

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.06.2025 № 236
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 июня 2025 г.

87. О проекте федерального закона № 942792-8 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (о прогрессивном увеличении размера материнского (семейного) капитала в связи с рождением каждого последующего ребенка) - внесен депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 июля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2025 12:47
№942792-8; 1.1

16 06 2025 г.

№ ВН-ОНА-Д-3/7

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

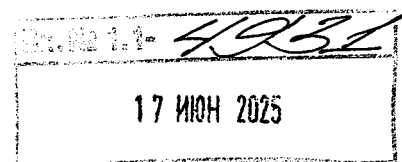
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативных правовых актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.А.Останина



Вносится депутатом
Государственной Думы
Н.А.Останиной

Проект

№ 942592-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Статья 1

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2016, № 1, ст. 53; 2018, № 1, ст. 16; 2020, № 9, ст. 1127) изложить в следующей редакции:

«1. Материнский (семейный) капитал устанавливается в следующих размерах:

1) 1 552 994,5 рубля при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 года включительно;

2) 690 266 рублей в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года. В случае рождения (усыновления) второго, третьего, четвертого и каждого последующего ребенка начиная с 1 января 2026 года при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 1 января 2026 года, материнский (семейный) капитал выплачивается повторно, при этом его размер увеличивается на 25 процентов и составляет в общей сумме:

1 552 994,5 рубля в случае рождения второго ребенка,

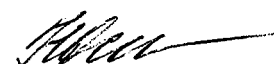
2 631 405 рублей в случае рождения третьего ребенка, и так далее.

3) 1 552 994,5 рубля в случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 1 января 2020 года при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) до 1 января 2020 года.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Материнский (семейный) капитал, как дополнительная мера государственной поддержки семей с детьми, действующая с 1 января 2007 года, положительно зарекомендовала себя, о чем свидетельствуют, в том числе, демографические показатели.

По данным Соцфонда России, на 1 января 2025 года было выдано почти 15,5 млн. сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В период с 1 января 2007 по 31 декабря 2019 года материнский капитал выплачивался в случае рождения (усыновления) второго ребенка. С 1 января 2020 года произошло существенное изменение: право на материнский (семейный) капитал возникает уже после рождения первого ребенка.

Таким образом, в настоящее время материнский капитал выплачивается в двух размерах: базовом (на первого ребенка и тем, кто получил материнский капитал до 2020 года), и повышенном – на второго ребёнка или третьего, если материнский капитал не был ранее получен.

При этом повышенный размер представляет собой лишь небольшую прибавку к базовому размеру.

Так, в размерах 2025 года, материнский (семейный) капитал составляет:

- 690,3 тыс. руб. при рождении первого ребенка,
- плюс 222, 2 тыс. руб. при рождении второго ребенка (912,2 тыс. руб. суммарно).

Таким образом, рождение второго ребенка приводит к дополнительной выплате лишь в размере 1/3 от основной при рождении первого ребенка.

Такой подход видится неэффективным, в том числе, с точки зрения расходования бюджетных средств, и не приводит к ожидаемым результатам.

В России продолжается падение рождаемости вторых детей. Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей в 2024 году упал на 14,89% относительно показателей 2020 года. И на 16%— к показателям 2019 года.

Это связано, в том числе, с тем, что, перенеся в 2020 году выплату основной части материнского капитала на первого ребенка, государство не сделало второй логичный шаг – не увеличило выплаты на второго и третьего ребенка в сравнении с суммой на первого.

При этом рождаемость 3-х, 4-х и последующих детей возрастает. Например, суммарный коэффициент рождаемости четвертых детей в 2024 году вырос почти на 22% к показателям 2020 года. Данную положительную тенденцию необходимо сохранить и закрепить.

Общее число рождений в 2015 году составило 1 млн. 940,6 тыс., а в 2024 году родилось 1 млн. 028, 4 тыс. детей – это абсолютный минимум за последние десять лет.

Таким образом, за 9 лет снижение составило 912 тыс. рождений в год.

Естественный прирост населения после 2015 года в России не фиксируется.

Убыль населения за последние 6 лет приблизилась к 4 млн. человек.

Если к 2015 году суммарный коэффициент рождаемости составлял 1,77 (самое высокое значение за десятилетие), то на 1 января 2024 года – лишь 1,4 (минимальное значение за 17 лет, с 2008 года), что существенно ниже желаемых значений: для простого воспроизводства населения необходимо минимум 2,1.

Согласно прогнозу Росстата, к 2046 году население России, без учета новых территорий, может составить 138,8 млн. человек.

Нынешняя демографическая ситуация в России нуждается в коренном изменении. Ее улучшение, преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения должно оставаться в числе основных приоритетов государственной политики. Одним из условий достижения поставленных целей является повышение рождаемости.

Представляется необходимым изменить концепцию предоставления материнского капитала так, чтобы рождение каждого последующего ребенка (третьего, четвертого и так далее) влекло за собой повторную выплату материнского капитала в размере, превышающем предыдущую сумму на 25%. Такой подход заложен в основу проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

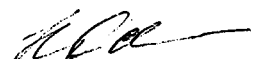
Таким образом, при рождении 1 ребенка материнский (семейный) капитал будет предоставляться в текущем размере (690 266 рублей в размерах 2025 года), при рождении 2 ребенка размер составит уже 862 728,5 (690 266 рублей. плюс 25 процентов) в дополнение к первому выплаченному материнскому капиталу, а при рождении 3 ребенка сумма выплаты составит еще 1 млн. 078 тыс. 410,5 руб. (862 728 рублей плюс 25 процентов).

Общие суммы:

1 552 994,5 рубля (690 266 рублей плюс 862 728,5 рублей) в случае рождения второго ребенка,

2 631 405 рублей (690 266 рублей плюс 862 728,5 рублей плюс 1 078 410,5 рублей) в случае рождения третьего ребенка, и так далее.

Представляется, что данный законопроект значительно увеличит прирост рождений вторых детей в обозримой перспективе 2027-2030 годов, а также позволит сохранить существующий тренд на увеличение рождений третьих и четвертых детей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривает межбюджетные трансферты Социальному фонду Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала в 2025 году в объеме 537 млрд. 475,3 млн. руб.

На 2026 год эти объемы составляют 575 млрд. 777,6 млн. руб.

С 2022 года размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Размер материнского капитала в 2025 году составляет около 690 тыс. руб. (за первого ребенка) или 912 тыс. руб. (за двоих детей).

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающего изменение подхода к выплате материнского (семейного) капитала в зависимости от количества рожденных (усыновленных) детей, потребует увеличения расходов федерального бюджета по данному направлению.

В 2023 году родилось 1 млн. 264 тыс. 354 ребенка. Из них, по очередности рождений:

первые дети - 474 751,

вторые дети - 401 565,

третьи дети - 239 987,

четвертые дети - 89 913,

пятые и последующие дети - 49 836.

Дополнительные расходы составят в год:

+257 млрд. руб. на вторых детей,

+642 млрд. руб. на третьих детей

Поскольку дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми являются публичным обязательством, государство обеспечивает реализацию этой меры поддержки, выделяя из федерального бюджета соответствующие средства. В случае принятия законопроекта, источником его финансирования будет являться доходная часть федерального бюджета.

По информации Минфина России, в марте 2025 года дополнительные нефтегазовые доходы бюджета Российской Федерации составили 57, 2 млрд. руб. Таким образом, в год дополнительные доходы бюджета могут составить до 684 млрд.

Представляется, что указанные средства могут являться источником финансирования дополнительных расходов, возникающих в связи с принятием Закона.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки
семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.А.Останиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » мая 2025 г.

№ ДГ-П45-18165

МОСКВА

На № ОНА-Д-4/62 от 10 апреля 2025 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.05.2025 15:27
№923660-8; 1.1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается с 1 января 2026 г. изменить размер материнского (семейного) капитала (далее - МСК).

Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" предусмотрено, что размер МСК ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из роста потребительских цен за прошедший год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Рассматриваемый законопроект подготовлен без учета действующего механизма индексации размера МСК.

В целях решения демографических проблем и укрепления системы социальной защиты материнства и детства государством уделяется значительное внимание развитию социальной поддержки семей с детьми. Так, в дополнение

4154

23 МАЙ 2025

0877224-Уч-2025 (4.0)

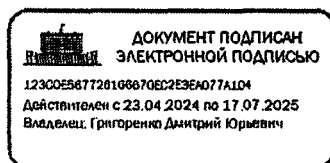


к МСК при рождении третьего или последующего ребенка предоставляется мера государственной поддержки в виде выплаты в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотечного (жилищного) кредита (займа). Помимо этого, в большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные программы предоставления МСК, предусматривающие предоставление дополнительных выплат по различным направлениям использования средств.

Принятие федерального закона потребует выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

