



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 834808-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 834808-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы С.А.Пахомовым, А.Б.Выборным, В.В.Пинским, В.А.Кошелевым, Р.М.Лябиховым, А.С.Аксёненко, С.В.Колуновым, И.С.Вольфсоном.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
10 июля 2025 года
№ 8720-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.А.Пахомовым, А.Б.Выборным,
В.В.Пинским, В.А.Кошелевым,
Р.М.Лябиховым, А.С.Аксёненко,
С.В.Колуновым, И.С.Вольфсоном

Проект № 834808-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 30, ст. 3029; 2003; № 44, ст. 4295; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50,

ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6158, 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228,

4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24,

ст. 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3228, 3252; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6144, 6155, 6157; № 26, ст. 4673; № 51, ст. 9162; 2024, № 1, ст. 19; № 18, ст. 2399; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4938, 4940, 4941, 4944, 4981; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 53, ст. 8490, 8500) следующие изменения:

1) главу 14 дополнить статьями 14.52.3 и 14.52.4 следующего содержания:

«Статья 14.52.3. Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и ее должностными лицами требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов

1. Нарушение установленных порядка, срока или периодичности созыва и проведения общего собрания членов саморегулируемой организации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

2. Нарушение требований к размеру, порядку формирования, размещению и расходованию средств компенсационных фондов саморегулируемой организации, в том числе осуществлению выплаты из них, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

3. Нарушение установленных порядка, срока или периодичности проведения саморегулируемой организацией проверки деятельности своих членов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

4. Прием в члены саморегулируемой организации лица, не соответствующего установленным требованиям, или непринятие мер по исключению такого лица из саморегулируемой организации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

5. Нарушение установленных порядка применения мер дисциплинарного воздействия или порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, общих стандартов организации –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

6. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 – 5 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Статья 14.52.4. Нарушение национальными объединениями саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их должностными лицами требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации

1. Нарушение национальными объединениями саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – национальные объединения саморегулируемых организаций) порядка осуществления оценки соблюдения такими саморегулируемыми организациями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, общих стандартов организации саморегулируемых организаций –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Неразмещение национальными объединениями саморегулируемых организаций или нарушение сроков размещения на своих официальных сайтах в сети «Интернет» сведений и информации в соответствии

с требованиями, установленными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

3. Нарушение национальными объединениями саморегулируемых организаций порядка ведения национального реестра специалистов области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

2) статью 19.5 дополнить частью 29.1 следующего содержания:

«29.1. Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного

проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

3) абзац 4 части 3 статьи 23.1 после слов «статьи 14.50,» дополнить словами «статьи 14.52.4,»

4) в части 1 статьи 23.69:

а) слова «статьей 14.52» заменить словами «статьями 14.52 и 14.52.3»;

б) слова «статьей 14.64» заменить словами «статьей 14.64 и частью 29.1 статьи 19.5»;

5) часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 118 следующего содержания:

«118) должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 и статьей 14.52.4 настоящего Кодекса.».

Статья 2

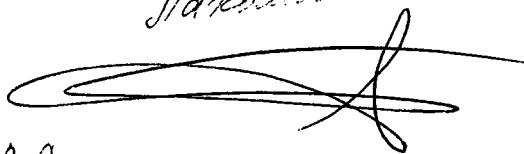
Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025
года.

Президент
Российской Федерации

Комиссар В.А.



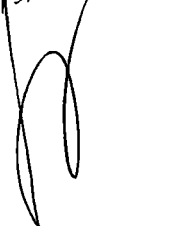
Тихонов С.А.



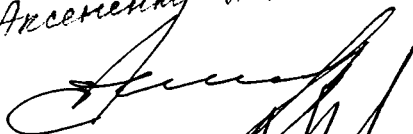
Вольфсон Л.С.



Ледухов



Аксёненко А.С.



Вдовин А.Б.



Слушайкин С.В.



Тихонов С.А.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, КоАП РФ) разработан в связи с внесением направленных на совершенствование саморегулирования в строительной отрасли изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), реализация которых предполагает корреспондирующие изменения в КоАП.

Согласно Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р, государство призвано создавать наиболее благоприятные условия для развития рыночной экономики как путем непосредственного регулирующего воздействия, так и путем создания стимулов самоорганизации производителей товаров (работ, услуг) в целях обеспечения более ответственного поведения указанных производителей в отношениях с потребителями.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р, определяющей направления дальнейшего совершенствования института саморегулирования в строительной отрасли, обеспечивающие повышение уровня качества выполняемых членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – СРО), в том числе за счет усиления ответственности всех участников строительного рынка.

В настоящее время правоспособность лица выполнять инженерные изыскания, осуществлять архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства возникает на основании членства в СРО соответствующего вида (статья 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 55.8 ГрК РФ). В этой связи такие СРО наделены функциями по допуску субъектов предпринимательской деятельности на строительный рынок, в том числе обязаны устанавливать требования к их деятельности, проводить контроль за их деятельностью и применять меры дисциплинарного воздействия вплоть до исключения из своих членов.

Вместе с тем СРО, которые должны осуществлять самостоятельную и инициативную деятельность, не смогли сформировать действенные механизмы самоконтроля профессионального сообщества. Это приводит к

тому, что их членами являются подрядчики, не соответствующие установленным законодательством требованиям или вообще прекратившие свою деятельность в сфере строительства, а определенный СРО низкий уровень требований к своим членам во внутренних документах позволяет подрядчикам, не обладающим необходимыми компетенциями, выходить на строительный рынок. Деятельность таких подрядчиков приводит к низкому качеству строительства и срыву сроков ввода объектов, которые должны обеспечивать создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

При этом КоАП РФ для СРО установлена ответственность только в части исполнения обязанностей по раскрытию информации. В результате практически любое нарушение требований законодательства СРО является основанием для исключения сведений из государственного реестра членов СРО и утраты права осуществлять предпринимательскую деятельность членами такой СРО. В случае введения мер административного воздействия и применения их к органам управления СРО у членов СРО появится возможность вовремя выявить недобросовестное исполнение своих функций избранными ими органами, и влиять на их деятельность, в том числе в случае необходимости переизбрать органы управления в целях устранения допущенных нарушений и сохранения статуса СРО.

В целях применения превентивных мер в отношении должностных лиц СРО и стимулирования профессионального сообщества к самоорганизации и самоконтролю законопроектом предлагается дополнить КоАП РФ статьей 14.52.3, устанавливающей состав нарушения и административную ответственность указанных СРО по аналогии с положениями, предусмотренными статье 14.52.1 КоАП РФ в отношении саморегулируемой организацией арбитражных управляющих. При этом полномочия органа надзора за деятельностью СРО уже определены КоАП РФ в статье 23.69.

Кроме того, в настоящее время Национальные объединения саморегулируемых организаций наделены ГрК РФ такими функциями как:

- подготовка и утверждение заключений об отказе или возможности внесения сведений о СРО в государственный реестр саморегулируемых организаций, заключений об отказе или возможности исключения сведений о СРО из такого реестра, заключений об отсутствии оснований для исключения сведений о СРО из такого реестра;
- ведение единого реестра сведений о членах СРО и их обязательствах и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра;
- ведение национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение указанных обязательных требований приводит к нарушению как интересов СРО, так и членов таких организаций и их работников, ограничивая соответственно право на

осуществление предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.

При этом в соответствии со статьей 55.23 ГрК РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (далее – орган контроля) обязан осуществлять федеральный государственный контроль за деятельностью таких национальных объединений СРО.

Между тем за нарушение указанных правовых норм законодательством Российской Федерации не предусмотрена административная ответственность, полномочия указанного контрольного органа не установлены.

В целях устранения существующего законодательного пробела законопроектом предлагается внести изменения в КоАП РФ и дополнить статьей 14.52.4, предусматривающей состав нарушений и административную ответственность национальных объединений СРО, а также наделить орган контроля правом составлять протоколы об административных правонарушениях.

Принятие законопроекта позволит сформировать эффективный инструментарий у уполномоченных органов, позволяющий реализовать возложенные на них полномочия. Введение штрафных санкций обеспечит формирование ответственного отношения у Национальных объединений СРО и самих СРО к обязанностям, основанного на осознании важности их безусловного исполнения и снизить количество нарушений обязательных требований в сфере саморегулирования в строительной отрасли.

Реализация указанных полномочий будет осуществляться контрольным и надзорными органами в рамках уже предусмотренных их функций. В этой связи не потребуются несение расходов из средств федерального бюджета. При этом устанавливаемые штрафы будут подлежать зачислению в федеральный бюджет в соответствии с частью 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально – экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

Возборник А.Б.

Каунов С.В.

Лавренко Р.М.

Волынов
А.А.

Кашелев В.А.

Павлов С.В.

Пискин В.В.

Алексеев
В.В.

Смирнов
В.В.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and cursive. They are arranged in a loose, overlapping pattern across the lower half of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. There are approximately seven distinct signatures in various styles, some appearing to be initials or full names. There are also some circular or oval stamps, some of which appear to be official seals or marks.