

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.07.2025 № 242

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июля 2025 г.

119. О проекте федерального закона № 956653-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления дополнительных социальных гарантий ветеранам боевых действий, инвалидам войны" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, С.В.Кабышевым, А.А.Кузнецовым, А.В.Чепой, Я.В.Лантратовой, М.Г.Делягиным, Д.Г.Гусевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 13 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.07.2025 15:20
№956653-8; 1.1

1 июля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий ветеранам боевых действий, инвалидам войны».

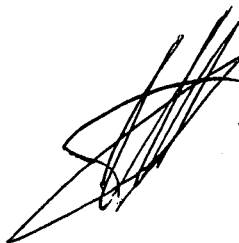
Приложения:

1. проект федерального закона на 4 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

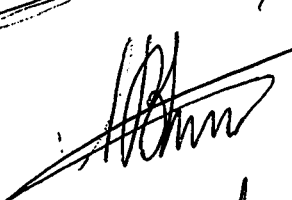
54215
02 ЮЛ 2025

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе;
6. заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.

С. Мещеряков

 /М.Т. Денисов/

 /Д.З. Юсёв/

 /ЧепА А.В./

 - Кabanов В.В.

 /О.А. Низов/

Мещеряков - /Я.В. Мещеряков/

 /А.А. Кузнецов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
С.В. Кабышевым
А.А. Кузнецовым
А.В. Чепой
Я.В. Лантратовой
М.Г. Делягиным
Д.Г. Гусевым

Проект № 956653-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий ветеранам боевых действий, инвалидам войны

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 3, ст. 168; 2000, N 2, ст. 161; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; 2007, N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3609; 2009, N 26, ст. 3133; N 52, ст. 6403; 2012, N 43, ст. 5782; 2013, N 19, ст. 2331; N 48, ст. 6165; 2014, N 26, ст. 3406; 2016, N 52, ст. 7510; 2018, N 11, ст. 1582; N 31, ст. 4853, 4861; 2019, N 40, ст. 5488; N 49, ст. 6667) следующие изменения:

1) Подпункт 4 пункта 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Инвалиды Великой Отечественной войны имеют право на получение мер социальной поддержки

по обеспечению жильем один раз. Инвалиды Великой Отечественной войны обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения»;

2) В статье 16:

а) подпункт 3 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«3) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона;

б) подпункт 5 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«5) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального

отопления. Обеспечение топливом указанных лиц производится в первоочередном порядке.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающим.»;

в) дополнить подпунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1) бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации, не ниже норм, устанавливаемых Правительством Российской Федерации»;

г) подпункт 8 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«8) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов боевых действий в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона.»;

3) Подпункт пункта 1 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз. Члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения;»;

4) Пункт 5 статьи 23.1 изложить в следующей редакции:

«5. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации с учётом необходимости доведения размера ежемесячной денежной выплаты в текущем году до уровня не ниже величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения.»;

5) В статье 23.2:

а) в пункте 1 слова «и вставших на учет до 1 января 2005 года» исключить;

б) в пункт 3.2 слова «и вставших на учет до 1 января 2005 года» исключить;

в) в пункте 10 слова «и вставших на учет до 1 января 2005 года» исключить;

г) в пункте 10.2. слова «и вставших на учет до 1 января 2005 года» исключить;

д) в пункте 11.1. слова «и вставших на учет до 1 января 2005 года» исключить.

Статья 2

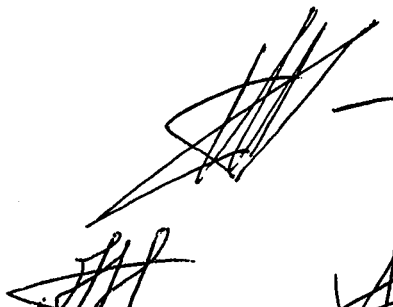
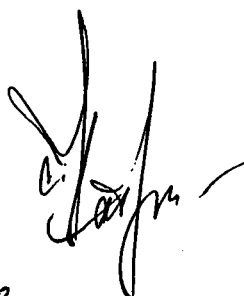
Изложить подпункт 3 пункта 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2015, N 27, ст. 3964; 2016, N 1, ст. 5; N 22, ст. 3091; N 27, ст. 4183; N 52, ст. 7486; 2017, N 27, ст. 3931; 2018, N 1, ст. 4; N 11, ст. 1591; N 27, ст. 3947) в следующей редакции:

«3) ветеранам боевых действий, инвалидам вследствие военной травмы: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий ветеранам боевых действий, инвалидам войны»

В связи со складывающимися в последние годы изменениями социально-экономического уклада, возрастающей социальной роли государства, назрела необходимость пересмотра государственной политики в отношении различных категорий ветеранов, установления дополнительных правовых гарантий их социальной защиты в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе.

В настоящее время ветераны боевых действий получают набор социальных льгот и гарантий за свои заслуги перед Отечеством. Вместе с тем сегодня этот уровень социальной защиты не отвечает современным реалиям и вызовам, многие из предоставляемых льгот безнадежно устарели и требуют пересмотра. С момента принятия Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», вносимые в него изменения и дополнения вели только к сокращению предоставляемых мер социальной поддержки и как следствие к ухудшению материального положения ветеранов боевых действий.

После принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ процесс ослабления социальной защиты ветеранов боевых действий принял лавинообразный характер. Согласно этому закону и последующим поправкам большая часть льгот и преференций перешла с федерального уровня на региональный, а регионы, в свою очередь, сократили расходы на ветеранов боевых действий по максимуму, ссылаясь на ограниченность своих бюджетов. По этой же причине на протяжении многих лет остаётся нерешённым вопрос жилищного обеспечения ветеранов боевых действий.

Так, действующие положения Закона, касающиеся обеспечения нуждающихся в жилье ветеранов боевых действий, носят дискриминирующий характер, нарушая права тех ветеранов боевых, которые встали на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, после 1 января 2005 года. При этом согласно Федеральному закону «О ветеранах» все инвалиды боевых действий и ветераны боевых действий имеют равный статус и обладают равными правами на обеспечение жилыми помещениями в качестве мер социальной поддержки.

Действующий механизм по реализации ветеранами разных категорий своих прав на обеспечение жильем существенно отличается и зависит от даты постановки ветерана на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет федерального бюджета предусматриваются только в отношении тех ветеранов боевых действий, которые встали на учет до 1 января 2005 года. После указанного срока обеспечение последних осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Настоящим проектом федерального закона в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь ветеранам боевых действий и инвалидам войны, предлагается устновить ряд мер и дополнительных социальных гарантий.

1.Так, предлагается устранить существующее разделение ветеранов на тех, кто встал на учет до 1 января 2005 года и после, тем самым гарантировать реализацию их прав по обеспечению жильем за счет федерального бюджета. Это позволит восстановить социальную справедливость, оказать поддержку в обеспечении жильем, нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов, вне зависимости от даты постановки на жилищный учет.

2.В дополнение к существующим мерам социальной поддержки законопроектом предлагается предусмотреть право ветеранов боевых действий на компенсацию расходов по оплате коммунальных услуг в размере 50 процентов (в настоящее время для ветеранов боевых действий предусматривается только компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов).

3.Законопроектом восстанавливается ранее действовавшая норма по бесплатному обеспечению лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации, не ниже норм, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

4.В целях повышения фактического уровня ежемесячной денежной выплаты ветеранам (ЕДВ), законопроектом предлагается устанавливать, что при индексации её размера Правительством Российской Федерации учитывается необходимость доведения размера ЕДВ в текущем году до уровня не ниже величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения¹.

¹ Например, в 2024 году величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения установлена в размере 15 453 рубля, в то время как ЕДВ с учётом коэффициента индексации составила 4 188 руб.

5. Настоящим законопроектом предлагается установить право ветеранов боевых действий на досрочное назначение страховой пенсии: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет (соответствующие изменения вносятся в Федеральный закон «О страховых пенсиях»).

Г. Климент

С. Копы

З.

А. Мус

В.

Александр -

АА

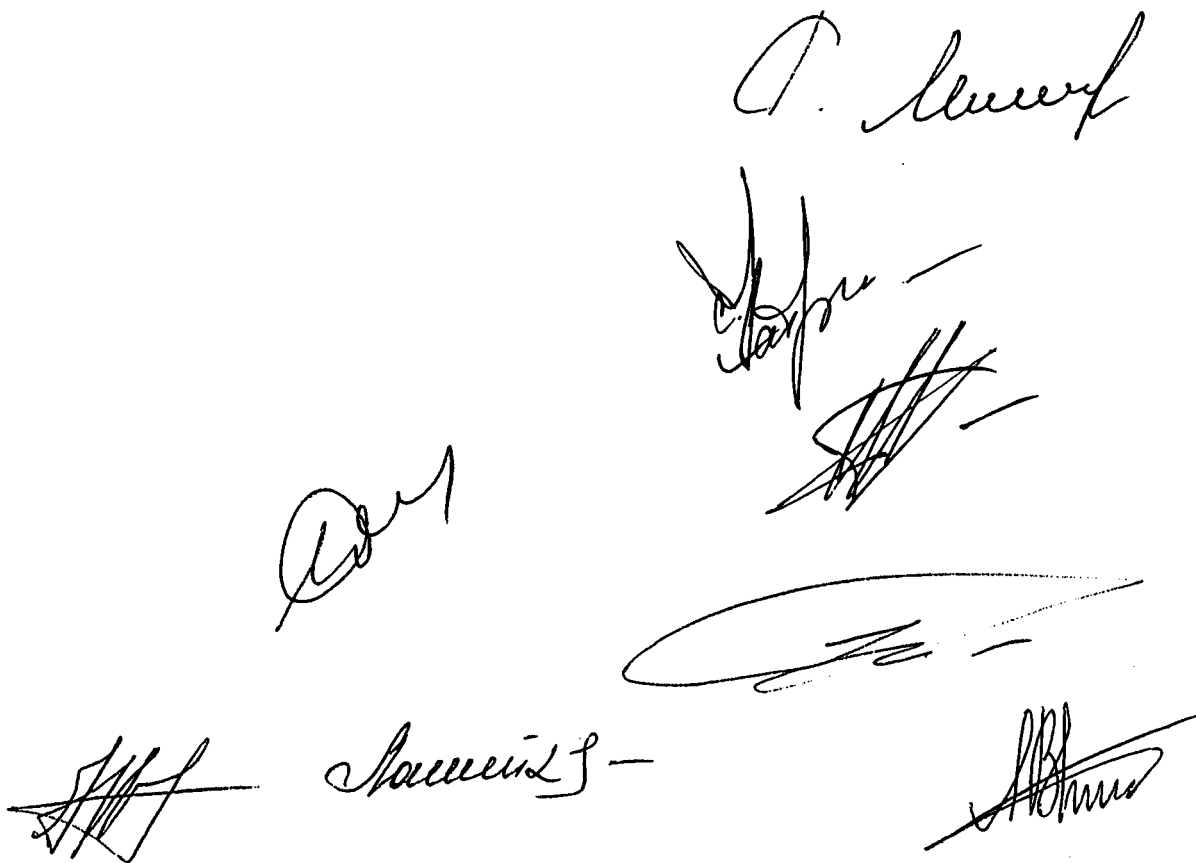
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в
части установления дополнительных социальных гарантий ветеранам
боевых действий, инвалидам войны»

Реализация проекта настоящего федерального закона может повлечь выделение дополнительных бюджетных ассигнований.

Дополнительная потребность для обеспечения жильем ветеранов боевых действий составит около 46,3 млрд рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения в пункт 5 статьи 23.1 Федерального закона «О ветеранах» об индексации в повышенном размере ежемесячной денежной выплаты по оценке Пенсионного фонда Российской Федерации повлекут необходимость выделения дополнительных ассигнований федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ в размере 2.54 млрд рублей в 2024 году.

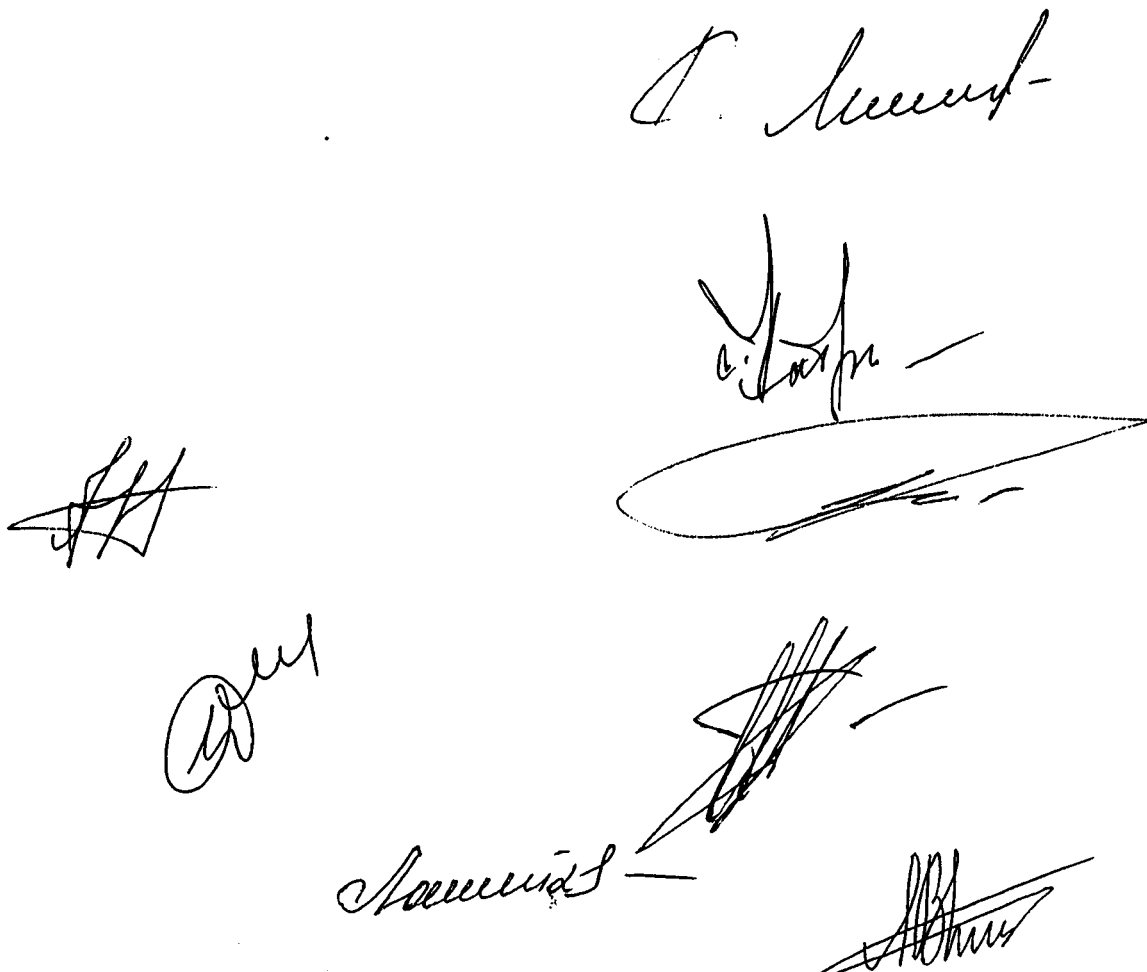
Предлагаемые законопроектом изменения в пункт 3 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" о предоставлении права ветеранам боевых действий на досрочное назначение страховой пенсии по старости по информации Пенсионного фонда Российской Федерации повлекут необходимость выделения дополнительных ассигнований федерального бюджета, направляемых бюджету Пенсионного фонда РФ на выплату досрочных страховых пенсий по старости в размере 16.02 млрд рублей в 2024 году.



Handwritten signatures of officials, including the text "Вашингтон" (Washington) in the center.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых
пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий
ветеранам боевых действий, инвалидам войны»

Принятие настоящего федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства



The block contains several handwritten signatures in black ink. At the top right is a large, stylized signature. Below it is another signature, followed by a signature that appears to be 'С. С. С. С. С.'. To the left of these is a signature that looks like 'А. А. А.'. Below the 'С. С. С. С. С.' signature is a signature that looks like 'В. В. В.'. At the bottom left is a signature that looks like 'А. А. А.'. At the bottom right is a signature that looks like 'В. В. В.'. There are also some smaller, less distinct signatures scattered around.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П4-46199

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3617 от 2 июля 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления дополнительных социальных гарантий ветеранам боевых действий, инвалидам войны", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О ветеранах" и в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие обеспечение жильем инвалидов войны и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны и ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 г., бесплатное обеспечение лекарствами, увеличение размера ежемесячной денежной выплаты за счет средств федерального бюджета, а также предоставление права на досрочное назначение страховой пенсии.

Правительство Российской Федерации особое внимание уделяет социальной защите различных категорий ветеранов. В частности, ветераны боевых действий имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

1389499-Уч-2024 (9.0)



В законопроекте не учтено, что взамен части ежемесячной денежной выплаты Федеральным законом "О государственной социальной помощи" для категории граждан из числа ветеранов боевых действий, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах", а также членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий предусмотрено обеспечение необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения.

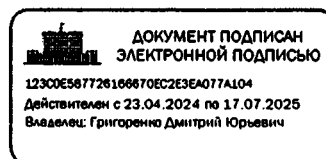
Разделение категорий ветеранов боевых действий в зависимости от даты постановки на учет (до или после 1 января 2005 г.) обусловлено датой вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, которым были разграничены полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с этим нельзя согласиться с приведенным в пояснительной записке к законопроекту утверждением об ослаблении социальной защиты ветеранов боевых действий после принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ.

Ранее Правительством Российской Федерации были рассмотрены законопроекты, предлагавшие аналогичный подход (заключения от 11 апреля 2024 г. № ДГ-П45-10892, от 13 июня 2024 г. № ДГ-П45-17697, от 22 августа 2024 г. № ДГ-П45-27294). Замечания, изложенные в указанных заключениях, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

