

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.07.2025 № 244
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 июля 2025 г.

105. О проекте федерального закона № 802324-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления порядка информационного обеспечения в сфере управления имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, С.А.Карякиным, Т.Ю.Хтеем

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 августа 2025 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



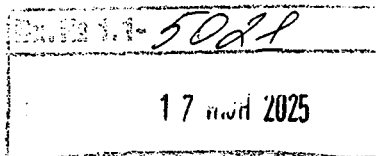
В.В.Володин

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» июня 2025 г.

№ 83-02.149/АК



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.06.2025 18:42
№944686-8; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

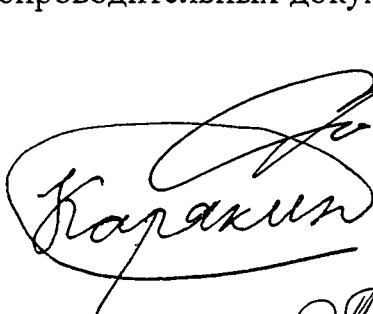
В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 802324-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления порядка информационного обеспечения в сфере управления имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом), внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, С.А. Карякиным, Т.Ю. Хтеем, с новым наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Приложения:

1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 10 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об

общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» на 2 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to read "Карякин".

А.В. Кутепов

С.А. Карякин

A smaller handwritten signature in black ink, appearing to be "Т.Ю. Хтей".

Т.Ю. Хтей

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
С.А. Карякиным,
Т.Ю. Хтеем

Проект № 802324-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ

«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2018, № 32, ст. 5113; 2023, № 1, ст. 41) следующие изменения:

а) часть 1 статьи 57 изложить в следующей редакции:

«1. Порядок учета имущества субъекта Российской Федерации и ведения реестра имущества субъекта Российской Федерации определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами с учетом единых принципов учета государственного и муниципального имущества, установленных Правительством Российской Федерации.».

б) дополнить статьей 57¹ следующего содержания:

«Статья 57¹. Информационное обеспечение в сфере управления имуществом субъекта Российской Федерации

1. В целях ведения единого реестра сведений, не составляющих государственную тайну, о публичном имуществе, находящемся на территории Российской Федерации, мониторинга и оценки эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности субъекта

Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации предоставляют сведения (информацию) в федеральную государственную информационную систему «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Информационное обеспечение в сфере управления имуществом субъектов Российской Федерации осуществляется посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», а также созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона государственных информационных систем субъектов Российской Федерации, обеспечивающих полную автоматизацию процессов управления государственным имуществом всему жизненному циклу каждого объекта имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в статью 64 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) изменения, дополнив ее частями 7¹ и 7² следующего содержания:

«7¹. В целях ведения единого реестра сведений, не составляющих государственную тайну, о публичном имуществе, находящемся на территории Российской Федерации, мониторинга и оценки эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом органы местного самоуправления предоставляют сведения (информацию) в федеральную государственную информационную систему «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7². Информационное обеспечение в сфере управления муниципальным имуществом осуществляется посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления

государственным и муниципальным имуществом», а также действующих государственных информационных систем субъектов Российской Федерации в сфере управления имуществом или созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона муниципальных информационных систем, обеспечивающих полную автоматизацию процессов управления государственным имуществом всему жизненному циклу каждого объекта имущества, находящегося в муниципальной собственности.».

Статья 3

1. В целях информационного обеспечения деятельности органов публичной власти в сфере управления публичным имуществом в Российской Федерации (имуществом, находящимся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности и имуществом, собственность на которое не разграничена), в том числе в целях мониторинга и оценки эффективности управления и распоряжения таким имуществом, создается федеральная государственная информационная система «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», функционирование которой обеспечивается в том числе в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

2. Информационное обеспечение деятельности органов публичной власти по управлению публичным имуществом осуществляется посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», а также созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона региональных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, обеспечивающих автоматизацию процессов управления государственным и муниципальным имуществом (далее – действующие информационные системы в сфере управления имуществом), сведения (информация) о публичном имуществе из которых передаются и включаются в указанную федеральную государственную информационную систему.

3. Посредством федеральной государственной информационной

системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, обеспечивает ведение единого реестра сведений, не составляющих государственную тайну, о публичном имуществе, находящемся на территории Российской Федерации, а также осуществляет мониторинг и оценку эффективности управления и распоряжения таким имуществом.

4. Положение о федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», которым определяется порядок взаимодействия и распределение ответственности между федеральными органами исполнительной власти при ее создании и эксплуатации, состав сведений (информации) о публичном имуществе, его характеристиках, сведениях (информации) о фактическом использовании, требования к формату и порядку предоставления сведений (информации) поставщиками информации в указанную государственную информационную систему, порядок осуществления доступа к ним, а также порядок взаимодействия указанной государственной информационной системы с иными государственными информационными системами, в том числе с действующими информационными системами в сфере управления имуществом, утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Федеральная государственная информационная система «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» включает в себя следующие сведения (информацию):

а) об объектах движимого и недвижимого имущества, акций, долей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в том числе имущества, собственность на которое не разграничена, в случае его учета субъектом Российской Федерации или органом местного самоуправления, и их характеристиках;

б) о праве собственности и иных вещных правах на объект, стоимостных характеристиках и улучшениях объекта;

в) о фактах, условиях и ограничениях (обременениях) использования объекта;

г) иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации.

6. Поставщиками информации для размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» в отношении имущества, находящегося в их управлении, являются:

а) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им организации;

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им организации;

в) органы местного самоуправления и подведомственные им организации;

г) иные лица в случаях, установленных федеральными законами.

7. Пользователями информации, размещенной в федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», являются:

а) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений;

б) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом (далее – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом);

в) иные федеральные органы государственной власти в случаях, если использование указанной федеральной государственной информационной системы необходимо для осуществления ими своих полномочий, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

г) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им организации в случаях, если использование указанной федеральной государственной информационной системы необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе полномочий собственника соответствующих объектов имущества;

д) органы местного самоуправления и подведомственные им организации в случаях, если использование указанной федеральной государственной информационной системы необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе полномочий собственника соответствующих объектов имущества;

е) граждане и юридические лица в отношении информации об имуществе, доступном к вовлечению в хозяйственный оборот.

8. Оператором федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом.

9. Обладателем информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», является Российская Федерация.

10. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок, сроки и особенности создания, ввода в эксплуатацию, порядок и особенности эксплуатации и функционирования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», а также содержание и сроки реализации этапов мероприятий по ее созданию, вводу в эксплуатацию и эксплуатации.

Статья 4

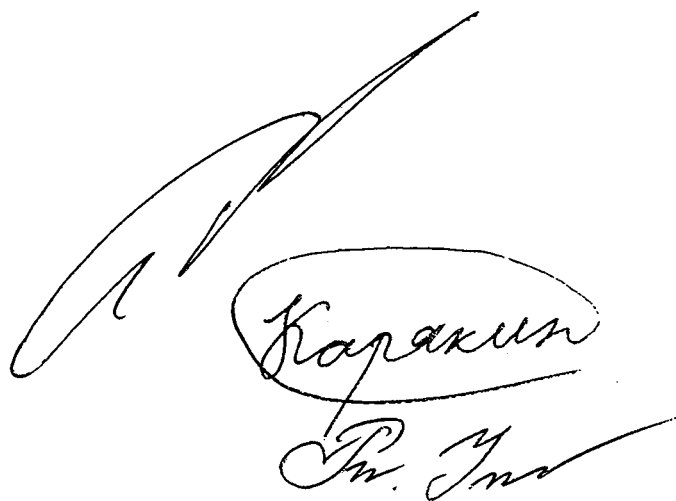
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона по 31 декабря 2026 года включительно устанавливается переходный период, в течение которого оператор федеральной государственной информационной системы

«Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» и органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, проводят организационные и технологические мероприятия в целях

реализации информационного обмена между указанной государственной информационной системой с иными государственными информационными системами, в том числе с действующими информационными системами в сфере управления имуществом.

Президент
Российской Федерации



Каракин
В. В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан в целях обеспечения единства информационного обеспечения в сфере управления государственным и муниципальным имуществом, основанного на агрегировании данных по всему публичному движимому и недвижимому имуществу, в том числе имуществу, собственность на которое не разграничена, и на применении унифицированных цифровых сервисов учета и распоряжения публичным имуществом, что позволит повысить эффективность управления им и обеспечит экономический рост в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и формирование дополнительных источников дохода соответствующих бюджетов.

В настоящее время цифровизация сферы управления имуществом на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях находится на различном уровне. У двух третей публичных собственников отсутствуют единые электронные реестры имущества. Разная методология учета в разных федеральных, региональных и муниципальных ГИС, которых около 180 единиц, не дает реальной картины об имуществе в Российской Федерации, что несет риск его утраты и недополучения доходов от управления им.

Отсутствует полная и достоверная информация о наличии инвестиционно привлекательного имущества и имущества, пригодного для решения иных задач, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, тогда как подобная информация о федеральном имуществе имеется. Это создает определенный дисбаланс, в том числе при разрешении вопросов передачи

имущества между различными уровнями публичной собственности и исполнения соответствующих поручений Руководства страны об обеспечении различных структур и организаций объектами недвижимого имущества.

Отсутствие полной и прозрачной картины в части наличия имущества, его состояния, получаемых/ожидаемых эффектов, в том числе в виде денежных средств, от использования и осуществляемых затрат на его содержание является фактором возможной ошибки при принятии решений о предоставлении с уровня Российской Федерации дотационных средств в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В период 2021-2024 гг на базе Единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех» в рамках мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Федеральным агентством по управлению государственным имуществом разработаны современные цифровые инструменты управления федеральным имуществом, позволяющие поддерживать весь жизненный цикл объекта федерального имущества от его учета, определения целевой функции, контроля ее достижения, проведения проверок (осмотров) такого объекта, администрирования заключенных в отношении него договоров до исключения с учета в связи с реализацией, передачей на иной уровень публичной собственности или списанием (утилизацией).

Основой комплексного решения по управлению федеральным имуществом является реестр федерального имущества.

С 2015 года учет производится исключительно в электронном виде с приложением электронных копий документов, подтверждающих сведения в реестре. К учету сведения предоставляются правообладателями имущества, а учитываются в реестре - сотрудниками Росимущества после соответствующей проверки оснований для учета.

Применение такого подхода обеспечило учет свыше 3 миллионов объектов федерального имущества.

Реестр обеспечивает ведение учета объектов со схожим набором сведений – объекты недвижимого имущества, транспорт, долевая собственность, - независимо от их принадлежности.

Получаемые в режиме онлайн сведения из ЕГРН позволили перевести в автоматический режим решение задачи верификации данных об объектах недвижимости, высвобождая время сотрудников на решение иных задач, в том числе связанных с контролем поступления и выбытия имущества, операций по сокращению объема или доли федеральной собственности.

Используемая технология компьютерного зрения обеспечивает внесение в реестр сведений из представляемых правообладателями документов и проведение их экспертиз по отклонениям, определяя отсутствующие или измененные данные. При этом отмечается ежегодный рост количества учетных транзакций и повышение актуальности и достоверности сведений о федеральном имуществе.

Сервисы Росимущества обеспечили повышение эффективности управления федеральным имуществом. В Федеральный бюджет по итогам 2024 года от управления объектами федерального имущества, составляющего казну Российской Федерации, поступило 36,2 млрд рублей, что на 62% выше результата по итогам 2022 года и на 18% выше результатов 2023 года.

Опрос субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Росимуществом показал, что в имеющихся реестрах учтено около 8 млн объектов недвижимого имущества. Вместе с тем, в отношении значительного количества объектов отсутствуют сведения в ЕГРН. По представленной информации площадь земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также площадь земельных участков, собственность на которые не разграничена, в разы отличаются от сведений, представленных Росреестром в годовом национальном докладе о состоянии и использовании земель в Российской Федерации. Представленные сведения в отношении договоров аренды государственного и муниципального имущества по ряду субъектов Российской Федерации

показывают, что количество объектов, собственность на которые не разграничена, больше количества таких объектов, учтенных в реестрах. По более чем 80% взаимодействие арендатора и арендодателя осуществляется «на бумаге», без использования онлайн - формата. Около 40% электронных систем учета имущества субъектов Российской Федерации реализованы на иностранном программном обеспечении.

Сопоставление количества объектов федерального имущества с количеством объектов государственного и муниципального имущества, а также ежегодный рост доходов от управления федеральным имуществом позволяют сделать вывод о возможности достижения сопоставимых результатов в тех субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, где цифровизация управления публичным имуществом отсутствует или находится на недостаточном уровне.

В целях обеспечения единства информационного обеспечения предлагается создание Единой цифровой платформы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом – федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» (далее – ФГИС ЕСУГМИ), представляющей собой модернизированную федеральную государственную информационно-аналитическую систему «Единая система управления государственным имуществом (далее - ФГИАС ЕСУГИ), взаимодействующую по правилам, установленным Правительством Российской Федерации, с существующими региональными и муниципальными информационными системами, обеспечивающими полную цифровизацию процессов управления публичным имуществом по всему жизненному циклу каждого объекта. Таким образом, создание новой федеральной государственной информационной системы не потребует, при этом потребует модернизация существующей ФГИАС ЕСУГИ, оператором которой является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, в объеме, позволяющем обеспечить ведение единого реестра сведений, не составляющих государственную тайну, о

публичном имуществе, находящемся на территории Российской Федерации и операций с ним, мониторинга и оценки эффективности управления и распоряжения публичным имуществом, предоставить цифровые инструменты для учета имущества публичным собственникам, не имеющим таких инструментов, на безвозмездной основе, и обеспечить обязательный юридически значимый обмен информацией о публичном имуществе с существующими региональными и муниципальными ГИС посредством программного интерфейса (API). Предлагаемый подход направлен, в том числе, на сохранение и дальнейшую эксплуатацию существующих региональных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих полную цифровизацию процессов управления публичным имуществом, средства на создание которых ранее были затрачены соответствующими субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

ФГИС ЕСУГМИ позволит обеспечить мониторинг эффективности управления имуществом, имеющим различные слои публичной собственности, но единые по методологии процессы управления. Единство методологии обусловлено одинаковой правовой природой объектов имущества, находящихся в государственной (федеральной и субъектов Российской Федерации) и муниципальной собственности, и обязательности применения норм Гражданского кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов, регулирующих сферу имущественных отношений.

Создание ФГИС ЕСУГМИ и обязательность использования ее всеми публичными собственниками будет способствовать достижению целевого показателя, выполнение которого в том числе характеризует достижение национальной цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы», а именно – достижение к 2030 году «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, предполагающей

автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

ФГИС ЕСУГМИ обеспечит возможность:

собрать всю информацию о каждом объекте движимого и недвижимого государственного и муниципального имущества, в том числе имущества, собственность на которое не разграничена, в одном информационном поле (озеро данных), включая его характеристики, стоимость, состояние и весь жизненный цикл, что упростит процесс поиска нужной информации и ускорит принятие решений, поможет избежать ошибок при оценке стоимости имущества и минимизировать риски мошенничества;

обеспечить контроль использования государственного и муниципального имущества, в том числе в целях предотвращения его нецелевого использования или отчуждения без должного разрешения и повышения прозрачности и открытости в работе государственных органов и органов местного самоуправления, что является важным условием для борьбы с коррупцией;

создать один из основных источников для разработки мастер – планов и стратегий развития территорий, определения приоритетов инвестирования и бюджетных расходов.

Создание сквозной единой системы позволит достичь оптимальности его состава, эффективного перераспределения, контроля за ключевыми показателями эффективности хозяйственных обществ и учреждений, а также способствовать завершению реформы унитарных предприятий.

Использование ФГИС ЕСУГМИ позволит повысить скорость и качество перераспределения имущества между уровнями публичной собственности. Будут исключены случаи, когда при наличии соответствующего ресурса у субъекта Российской Федерации или муниципального образования их потребности будут удовлетворяться за счет федеральных ресурсов и наоборот.

Также, в случае передачи публичного имущества с одного уровня

собственности на другой, в том числе для реализации комплексных планов развития территорий и в иных целях, ФГИС ЕСУГМИ позволит обеспечить мониторинг достижения той цели, для которой произведена передача, и выявлять случаи ее фактического изменения.

Внедрение ФГИС ЕСУГМИ обеспечит возможность сквозного мониторинга состояния сферы управления государственным и муниципальным имуществом и может использоваться в качестве инструмента объективного контроля эффективности деятельности федерального центра, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части управления имуществом, например, через установление соответствующих ключевых показателей эффективности (по аналогии с установленными для федерального имущества распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2015 № 481-р).

Представляется необходимым отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» ФГИАС ЕСУГИ, на основе которой создается ФГИС ЕСУГМИ, предназначена для учета федерального имущества и контроля за его использованием.

В связи с указанным выше, Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 21.12.2012 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части уточнения формулировки части 1 статьи 57, дополнения статьей 57¹ и в Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части дополнения статьи 64 частями 7¹ и 7² в целях нормативного закрепления единства информационного обеспечения в сфере управления государственным и муниципальным имуществом и обязанности предоставления сведений (информации) о публичном имуществе в ФГИС ЕСУГМИ всеми публичными собственниками.

Законопроектом также нормативно закрепляются полномочия Правительства Российской Федерации утвердить Положение о ФГИС ЕСУГМИ,

в котором будут установлены, в том числе порядок взаимодействия и распределения ответственности между федеральными органами исполнительной власти при ее создании и эксплуатации, состав сведений о публичном имуществе, его характеристиках, сведениях (информации) о фактическом использовании, требования к формату и порядку предоставления сведений (информации) поставщиками информации в указанную государственную информационную систему, порядок осуществления доступа к ним, порядок и формат взаимодействия ФГИС ЕСУГМИ и существующих региональных и муниципальных ГИС, обеспечивающих цифровизацию процессов управления публичным имуществом, а также другие положения, обеспечивающие достижение заявленных целей создания ФГИС ЕСУГМИ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 3439-р установлены единые принципы учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Также, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно - правовому регулированию в сфере <...> имущественных отношений (за исключением гражданского оборота недвижимого имущества и полномочий, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации иными федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции), реализации Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями полномочий собственника имущества, прав участника корпоративного юридического лица и собственника имущества унитарного юридического лица <...>, что позволит на уровне Правительства Российской Федерации установить, в том числе, показатели эффективности управления публичным имуществом и методику их оценки.

Необходимо также отметить, что ответственность поставщиков

информации за непредставление или ненадлежащее представление (несвоевременное представление или представление недостоверных (искаженных) и (или) неполных сведений (информации)) во ФГИС ЕСУГМИ, оператором которой будет являться Росимущество, подпадает под действие статьи 19.7.12 КоАП РФ.

Создание ФГИС ЕСУГМИ путем модернизации ФГИАС ЕСУГИ будет осуществляться в соответствии с требованиями к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676, и Положением о единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2338. При этом, обработка сведений (информации), составляющей государственную тайну, во ФГИС ЕСУГМИ не предусматривается и не допускается.

ЕЦП «ГосТех», на которой развернута ФГИАС ЕСУГИ и будет проводиться работа по созданию ФГИС ЕСУГМИ, в установленном порядке аттестована на соответствие требованиям по защите информации, имеет геораспределенную инфраструктуру, обеспечивающую показатели по резервированию и катастрофоустойчивости, необходимые для обеспечения целостности, устойчивости, безопасного функционирования информационной системы и сохранности обрабатываемых в ней данных.

Создание ФГИС ЕСУГМИ поддержано Правительством Российской Федерации (поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 21.08.2024 № ММ-П13-27173р, от 24.09.2024 № ММ-П13-31820, от 04.12.2024 № ММ-П13-41697 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 24.08.2024 № ДГ-П13-27608, от 29.12.2024 № ДГ-П13-46979).

Законопроект при рассмотрении в Комитете Государственной Думы по

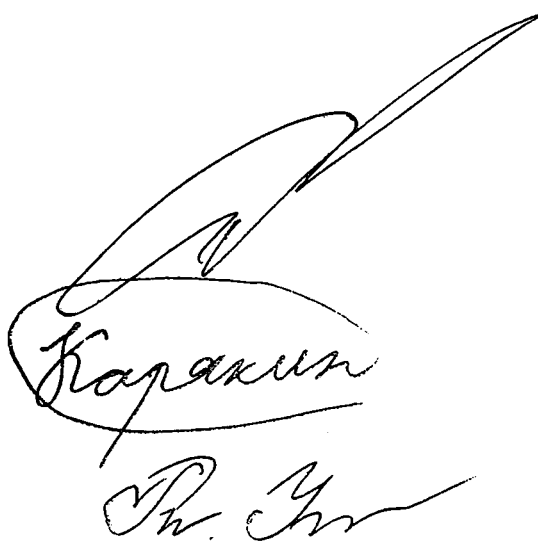
региональной политике и местному самоуправлению поддержан 49 субъектами Российской Федерации.

Законопроект вносится в редакции, учитывающей заключение Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, утвержденному решением Комитета 02.04.2025.

Предлагаемые Законопроектом решения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.

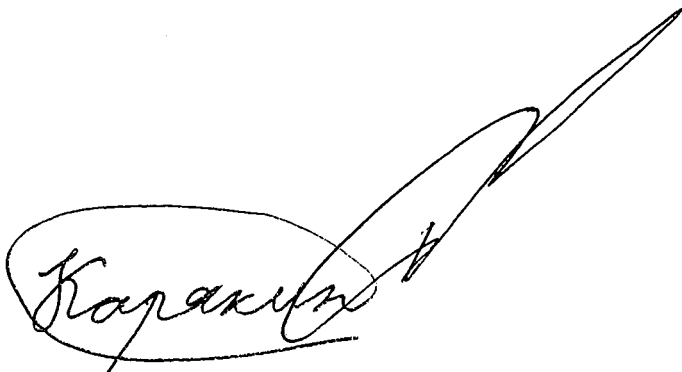
В Законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), в связи с чем настоящий Законопроект не предлагает установление ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.



Карачин
Р. У.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.




П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Карачин
Э. У.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»

1. В связи с принятием Федерального закона потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом».

Головной исполнитель - Росимущество.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - регламентация порядка создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, вывода из эксплуатации федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» и иных вопросов, отнесенных к компетенции Правительства Российской Федерации принимаемым Федеральным законом.

2. В связи с принятием Федерального закона потребуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 3439-р.

Головной исполнитель – Минфин России.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – дополнение перечня единых принципов учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» принципами технологической независимости и единства информационного обеспечения в сфере управления государственным и муниципальным имуществом.

3. В связи с принятием Федерального закона потребуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2015 № 481-р.

Головной исполнитель – Минфин России.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

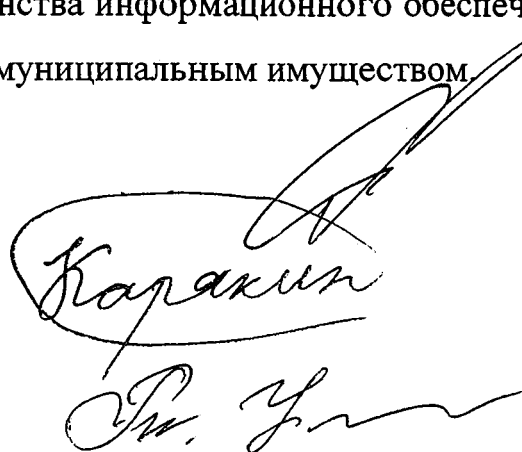
Цель, предмет и содержание правового регулирования – уточнение перечня показателей, характеризующих эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере управления публичным имуществом, и методики их расчета.

4. В связи с принятием Федерального закона потребуется внесение изменений в приказ Минфина России от 10.10.2023 № 163н №Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Головной исполнитель – Минфин России.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – уточнение порядка ведения реестров муниципального имущества с учетом принципов технологической независимости и единства информационного обеспечения в сфере управления государственным и муниципальным имуществом.



Карачин
С. У.



Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П13-42023

МОСКВА

На № 83-02.283/АК@ от 29 октября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 56 Федерального закона "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) нормой, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации будут осуществлять полномочия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации, с применением единой цифровой платформы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом (далее - ЕЦП), положение о которой утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту ЕЦП предусматривает использование унифицированного комплексного решения для управления государственным и муниципальным имуществом, включая учет всех объектов движимого и недвижимого имущества, в том числе неразграниченного, а также предоставление и реализацию государственных и муниципальных услуг (функций) в сфере имущественных отношений.



Предлагаемые законопроектом изменения концептуально поддерживаются. Вместе с тем в целях обеспечения системности правового регулирования требуется внести корреспондирующие изменения в статью 57 Федерального закона в части учета имущества субъекта Российской Федерации и в статью 51 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части учета муниципального имущества, а также необходимо соотнести срок вступления в силу соответствующего федерального закона с запланированным вводом в эксплуатацию ЕЦП.

Законопроектом предусматривается, что реализация полномочий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации с 1 января 2025 г., будет осуществляться органами государственной власти субъекта Российской Федерации с использованием ЕЦП. При этом согласно пояснительной записке к законопроекту в настоящее время ЕЦП находится в стадии разработки, сроки ее ввода в эксплуатацию не определены. Не установлены также цели создания ЕЦП, оператор ЕЦП, виды размещаемой информации.

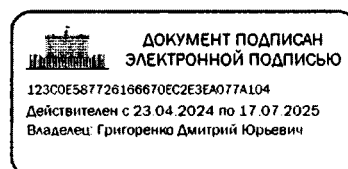
В связи с изложенным представляется целесообразным доработать законопроект и материалы к нему с учетом требований Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также уточнить срок вступления в силу соответствующего федерального закона с учетом необходимого переходного периода.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предусматриваемых законопроектом положений будет осуществляться за счет средств национального проекта "Экономика данных и цифровая трансформация государства". Однако в рамках реализации данного национального проекта бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены, в связи с чем финансово-экономическое обоснование проектируемых изменений нуждается в уточнении.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки до рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

