

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.07.2025 № 242
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июля 2025 г.

115. О проекте федерального закона № 942854-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям) - внесен депутатами Государственной Думы А.В.Корниенко, З.З.Байгускаровым, В.М.Новиковым, А.Р.Метшиным, Н.А.Останиной, В.И.Самокишем, О.Н.Фадиной, А.В.Щербаковым, А.Ф.Ягафаровым, сенаторами Российской Федерации А.И.Роликом, Л.З.Талабаевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 13 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2025 14:13
№942854-8; 1.1

16 06 2025г.

№ Вк-НБК-Д-3/3

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 3 листах.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. № 1.1-4939
18 ИЮН 2025

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.

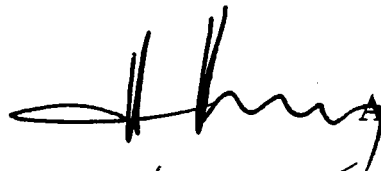
6. Текст законопроекта и материалы к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

Сенаторы Российской Федерации:



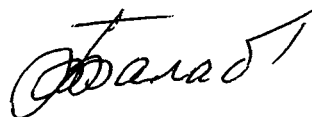
А.В. Корниенко



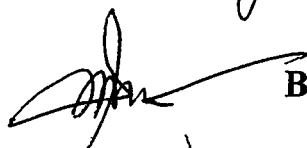
А.И. Ролик



З.З. Байгускаров



Л.З. Талабаева



В.М. Новиков



А.Р. Метшин



Н.А. Останина



В.И. Самокиш



О.Н. Фадина



А.В. Щербаков



А.Ф. Ягафаров

Вносится
депутатами Государственной Думы:
А.В. Корниенко, З.З. Байгускаровым,
В.М. Новиковым, А.Р. Метшиным,
Н.А. Останиной, В.И. Самокишем,
О.Н. Фадиной, А.В. Щербаковым,
А.Ф. Ягафаровым

сенаторами Российской Федерации:
А.И. Роликом, Л.З. Талабаевой

Проект 942854-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10; 2011, № 30, ст. 4596; 2015, № 1, ст. 11; № 48, ст. 6723; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 87; 2022, № 1, ст. 15; 2023, № 32, ст. 6181) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить словами:

«, муниципальных правовых актов»;

2) статью 7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. К вопросам местного значения относится нормативное правовое регулирование порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального образования.»;

3) абзац второй пункта 1 статьи 78 дополнить словами:

«, и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с пунктом 6 статьи 7 настоящего Федерального закона».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 32, ст. 5133; 2019, № 6, ст. 461; № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8591, 8600; 2021, № 1, ст. 57; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5132; 2022, № 1, ст. 61; 2023, № 32, ст. 6181) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 43 следующего содержания:

«43) нормативное правовое регулирование порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах поселения.»;

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 38 следующего содержания:

«38) нормативное правовое регулирование порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального района.»;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 47 следующего

содержания:

«47) нормативное правовое регулирование порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального округа, городского округа.».

Статья 3

Часть 2 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) дополнить пунктом 30 следующего содержания:

«30) нормативное правовое регулирование порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального образования.».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Статья 2 настоящего Федерального закона утрачивает силу с 1 января 2027 года.

Президент

Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. At the top right, there is a signature that appears to be 'Путин'. Below it and to the left are several other signatures, some of which are more stylized and difficult to decipher. The signatures are arranged in a cluster, with some overlapping.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Предлагаемый законопроект направлен на закрепление за органами местного самоуправления полномочий по принятию муниципальных правовых актов, регулирующих порядок исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального образования.

Фактически в настоящее время данное полномочие реализуется органами местного самоуправления муниципальных образований всех видов (городские и муниципальные округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения) в различных субъектах Российской Федерации.

Осуществление муниципальными образованиями правового регулирования вопроса исчисления размера вреда, причиненного произрастающим на территории муниципалитета зеленым насаждениям, происходит в рамках предоставленного муниципальным образованиям общего полномочия по решению вопроса местного значения – организации мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования (п. 9, ч. 1, ст. 15; п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» п. 1 ст. 7, п. 2 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее- Закон об охране окружающей среды)).

Вместе с тем, в кассационном определении от 25.10.2023 № 44-КАД23-12-К7 Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации указала, что содержание термина «организация», используемого при определении вопросов местного значения,

должно раскрываться с учетом специального отраслевого законодательного регулирования.

В настоящее время утверждение правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществление контроля за правильностью ее исчисления, полнотой и своевременностью ее внесения и определение ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду и коэффициентов к ним отнесены федеральным законодателем к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды (абзац семнадцатый статьи 5 Закона об охране окружающей среды). Полномочия осуществлять правовое регулирование вопросов ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды органам местного самоуправления не предоставлены.

Из анализа положений статей 77 и 78 указанного закона следует, что вред окружающей среде возмещается в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. При их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (пункт 3 статьи 77 и абзац второй пункта 1 статьи 78 соответственно).

Наряду с этим, в законодательство в области охраны окружающей среды, состоящее из Закона об охране окружающей среды, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные акты не включены (пункт 1 статьи 2 Закона об охране окружающей среды).

Таким образом, нормативное регулирование вопроса исчисления размера ущерба, причиненного окружающей среде, в том числе зеленым насаждениям в границах муниципального образования, специальным

отраслевым законодательством к полномочиям органов местного самоуправления не отнесено.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации признала не действующим раздел VI Порядка расчета восстановительной стоимости зеленых насаждений, снесенных на территории города Перми, утвержденного постановлением администрации города Перми от 26 февраля 2015 года № 101.

Указанная правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации стала основанием для внесения в иных субъектах Российской Федерации органами прокуратуры требований об отмене аналогичных муниципальных правовых актов как принятых с превышением полномочий органов местного самоуправления.

В частности, прокуратурой Приморского края в администрацию г. Владивостока направлен протест на постановление администрации г. Владивостока от 27.08.2018 № 2337 «Об утверждении Порядка расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений, произрастающих на территории Владивостокского городского округа».

Производимые в соответствии с данным порядком расчеты неоднократно представлялись администрацией г. Владивостока в арбитражные суды Приморского края и Дальневосточного округа, принимались судами и ложились в основу судебных решений о защите окружающей среды в границах территории муниципального образования.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 29 марта 2011 № 2-П по результатам проверки конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ в соответствии с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита», содержание термина «организация», используемого в названном законе при определении вопросов местного значения, должно раскрываться с учетом специального отраслевого законодательного регулирования; в противном случае допускалась бы в том числе возможность выхода самих муниципальных образований за пределы

своей компетенции и тем самым вмешательства в вопросы, относящиеся к предметам ведения и полномочиям иных публично-правовых образований.

Таким образом, отсутствие правового основания для принятия соответствующих муниципальных правовых актов влечет за собой наличие пробела правового регулирования и снижения уровня правовой защищенности окружающей среды в случае причинения вреда зеленым насаждениям, произрастающим на территории муниципалитета.

Учитывая, что аналогичные муниципальные правовые акты действуют в большом количестве муниципальных образований всех видов на территории Российской Федерации, закрепление в федеральном законодательстве соответствующего полномочия по их принятию представляется актуальным и значимым.

Предложение концептуально поддержано Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В целях правового закрепления нового полномочия муниципальных образований в законопроекте предлагается:

1. в составе Федерального закона «Об охране окружающей среды»:

- отнести к законодательству в области охраны окружающей среды муниципальные правовые акты;

- отнести полномочие по осуществлению нормативного правового регулирования порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального образования к полномочиям органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

2. в составе Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- соответствующие изменения учесть в статьях 14, 15 и 16, а в связи с утратой их действия с 1 января 2027 года внести корреспондирующие изменения в статью 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Таким образом, законопроектом закрепляются полномочия за органами местного самоуправления в части правового регулирования ответственности

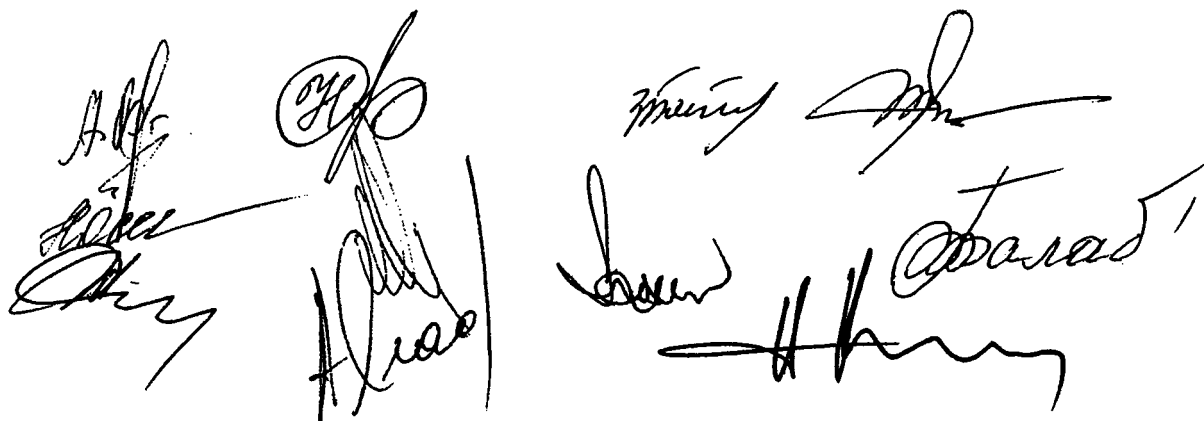
[Handwritten signatures and initials]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране
окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there are three distinct signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'А.В. Иванов' or similar. To the right of this, there are two more signatures, one of which is more legible and appears to be 'Талаба'. The signatures are written in a cursive, flowing style typical of official documents.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

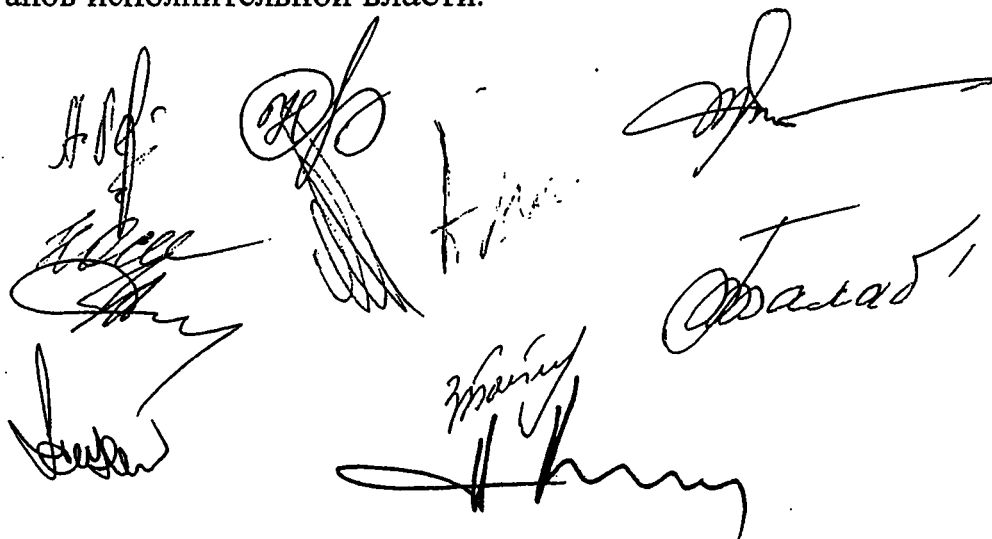
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster. The signatures vary in style, with some being more legible and others being highly stylized or cursive. Some signatures appear to be in Cyrillic script, while others are more abstract. The signatures are located below the main text of the document.