

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.08.2025 № 246  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

18 августа 2025 г.

**13. О проекте федерального закона № 968918-8 "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в части перераспределений полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации) - внесен Законодательным Собранием Вологодской области**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 сентября 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменения в главу II  
Федерального закона "О защите населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Вологодской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Жаворонкова Ю.Н., министра региональной безопасности Вологодской области.

3. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области Артамоновой В.Н. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий обязанности  
председателя Законодательного  
Собрания области



Р.Ю. Заварин

г. Вологда  
7 июля 2025 года  
№ 338

№ 968918-8

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в главу II Федерального закона  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера"**

Внести в главу II Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2010, № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; 2016, № 1, ст. 68; № 7, ст. 919; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5113; 2019, № 27, ст. 3524; 2020, № 14, ст. 2028; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 28; № 45, ст. 7668; 2023, № 1, ст. 41; 2024, № 23, ст. 3063; № 33, ст. 4928) изменение, дополнив статьей 11<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 11<sup>3</sup>. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации**

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в главу II  
Федерального закона "О защите населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" разработан в целях определения на уровне субъектов РФ правовой возможности закрепления за аварийно-спасательными службами субъектов РФ права ведения аварийно-спасательных работ, в том числе при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы. Исключение составляют аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях локального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований относятся к вопросам местного значения городских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов (п. 24 ч. 1, ч. 4 ст. 14 и п. 29 ч. 1 ст. 16).

При этом создание и содержание муниципальных аварийно-спасательных служб (формирований) требуют значительных финансовых затрат: закупка аварийно-спасательной техники, оборудования, экипировки спасателей; обучение, страхование, обязательные медицинские осмотры спасателей, а также другие мероприятия. Расходы на создание аварийно-спасательной службы составляют не менее 25 миллионов рублей, а ежегодные затраты на ее содержание от 10 миллионов рублей.

Учитывая значительную финансовую нагрузку, не все муниципальные образования имеют возможность создания муниципальных спасательных служб.

В настоящее время нет ни одного субъекта Российской Федерации, в котором все муниципальные образования создали собственное аварийно-спасательное формирование. Проведение аварийно-спасательных работ муниципального характера в основном осуществляется профессиональными аварийно-спасательными службами субъектов РФ либо подразделениями МЧС.

К примеру, СЗФО:

| №<br>п/п | Наименование<br>субъекта РФ | Количество<br>муниципальных<br>образований | Количество<br>муниципальных<br>АСС (АСФ) | Количество<br>региональных<br>АСС (АСФ) |
|----------|-----------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1        | 2                           | 3                                          | 4                                        | 5                                       |
| 1.       | Вологодская область         | 28                                         | 10                                       | 1 (4 ПСО)                               |
| 2.       | Архангельская область       | 28                                         | 5                                        | 2 (1 ПСО)                               |
| 3.       | Ленинградская область       | 18                                         | 2                                        | 1 (5 ПСО)                               |
| 4.       | Новгородская область        | 24                                         | 1                                        | 1 (1 ПСО)                               |
| 5.       | Псковская область           | 26                                         | 0                                        | 1 (3 ПСО)                               |
| 6.       | Республика Карелия          | 18                                         | 0                                        | 1 (4 ПСО)                               |
| 7.       | Республика Коми             | 20                                         | 1                                        | 1 (8 ПСО)                               |
| 8.       | Мурманская область          | 17                                         | 7                                        | 1 (1 ПСО)                               |

Иные регионы РФ (данные предоставлены субъектами РФ):

| №<br>п/п | Наименование<br>субъекта РФ     | Количество<br>муниципальных<br>образований | Количество<br>муниципальных<br>АСС (АСФ) |
|----------|---------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------|
| 1        | 2                               | 3                                          | 4                                        |
| 1.       | Нижегородская область           | 51                                         | 2                                        |
| 2.       | Орловская область               | 27                                         | 0                                        |
| 3.       | Самарская область               | 37                                         | 5                                        |
| 4.       | Курганская область              | 26                                         | 3*                                       |
| 5.       | Республика Тыва                 | 19                                         | 0                                        |
| 6.       | Ямало-Ненецкий автономный округ | 13                                         | 0                                        |
| 7.       | Республика Марий Эл             | 17                                         | 1                                        |
| 8.       | Республика Алтай                | 11                                         | 0                                        |
| 9.       | Сахалинская область             | 18                                         | 3                                        |
| 10.      | Рязанская область               | 27                                         | 1                                        |
| 11.      | Чеченская Республика            | 18                                         | 0*                                       |
| 12.      | Астраханская область            | 13                                         | 1*                                       |
| 13.      | Тверская область                | 40                                         | 4                                        |
| 14.      | Камчатский край                 | 14                                         | 0                                        |
| 15.      | Саратовская область             | 41                                         | 1                                        |
| 16.      | Ульяновская область             | 24                                         | 2*                                       |
| 17.      | Тюменская область               | 26                                         | 0                                        |
| 18.      | Республика Мордовия             | 23                                         | 0                                        |
| 19.      | Чукотский автономный округ      | 7                                          | 0*                                       |
| 20.      | Карачаево-Черкесская Республика | 12                                         | 1*                                       |
| 21.      | Республика Калмыкия             | 14                                         | 0                                        |

| 1   | 2                               | 3  | 4  |
|-----|---------------------------------|----|----|
| 22. | Амурская область                | 29 | 4  |
| 23. | Омская область                  | 32 | 0* |
| 24. | Магаданская область             | 9  | 1  |
| 25. | Приморский край                 | 39 | 2* |
| 26. | Свердловская область            | 73 | 4* |
| 27. | Новосибирская область           | 37 | 5* |
| 28. | Волгоградская область           | 39 | 3* |
| 29. | Чувашская Республика            | 26 | 0  |
| 30. | Тульская область                | 26 | 1  |
| 31. | Калининградская область         | 22 | 1  |
| 32. | Владимирская область            | 21 | 4  |
| 33. | Удмуртская Республика           | 30 | 1* |
| 34. | Республика Ингушетия            | 9  | 0* |
| 35. | Алтайский край                  | 69 | 6  |
| 36. | Воронежская область             | 34 | 5* |
| 37. | Ивановская область              | 27 | 3  |
| 38. | Республика Хакасия              | 13 | 1  |
| 39. | Калужская область               | 26 | 2  |
| 40. | Кабардино-Балкарская Республика | 13 | 1  |
| 41. | Липецкая область                | 20 | 2  |
| 42. | Пензенская область              | 31 | 3  |
| 43. | Тамбовская область              | 30 | 3  |
| 44. | Ярославская область             | 20 | 2  |

\* - по данным сайта МЧС России

Ряд созданных муниципальных служб спасения имеют недостаточное финансирование, не позволяющее своевременно закупать недостающую технику и оборудование. Ввиду низкого уровня заработной платы и отсутствия ряда мер социальной поддержки, установленных для спасателей МЧС России и ряда субъектов РФ, наблюдается высокий уровень оттока профессиональных кадров. Данные негативные факторы приводят к несвоевременной аттестации муниципальных аварийно-спасательных служб (формирований) на право ведения аварийно-спасательных работ.

Оптимальным решением сложившейся ситуации в ряде субъектов РФ будет являться перераспределение полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части регулирования вопросов создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Так, 19 сентября 2014 года законом Ненецкого автономного округа № 95-оз полномочие по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований городского поселения Ненецкого автономного округа, муниципального района Ненецкого автономного округа и городского округа Ненецкого

автономного округа передано субъекту РФ – Ненецкому автономному округу. Основанием перераспределения полномочия являлась действующая на тот момент норма части 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), позволяющая перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации без каких-либо ограничений.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 494-ФЗ в часть 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ были внесены ограничения, позволяющие перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации только в случаях, установленных федеральными законами.

Так, перераспределение полномочий в своих областях права предусмотрено Земельным, Жилищным и Градостроительным кодексами Российской Федерации, а также рядом других федеральных законов.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации не предусмотрена.

Законодательная инициатива поддержана Общероссийской общественной организацией "Российский союз спасателей", а также:

Чеченской Республикой, Республикой Тыва, Республикой Марий Эл, Республикой Алтай, Республикой Мордовия, Карачаево-Черкесской Республикой, Республикой-Калмыкия,

Камчатским краем,

Ямало-Ненецким автономным округом и Чукотским автономным округом,

Астраханской, Нижегородской, Орловской, Самарской, Курганской, Ленинградской, Сахалинской, Рязанской, Тверской, Саратовской, Ульяновской, Тюменской областями,

городом федерального значения Санкт-Петербург.

Целью проекта федерального закона является определение на уровне субъектов РФ правовой возможности закрепления за аварийно-спасательными службами субъектов РФ права ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий ЧС муниципального характера, но не обязанности.

В случае принятия субъектом РФ решения о необходимости перераспределения полномочий субъект РФ самостоятельно определяет правовой механизм перераспределения.

На основании изложенного в целях определения на уровне субъектов РФ правовой возможности закрепления за аварийно-спасательными службами субъектов РФ права ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации

последствий ЧС муниципального характера проектом предлагается включить в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" норму о перераспределении полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Результатом принятия проекта станет:

- 1) возможность обеспечения безопасности населения и территорий муниципальных образований силами аварийно-спасательных служб субъектов РФ;
- 2) увеличение материально-технической и кадровой части аварийно-спасательных служб субъектов РФ, что увеличит уровень реагирования на крупные чрезвычайные ситуации силами и средствами всех поисково-спасательных отрядов;
- 3) повышение уровня профессиональной подготовки и технической оснащённости большей части поисково-спасательных отрядов, расположенных на территории субъектов РФ;
- 4) прекращение оттока профессиональных кадров спасателей ввиду увеличения уровня оплаты труда, а также их социальной защищённости;
- 5) снижение финансовой нагрузки на органы местного самоуправления.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменения в главу II**  
**Федерального закона "О защите населения и территорий**  
**от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального**  
**закона "О внесении изменения в главу II Федерального закона**  
**"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**  
**природного и техногенного характера"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

