



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 866131-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 866131-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях», внесенный депутатами
Государственной Думы И.Н.Игошиным, А.А.Гетта, А.В.Ситниковым,
А.Р.Метшиным, И.А.Филатовой, А.Б.Выборным, М.В.Кизеевым,
сенатором Российской Федерации В.Н.Иконниковым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
10 июля 2025 года
№ 8718-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.Н. Игошиным,
А.А. Гетта,
А.В. Ситниковым,
А.Р. Метшиным,
И.А. Филатовой
А.Б. Выборным
М.В. Кизеевым

Сенатором Российской
Федерации
В.Н. Иконниковым

Проект № 866-131-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21,

25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2159; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016,

№ 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 55, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986, 8987; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257, 5258; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; 2023, 023, N 1, ст. 69, 72; N 8, ст. 1210; N 14, ст. 2380; N 16, ст. 2754; N 18, ст. 3228, 3229, 3252; N 25, ст. 4407, 4419, 4422; N 26, ст. 4673, 4682, 4685; N 31, ст. 5789, 5790; N 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; N 51, ст. 9162; N 52, ст. 9509; 2024, N 1, ст. 19, 49) следующие изменения:

1. в статье 11.31:

1) дополнить абзац 1 части 1 следующими словами:

«за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи»;

2) дополнить частью 3 следующего содержания:

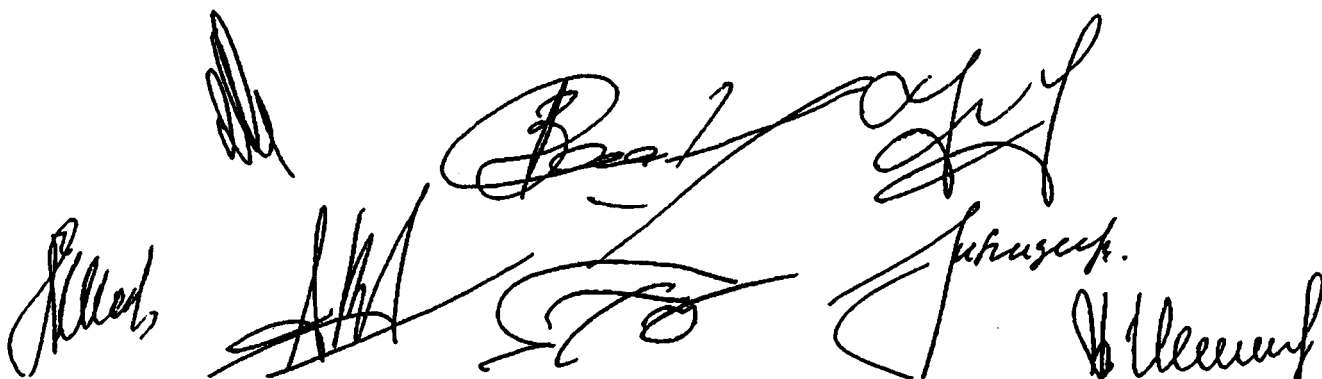
«3. Осуществление перевозок пассажиров и багажа перевозчиком легковым такси, риск гражданской ответственности которого за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не застрахован в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; индивидуальных предпринимателей - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent is a large, stylized signature in the center, likely belonging to the President of the Russian Federation. To its left and right are several other signatures of varying sizes and styles, some of which appear to be official or administrative signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях приведения в соответствие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП) с Федеральным законом от 24.06.2023 № 278-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон об ОСГОП для такси).

Законопроект направлен на обеспечение соразмерности и соответствия характеру административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.31 КоАП. Так, согласно ст. 11.31 КоАП, осуществление перевозок пассажиров перевозчиком без договора ОСГОП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Данная статья является нормативно-дисциплинирующей мерой воздействия на перевозчиков. Вместе с тем в соответствии со статьей 4.1 КоАП любая штрафная мера должна быть исполнимой, конституционно обоснованной, справедливой и соразмерной правонарушению. Отсутствие у перевозчика договора ОСГОП не влияет на права пассажира, так как в соответствии с ч.3 ст. 5 Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ при отсутствии договора обязательного страхования перевозчик несет ответственность за причиненный пассажиру вред на тех же условиях, на которых должно быть выплачено страховое возмещение при заключении договора ОСГОП.

При этом установленные ст. 11.31 КоАП санкции были спроектированы в первую очередь в отношении крупных воздушных,

железнодорожных и иных видов пассажирских перевозок. Так, для авиаперевозчиков средняя выручка в год составляет около 612,2 млрд руб, а для железнодорожных перевозчиков – около 106,7 млрд руб. (по данным МСФО); для них такие высокие штрафы могут быть соразмерными. Для перевозчиков легковым такси, оборот которых может достигать до 5,5 млн. рублей, такие штрафы представляются чрезмерно высокими.

После вступления в силу закона об ОСГОП для такси, данная норма ст. 11.31 КоАП применима также для перевозчиков легкового такси (таксопарков), которые изначально законодателем не были учтены при проектировании столь высоких административных штрафов за отсутствие оформления полиса ОСГОП.

В связи с этим существующие административные штрафы за несоблюдение перевозчиком легковым такси требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров – несоразмерны с последствиями административного правонарушения.

В легковом такси, как и в любом другом виде транспорта, не исключены риски пропуска сроков переоформления договора ОСГОП, однако штрафы, установленные в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей, ощутимы даже для «крупного» таксопарка и ставят на грань банкротства бизнес легкового такси.

В частности, несколько раз наложенный и неоплаченный штраф может уже стать основанием для инициирования банкротства юридических и физических лиц. Практика наложения таких чрезмерно высоких административных штрафов приведет к росту количества дел о банкротстве лиц, осуществляющих деятельность в сфере легкового такси, и повлечет губительные последствия вплоть до ликвидации 70% организаций, оборот которых составляет от 500 тысяч до 5,5 млн. рублей. Более того, установление чрезмерно высоких размеров административных штрафов

может повлечь невозможность исполнения административного наказания по объективным причинам (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П). Таким образом, выплата штрафов в размере, установленном ч. 1 ст. 11.31 КоАП, повлечет за собой массовое банкротство отдельных субъектов положений статьи 11.31 КоАП – перевозчиков легкового такси.

Проведенный анализ законодательной и правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии законопроекта, предусматривающего соразмерные административные штрафы в зависимости от размера транспортного средства (пример - Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 29.06.2009 № 134-ФЗ) и масштаба ведения бизнеса субъектом состава административного правонарушения (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П). Так, в частности, Федеральным законом «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 29.06.2009 № 134-ФЗ были предусмотрены специальные штрафы для судоводителей маломерных судов, значительно (в сто раз) меньше судоводителей обычных судов:

- управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере ста рублей;

- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, действующие штрафы по ст. 11.31 КоАП свидетельствуют о несоразмерности её применения, в том числе и из-за чрезмерно высоких сумм штрафов для субъектов (перевозчиков легковым

такси), обладающих незначительным оборотом в соотношении с вменяемыми штрафами.

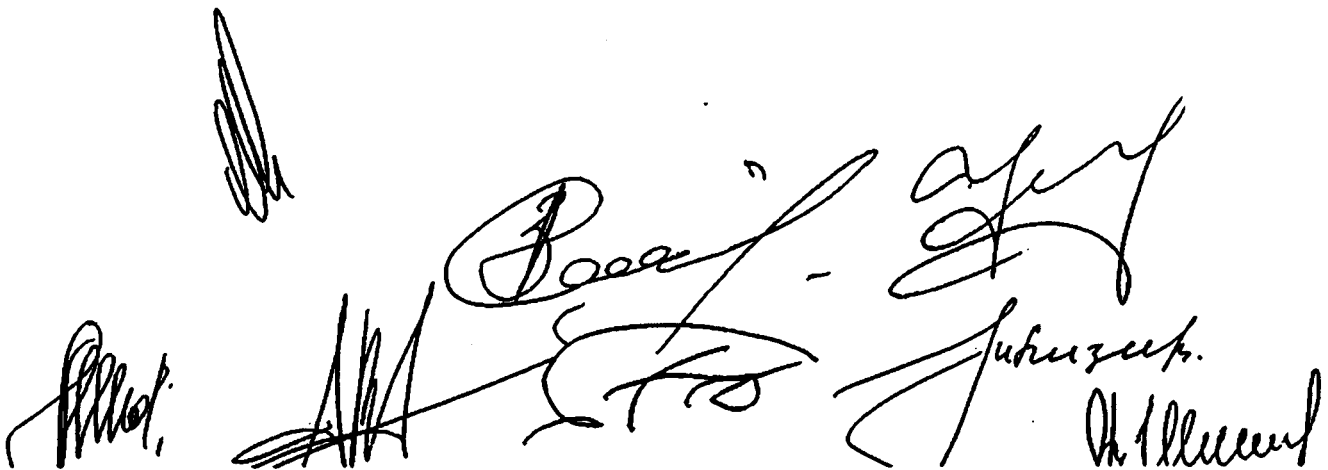
В нынешней ситуации постоянного роста издержек перевозчиков легковым такси (в частности, идет о кратном удорожании автомобилей и запчастей к ним), оттока водителей в другие профессии адаптация представителей малого и среднего бизнеса в сфере легкового такси к новым правилам будет затруднительна, потребует дополнительных финансовых затрат. Сложившаяся ситуация создает долгосрочные риски для развития транспортной отрасли и экономики в целом. С целью защиты российского рынка перевозок пассажиров и багажа легковым такси представляется необходимым дифференцировать размеры штрафов по ст. 11.31 КоАП, а также адаптировать их под текущие реалии.

Сейчас, например, штраф за управление транспортным средством без действующего полиса ОСАГО составляет 800 рублей. В 2023 году размер среднего возмещения по страховому случаю составил 83 707 рублей. При этом средняя выплата за вред, причиненный имуществу, составила 82 711 рублей, за вред, причиненный жизни и здоровью, — 156 056 рублей (по данным Банка России, ввиду отсутствия статистических данных по ОСГОП). Отметим, что расчет суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью в рамках ОСАГО и ОСГОП регулируются едиными правилами, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1164 «Об утверждении Правил расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшего».

При этом степень общественной опасности страхового случая в перевозках легковым такси намного ниже, чем в другим видах перевозок, предусмотренных ч.1 ст. 11.31 КоАП Российской Федерации – во многом это объясняется длительностью и дистанцией поездки, а также другими более объективными показателями (количество пассажиров в случае возникновения страхового случая и пр.).

Учитывая все вышеизложенное, а также то, что средняя стоимость полиса ОСГОП составляет 3400 рублей, законопроектом предлагается установить для перевозчиков легковым такси штрафы: на граждан – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Законопроект соответствует данному в 2014 году поручению Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации по поддержке субъектов малого предпринимательства в части внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих дифференциацию уровня административных штрафов в зависимости от категории субъектов предпринимательства (Перечень поручений Президента Российской Федерации № Пр-1898, п.1,2)).



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature that appears to be "В.В. Путин" and other illegible signatures.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в случае принятия не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, и не окажет влияния на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

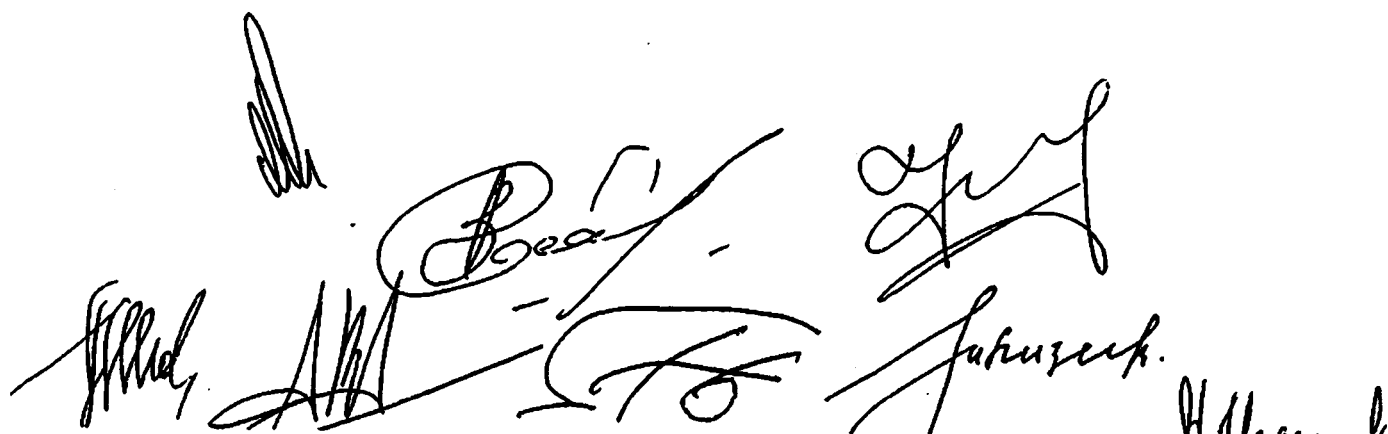


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large stylized signature in the center and several smaller ones to the left and right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature that appears to be "Бер..." and another that appears to be "Григорьев".