

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.07.2025 № 244
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 июля 2025 г.

82. О проекте федерального закона № 968035-8 "О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств" - внесен Законодательным Собранием Вологодской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О проведении на территории Вологодской области эксперимента
в области дорожного движения по применению системы контроля
средней скорости движения транспортных средств"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Вологодской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств".

2. Направить проект федерального закона "О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Борисова Д.В., заместителя Губернатора Вологодской области.

4. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области Артамоновой В.Н. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

С.Г. Жестянников

г. Вологда
26 марта 2025 года
№ 91

Вносит
Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ

№ 968035-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств

Статья 1

1. Провести на территории Вологодской области эксперимент в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств (далее – эксперимент).

2. Эксперимент проводится в период с 1 января 2026 года по 30 июня 2027 года.

Статья 2

Целями эксперимента являются:

1) определение эффективности применения системы контроля средней скорости движения транспортных средств на территории Вологодской области и оценка целесообразности ее внедрения на территории Российской Федерации;

2) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части создания необходимых условий для внедрения системы контроля средней скорости движения транспортных средств на территории Российской Федерации.

Статья 3

Эксперимент проводится посредством введения:

1) системы фиксации нарушений средней скорости движения транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи на отдельных участках автомобильной дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения Вологодской области;

2) административной ответственности за нарушение средней скорости движения транспортного средства в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и настоящего Федерального закона.

Статья 4

1. Административная ответственность за нарушение средней скорости движения транспортного средства наступает в соответствии со статьей 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Под средней скоростью движения транспортного средства понимается значение, равное отношению длины участка автомобильной дороги с установленным ограничением скорости движения транспортного средства к времени, затраченному транспортным средством на преодоление данного участка.

3. Определение времени и места совершения административного правонарушения осуществляется по местоположению конечного средства фиксации на контролируемом участке автомобильной дороги.

Статья 5

1. Критерии определения участков автомобильной дороги, в отношении которых осуществляется фиксация нарушений средней скорости движения транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, определяются согласно приложению 1.

2. Методика расчета средней скорости движения транспортного средства на участках автомобильной дороги, в отношении которых осуществляется фиксация нарушений средней скорости движения транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, определяется согласно приложению 2.

Статья 6

Правительство Вологодской области:

1) обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внутренних дел, проведение на территории Вологодской области эксперимента в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) организует информирование населения о проведении эксперимента, в том числе посредством установки информационных знаков перед участками автомобильной дороги, на которых осуществляется фиксация нарушений средней скорости движения

транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

3) до 20 января года, следующего за отчетным, представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный отчет о ходе и результатах эксперимента.

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Приложение 1
к Федеральному закону
"О проведении на территории
Вологодской области
эксперимента
в области дорожного
движения по применению
системы контроля
средней скорости движения
транспортных средств"

**Критерии определения участков автомобильной дороги,
в отношении которых осуществляется фиксация нарушений
средней скорости движения транспортного средства работающими
в автоматическом режиме специальными техническими средствами,
имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи,
или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи**

Контроль средней скорости движения транспортных средств осуществляется на участках автомобильных дорог с единым скоростным режимом при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) отсутствует альтернативный проезд между начальной и конечной точками контроля;
- 2) не проводятся дорожные работы;
- 3) протяженность участка составляет не более 200 км.

Приложение 2
к Федеральному закону
"О проведении на территории
Вологодской области
эксперимента в области
дорожного движения
по применению системы
контроля средней скорости
движения транспортных
средств"

**Методика расчета средней скорости движения транспортного средства
на участках автомобильной дороги, в отношении которых
осуществляется фиксация нарушений средней скорости
движения транспортного средства работающими
в автоматическом режиме специальными техническими средствами,
имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи,
или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи**

1. Методика расчета средней скорости движения транспортного средства заключается в измерении скорости транспортного средства на участке автомобильной дороги с помощью двух синхронизированных камер фотовидеофиксации, установленных в начальной и конечной точках контроля. Скорость определяется исходя из времени, за которое проходит определенное расстояние.

2. Если автомобиль проехал в пределах разрешенной на этом участке автомобильной дороги скорости, то он вписывается в определенный интервал времени. Если же временной интервал был короче, чем это возможно при допустимой на этом участке автомобильной дороги скорости, то водитель является нарушителем правил дорожного движения.

3. Расчет установленной средней скорости движения транспортного средства ($V_{\text{ср}}$) на участке с единым скоростным режимом определяется по формуле:

$$V_{\text{ср}} = S/t$$

где:

S – расстояние между начальной и конечной точками контроля;

t – время, за которое проехал автомобиль между начальной и конечной точками контроля.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О проведении на территории Вологодской области эксперимента
в области дорожного движения по применению системы контроля
средней скорости движения транспортных средств"

Проект федерального закона "О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств" (далее – законопроект) разработан в целях законодательного закрепления проведения на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по контролю средней скорости движения транспортного средства в рамках исполнения поручения Губернатора области Филимонова Г.Ю., данного на совещании "Профчас по безопасности дорожного движения", состоявшегося 1 ноября 2024 года.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" определена национальная цель – "комфортная и безопасная среда для жизни", одним из основных показателей ее достижения является снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года.

Одним из действенных способов профилактики и снижения аварийности является применение системы контроля средней скорости движения транспортного средства. Данный метод дисциплинирует владельцев транспортных средств, стабилизирует транспортный поток, обеспечивая его равномерность, тем самым снижая ключевые показатели аварийности.

Учитывая изложенное, законопроектом предусматривается проведение на территории Вологодской области эксперимента по применению системы контроля средней скорости движения транспортного средства, в рамках которого "контроль средней скорости движения транспортного средства" и применение административной ответственности за ее нарушение будут осуществляться в соответствии с правилами, обозначенными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом специального правового регулирования, предусмотренного законопроектом.

Законопроект регламентирует порядок и сроки проведения эксперимента. Для целей эксперимента законопроектом предлагается установить, что административная ответственность за нарушение средней скорости движения транспортного средства будет наступать в соответствии со статьей 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с этой целью даются определение понятия "средняя скорость движения транспортного средства", а также правила определения места и времени совершения правонарушения. Одновременно разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1.1 и 12.9

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", предусматривающий дополнение статей 1.1 и 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующими нормами.

Проведя анализ практик регионов установлено, что в Ямало-Ненецком автономном округе утверждено постановление Законодательного Собрания от 10 января 2025 года № 2182 "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О проведении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа эксперимента в области дорожного движения по контролю средней скорости движения транспортных средств".

Кроме того, принятие законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации.

Применение эксперимента позволит апробировать "систему контроля средней скорости" с учетом специального регулирования и обеспечить выработку оптимальных правовых норм для ее внедрения на территории страны.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта обеспечит возможность достижения основных показателей государственных программ Российской Федерации – снижение смертности в результате ДТП в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года, а также не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О проведении на территории Вологодской области эксперимента
в области дорожного движения по применению системы контроля
средней скорости движения транспортных средств"

Реализация норм, предусмотренных проектом федерального закона "О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств", не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и
иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О проведении на территории Вологодской области
эксперимента в области дорожного движения по применению системы
контроля средней скорости движения транспортных средств"

Принятие проекта федерального закона "О проведении на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств" потребует внесения соответствующих изменений в:

- 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- 2) постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О правилах дорожного движения".



Законодательное Собрание
Вологодской области

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » июня 2025 г.

№ ДГ-П50-21737

МОСКВА

На № 1052/25 от 14 апреля 2025 г.

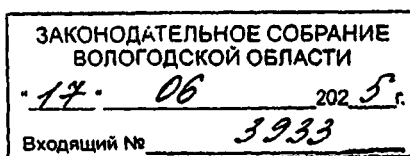
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О проведении на территории
Вологодской области эксперимента в области дорожного движения
по применению системы контроля средней скорости движения
транспортных средств", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Вологодской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается проведение на территории Вологодской области эксперимента в области дорожного движения по применению системы контроля средней скорости движения транспортных средств. В этих целях предлагается в том числе определить понятие "средняя скорость транспортного средства" и регламентировать порядок определения времени и места совершения административного правонарушения при нарушении средней скорости движения, если такое нарушение зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - средства фиксации).

Разработчиками законопроекта не учтено, что при въезде на участок дороги, на котором, как предусматривается законопроектом, должен осуществляться контроль средней скорости, или при выезде с такого участка дороги транспортное средство может двигаться с большей скоростью, чем



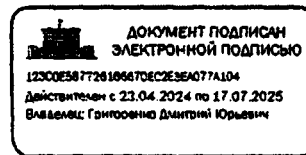
установленная средняя скорость, а это может образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо состав преступления, предусмотренного статьей 264² Уголовного кодекса Российской Федерации. Таким образом, реализация проектируемых норм приведет к коллизии данных норм с нормами указанных кодексов.

Принятие федерального закона может повлечь дополнительные бюджетные расходы, связанные с обустройством дорог техническими средствами организации дорожного движения, а также установкой и эксплуатацией средств фиксации, что не нашло отражения в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Необходимо также отметить, что ранее Правительством Российской Федерации рассматривался законопроект с аналогичным предметом правового регулирования (заключение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2025 г. № ДГ-П150-7427) и не был поддержан.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

