



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 897224-8
«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации
«О статусе столицы Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания
Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 897224-8 «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации», внесенный Московской городской Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство

Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по контролю в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по контролю доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
22 июля 2025 года
№ 9003-8 ГД

Вносится Московской
городской Думой

Проект № 894224-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 14 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-І «О статусе столицы Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 19, ст. 683; Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 27, ст. 3938; 2020, № 22, ст. 3377; 2023, № 29, ст. 5328; 2024, № 53, ст. 8496) следующие изменения:

1) наименование после слова «(надзора)» дополнить словами «; муниципального контроля»;

2) часть шестую изложить в следующей редакции:

«Организация и осуществление видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.»;

3) дополнить частями седьмой - десятой следующего содержания:

«При осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля органы исполнительной власти города Москвы могут применять технические и программные средства, имеющие функции фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, в том числе взвешивания, а также государственные информационные системы.

Перечень и порядок применения технических и программных средств,

имеющих функции фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, в том числе взвешивания, а также государственных информационных систем устанавливаются нормативными правовыми актами города Москвы.

В случае, если в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом или в ходе осуществления специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга с применением технических и (или) программных средств, имеющих функции фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, в том числе взвешивания, а также государственных информационных систем обнаружены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, выражающегося в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, регионального государственного строительного надзора, регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного жилищного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и рационального использования городских почв, регионального государственного контроля (надзора) за выполнением требований к защите зеленых насаждений, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, орган исполнительной власти города Москвы при наличии соответствующих полномочий принимает решение, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и рационального использования городских почв и регионального государственного контроля (надзора) за выполнением требований к защите зеленых насаждений может осуществляться постоянный рейд в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в порядке, установленном положениями о соответствующих видах регионального государственного контроля (надзора), утверждаемыми высшим исполнительным органом государственной власти города Москвы.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации

«О статусе столицы Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» (далее - проект федерального закона) разработан в целях закрепления возможности использования различных видов технических и программных средств, государственных информационных систем в контрольной (надзорной) деятельности города Москвы и направлен на совершенствование порядка привлечения к административной ответственности лиц за административные правонарушения, выражающиеся в несоблюдении обязательных требований.

Контрольными (надзорными) органами города Москвы используются различные средства дистанционного контроля, позволяющие выявлять нарушения обязательных требований, их признаки без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), выездного обследования или специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга. К таким средствам относятся государственные информационные системы и хранилища данных, камеры городской системы видеонаблюдения, прочие средства фото- и киносъемки, видеозаписи, размещенные на автотранспортных средствах и беспилотных летательных аппаратах, а также иные виды технических и (или) программных средств, имеющих функции аудиозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, к которым относятся в том числе комплексы нейронных сетей, сигнальные датчики, лазерная система измерения LIDAR, инфракрасная спектрометрия, контрольно-измерительные пункты массы. Указанные технические и программные средства работают как в автоматическом, так и в ручном режиме.

Так, органом исполнительной власти города Москвы, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, в целях выявления фактов нарушений требований к содержанию объектов дорожного

хозяйства (проезжей части, тротуаров, дорожной разметки, опор, бордюров), санитарному содержанию территорий, а также правил проведения земляных работ, установки временных ограждений, размещения временных объектов используются комплексы искусственных нейронных сетей (далее - КИНС), которые устанавливаются на транспортных средствах инспекторского состава, а алгоритмы распознавания изображений, лежащие в основе работы данных комплексов, выявляют указанные нарушения в сфере благоустройства в автоматическом режиме.

Для выявления в полном объеме нарушений в рамках муниципального земельного контроля на территории города Москвы, выражающихся в использовании земельных участков с нарушением вида разрешенного использования, целевого назначения и режима, установленных для земельного участка, захламлении земель, осуществлении незаконного строительства объектов капитального строительства, размещении некапитальных объектов в отсутствие разрешительной документации, уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы используются материалы, полученные с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе закрепленных на беспилотных летательных аппаратах, которые анализируются как в автоматическом режиме с использованием нейросетей и алгоритмов, так и в ручном режиме с проведением их дополнительной оценки инспектором и их сопоставлением с данными из федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости, Реестра единых объектов недвижимости города Москвы и иных информационных систем.

Использование технических и программных средств позволяет также обнаружить данные о совершении нарушений обязательных требований, об их признаках в рамках государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, государственного экологического контроля (надзора), государственного геологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Вместе с тем применять меры административного воздействия в отношении виновных лиц в указанных случаях не представляется возможным в

связи с тем, что действующая редакция части 3¹ статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) не предусматривает возбуждения дела об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, по результатам контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

При этом возбудить дело об административном правонарушении на основании части 3 статьи 28.6 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении при наличии материалов, полученных с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи, также не представляется возможным, поскольку в соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 26 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 года № 20, для возбуждения дела без составления протокола необходима фиксация административного правонарушения исключительно работающими в автоматическом режиме техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, которые должны быть сертифицированы в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о метрологической поверке и применяться в соответствии с документами, регламентирующими порядок применения этих средств.

В то же время представляется возможным обнаружение данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, выражающегося в несоблюдении обязательных требований, с помощью технических средств, работающих без какого-либо непосредственного воздействия на них человека (в автоматическом режиме), но в функционал которых не входит измерение точных показателей и которые, как следствие, не подлежат сертификации в качестве средств измерения. При этом нарушения могут выявляться с помощью таких технических средств, как КИНС, с использованием технологии распознавания изображений, основанной на алгоритмах искусственного интеллекта.

В настоящее время в условиях ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием в отношении лиц, совершающих нарушения обязательных требований, выявляемые в рамках контрольных

(надзорных) мероприятий без взаимодействия, применяются меры профилактического воздействия, несоразмерные степени причиненного вреда (ущерба), а также оформляются рекомендации по соблюдению обязательных требований, что зачастую не позволяет обеспечивать оперативное пресечение грубых нарушений обязательных требований.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается закрепить в Законе Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-І «О статусе столицы Российской Федерации» понятие «технические и программные средства, имеющие функции фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, в том числе взвешивания, а также государственные информационные системы, используемые в контрольной (надзорной) деятельности города Москвы» и установить, что перечень и порядок применения указанных технических и программных средств, государственных информационных систем устанавливаются нормативными правовыми актами города Москвы.

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается изменение, позволяющее привлекать виновных лиц к административной ответственности за совершение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом наиболее важных для благополучия жителей столицы и сохранения внешнего облика города Москвы видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, зафиксированных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), выездного обследования) и при осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга с применением указанных технических и (или) программных средств, а также с использованием государственных информационных систем.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения позволят эффективно и оперативно выявлять и пресекать более 40 видов административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 8.1, 8.2, 8.13, 8.39 КоАП РФ (нарушение условий пользования недрами, несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления,

нарушение правил охраны водных объектов, правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях), статьями 7.13, 7.14, 7.22, 8.8 КоАП РФ (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием), статьями 9.4, 9.5 КоАП РФ (нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации, специальных технических условий при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), нарушение запрета на осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства без разрешения на строительство, нарушение сроков направления извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства, неуведомление уполномоченного органа о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию), а также Законом города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (нарушения в сфере благоустройства, землепользования, защиты зеленых насаждений, охраны и рационального использования почв, в транспортной сфере).

Для выявления указанных правонарушений и привлечения к административной ответственности виновных лиц будут использованы подтверждающие наличие события административного правонарушения достоверные данные, полученные с применением более 30 видов технических и (или) программных средств, которые в настоящее время активно используются контрольными (надзорными) органами города Москвы для выявления нарушений обязательных требований.

Проект федерального закона в случае его принятия позволит существенно увеличить количество выявляемых нарушений обязательных требований в сферах благоустройства, экологии, землепользования, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и охраны объектов культурного наследия, что в конечном итоге приведет к значительному сокращению совершаемых административных правонарушений в указанных сферах.

Корреспондирующие нормы, регламентирующие порядок привлечения лиц к административной ответственности в предусмотренных проектом федерального закона случаях, планируется закрепить в отдельном проекте федерального закона о внесении изменений в КоАП РФ.

Кроме того, проектом федерального закона в соответствии с частью 2 статьи 97¹ Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусматривается возможность осуществления постоянного рейда в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и рационального использования городских почв и регионального государственного контроля (надзора) за выполнением требований к защите зеленых насаждений в целях оперативного выявления и пресечения нарушений обязательных требований, предъявляемых к городским почвам и зеленым насаждениям города Москвы. Указанное изменение позволит эффективно бороться в том числе с проблемой несанкционированных свалок на территории города Москвы.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

А.Г.Семенников

8-499-652-69-75

Приложение 1

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Московская городская Дума

Приложение 2

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Московская городская Дума