

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.07.2025 № 242
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июля 2025 г.

117. О проекте федерального закона № 932123-8 "О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения ответственности за управление транспортным средством при наличии неисправностей и условий, запрещающих эксплуатацию транспортных средств) - внесен депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 13 августа 2025 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.06.2025 09:17
№932123-8: 1.1

02 июня 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

И.Е. Нилов

Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым

Проект № 932123-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719,

2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160,

4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975) следующие изменения:

1) часть 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1. Управление транспортным средством, на котором установлено ветровое стекло (в том числе покрытое прозрачными цветными пленками), светопропускание которого не соответствует показателю светопропускания, установленного требованиями технического регламента о безопасности колесных транспортных средств,

– влечет наложение административного штрафа в размере трёх тысяч рублей.»;

2) дополнить новой частью 3.2 следующего содержания:

«3.2. Управление транспортным средством, на котором установлены передние боковые стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых составляет менее 60% от показателя светопропускания, установленного требованиями технического регламента о безопасности колесных транспортных средств,

– влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающую административную ответственность за управление транспортным средством при наличии неисправностей.

Согласно части 3.1 статьи 12.5 КоАП РФ управление транспортным средством, на котором установлены стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых не соответствует требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, влечет наложение административного штрафа в размере 500 рублей.

Полагаем, что в текущих условиях целесообразно разделить данный состав на два состава, дифференцировав вид стекол, их светопропускание и, соответственно, размер административного штрафа.

Так, законопроектом предлагается увеличить с 500 рублей до 3 тысяч рублей размер административного штрафа за управление транспортным средством, на котором установлено ветровое стекло (в том числе покрытое прозрачными цветными пленками), светопропускание которого не соответствует показателю светопропускания, установленного требованиями технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, то есть составляет меньше 70 процентов.

При этом предлагается предоставить водителям возможность использования тонировки на передних боковых стеклах транспортных средств с учетом того, что их светопропускание должно составлять не менее 60% от показателя светопропускания, установленного требованиями технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, то есть с учетом предлагаемых изменений, административная ответственность будет наступать

при светопропускании передних боковых стекол менее 42%. В данном случае предлагается установить административный штраф за нарушение этого требования в размере одной тысячи рублей.

Тонирование стекол автомобиля допускается во множестве стран, что не удивительно, ведь тонирование:

- защищает от прямых солнечных лучей, отрицательно влияющих на зрение водителя, что влияет и на безопасность дорожного движения, исключает «ослепление» водителя солнечными лучами;
- снижает температуру нагрева салона, что также сказывается на безопасности дорожного движения. Известный факт, что использование кондиционера в автомобиле существенно увеличивает расход топлива. Многие водители нашей страны в целях экономии не пользуются кондиционерами в автомобиле, либо такая опция вовсе отсутствует. Однако в летний период температура воздуха в России может достигать значительных пределов (более 35 С), что отрицательно сказывается на самочувствии водителей.

Штрафы за тонировку стекол на транспортном средстве вызывают в нашей стране много споров и разногласий среди водителей, это также является поводом для проверки автомобиля инспекторами ГИБДД, что является благодатной почвой для злоупотреблений.

Однако и бесспорным остается тот факт, что автомобиль является источником повышенной опасности согласно действующему гражданскому законодательству, а это означает, что владелец несет бремя деликтной ответственности, причем безвиновной ответственности.

Требования же к светопропусканию ветрового стекла предполагается оставить без изменений. Нередки случаи, когда самим водителям, находящимся в своем автомобиле, требуется срочная медицинская помощь (потеря сознания, сердечный приступ и т.д.), либо, когда водители демонстрируют неадекватное поведение, и в таких случаях инспекторы ГИБДД или иные уполномоченные лица должны иметь возможность выявлять и пресекать подобные ситуации.

Законопроект подготовлен в целях создания более комфортных условий водителям, но при этом и сохраняется возможность осуществления контрольной функции уполномоченных органов.

Необходимо отметить, что настоящим законопроектом не предполагается внесение изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, а устанавливается административная ответственность за правонарушение в сфере дорожного движения, что относится к компетенции федерального законодателя.

Поскольку в соответствии со статьей 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предполагается, что принятие настоящего законопроекта потребует внесения корреспондирующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long vertical stroke extending downwards.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script with a long vertical line extending downwards from the bottom of the signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

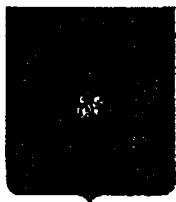
A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'С' followed by a series of loops and a long vertical stroke extending downwards.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. It appears to be a personal or official signature, possibly of a high-ranking official, given the context of the document. The signature is located in the lower right quadrant of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » марта 2025 г.

№ ДГ-П50-8736

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/318 от 16 октября 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается часть 3¹ статьи 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изложить в новой редакции, увеличив предусмотренный данной нормой размер административного штрафа, а также предусмотрев ответственность за управление транспортным средством, на котором установлено ветровое стекло (в том числе покрытое прозрачными цветными пленками), светопропускание которого не соответствует требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

Кроме того, законопроектом предлагается установить ответственность за управление транспортным средством, на котором установлены передние боковые стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых составляет менее 60% от показателя светопропускания, установленного требованиями соответствующего технического регламента.

2531669-Уч-2024 (6.0)



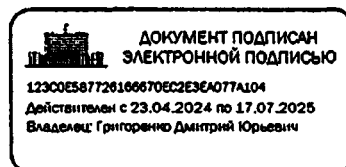
Вместе с тем вводимое законопроектом регулирование противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., поскольку не соответствует положениям пункта 4.3 Требований к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации (приложение № 8 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011), принятому решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877).

Помимо этого, в материалах к законопроекту отсутствуют статистические данные, свидетельствующие о неэффективности действующего правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Ранее Правительством Российской Федерации рассматривались проекты федеральных законов № 389424-8 "О внесении изменений в часть 3¹ статьи 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и № 617571-8 "О внесении изменения в часть 3¹ статьи 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", имеющие аналогичный предмет правового регулирования (официальные отзывы от 24 июня 2023 г. № 4334-П50 и от 24 апреля 2024 г. № ДГ-П50-12484 соответственно).

Позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

