

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.09.2025 № 247
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 сентября 2025 г.

5. О проекте федерального закона № 1005197-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения административной ответственности за нарушение законодательства о теплоснабжении) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 сентября 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » августа 20 25 г.

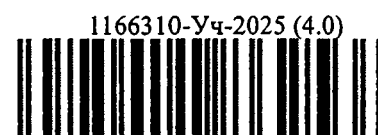
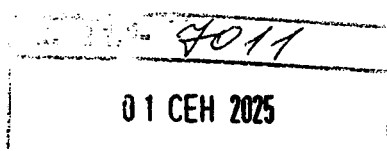
№ ММ-П51-31931

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
N 1005194-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4855; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; 2007, № 1, ст. 25, 29; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 3735; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 27, ст. 3429; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193, 4195; 2011, № 1, ст. 10; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4598, 4600, 4605; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10,

1166310-Уч-2025 (4.0)



ст. 1166; № 24, ст. 3068, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 53, ст. 7577, 7602, 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4034, 4036, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159, 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4228, 4233, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636, 6638; № 52, ст. 7541, 7545; 2015, № 1, ст. 67, 74, 81, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2620; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4359, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3864, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2450, 2457; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893;



№ 12, ст. 1216, 1217, 1218; № 16, ст. 1821; № 22, ст. 2669; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4121, 4122, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 70; № 9, ст. 1461, 1466; № 15, ст. 2431; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4219, 4222, 4223; № 27, ст. 5060, 5111; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5258; № 39, ст. 6534; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2754, 2759; № 25, ст. 4407, 4411; № 18, ст. 3228; № 26, ст. 4673, 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6144, 6155, 6157; 2024, № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4936, 4937, 4938, 4940, 4941, 4942, 4944, 4953, 4958, 4960, 4981; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 51, ст. 7855; № 53, ст. 8510, 8526; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589) следующие изменения:

1) статью 9.24 изложить в следующей редакции:

"Статья 9.24. Нарушение законодательства о теплоснабжении

1. Ненаправление в установленный законодательством о теплоснабжении срок уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, поселения, муниципального округа, городского округа, отнесенных



к ценовым зонам теплоснабжения, уполномоченным должностным лицом органа исполнительной власти города федерального значения проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского округа с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, поселения, муниципального округа, городского округа, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, города федерального значения для утверждения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Неразмещение в установленные сроки информации о месте проведения публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения или проекту актуализированной схемы теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского округа с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, поселения, муниципального округа, городского округа, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, города федерального значения либо итогового документа (протокола) таких публичных слушаний уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского



округа с численностью населения пятисот тысяч человек и более, поселения, муниципального округа, городского округа, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, или органа исполнительной власти города федерального значения, уполномоченных на проведение публичных слушаний, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Неисполнение должностным лицом органа местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа с численностью населения менее пятисот тысяч человек, должностным лицом органа местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, в установленный срок решения, принятого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, по результатам рассмотрения разногласий, возникших между исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при разработке, утверждении и актуализации схем теплоснабжения, -



влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4. Нарушение должностным лицом исполнительного органа субъекта Российской Федерации порядка осуществления мониторинга разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, за исключением таких поселений и округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1, 2, 3 или 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

6. Неустранение лицами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки -



влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

7. Неустранение лицами, указанными в пунктах 2 и 6 части 1 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

8. Неустранение лицами, указанными в пунктах 3 - 5 части 1 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.



Примечание. В случае перераспределения законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по организации в границах муниципального образования теплоснабжения населения в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, административную ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 - 3 и 6 настоящей статьи, несут должностные лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на реализацию соответствующих полномочий органов местного самоуправления.";

2) в статье 23.1:

а) часть 1 после цифр "9.23," дополнить словами "частью 7 статьи 9.24,";

б) в части 2 слова "частью 5 статьи 9.24" заменить словами "частями 5 и 6 статьи 9.24";

3) часть 1 статьи 23.30 после цифр "9.22," дополнить словами "частью 6 статьи 9.24,";

4) часть 1 статьи 23.55 после цифр "9.23," дополнить словами "частью 8 статьи 9.24,";



5) в части 1 статьи 23.87 слова "статьей 9.24" заменить словами "частями 1 - 5 статьи 9.24";

6) в пункте 38 части 2 статьи 28.3 слова "частью 3" заменить словами "частью 7 статьи 9.24, частью 3".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее –законопроект) в целях повышения надежности и безопасности систем теплоснабжения, обеспечения готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, а также во исполнение части 14 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении) предлагается установить административную ответственность для лиц, определенных в части 1 статьи 20 Закона о теплоснабжении, дополнив Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) проектируемыми частями 6 - 8 статьи 9.24.

Следует отметить, что административная ответственность для лиц, определенных в части 1 статьи 20 Закона о теплоснабжении, устанавливается исключительно за неустранение выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки. При этом административную ответственность для граждан предлагается установить в виде предупреждения или наложения штрафа.

В целях соблюдения принципа единообразного правового регулирования и единого правового пространства на территории Российской Федерации законопроектом предусматривается установление административной ответственности для должностных лиц за ненаправление на утверждение в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, схем теплоснабжения поселений, муниципальных, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, а также за неразмещение информации о месте проведения публичных слушаний или протокола по итогам их проведения (проектируемые части 1 и 2 статьи 9.24 КоАП).

Кроме того, в новой редакции части 1 статьи 9.24 КоАП сокращается гипотеза действующей нормы посредством установления в качестве условия назначения административного наказания лишь нарушения срока направления проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения.



При этом назначение административного наказания, предусмотренного действующим положением части 1 статьи 9.24 КоАП, а именно за направление проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения поселения, городского округа с численностью населения пятьсот тысяч человек и более или города федерального значения для утверждения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, с нарушением требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления поселения или городского округа с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, уполномоченным должностным лицом органа исполнительной власти города федерального значения, с учетом сложившейся правоприменительной практики, осуществляется в соответствии с положением части 34 статьи 19.5 КоАП. Таким образом, сокращение гипотезы действующей нормы части 1 статьи 9.24 КоАП направлено на совершенствование административной ответственности за нарушение законодательства о теплоснабжении и снижение административной нагрузки на органы местного самоуправления.

Также законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в часть 1, 2 статьи 23.1, часть 1 статьи 23.30, часть 1 статьи 23.55 и часть 1 статьи 23.87 и в пункт 38 части 2 статьи 28.3 КоАП.

В законопроекте учтены подходы к установлению объемов полномочий органов местного самоуправления, утвержденные пунктом 1 части 2 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Реализация положений законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных



разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

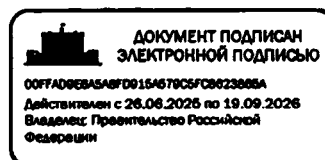
от 28 августа 2025 г. № 2354-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Исламова Дмитрия Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

**Председатель Правительства
Российской Федерации**



М.Мишустин