие законность добывания животного из природной среды;

5) документы, предусмотренные законодательством Таможенного союза и иными международными договорами Российской Федерации.

4. Животные, для которых законодательством Российской Федерации установлена необходимость обязательной маркировки (электронная радиочастотная метка, татуирование, окольцовывание, иные способы), могут быть реализованы только при условии наличия такой маркировки.

Перечень животных, реализация которых может осуществляться только при условии нанесения маркировки, а также способы такой маркировки определяются Правительством Российской Федерации.

5. При приобретении животного продавец обязан передать покупателю документы о происхождении животного (заверенные копии таких документов), а также иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

6. Сделки, совершаемые в отношении животных, признаются недействительными в следующих случаях:

1) если они заключены с нарушением требований Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а также иных международных договоров Российской Федерации, запрещающих или ограничивающих ввоз и (или) оборот животных в Российской Федерации;

2) если они заключены в отношении видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, если хотя бы одна из сторон такой сделки не обеспечила соблюдение требований по наличию разрешений на содержание таких животных, являвшихся предметом сделки, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) если они заключены в отношении животных, запрещенных к содержанию, если хотя бы одна из сторон такой сделки нарушила запрет

на содержание таких животных, установленный настоящим Федеральным законом;

4) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

7. Не признается реализацией животного безвозмездная передача изъятого органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации животного для его временного содержания и (или) реабилитации приютам или осуществляющим реабилитацию объектов животного мира лицам, направленная на обеспечение надлежащего содержания, лечения или реабилитации животного.

8. Не признается реализацией животного безвозмездная передача указанного в части 7 настоящей статьи животного осуществляющим его временное содержание уполномоченным органом, владельцем приюта для животных или осуществляющим реабилитацию объектов животного мира лицом:

1) администрациям особо охраняемых природных территорий федерального значения для целей их возврата в среду обитания в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

2) лицам, осуществляющим деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах в случае невозможности возвращения в среду обитания в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

3) владельцам приютов для животных или лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира, для содержания и ухода за животными на период их жизни в случае невозможности их передачи лицам, указанным в пунктах 1, 2 настоящей части."

Статья 2

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4389; 2018, № 31, ст. 4838; № 45, ст. 6841; 2019, № 25, ст. 3168; № 52, ст. 7796, 7810; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 45, ст. 7672; 2023, № 1, ст. 24; № 32, ст. 6183; 2024, № 1, ст. 34, 56; № 33 (часть II), ст. 5006) дополнить пунктом 60 следующего содержания:

"60) деятельность по разведению диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области обращения с животными, является Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Анализ отдельных положений Федерального закона № 498-ФЗ и существующей правоприменительной практики позволяет сделать вывод о наличии ряда правовых пробелов, требующих устранения.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 июня 2022 года № 1604-8 ГД Правительству Российской Федерации было рекомендовано выработать и реализовать меры, направленные на регламентацию коммерческой деятельности по содержанию и разведению домашних животных, а также на регламентацию коммерческой деятельности организаций и лиц, осуществляющих содержание и разведение таких животных.

Не менее актуальным является и вопрос о возможности разведения диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

Указанные вопросы до настоящего времени остаются вне сферы регулирования Федерального закона № 498-ФЗ.

В 2022 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации был разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным", который опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru (ID 02/04/03-22/00126031).

Указанный проект предусматривал внесение комплексных изменений в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" (в части, касающейся реабилитационного изъятия объектов животного мира из среды их обитания, их реабилитации и последующего возврата в среду обитания), Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в части, касающейся разведения животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения особо ценных видов животных, подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации), Лесной кодекс Российской Федерации (в части, касающейся использования лесов для реабилитации объектов животного мира), а также в Федеральный закон № 498-ФЗ (в части, касающейся разведения животных, их реализации, а также содержания животных в приютах и пунктах временного содержания).

Проект получил отрицательное заключение Министерства экономического развития Российской Федерации по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия как содержащий положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

С учетом изложенного решение о передаче проекта в Правительство Российской Федерации в целях его последующего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы принято не было.

В настоящее время все чаще возникают ситуации, когда жизнь и здоровье животных становятся ценой легкой прибыли. Недобросовестные граждане, практикующие разведение животных в коммерческих целях, зачастую осуществляют указанную деятельность в местах, непосредственно для этого не предназначенных (в квартирах, на дачах), что исключает возможность осуществления контроля за состоянием здоровья животных, условиями их содержания. Полученные в результате осуществления такой деятельности животные не чипируются, их дальнейшая судьба не отслеживается, учет клиентов не ведется. Такие "заводчики" не несут никакой ответственности за появление у породистого потомства генетических отклонений. Кроме того, продажа животных, поставленная на поток, ведет к тому, что представители "модных" пород собак и кошек попадают к владельцам, которые не имеют представления об особенностях их содержания и воспитания. Это неизбежно приводит к росту числа заболеваний животных (в том числе генетических), а поскольку далеко не все владельцы готовы тратить силы и время на лечение больного животного, – к последующему отказу от их содержания и, как следствие, – к увеличению числа безнадзорных животных.

Обозначенные проблемы в равной степени актуальны и для разведения (и последующего содержания) экзотических животных.

В целях решения указанных проблем законопроектом предлагается ввести в Федеральный закон № 498-ФЗ ряд новых понятий: "заводчик животных", "клуб заводчиков животных", "разведение животных", "чистопородное животное", "чистопородное разведение животных", "родословная книга", "родословное свидетельство", "интродукция", "реинтродукция", а также дополнить его новой главой 3¹ "Требования к разведению животных".

В соответствии с законопроектом под разведением животных предлагается понимать получение потомства животных для достижения одной или нескольких из следующих целей:

- 1) реализация потомства животных;
- 2) сохранение типичных признаков породы животных, получение новых пород животных либо улучшение породы (чистопородное разведение);
- 3) выпуск потомства животных в природную среду;
- 4) сохранение генетического фонда видов и пород животных;
- 5) использование потомства животных в культурно-зрелищных, научных и служебных целях;
- 6) личное содержание потомства животных.

В законопроекте устанавливаются требования к каждой цели разведения, а также требования к реализации животных (как домашних, так и диких животных, содержащихся в условиях неволи).

Законопроект предусматривает, что деятельность по разведению диких животных в неволе подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Отдельно следует отметить, что из сферы регулирования Федерального закона № 498-ФЗ выпала категория животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, а также потомство указанных животных, появившееся после 1 января 2020 года.

Статьей 10 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что при обращении с животными не допускается содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Перечень животных, запрещенных к содержанию (далее – Перечень), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795, которое действует до 1 сентября 2025 года; после указанной даты будет действовать распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1163-р.

Также Федеральным законом № 498-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 819 "Об утверждении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию" предусмотрены отдельные исключения из общего правила о запрете на содержание и использование животных, включенных в Перечень.

В частности, указанный запрет не распространяется на случаи содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, на случаи временного содержания в неволе, полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания пострадавших и (или) травмированных животных, находящихся в состоянии, не позволяющем вернуть их в среду обитания (до момента их передачи в приюты для животных, питомники для животных, организации, осуществляющие реабилитацию и реинтродукцию диких животных), на случаи содержания и использования животных в организациях, основной целью деятельности которых является разведение животных в целях сохранения генетического фонда объектов животного мира.

Кроме того, частью 3 статьи 27 Федерального закона № 498-ФЗ определено, что животные, включенные в Перечень, приобретенные до 1 января 2020 года, могут находиться на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

Вместе с тем Федеральным законом № 498-ФЗ не урегулированы вопросы о возможности осуществления деятельности по разведению указанных животных, о создании единой системы учета запрещенных к содержанию

животных, приобретенных до 1 января 2020 года, а также о правовом статусе потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года.

С учетом изложенного законопроектом предлагается уточнить содержание понятия "дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи", ввести в Федеральный закон № 498-ФЗ ряд новых понятий: "гибридное животное", "приюты для диких и экзотических животных", а также установить требования к обращению с дикими животными в неволе и экзотическими животными и их содержанию.

Предусматривается, что дикие животные в неволе и экзотические животные могут содержаться в приютах для диких и экзотических животных. Требования к организации деятельности таких приютов и нормы содержания животных в них должны быть установлены постановлением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом дикие животные в неволе и экзотические животные, перечень которых устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обращения с животными, подлежат идентификации и регистрации в реестре диких и экзотических животных.

Законопроектом также предлагается конкретизировать понятия "домашнее животное", "животное без владельца", ввести в Федеральный закон № 498-ФЗ новые понятия "безнадзорное животное", "приюты для животных".

Принятие законопроекта позволит устранить ряд правовых пробелов и будет способствовать развитию и гуманизации законодательства в сфере обращения с животными.

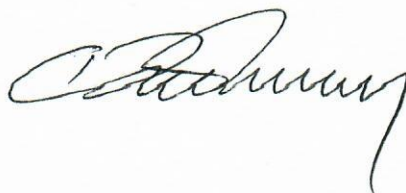
Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" и статью 12
Федерального закона "О лицензировании
отдельных видов деятельности"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" потребует внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (в части увеличения объема финансовых средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации новых полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, связанных с регулированием отношений в сфере разведения животных, в сфере обращения с дикими животными, содержащимися или используемыми в условиях неволи, и экзотическими животными), а также принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения реестра диких и экзотических животных, устанавливающих требования к организации деятельности приютов для диких и экзотических животных, требования к содержанию животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, а также потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, порядок лицензирования деятельности по разведению диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" и статью 12
Федерального закона "О лицензировании
отдельных видов деятельности"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12
Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Для реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" потребуется выделить дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин