

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.07.2025 № 239
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 июля 2025 г.

110. О проекте федерального закона № 884609-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части распространения дополнительных гарантий по социальной защите на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях) - внесен Новгородской областной Думой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 6 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.03.2025 № 1020-7 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заместителя председателя Новгородской областной Думы Королёва Владимира Евгеньевича.

Председатель Новгородской
областной Думы **Ю.И. Брышев**

ен
№ 1008-пд



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 884609-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2014, № 45, ст. 6143; 2015, № 1, ст. 53; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 32, ст. 5115; 2021, № 8, ст. 1200; 2022, № 29, ст. 5261; 2023, № 23, ст. 4009) следующие изменения:

1) абзац двенадцатый пункта 1 статьи 1 дополнить словами «, а также обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях»;

2) пункт 3 статьи 6 после слов «или местных бюджетов,» дополнить словами «а также обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей»

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») определены дополнительные меры социальной поддержки, включая дополнительные гарантии на образование, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее - лица указанной категории).

В частности, статьей 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных средств, на полное государственное обеспечение до завершения такого обучения.

Лицам указанной категории выплачивается государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, они обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

Предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии по социальной поддержке распространяются только на лиц указанной категории при получении ими профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств бюджета соответствующей бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, есть направления, которые предполагают обучение только на договорной (платной) основе.

При этом, лица указанной категории, обучающиеся по договорам платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях, остаются вне правового регулирования и без дополнительной социальной поддержки со стороны государства, хотя свой правовой статус они не утрачивают. Это в свою очередь ухудшает материальное положение обучающегося и негативным образом сказывается на его социальной адаптации.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей.

Существующий подход законодателя к установлению дополнительных гарантий права детей-сирот на образование в зависимости от платности (бесплатности) прохождения обучения ставит их в неравное положение между собой и влечет социальную несправедливость.

Законопроектом предлагается дополнительные гарантии по социальной поддержке распространить их не только на обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, а также на обучающихся указанной категории по договорам об оказании платных образовательных услуг.

С этой целью предлагается уточнить абзац двенадцатый пункта 1 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

определяющий понятие дополнительных гарантий по социальной поддержке, а также статью 6 указанного Федерального закона, которой определены дополнительные гарантии права на образование.

Законопроект подготовлен по предложению органов прокуратуры Новгородской области и направлен на улучшение материального положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» повлечет дополнительные расходы федерального бюджета.

На примере Новгородской области согласно данным министерства образования Новгородской области в настоящее время по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях обучаются 29 лиц из числа детей-сирот. В 2025 году средний размер платы на одного ребенка составляет 122,386 тыс. рублей в год. Дополнительная потребность в финансовых средствах в Новгородской области в текущем году составляет 3549,2 тыс. рублей в год на всех обучающихся (122,386 тыс.руб. x 29 человек).

В пределах Российской Федерации в 2025 году дополнительная потребность может составить в среднем 315878,8 тыс. рублей (3549,2 тыс. руб. x 89 субъектов Российской Федерации).

Таким образом, в пределах Российской Федерации с учетом прогнозируемого уровня инфляции, учитываемого при формировании соответствующих бюджетов (условно 4,0%), дополнительные расходы могут составить:

в 2026 году: $315878,8 \text{ тыс.руб.} \times 1,04 = 328513,95 \text{ тыс.руб.};$

в 2027 году: $328513,95 \text{ тыс.руб.} \times 1,04 = 341654,50 \text{ тыс.руб.};$

в 2028 году: $341654,50 \text{ тыс.руб.} \times 1,04 = 355320,69 \text{ тыс. руб.}$

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы бюджетов всех уровней вследствие роста экономики и производственной сферы.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует внесение изменений в:

постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1117 «Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием», которым устанавливаются нормы и правила обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2017 года № 1066 «Об утверждении Правил обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы», которым устанавливаются правила обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 343 «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение дополнительных гарантий прав на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в соответствии с пунктами 4, 6, 7 и 9 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», методики расчета объемов финансового обеспечения указанных дополнительных гарантий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации

от 18 сентября 2017 года № 1117», которым устанавливаются нормативы затрат на обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Новгородская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » июня 2025 г.

№ ДГ-П8-21717

МОСКВА

На № ОД-703-И от 1 апреля 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 6
Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей",
вносимый в Государственную Думу Новгородской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке и полного государственного обеспечения обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях.

Законодательством Российской Федерации созданы условия для получения бесплатного образования детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа, а следовательно и зачисления на полное государственное обеспечение.

0854599-Уч-2025 (4.0)



В соответствии со статьей 6 Федерального закона дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение.

В случае достижения указанными лицами возраста 23 лет за ними сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке до завершения обучения по таким образовательным программам.

В то же время в силу положений пункта 1.2 статьи 6 Федерального закона лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам по договорам об оказании платных образовательных услуг, предоставлено право перехода с платного обучения на бесплатное.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» указанное право имеют также и иные обучающиеся, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа.

Следует отметить, что согласно статье 5 Федерального закона законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот. Статьей 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено право устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации иные дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

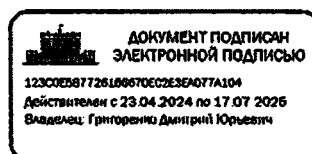
Поскольку законодательством не установлены приоритеты по предоставлению мер поддержки лицам, обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг, предлагаемое законопроектом распространение дополнительных гарантий по социальной поддержке на детей-сирот и лиц из их числа, обучающихся на платной основе в профессиональных образовательных организациях, повлечет правовую коллизию.



Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация проектируемых положений повлечет дополнительные расходы федерального бюджета. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

