

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.07.2025 № 239
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 июля 2025 г.

114. О проекте федерального закона № 937549-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о временной эксплуатации автомобильных пунктов пропуска) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, И.Н.Абрамовым, В.Н.Васильевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 6 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 6 » июня 2025 г.

№ 83-ОК. 143/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



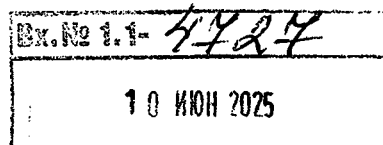
Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.06.2025 15:55
№937549-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и



о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



А.В. Кутепов

И.Н. Абрамов

В.Н. Васильев

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
И.Н. Абрамовым,
В.Н. Васильевым

Проект

№ 937549-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5013, 2022, № 18, ст. 3010; 2024, № 33, ст. 4957) следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 статьи 2 дополнить словами «, а также здания, помещения, сооружения, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в автомобильных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

2) в статье 3:

а) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. До получения разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта инфраструктуры, зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в автомобильных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции таких объектов допускается осуществление их временной эксплуатации (далее – временная эксплуатация) в целях осуществления перевозки грузов и (или) пассажиров, пересечения

Государственной границы Российской Федерации при условии подтверждения технической готовности указанных объектов к временной эксплуатации в соответствии с частями 10 и 11 настоящей статьи.»;

б) часть 10 после слов «линейного объекта инфраструктуры» дополнить словами «, зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в автомобильных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

в) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Требования к техническому состоянию линейного объекта инфраструктуры, зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в автомобильных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, допускаемых к временной эксплуатации, порядок подтверждения технической готовности указанных объектов к временной эксплуатации, порядок осуществления такой временной эксплуатации и технического обслуживания указанных объектов устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях регламентирования необходимого правового регулирования в сфере осуществления строительства, реконструкции таких объектов капитального строительства как автомобильные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации в части установления возможности осуществления их временной эксплуатации (далее соответственно – объекты капитального строительства, пункты пропуска, временная эксплуатация) до получения разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов.

По результатам проведенного анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость принятия изменений правового регулирования, предусмотренных проектом федерального закона, выявлена необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 254-ФЗ) в части осуществления строительства, реконструкции пунктов пропуска.

В целях обеспечения на трансграничных направлениях Российской Федерации необходимого уровня грузооборота и пассажиропотока Минтранс России осуществляют масштабные проекты по развитию соответствующего такой цели потенциала государства.

В рамках указанной работы ведется активное строительство (реконструкция)

пунктов пропуска. При этом недопущение экспортных и импортных ограничений при пересечении государственной границы Российской Федерации через пункты пропуска, в которых проводится реконструкция, является приоритетной задачей.

Отдельные пункты пропуска располагаются на значительном удалении друг от друга, что делает невозможным переориентацию транспортного потока на иные направления.

В связи с чем реконструкция таких пунктов пропуска (зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска) возможна только в условиях функционирующего пункта пропуска, без прекращения их работы, в том числе в целях обеспечения мер, направленных на поддержание установленной в соответствующих пунктах пропуска пропускной способности транспортных средств.

Для реализации указанных целей необходимо обеспечить бесперебойную работу государственных контрольных органов (пограничный, таможенный и иные виды контроля в пунктах пропуска), в том числе путем установления возможности использования вновь создаваемой в рамках реконструкции инфраструктуры (зданий и сооружений), готовой к эксплуатации и подключенной к сетям инженерно-технического обеспечения.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации возможность использования отдельных объектов инфраструктуры пункта пропуска до завершения всех работ в пункте пропуска и до ввода его в эксплуатацию не установлена.

При этом в настоящее время законодательными и подзаконными актами Российской Федерации установлены особенности регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры.

Так, Федеральным законом № 254-ФЗ в отношении объектов инфраструктуры, в том числе объектов капитального строительства (линейных объектов), предусмотрена их временная эксплуатация.

Согласно пункту 1 перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2020 г. № 2278-р, автомобильные пункты

пропуска также отнесены к объектам, в отношении которых применяются особенности, предусмотренные Федеральным законом № 254-ФЗ. При этом в соответствующих положениях Федерального закона № 254-ФЗ, допускающих временную эксплуатацию объектов (пункты 9 – 11 статьи 3 Федерального закона № 254-ФЗ), не закреплены.

В связи с чем в целях применения к объектам пунктов пропуска правил, позволяющих их временную эксплуатацию до ввода в эксплуатацию в установленном порядке, а также в целях установления правовой определенности при реализации особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 254-ФЗ, предлагается распространить практику временной эксплуатации линейных объектов на объекты пунктов пропуска посредством дополнения (уточнения) отдельных норм Федерального закона № 254-ФЗ.

Указанные меры вызваны необходимостью обеспечить доступность пересечения государственной границы Российской Федерации через ближайшие для участников внешнеторговой деятельности пункты пропуска посредством непрерывности функционирования таких пунктов пропуска в целях сохранения транспортных логистических цепочек на соответствующих территориях Российской Федерации как в части трансграничного перемещения грузов, так и в части международного пассажирского сообщения, вследствие чего будет достигнута «бесшовность» прохождения транспортными средствами транспортных коридоров.

Применение процедуры временной эксплуатации объектов пункта пропуска (зданий, помещений, сооружений) позволит государственным контрольным органам оперативно переместить личный состав сотрудников и обеспечить проведение контрольных процедур во вновь создаваемых объектах до ввода в эксплуатацию всего пункта пропуска.

Необходимость обеспечения временной эксплуатацию объектов (зданий, помещений, сооружений) пункта пропуска также обусловлена потребностью в синхронизации работы реконструируемых пунктов пропуска с объектами прилегающей дорожной сети, мостовыми переходами, иными объектами, в отношении которых такая процедура уже применяется (во избежание критического

снижения как грузового, так и пассажирского сообщения между сопредельными государствами).

Таким образом, принятие проекта федерального закона установит в Российской Федерации безусловную возможность достижения целей при реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры объектов капитального строительства, являющихся автомобильными пунктами пропуска (их отдельными объектами).

Срок вступления в силу проекта федерального закона установлен с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 сентября 2025 г.

Принятие проекта федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, реализация его положений будет осуществляться Минтрансом России в пределах, установленных Правительством Российской Федерации, предельной численности и фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Минтранса России, а также ассигнований, предусмотренных Минтрансу России в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Реализация предлагаемых решений окажет положительное влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не повлечет за собой:

изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации;

сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации
приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и
о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

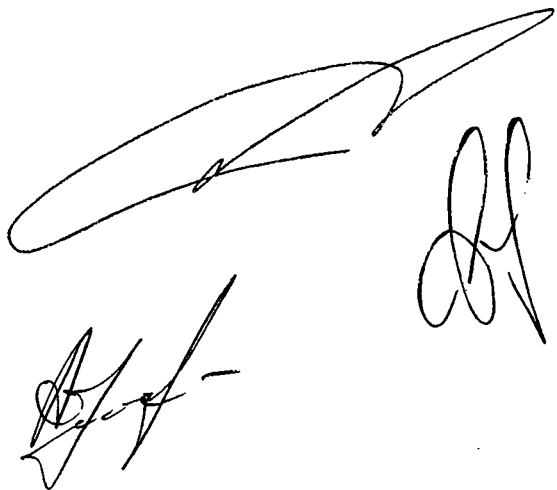
Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The signatures are stylized and appear to be of different individuals.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Three handwritten signatures in black ink are located in the bottom right corner of the page. The top signature is a large, sweeping stroke. Below it are two smaller, more complex signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации
приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и
о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет необходимость внесения изменений в:

1) Правила формирования и функционирования комиссии, определяющей техническую готовность линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2057.

2) постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 35 «Об утверждении требований к техническому состоянию линейного объекта инфраструктуры, допускаемого к временной эксплуатации, Правил подтверждения технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации, Правил осуществления временной эксплуатации и технического обслуживания линейного объекта инфраструктуры».

Обоснование – необходимость подготовки проектов постановлений обусловлена потребностью обеспечения непрерывности функционирования пунктов пропуска, находящихся в стадии реконструкции в целях возможного оперативного перемещения государственных контрольных органов и обеспечения ими проведения контрольных процедур во вновь созданных объектах до ввода в эксплуатацию всего пункта пропуска.

Срок подготовки – май 2025 г.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Соисполнители – Минстрой России, ФСБ России, ФТС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор.

