

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.06.2025 № 234
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 июня 2025 г.

81. О проекте федерального закона № 934622-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части создания Национальной системы туристских троп в Российской Федерации и обеспечения ее правового регулирования) - внесен депутатами Государственной Думы В.В.Абрамченко, С.А.Тарбаевым, Н.В.Школкиной, Н.В.Костенко, Т.Г.Лобач, В.И.Самокишем, В.В.Павловым, С.В.Алтуховым, А.Л.Салаевой, А.В.Прокофьевым, С.С.Журовой, А.В.Деминым, А.О.Ткачёвым, Н.В.Новичковым, С.А.Наумовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям, Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 24 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.06.2025 09:13
№934622-8; 1.1

04 июня 2025 г. 4595
05 ИЮН 2025

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 13 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.;

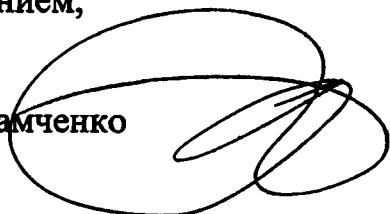
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации

и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

С уважением,

В.В.Абрамченко



С.А.Тарбаев



Н.В.Школкина



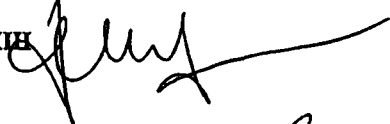
Н.В.Костенко



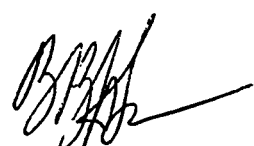
Т.Г.Лобач



В.И.Самокин



В.В.Павлов



С.В.Алтухов



А.Л.Салаева



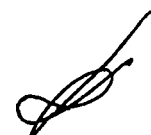
А.В.Прокофьев



С.С.Журова



А.В.Демин



А.О. Ткачев



Н.В.Новичков



С.А.Наумов



Вносится
депутатами
Государственной Думы:
В.В.Абрамченко,
С.А.Тарбаевым,
Н.В.Школкиной,
Н.В.Костенко,
Т.Г.Лобач,
В.И.Самокишем,
В.В.Павловым,
С.В.Алтуховым,
А.Л.Салаевой,
А.В.Прокофьевым,
С.С.Журовой,
А.В.Деминим,
А.О.Ткачевым,
Н.В.Новичковым,
С.А.Наумовым

№ 934622-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
и в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2,

ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 42, ст. 5801; 2021, № 11, ст. 1710; № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5146; 2022, № 22, ст. 3541; 2024, № 13, ст. 1686) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«туристская тропа – туристский ресурс, предназначенный для пешего, велосипедного, лыжного, конного (верхом) или иного немеханического способа передвижения, расположенный на землях, земельных участках, поверхностях искусственных сооружений и водных объектах, обустроенный системой навигации и ориентирования, на отдельных частях или по всей протяжённости которого могут размещаться элементы благоустройства, некапитальные строения и сооружения;

паспорт туристской тропы - документ, содержащий необходимую информацию для создания туристской тропы, внесения сведений о туристской тропе в Единый реестр туристских троп и управления туристской тропой;

управление туристской тропой - деятельность по обустройству туристской тропы элементами благоустройства и (или) некапитальными строениями, сооружениями, системой навигации и ориентирования, обеспечению безопасности туристов (экскурсантов), а также деятельность по

содержанию, обслуживанию и уборке территории туристской тропы, включая указанные объекты;

оператор туристской тропы – юридическое лицо, в том числе федеральный орган исполнительной власти, исполнительный орган субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, или индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность по созданию и (или) управлению туристской тропой.»;

2) статью 3.1 дополнить абзацами следующего содержания:

«утверждение перечня элементов благоустройства, некапитальных строений и сооружений, которые могут входить в состав туристской тропы, а также требований к их размещению;

утверждение требований к системе навигации и ориентирования на туристских тропах, в том числе предусматривающих порядок её установления (нанесения);

утверждение порядка разработки, согласования, утверждения и внесения изменений в паспорт туристской тропы;

утверждение требований к форме, формату и составу сведений паспорта туристской тропы;

утверждение паспорта федеральной туристской тропы;

утверждение требований к оператору федеральной туристской тропы и порядка определения оператора федеральной туристской тропы;

утверждение порядка создания и ведения Единого реестра туристских троп;

создание и управление федеральными туристскими тропами, в том числе с привлечением иного оператора туристской тропы.»;

3) часть первую статьи 3.2 после абзаца семнадцатого дополнить абзацами следующего содержания:

«утверждение паспорта региональной туристской тропы;

создание и управление региональными туристскими тропами, в том числе с привлечением иного оператора туристской тропы;

утверждение требований к оператору региональной, муниципальной туристской тропы и порядка определения оператора региональной, муниципальной туристской тропы;»;

абзац восемнадцатый считать абзацем двадцать первым;

4) статью 3.3 дополнить абзацами следующего содержания:

«утверждение паспорта муниципальной туристской тропы;

создание и управление муниципальными туристскими тропами, в том числе с привлечением иного оператора туристской тропы.»;

5) дополнить статьями 13.1-13.3 следующего содержания:

«Статья 13.1. Национальная система туристских троп в Российской Федерации

Национальную систему туристских троп в Российской Федерации

составляют федеральные, региональные и муниципальные туристские тропы, а также туристские тропы на особо охраняемых природных территориях, сведения о которых внесены в Единый реестр туристских троп.

К федеральным туристским тропам относятся туристские тропы, расположенные на территории двух и более субъектов Российской Федерации.

К региональным туристским тропам относятся туристские тропы, расположенные на территории двух и более муниципальных образований в пределах одного субъекта Российской Федерации.

К муниципальным туристским тропам относятся туристские тропы, расположенные на территории одного муниципального образования.

Статья 13.2. Создание и управление туристскими тропами, входящими в Национальную систему туристских троп

Создание туристских троп и управление туристскими тропами осуществляется на основании утвержденного паспорта туристской тропы. Порядок разработки, согласования, утверждения и внесения изменений в паспорт туристской тропы устанавливается Правительством Российской Федерации. Требования к форме, формату и составу сведений паспорта туристской тропы утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Туристская тропа может быть создана по инициативе юридического лица, в том числе федерального органа исполнительной власти, исполнительного

органа субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также индивидуального предпринимателя.

Использование земель и (или) земельных участков для целей создания туристских троп и управления туристскими тропами осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Использование земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей создания туристских троп и управления туристскими тропами может осуществляться с предоставлением и без предоставления земельных участков. В случаях создания туристских троп на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, допускается установление публичного сервитута.

Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности, связанной с созданием туристских троп и управления туристскими тропами, осуществляется в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Не допускается использование для целей создания туристских троп земель и земельных участков из состава земель обороны, безопасности, а также земель и земельных участков из состава сельскохозяйственных угодий.

В случае создания туристской тропы на землях сельскохозяйственного назначения или земельных участках в составе таких земель, используемых для ведения сельскохозяйственного производства, паспорт такой тропы должен быть согласован с федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Паспорт федеральной туристской тропы утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, паспорт региональной туристской тропы утверждается уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации, паспорт муниципальной туристской тропы утверждается уполномоченным органом местного самоуправления.

Паспорт туристской тропы, размещаемой исключительно на особо охраняемой природной территории, утверждается федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления или подведомственной им организацией, в ведении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях находится соответствующая особо охраняемая природная территория.

Паспорт туристской тропы, часть которой размещается на особо охраняемой природной территории, утверждается в соответствии с частью восьмой настоящей статьи и должен быть согласован с федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления или подведомственной им организацией, в ведении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях

находится соответствующая особо охраняемая природная территория, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

После обустройства туристской тропы элементами благоустройства и (или) некапитальными строениями, сооружениями, системой навигации и ориентирования в соответствии с утвержденным паспортом туристской тропы сведения о такой туристской тропе вносятся федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, утвердившим паспорт туристской тропы, в Единый реестр туристских троп.

В случае создания туристской тропы федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, деятельность по управлению туристской тропой они осуществляют самостоятельно или с привлечением иного оператора туристской тропы.

На туристские тропы и (или) их части, по которым проходят туристские маршруты, требующие сопровождения инструктором-проводником, распространяются требования по сопровождению инструктором-проводником, предусмотренные статьей 4.5 настоящего Федерального закона.

Статья 13.3. Единый реестр туристских троп

Единый реестр туристских троп содержит сведения о туристских тропах, входящих в Национальную систему туристских троп, и является

государственным информационным ресурсом.

Создание и ведение Единого реестра туристских троп осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с утвержденным порядком.

Порядок создания и ведения Единого реестра туристских троп утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данный порядок, в том числе, должен содержать сроки внесения соответствующих сведений в Единый реестр туристских троп, а также требование по предоставлению неограниченному кругу лиц открытого доступа к информации, содержащейся в Едином реестре туристских троп, посредством ее размещения в сети «Интернет».

Обязательному внесению в Единый реестр туристских троп подлежат следующие сведения из паспорта туристской тропы:

- 1) полное и сокращённое (при наличии) наименование туристской тропы;
- 2) описание местоположения, протяженность туристской тропы;
- 3) описание ценности туристской тропы для лечебно-оздоровительных, рекреационных, физкультурно-спортивных, познавательных и (или) иных целей;
- 4) информация об операторе туристской тропы:
 - полное и сокращенное (при наличии) наименование, фирменное наименование на русском языке и место нахождения юридического лица,

основной государственный регистрационный номер, дата внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о создании юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество (при наличии) на русском языке, основной государственный регистрационный номер и дата внесения в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика - для индивидуального предпринимателя;

5) информация о размещаемых на туристской тропе элементах благоустройства, некапитальных строениях и сооружениях;

6) информация о размещаемой на туристской тропе системе навигации и ориентирования;

7) способы передвижения по туристской тропе, требования по обеспечению личной безопасности туристов (экскурсантов) при посещении (прохождении) туристской тропы, в том числе туристской тропы, требующей сопровождения инструктором-проводником.»

Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, т. 5276; 2006, № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5553; 2011, № 30, ст. 4563, 4605; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст.

4218, 4225, 4235; 2015, № 1, ст. 52; № 29, ст. 4339, 4350; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4269, 4282, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4457; № 31, ст. 4765, 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947; № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133, 5134, 5135; 2019, № 52, ст. 7795; № 53, ст. 8411; 2019, № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7820; 2020, № 29, ст. 4504, 4512; № 42, ст. 6505; № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33, 44; № 15, ст. 2446; № 17, ст. 2878; № 27, ст. 5054, 5101, 5128; 2022, , № 1, ст. 5, 45; № 18, ст. 3009; № 29, ст. 5251, ст. 5279; № 41, ст. 6947; 2023, № 12, ст. 1890; № 14, ст. 2373; № 25, ст. 4433; № 32, ст. 6218) следующие изменения:

1) в статье 23:

а) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Публичный сервитут для целей, предусмотренных подпунктом 9 пункта 4 настоящей статьи, устанавливается решением органа государственной власти или органа местного самоуправления, утвердившего паспорт туристской тропы.»;

б) пункт 4 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) прохода по туристской тропе, созданной на землях и (или) земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установки её системы навигации (элементов такой системы), уборки её территории.»;

2) статью 39.23 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) создание туристских троп, включая размещение элементов их

благоустройства и некапитальных строений, сооружений.»;

3) в статье 39.33:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

«10) создание туристских троп, включая размещение элементов их благоустройства и некапитальных строений, сооружений.»;

б) в пункте 2 слова «и 9 » заменить словами «, 9 и 10»;

4) пункт 1 статьи 39.34 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) в целях создания туристских троп, включая размещение элементов их благоустройства и некапитальных строений, сооружений на срок, указанный в паспорте соответствующей туристской тропы.»;

5) в статье 78:

а) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1 Использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в целях создания туристской тропы; осуществляется в соответствии с утвержденным паспортом туристской тропы с учетом особенностей правового режима земель.»;

б) в пункте 4 слова «пунктом 3» заменить словами «пунктами 3 и 3.1»;

б) пункт 6 статьи 79 дополнить словами «, создания туристских троп».

Статья 3

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2016, № 1, ст. 75; 2018, № 32, ст. 5134; № 53, ст. 8464; 2021, № 6, ст. 958; № 24, ст. 4227; № 27, ст.

5129, 5130, 5132; 2022, № 1, ст. 14; 2023, № 1, ст. 47; № 18, ст. 3227; № 31, ст. 5769; № 32, ст. 6218; 2024, № 1, ст. 57) следующие изменения:

1) в статье 41:

а) часть 1 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 настоящей статьи»;

б) дополнить частями 1.1–1.2 следующего содержания:

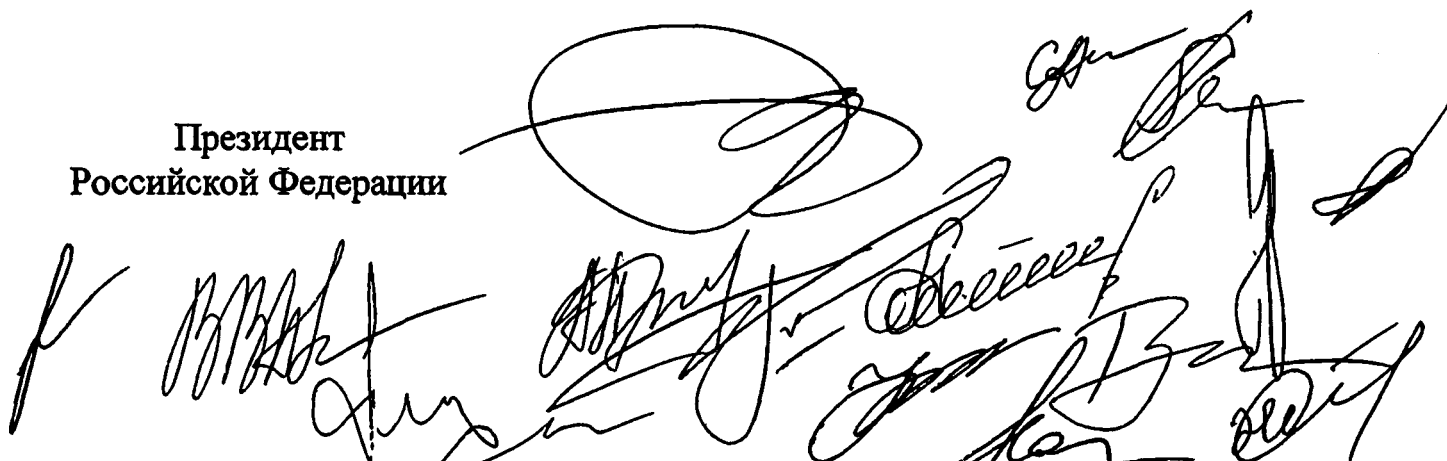
«1.1. Допускается использование лесов для осуществления рекреационной деятельности, связанной с созданием туристских троп, без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута, если в указанных целях не осуществляется рубка лесных насаждений.

1.2. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, связанной с созданием туристских троп, и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature in the center, likely belonging to the President of the Russian Federation. To its right, there are several smaller, more compact signatures. Below the main signature, there are several horizontal lines and other smaller signatures, suggesting a collection of official approvals or a list of names.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в
Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25 августа 2022 года № Пр-1496 (подпункт «б» пункта 2) и от 25 августа 2023 года № Пр-1676 (пункт 3).

Целью законопроекта является создание Национальной системы туристских троп в Российской Федерации и обеспечение правового регулирования порядка создания и управления туристскими тропами, включая формирование единого понятийного аппарата. Законопроект предусматривает также создание единого реестра туристских троп, входящих в Национальную систему туристских троп, как государственного информационного ресурса.

В настоящее время в Российской Федерации активно развивается внутренний туризм, и количество поездок внутри страны с каждым годом только увеличивается. Так, в 2024 году число туристских поездок по стране составило порядка 92 миллиона, что на 22,7% больше, чем в 2023 году, и это далеко не предел. Высокий интерес к путешествиям по России объясняется, прежде всего, её богатой историей, культурой и уникальными природными ландшафтами, а также созданием новых форматов отдыха, строительством и обустройством туристской инфраструктуры и новых точек притяжения. Этому также способствует активизация предпринимательских инициатив и меры государственной поддержки в сфере туризма.

Наряду с автомобильным, круизным, железнодорожным туризмом в

стране набирают популярность такие направления, как познавательный, экологический и пешеходный туризм, в том числе предполагающий перемещение туристов (экскурсантов) по туристским тропам.

Туристские тропы существуют по всему миру и пользуются огромным спросом у путешествующих, так как именно они способны объединить в себе всё разнообразие природных ресурсов и жизненных интересов, начиная от активного туризма, экстрима, спорта, развлечений и заканчивая паломничеством, гастрономией и просто отдыхом. Наряду с этим, туристские тропы различаются по протяжённости. Так, в одних странах они пересекают всю страну от края до края, в других – они могут быть не столь протяжёнными, но при этом имеющими плотную разветвлённую сеть.

В Российской Федерации также идёт активный процесс создания туристских троп. Согласно опросу, проведённому АНО «Агентство стратегических инициатив» среди органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу создания и эксплуатации туристских троп, в 79 субъектах Российской Федерации имеются сведения о 1754 тропах. Наибольшее количество из них расположены в Приволжском федеральном округе (407 единиц) и Сибирском федеральном округе (358 единиц), а наименьшее количество троп находится в Северо-Кавказском федеральном округе (55 единиц) и Уральском федеральном округе (51 единица).

По протяжённости троп выявлено, что значительная их часть (59% от общего количества) имеет километраж от 5 до 20 км, 18% – от 20 до 40 км, 12% – от 40 до 100 км, 7% – от 100 до 200 км и только 4% от общего количества имеют длину более 200 км. Одной из самых длинных туристских троп является «Большая уральская тропа» протяжённостью более 2500 км со временем прохождения более чем 120 дней, объединяющая 5 субъектов Российской Федерации (Пермский край, Оренбургскую, Свердловскую, Челябинскую области и Республику Башкортостан).

Вместе с тем, в настоящее время в Российской Федерации отсутствует единая система туристских троп и нет единого подхода в вопросах создания, обустройства и управления туристскими тропами, что приводит к нерациональному использованию самих природных ресурсов и не позволяет экономически эффективно развивать познавательный и экологический туризм на территории Российской Федерации, в том числе за счёт увеличения количества туристских троп. Наряду с этим, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина, Правительству Российской Федерации необходимо разработать и утвердить программу развития туристских троп, предусмотрев в ней не только создание порядка 1000 туристских троп, но и обеспечение их объектами инфраструктуры (подпункт «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.10.2022 № Пр-2069ГС).

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Земельный кодекс Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации.

Туристскую тропу законопроектом предлагается определить в качестве туристского ресурса, предназначенного для пешего, велосипедного, лыжного, конного (верхом) или иного немеханического способа передвижения, расположенного на землях, земельных участках, поверхностях искусственных сооружений и водных объектах, обустроенного системой навигации и ориентирования, на отдельных частях или по всей протяжённости туристской тропы могут размещаться элементы благоустройства, некапитальные строения и сооружения.

Туристская тропа может быть создана по инициативе юридического лица, в том числе федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также индивидуального предпринимателя. Ее создание и обустройство осуществляется на основании утвержденного паспорта

туристской тропы.

Все туристские тропы, в зависимости от их расположения, делятся на федеральные, региональные и муниципальные туристские тропы, а также туристские тропы на особо охраняемых природных территориях.

Законопроектом предусматривается создание Единого реестра туристских троп – государственного информационного ресурса, содержащего сведения о туристских тропах. Туристские тропы, включённые в Единый реестр туристских троп, составляют Национальную систему туристских троп в Российской Федерации.

Обязательному внесению в Единый реестр туристских троп подлежат такие сведения о туристской тропе, как: наименование туристской тропы, описание её местоположения и протяжённости, описание её ценности для лечебно-оздоровительных, рекреационных, физкультурно-спортивных, познавательных и (или) иных целей. Сведения, содержащиеся в Едином реестре туристских троп, являются общедоступными и подлежат размещению в сети «Интернет».

Законопроектом предлагается установить возможность использования земель и (или) земельных участков, в том числе лесов, для осуществления деятельности, связанной с созданием туристских троп, при этом не допускается использование для данных целей земель и (или) земельных участков из состава земель обороны, безопасности, а также земель и (или) земельных участков из состава сельскохозяйственных угодий.

В случае создания туристской тропы на землях сельскохозяйственного назначения или земельных участках в составе таких земель, используемых для ведения сельскохозяйственного производства, паспорт такой тропы должен быть согласован с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Кроме того, в Земельном кодексе Российской Федерации предлагается предусмотреть возможность установления публичного сервитута для целей

создания туристской тропы и управления туристской тропой на землях и (или) земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В Лесном кодексе Российской Федерации предлагается предусмотреть возможность использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, связанной с созданием туристских троп и управлением туристскими тропами, без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута, при условии, что для создания туристской тропы не осуществляется рубка лесных насаждений.

Таким образом, принятие данного законопроекта позволит обеспечить дальнейшее устойчивое развитие внутреннего туризма в Российской Федерации путём создания условий для более активного развития экологического, просветительского, научно-познавательного туризма, привлекая к этому процессу малый и средний бизнес, позволит повысить безопасность и качество предоставляемых услуг в сфере экологического туризма, в том числе через обустройство туристских троп, а также обеспечить минимизацию антропогенной нагрузки и негативного воздействия на природные экосистемы. Наряду с этим, законопроект позволит создать Национальную систему туристских троп, доступную для общего пользования и содержащую все необходимые сведения о туристских тропах, расположенных на территории Российской Федерации, а также позволит выработать механизмы поддержки деятельности по созданию и обустройству таких троп.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской
Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) потребует принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации:

1. Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и внесения изменений в паспорт туристской тропы.

Принятие Закона потребует принятия нормативных правовых актов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности:

1. Об утверждении перечня элементов благоустройства, некапитальных строений и сооружений, которые могут входить в состав туристской тропы, а также требований к их размещению;

2. Об утверждении требований к системе навигации и ориентирования на туристских тропах, в том числе предусматривающих порядок её установления (нанесения);

3. Об утверждении требований к форме, формату и составу сведений паспорта туристской тропы;

4. Об утверждении требований к оператору федеральной туристской тропы и порядка определения оператора федеральной туристской тропы;

5. Об утверждении порядка создания и ведения Единого реестра туристских троп;

Исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.