

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.07.2025 № 239**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

7 июля 2025 г.

**109. О проекте федерального закона № 933495-8 "О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части изменения требований, которым должен отвечать заявитель из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность) - внесен депутатами Государственной Думы А.Ю.Кузнецовой, В.С.Макаровым, П.О.Толстым, Н.А.Останиной, В.И.Пискаревым, Т.В.Буцкой, О.В.Коробовой, Т.П.Ларионовой, А.Г.Мажугой, В.В.Милоновым, Е.А.Вторыгиной, С.И.Морозовым, Я.Е.Ниловым, Д.А.Певцовым, М.В.Бутиной, И.А.Антропенко, Г.И.Данчиковой, М.Е.Ким, Е.В.Ревенко, М.В.Васильковой, С.В.Алтуховым, А.Г.Аксаковым, А.Н.Диденко, Я.В.Лантратовой, Ю.И.Григорьевым, А.С.Аксёненко, Ю.Н.Дрожжиной, О.Н.Фадиной, В.В.Пинским, сенаторами Российской Федерации В.В.Якушевым, И.Ю.Святенко, Е.А.Перминовой, Л.С.Гумеровой, И.Ю.Кастюкевичем, Д.С.Лантратовой**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней

сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 6 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 июня 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

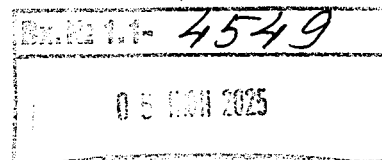
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», вносимый в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 3 л. в 1 экз.



4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.

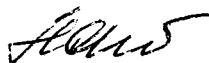
5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

**Депутаты Государственной Думы**

**А.Ю. Кузнецова**



**Н.А. Останина**



**Т.В. Буцкая**



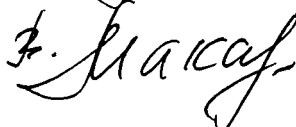
**О.В. Коробова**



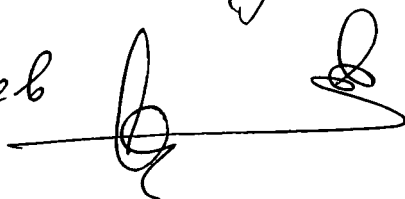
**П.О. Толстой**



**З.С. Макаров**

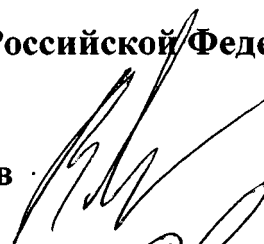


**В.И. Пискарев**



**Сенаторы Российской Федерации**

**В.В. Якушев**



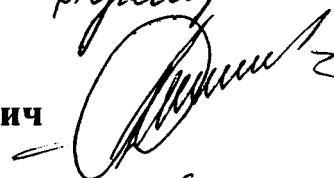
**И.Ю. Святенко**



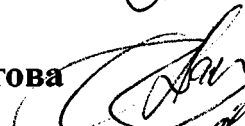
**Е.А. Перминова**



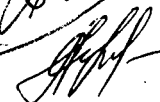
**И.Ю. Кастюкевич**



**Д.С. Лантратова**



**Л.С. Гумерова**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Ю. Кузнецовой,  
В.С. Макаровым, П.О. Толстым,  
Н.А. Останиной, В.И. Пискаревым,  
Т.В. Буцкой, О.В. Коробовой и  
другими депутатами  
Государственной Думы  
(приложение)

и сенаторами Российской  
Федерации В.В. Якушевым,  
И.Ю. Святенко, Е.А. Перминовой,  
Л.С. Гумеровой,  
И.Ю. Кастюкевичем,  
Д.С. Лантратовой

Проект № 933495-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона  
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

### **Статья 1**

Внести в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона от 21 декабря 1996 года  
№ 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2012,  
№ 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31,

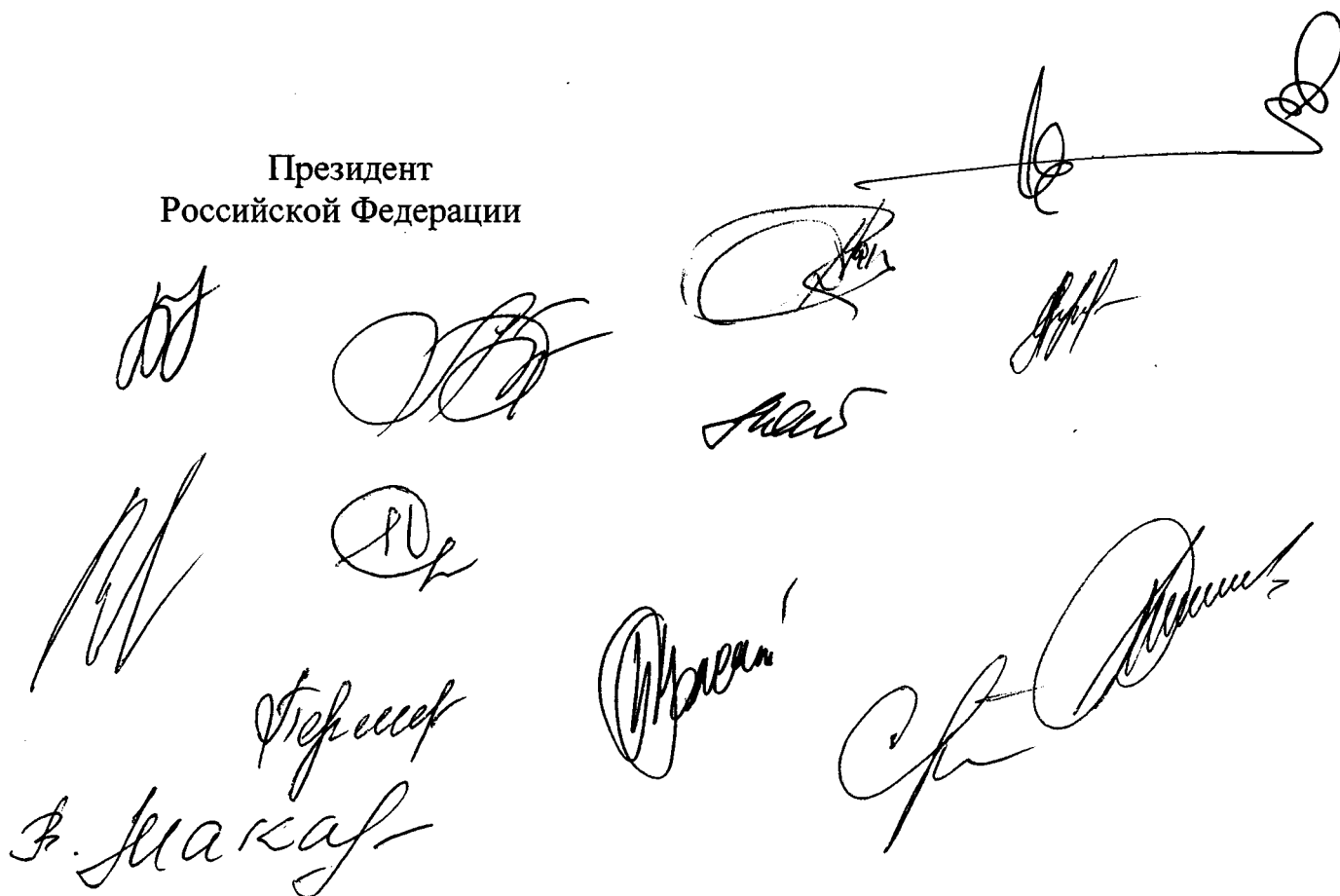
ст. 4856; 2022, № 29, ст. 5260; 2023, № 23, ст. 4009, № 32, ст. 6193)

следующие изменения:

Подпункт 2 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2) наличие у заявителя и его супруга документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, а также полученных пенсий, пособий, иных денежных выплат, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением;».

Президент  
Российской Федерации



В. Макаш

Труссек

Мав

Маван

С. Маван

## Приложение

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

№ п/п	ФИО	Подпись
1	Ларионов Татьяна Петровна	
2	Матвеев Александр Сергеевич	
3	Михалев Филипп Викентьевич	
4	Второголова Елена Андреевна	
5	Морозов Сергей Иванович	
6	Нилев Ярослав Евгеньевич	
7	Певцов Дмитрий Анатольевич	
8	Буткина Мария Валерьевна	
9	Антоненко Игорь Александрович	
10	Данилюва Татьяна Викентьевна	
11	Кли Мария Евгеньевна	
12	Ревенко Евгений Васильевич	
13	Василькова Ирина Викторовна	
14	Антонов Сергей Викторович	
15	Асаков Анатолий Геннадьевич	
16	Акулиничева Елена Викентьевна	
17	Лаврова Елена Валерьевна	
18	Григорьев Юрий Инокентьевич	
19	Аксёненко Александр Сергеевич	
20	Вражанина Юлия Николаевна	





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В целях совершенствования правовых гарантий, направленных на обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа жилыми помещениями, членами Рабочей группы по проработке вопроса обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями и подготовки соответствующих предложений подготовлены законодательные инициативы.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 461-ФЗ) в качестве дополнительной формы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, введена выплата (сертификат) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения, лицам указанной категории (далее также – выплата (сертификат)).

В пункте 2 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) установлены требования, которым должен отвечать заявитель из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях предоставления выплаты (сертификата).

Предусмотрено, в частности, наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и

(или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением (подпункт 2 пункта 2 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона № 159-ФЗ).

Вместе с тем, практика предоставления выплат (сертификатов) после введения в действие Федерального закона № 461-ФЗ свидетельствует, что указанное требование препятствует значительному числу лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в получении выплат (сертификатов), так как не учитываются доходы супругов заявителей. В целях получения выплаты (сертификата) на заявителя - лицо из числа детей-сирот - фактически возлагается обременительная обязанность иметь доход, который обеспечивает ему и его семье (включая супруга) среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя, при этом доход супруга заявителя не учитывается.

Указанный подход с очевидностью противоречит положениям семейного законодательства.

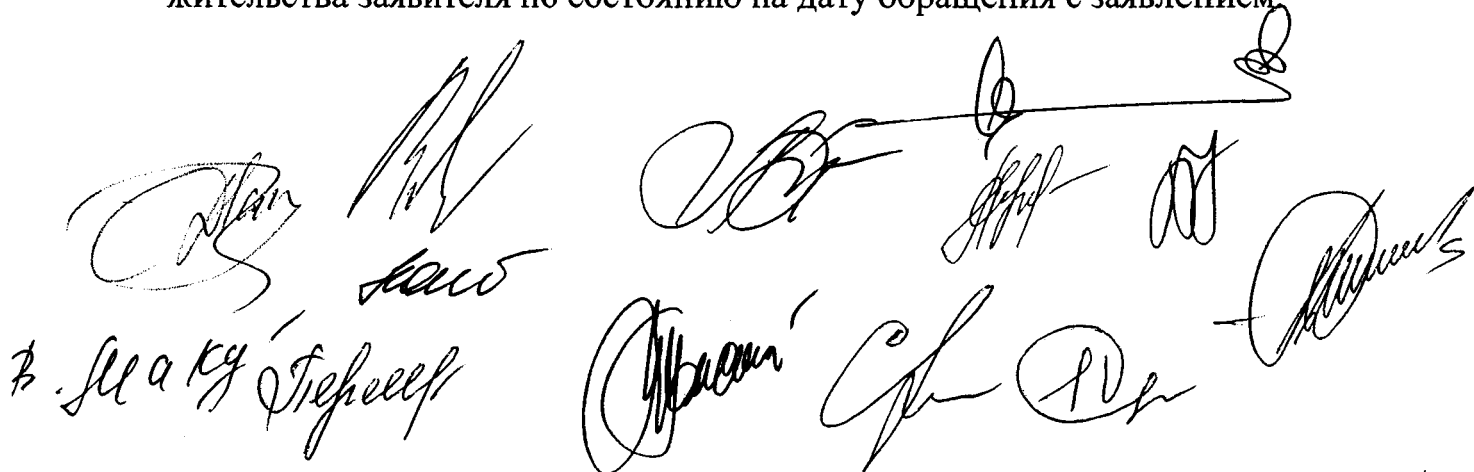
Пункт 2 статьи 34 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает режим совместной собственности супругов, а также, что к имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, и другие). Распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по их обоюдному согласию.

Доход супруга, учитываемый при предоставлении выплаты соответствует общеправовому принципу справедливости, учитывает особый характер семейных и связанных с ними имущественных отношений.

Парадоксальным следствием указанного подхода расчета дохода заявителя, претендующего на получение выплаты, является то, что доход сироты должен быть таким, чтобы обеспечивать величину прожиточного минимума ему и всем членам его семьи, включая супруга. При этом доход самого супруга не учитывается.

Такое требование существенно ограничивает круг лиц из числа детей-сирот, претендующих на получение выплаты (сертификата). Кроме того, указанная формулировка фактически блокирует предоставление выплаты мамам с детьми, находящиеся в декрете. Однако именно эта группа лиц из числа детей-сирот в первую очередь нуждается в скорейшем обеспечении жильем или возможности получить выплату.

Законопроектом предлагается установить новую редакцию подпункт 2 пункта 2 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона № 159-ФЗ, в соответствии с которой в целях предоставления выплаты (сертификата), заявитель и супруг заявителя за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, должен иметь документально подтвержденный дохода от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, а также полученных пенсий, пособий, иных денежных выплат, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "М. С. Якушев" and other illegible signatures.

к пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

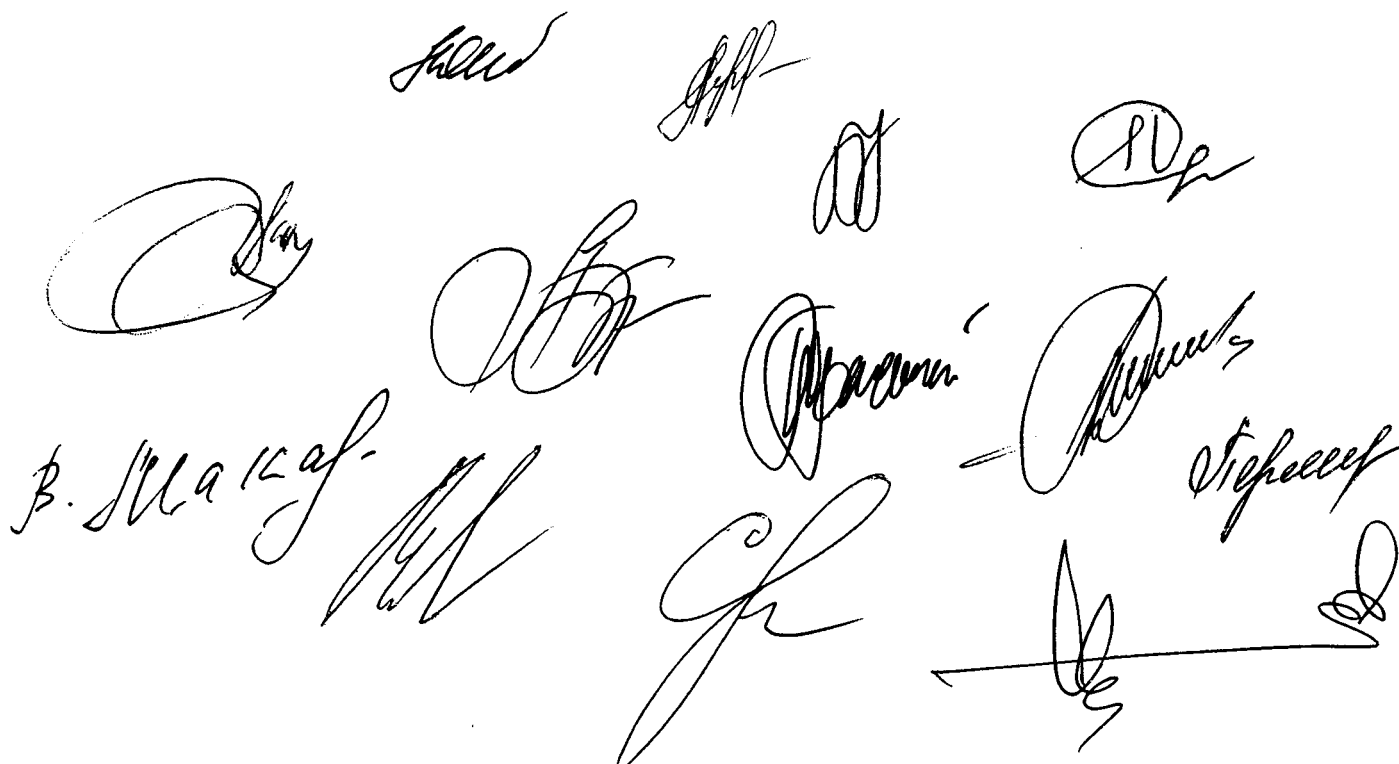
№ п/п	ФИО	Подпись
1	Ариасова Татьяна Петровна	
2	Мамуров Александр Сергеевич	
3	Шкелев Евгений Валентинович	
4	Второпова Елена Андреевна	
5	Морозов Сергей Иванович	
6	Нилов Ярослав Евгеньевич	
7	Певцов Дмитрий Анатольевич	
8	Буткина Мария Валерьевна	
9	Гитрошенко Игорь Александрович	
10	Дамшинова Татьяна Владимировна	
11	Кача Мария Евгеньевна	
12	Ревенко Евгений Васильевич	
13	Василькова Мария Викторовна	
14	Андреев Сергей Викторович	
15	Аксенов Анатолий Геннадьевич	
16	Давыдов Алексей Иванович	
17	Лапратова Ана Валерьевна	
18	Билорьев Юрий Иванович	
19	Аксёненко Александр Сергеевич	
20	Франциска Юлия Николаевна	

21	Павлова Оксана Николаевна	
22	Турочев Виктор Васильевич	

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials of various officials, including:

- В. Макаф
- Степанов
- Other illegible signatures and initials.

к финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных  
гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей»

№ п/п	ФИО	Подпись
1	Ларионов Татьяна Петровна	Ларио
2	Мамра Александр Сергеевич	А. Мамра
3	Михайлов Василий Валентинович	В. Михайлов
4	Второголкина Елена Андреевна	Е. Второголкина
5	Морозов Юрий Иванович	Ю. Морозов
6	Мелов Ярослав Евгеньевич	Я. Мелов
7	Певцов Дмитрий Александрович	Д. Певцов
8	Буткина Мария Валерьевна	М. Буткина
9	Итроненко Игорь Александрович	И. Итроненко
10	Данилова Татьяна Николаевна	Т. Данилова
11	Кем Мария Евгеньевна	М. Кем
12	Кевеко Евгений Васильевич	Е. Кевеко
13	Василькова Мария Викторовна	М. Василькова
14	Андреев Сергей Викторович	С. Андреев
15	Аксаков Анатолий Геннадьевич	А. Аксаков
16	Федина Елена Николаевна	Е. Федина
17	Лаврагова Ана Валерьевна	А. Лаврагова
18	Григорьев Юрий Иванович	Ю. Григорьев
19	Аксёненко Александр Сергеевич	А. Аксёненко





## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Лисов



В. Макараф.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left, the word 'Лисов' is written. Below it, there are several stylized signatures, including one that appears to be 'В. Макараф.' written vertically. Other signatures are more abstract and illegible. The signatures are scattered across the lower half of the page.

Приложение

к перечню федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

№ п/п	ФИО	Подпись
1	Александрович Дмитрий Петрович	Александрович
2	Мамур Александр Георгиевич	А. Мамур
3	Школов Роман Валентинович	Школов
4	Фоторыкина Елена Андреевна	Фоторыкина
5	Морозов Сергей Иванович	Морозов
6	Ицлов Ярослав Евгеньевич	Ицлов
7	Педченко Дмитрий Анатольевич	Педченко
8	Буткина Мария Валерьевна	Буткина
9	Итрянченко Игорь Александрович	Итрянченко
10	Давыдова Тамара Владимировна	Давыдова
11	Клима Мария Евгеньевна	Клима
12	Ревенко Евгений Васильевич	Ревенко
13	Василькова Ирина Викторовна	Василькова
14	Антюхов Сергей Викторович	Антюхов
15	Аскаков Анатолий Геннадьевич	Аскаков
16	Федотов Алексей Константинович	Федотов
17	Лавратова Лена Валерьевна	Лавратова
18	Григорьев Юрий Инокентьевич	Григорьев

