

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.06.2025 № 236
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 июня 20 25 г.

89. О проекте федерального закона № 928813-8 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О рынке ценных бумаг" (о применении законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей к договорам о брокерском обслуживании) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой, А.В.Деминим, Г.К.Араповым, В.В.Плякиным, А.В.Скрозниковой, А.О.Ткачёвым, Р.Б.Чемерис

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по финансовому рынку ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 июля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФСР
Дата 28.05.2025 17:35
№928813-8; 1.1

28 мая 2025 г.

№ 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень нормативно-правовых актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

В.А.Даванков

В.В.Плякин

Г.К.Арапов

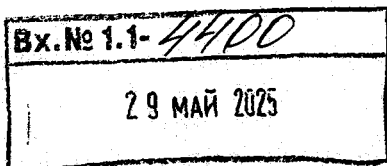
А.В.Демин

В.В.Авксентьева

А.В.Скрозникова

А.О.Ткачёв

Р.Б.Чемерис



Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
А.В.Деминим,
Г.К.Араповым,
В.В.Плякиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым,
Р.Б.Чемерис

Проект
№ 928813 - 8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1918; 2002, № 52, ст. 5141; 2007, № 50, ст. 6247; 2009, № 48, ст. 5731; 2011, № 7, ст. 905, № 48, ст. 6728; 2013, № 30, ст. 4084; 2015, № 27, ст. 4001; 2017, № 52, ст. 7920; 2018, № 53, ст. 8440; 2019, № 52, ст. 7772; 2020, № 31, ст. 5065; 2021, № 24, ст. 4210; 2024, № 1, ст. 12, № 23, ст. 3059) следующие изменения:

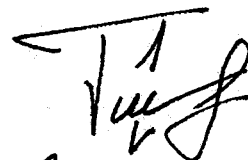
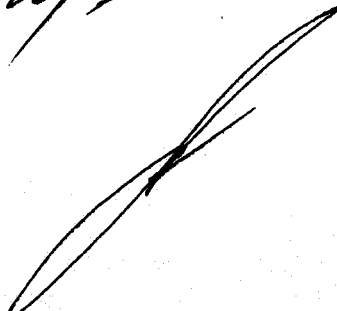
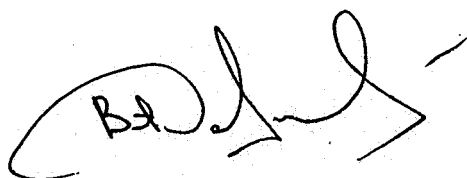
пункт 1 статьи 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«К договорам о брокерском обслуживании физических лиц применяется законодательство Российской Федерации о защите прав потребителей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» направлен на поддержку российской экономики за счет повышения привлекательности фондового рынка для инвестирования личных сбережений гражданами.

Согласно сложившейся судебной практике (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 18-КГ17-78) законодательство о защите прав потребителей не применяется к отношениям по совершению гражданско-правовых сделок с ценными бумагами, поскольку гражданин признается потребителем услуг при условии, что они приобретаются им для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», абзац 3 преамбулы). Таким образом, суд полагает, что граждане инвестируют на фондовый рынок с целью осуществления предпринимательской деятельности, то есть, чтобы торговать финансовыми инструментами, а это не является личными нуждами.

Однако фондовый рынок используется большинством граждан как средство инвестирования, способ защиты своих накоплений от инфляционных рисков. Систематическими спекуляциями на бирже с целью заработка занимается лишь ограниченный круг лиц, называющих себя «трейдерами».

В качестве средства долгосрочного инвестирования, а не трейдинга, фондовый рынок позиционируется и государством. Так, для стимулирования граждан к инвестированию в ценные бумаги в законодательстве предусмотрены положения об индивидуальных инвестиционных счетах (Федеральный закон «О рынке ценных бумаг», ст. 10.2-1). Долгосрочное инвестирование на такие счета дает гражданам право на существенные налоговые льготы.

Значительное число жалоб на нарушение прав граждан при приобретении ценных бумаг и совершении брокерских сделок поступает в различные инстанции, в том числе финансовому уполномоченному, в Роспотребнадзор, прокуратуру, суды. Многие из них связаны с недобросовестными действиями брокеров, например, резким повышением комиссий за совершение сделок, без предварительного извещения своих клиентов.

В таких случаях граждане не пользуются правами потребителей, в том числе процессуальными. Например, они не могут обратиться в суд по месту своего жительства, не освобождаются от уплаты госпошлины при подаче иска. Также они не вправе претендовать на присуждение штрафа, в случае нарушений закона, допущенных брокером.

В 2023 году в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил необходимость защитить вложения граждан в долгосрочные инвестиционные инструменты.

Законопроектом предлагается установить, что к договорам о брокерском обслуживании физических лиц применяется законодательство о защите прав потребителей.

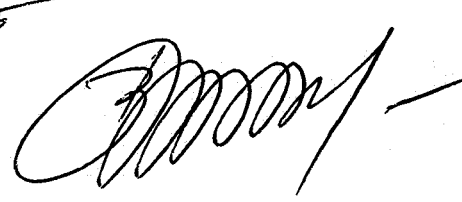
В случае принятия законопроекта брокеры по-прежнему не будут отвечать за потери клиентов в случае изменения котировок не в их пользу, т.е. за финансовый результат инвестирования. Однако за свои действия, составляющие оказание платных услуг физическим лицам, они будут нести ответственность в полной мере в соответствии с законодательством о защите прав потребителей.

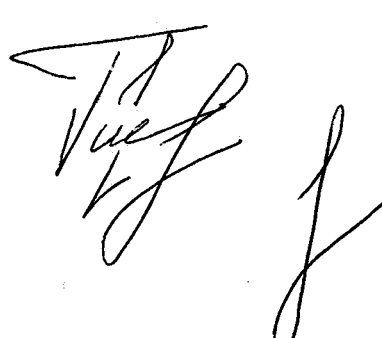
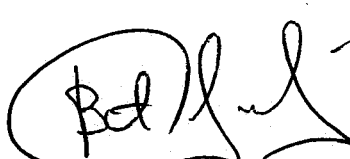
Обеспечение защиты прав потребителей данного вида услуг будет стимулировать граждан к инвестированию в акции и облигации российских компаний. Это будет способствовать поддержке и укреплению экономики в условиях иностранных санкций.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are initials that appear to be 'T1' or 'V1' with a flourish. To the right of these are two smaller, distinct signatures. At the bottom center, there is a signature that looks like 'Воткин' followed by a horizontal line. On the bottom right, there is a signature that appears to be 'Алексеева'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативно-правовых актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О рынке
ценных бумаг»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативно-
правовых актов федерального законодательства.

