

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.07.2025 № 239
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

7 июля 2025 г.

157. О проекте федерального закона № 960733-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях" (установление дополнительного ежемесячного материального обеспечения за звание "Мать-героиня" и снятие ограничений по учету в страховом стаже периодов ухода за ребенком в возрасте до полутора лет) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 июля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

6. Включить указанный проект федерального закона в проект порядка работы Государственной Думы на 22 июля 2025 года для рассмотрения в первом чтении.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 07.07.2025 09:09

№960733-8; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » ИЮЛЯ 20 25 г.

№ ММ-П45-24709

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л.

5604

07 ИЮЛ 2025

0425799-Уч-2025 (6.1)



4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 960733-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона
"О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан
Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги
перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона
"О страховых пенсиях"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ
"О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан
Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед
Российской Федерацией" (Собрание законодательства Российской Федерации,
2002, № 10, ст. 964; 2003, № 28, ст. 2877; 2009, № 7, ст. 3739; № 30,
ст. 3739; № 45, ст. 5271; 2011, № 19, ст. 2710; 2013, № 52, ст. 6962; 2016,
№ 22, ст. 3097; 2022, № 48, ст. 8374; 2023, № 8, ст. 1201; № 25, ст. 4413;
2024, № 23, ст. 3056) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 дополнить подпунктом 6¹ следующего
содержания:



"б¹) гражданам, которым указом Президента Российской Федерации присвоено звание "Мать-героиня";";

2) подпункт 1 пункта 1 статьи 2 после слов "Героям Труда Российской Федерации," дополнить словами "гражданам, которым указом Президента Российской Федерации присвоено звание "Мать-героиня",".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 22, ст. 3091; № 27, ст. 4183; № 52, ст. 7486; 2018, № 41, ст. 6190; № 53, ст. 8462; 2019, № 10, ст. 895; № 40, ст. 5488; 2022, № 11, ст. 1596; № 29, ст. 5204; № 41, ст. 6941; № 45, ст. 7664; 2023, № 29, ст. 5317; 2024, № 1, ст. 20) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 1 статьи 12 слова ", но не более шести лет в общей сложности" исключить;

2) в пункте 3 части 12 статьи 15 слова "или четвертым" заменить словами "и каждым последующим".

Статья 3

1. Гражданам, которым указом Президента Российской Федерации присвоено звание "Мать-героиня", дополнительное ежемесячное



материальное обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" назначается с 1 января 2025 года, но не ранее чем со дня возникновения права на указанное дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, в случае, если обращение за дополнительным ежемесячным материальным обеспечением последовало в срок не позднее шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

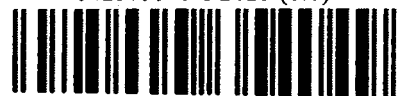
2. Размеры пенсий, установленных гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат перерасчету с учетом статьи 2 настоящего Федерального закона на основании заявлений пенсионеров о перерасчете размера пенсии и документов, представленных с таким заявлением, а также сведений, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение. Перерасчет размера пенсии осуществляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление о перерасчете размера пенсии.



Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.
2. Действие положений статьи 1 настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2
Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном
обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения
и особые заслуги перед Российской Федерацией"
и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение подпункта "д", а также в отдельной части подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2025 г. № Пр-119ГС по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации по вопросам социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации 20 декабря 2024 г.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и Федеральный закон "О страховых пенсиях", предусматривающие соответственно:

установление дополнительного ежемесячного материального обеспечения для граждан Российской Федерации, которым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 2022 г. № 558 "О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации" присвоено звание "Мать-героиня", наравне с Героями Труда Российской Федерации;

снятие ограничений по учету в страховом стаже периодов ухода за ребенком в возрасте до полутора лет.

Законопроектом предусматривается возможность назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам, которым указом Президента Российской Федерации присвоено звание "Мать-героиня", за период с 1 января 2025 г. (при наличии права на него и обращении за ним не позднее шести месяцев со дня вступления в силу предлагаемых законопроектом изменений), а также перерасчета размеров пенсий многодетным родителям с учетом снятия ограничения по учету в страховом стаже периодов



ухода за ребенком в возрасте до полутора лет (на основании соответствующего заявления).

Поскольку реализация законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджета Социального фонда России, срок вступления в силу предлагаемых законопроектом изменений с учетом требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен с 1 января 2026 г. Соответствующие бюджетные ассигнования будут предусмотрены при формировании бюджета Социального фонда России на очередной финансовый год и плановый период.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2
Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном
обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения
и особые заслуги перед Российской Федерацией"
и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - законопроект) предполагает дополнительные расходы в связи с установлением страховой пенсии лицам, имеющим периоды ухода за пятым и последующими детьми, которым ранее было отказано в ее назначении по причине отсутствия требуемой продолжительности страхового стажа и (или) величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее - ИПК), а также в связи с перерасчетом размеров пенсий, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу проектируемых норм, лицам, имеющим периоды ухода за пятым и последующими детьми.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" источником финансового обеспечения расходов на выплату страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж периодов ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет служат поступающие в бюджет СФР страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (включая суммы пеней и иных финансовых санкций), а при их недостаточности - средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету СФР в составе межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование.

По произведенной оценке, в течение 2026 года около 5,3 тыс. женщин, имеющих периоды ухода за пятым и (или) последующими детьми, которым ранее было отказано в назначении страховой пенсии по старости по причине отсутствия требуемой продолжительности страхового стажа и (или) величины ИПК, будет установлен указанный вид пенсии. Расходы в связи с этим (с учетом расходов на доставку) могут составить 1 230,64 млн. руб. В 2027 году сумма таких расходов может составить 1 600,34 млн. руб.

Перерасчет в 2026 году размеров пенсий, установленных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу проектируемых норм, а также установление страховой пенсии в новых размерах лицам, выходящим на пенсию в течение 2026 года, будут произведены в отношении почти 400 тыс. человек, имеющих периоды ухода за пятым и последующими детьми. Дополнительная потребность бюджетных ассигнований в связи с этим оценивается в сумме 9 787,17 млн. руб., в 2027 году - 10 633,41 млн. руб.

Таким образом, общая сумма дополнительных расходов на выплату страховых пенсий в связи с реализацией законопроекта в указанной части может составить в 2026 году - 11 017,81 млн. руб., в 2027 году - 12 233,75 млн. руб.

При этом реализация законопроекта в указанной части предполагает экономию средств федерального бюджета на выплату социальных пенсий женщинам, имеющим периоды ухода за пятым и последующими детьми, которая оценочно составит в 2026 году – 26,89 млн. руб., в 2027 году – 28,00 млн. руб.

Кроме того, реализация законопроекта предполагает дополнительные расходы в связи с установлением в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" (далее - Федеральный закон № 21-ФЗ) дополнительного ежемесячного материального обеспечения женщинам, которым присвоено звание "Мать-героиня" в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 2022 г. № 558 "О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации" (далее - Указ № 558), в размере 415 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Реализация законопроекта в этой части предполагает распространение действия соответствующих проектируемых норм на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 г.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 21-ФЗ выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета.

По произведенной оценке, с учетом имеющихся сведений федеральной базы данных пенсионеров, реализация законопроекта в указанной части потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета,

предоставляемых бюджету СФР (с учетом финансового обеспечения расходов на доставку), в 2026 году - 21,21 млн. руб. (с доплатой дополнительного ежемесячного материального обеспечения за 2025 год), в 2027 году - 12,8 млн. руб., при численности женщин, являющихся пенсионерами, которым присвоено звание "Мать-героиня" в соответствии с Указом № 558, 25 человек и 27 человек соответственно.

В целях реализации законопроекта указанные суммы средств будут учтены при формировании бюджета СФР на очередной финансовый год и плановый период.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - законопроект) потребуется принятие следующих нормативных правовых актов:

постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий".

Основание - статья 2 законопроекта.

Срок подготовки - IV квартал 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель - Социальный фонд России.

Цель принятия и краткое описание: установление порядка учета в страховом стаже периода ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

приказа Минтруда России "О внесении изменений в Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией".

Основание - статья 1 законопроекта.

Срок подготовки - IV квартал 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель - Социальный фонд России.

Цель принятия и краткое описание: обеспечение назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения женщинам, которым присвоено звание "Мать-героиня".



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

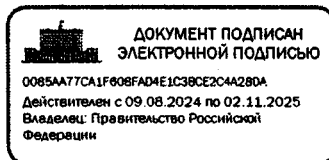
от 4 июля 2025 г. № 1796-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и статьи 12 и 15 Федерального закона "О страховых пенсиях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин