

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.07.2025 № 239
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 июля 2025 г.

91. О проекте федерального закона № 940316-8 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о налогообложении акцизами бестабачных смесей для нагревания) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, В.В.Якушевым, В.С.Тимченко, А.А.Савиным, А.Н.Епишиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 июля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» июня 2025 г.

№ 49-02.152/67

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.06.2025 16:46
№940316-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта — на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка — на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона — на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование — на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации — на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

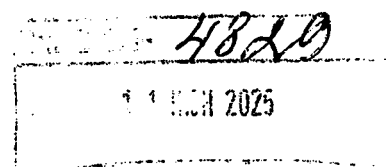
А.В. Яцкин

В.В. Якушев

В.С. Тимченко

А.А. Савин

А.Н. Епишин



Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Яцкиным,
В.В. Якушевым,
В.С. Тимченко,
А.А. Савиным,
А.Н. Епишиным

Проект

№ 940316-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; № 52, ст. 5138; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413, 3421, 3429; № 49, ст. 4564; № 53, ст. 5015; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3027, 3033; 2003, № 1, ст. 5, 6; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 28, ст. 2874, 2879, 2886; № 46, ст. 4435; № 50, ст. 4849; 2004, № 27, ст. 2711, 2715; № 31, ст. 3222, 3231; № 34, ст. 3517, 3518, 3522, 3525, 3527; № 45, ст. 4377; № 49, ст. 4840; 2005, № 1, ст. 9, 29, 30, 38; № 24, ст. 2312; № 27, ст. 2710, 2713, 2717; № 30, ст. 3104, 3112, 3117, 3118, 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 10, ст. 1065; № 23, ст. 2382; № 27, ст. 2881; № 30, ст. 3295; № 31, ст. 3433, 3436, 3443, 3450, 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 7, 20, 31; № 13, ст. 1465; № 21, ст. 2461, 2462; № 22, ст. 2563; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416, 5417, 5432; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3577, 3591, 3598, 3611, 3614; № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5723, 5749; № 52, ст.

2772, 2775; № 29, ст. 3582, 3598, 3625, 3639, 3641; № 30, ст. 3735, 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, 5731, 5732, 5733; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444, 6450; 2010, № 15, ст. 1737, 1746; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 28, ст. 3553; № 31, ст. 4176, 4186, 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 46, ст. 5918; № 48, ст. 6247, 6248, 6250, 6251; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7, 37; № 17, ст. 2318; № 23, ст. 3265; № 24, ст. 3357; № 26, ст. 3652; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4587, 4593, 4596, 4606; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6608, 6611; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014, 7015, 7016, 7017, 7037, 7043, 7063; 2012, № 10, ст. 1164; № 18, ст. 2128; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3066; № 26, ст. 3447; № 27, ст. 3587, 3588; № 31, ст. 4319; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6747, 6748, 6749, 6750, 6751; № 50, ст. 6958; № 53, ст. 7578, 7584, 7604, 7607, 7619; 2013, № 9, ст. 874; № 14, ст. 1647; № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2866, 2889; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4031, 4045, 4046, 4048, 4049, 4081, 4084; № 40, ст. 5033, 5037, 5038, 5039; № 44, ст. 5640, 5645, 5646; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 6985; 2014, № 8, ст. 737; № 14, ст. 1544; № 16, ст. 1835, 1838; № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2936; № 26, ст. 3373, 3393, 3404; № 30, ст. 4220, 4222, 4239; № 40, ст. 5315, 5316; № 43, ст. 5796; № 45, ст. 6159; № 48, ст. 6647, 6648, 6657, 6660, 6661, 6662, 6663; 2015, № 1, ст. 13, 15, 16, 17, 18, 30; № 10, ст. 1402; № 14, ст. 2023, 2024, 2025; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3948, 3968; № 29, ст. 4340, 4358; № 41, ст. 5632; № 48, ст. 6683, 6685, 6686, 6687, 6688, 6689, 6691, 6692, 6693; 2016, № 1, ст. 6, 16, 18; № 7, ст. 920; № 9, ст. 1169; № 11, ст. 1480, 1489; № 14, ст. 1902; № 15, ст. 2063, 2064; № 18, ст. 2504; № 22, ст. 3092; № 26, ст. 3856; № 27, ст. 4158, 4175, 4176, 4177, 4178, 4179, 4180, 4181, 4182, 4184; № 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6845, 6846, 6847, 6849, 6851; № 52, ст. 7497; 2017, № 1, ст. 4, 5, 16; № 11, ст. 1534; № 15, ст. 2133; № 27, ст. 3942; № 30, ст. 4446, 4448, 4449; № 31, ст. 4802, 4803; № 40, ст. 5753; № 45, ст. 6578; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7307, 7313, 7314, 7316, 7318, 7320, 7322, 7323, 7324, 7325, 7326; 2018, № 1, ст. 14, 20; № 9, ст. 1289, 1291; № 11, ст. 1585; № 18, ст. 2558, 2565, 2568, 2583; № 24, ст. 3404, 3410; № 27, ст. 3942; № 28, ст. 4143, 4144; № 30, ст. 4534, 4535; № 31, ст. 4822, 4823;

№ 32, ст. 5087, 5090, 5093, 5094, 5095, 5096, 5127; № 45, ст. 6828, 6833, 6836, 6844; № 47, ст. 7135, 7136; № 49, ст. 7496, 7497, 7498; № 53, ст. 8412, 8416, 8419; 2019, № 16, ст. 1826; № 18, ст. 2202, 2225; № 22, ст. 2664, 2665, 2667; № 23, ст. 2906; № 25, ст. 3167; № 27, ст. 3523, 3527; № 30, ст. 4112, 4113; № 31, ст. 4414, 4427, 4428, 4443; № 39, ст. 5371, 5372, 5373, 5374, 5375, 5376, 5377; № 48, ст. 6740; № 52, ст. 7777; 2020, № 12, ст. 1647, 1657; № 13, ст. 1857; № 14, ст. 2032; № 17, ст. 2699, 2707; № 24, ст. 3746; № 29, ст. 4505, 4507, 4514; № 30, ст. 4746; № 31, ст. 5024, 5025; № 42, ст. 6508, 6510, 6522, 6529; № 46, ст. 7212; № 48, ст. 7625, 7626, 7627; № 52, ст. 8603; 2021, № 1, ст. 9; № 8, ст. 1198; № 15, ст. 2455; № 17, ст. 2886, 2887; № 18, ст. 3047, 3049; № 24, ст. 4215, 4216, 4217; № 27, ст. 5133, 5135, 5136, 5137; № 49, ст. 8145, 8146, 8147; 2022, № 9, ст. 1250; № 10, ст. 1394; № 11, ст. 1597, 1600; № 13, ст. 1955, 1956, 1957; № 16, ст. 2598; № 18, ст. 3007; № 22, ст. 3535; № 27, ст. 4609, 4612, 4626; № 29, ст. 5206, 5230, 5234, 5273, 5288, 5289, 5290, 5291, 5295, 5301; № 45, ст. 7675, 7680; № 48, ст. 8307, 8309, 8310; № 50, ст. 8787; № 52, ст. 9353, 9379; 2023, № 1, ст. 11, 12, 13, 30, 66; № 5, ст. 698; № 8, ст. 1200, 1207, 1211; № 9, ст. 1415; № 12, ст. 1877; № 18, ст. 3236, 3243, 3250; № 23, ст. 4007, 4020, 4021; № 26, ст. 4669, 4676; № 31, ст. 5782; № 32, ст. 6121, 6147; № 40, ст. 7121; № 43, ст. 7603; № 45, ст. 7994; № 47, ст. 8310, 8315; № 49, ст. 8656; № 52, ст. 9508, 9524, 9525; 2024, № 1, ст. 10, 24; № 8, ст. 1035; № 10, ст. 1312; № 13, ст. 1672, 1681, 1688; № 18, ст. 2401, 2405, 2409; № 23, ст. 3038, 3059; № 26, ст. 3550; № 29 ст. 4105) следующие изменения:

1) подпункт 25 пункта 1 статьи 181 изложить в следующей редакции:

"25) бестабачная смесь для нагревания.";

2) абзац первый подпункта 42 пункта 1 статьи 193 изложить в следующей редакции:

"42) бестабачная смесь для нагревания.";

3) во втором предложении пункта 3 статьи 199 слова "бестабачной никотинсодержащей смеси" заменить словами "бестабачной смеси";

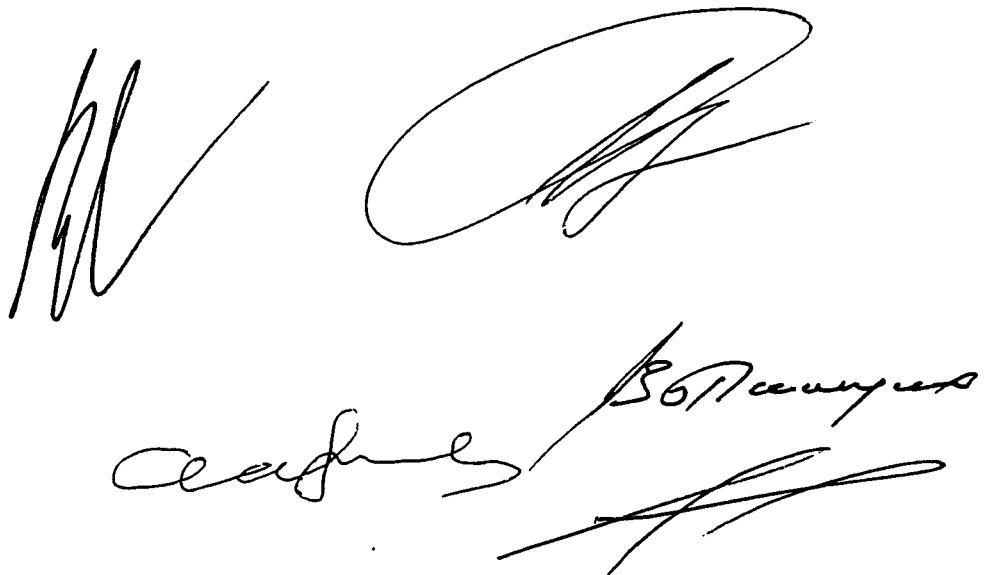
4) в пункте 35 статьи 200 слова "бестабачные никотинсодержащие

смеси" заменить словами "бестабачные смеси", слова "бестабачной никотинсодержащей смеси" заменить словами "бестабачной смеси".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

Four handwritten signatures in black ink. The top left signature is a stylized 'V' or 'W' shape. The top right signature is a large, flowing loop. The bottom left signature is a cursive 'S' shape. The bottom right signature is a cursive 'B' shape, with the word 'Владимир' written above it.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривает отнесение к подакцизным товарам любых бестабачных смесей для нагревания, независимо от наличия в них доли никотина, в целях сокращения спроса на указанные изделия и пополнения государственного бюджета, в том числе для финансирования расходов на оказание гражданам медицинской помощи, направленной на лечение никотиновой зависимости и последствий потребления никотинсодержащей продукции.

Бестабачная никотинсодержащая смесь для нагревания входит в список подакцизных товаров с 1 января 2025 г., в силу Федерального закона от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В последующем, начиная с 1 марта 2025 г., вступили в силу положения Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 542-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», согласно которым никотинсодержащей продукцией считаются как никотинсодержащие, так и безникотиновые бестабачные смеси для нагревания.

Таким образом, безникотиновые бестабачные смеси для нагревания стали, наряду с никотинсодержащими, объектами обозначенных статьями 11 и 13 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» мер, направленных на сокращение спроса на никотинсодержащую продукцию, включая налоговые меры, такие как установление и повышение акциза.

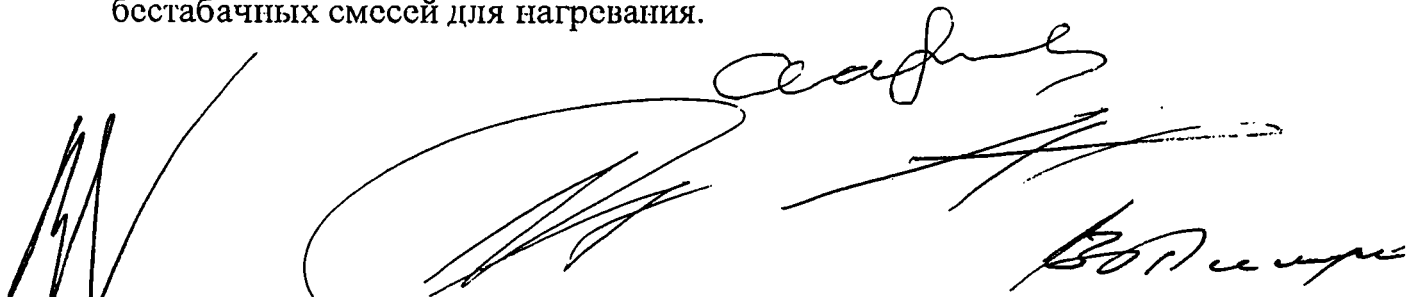
В этой связи закрепленный в Налоговом кодексе Российской Федерации список подакцизных товаров подлежит приведению в

соответствие с новыми нормами федерального закона: подакцизными следует законодательно признать все виды бестабачных смесей для нагревания. Данная мера, предусматривая включение акциза в цену любой бестабачной смеси, будет способствовать как снижению экономической возможности приобретения нежелательной продукции, так и увеличению федеральных доходов.

Распространение акциза на все виды бестабачных смесей для нагревания позволит также пресечь недобросовестные практики отдельных производителей, добавляющих в бестабачные смеси для нагревания скрытый никотин и использующих в описании состава формулировку «может содержать никотин», и тем самым уклоняющихся от уплаты акциза. При этом, благодаря введению в Федеральном законе от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ единого понятия «бестабачная смесь для нагревания» (как для никотинсодержащих, так и для безникотиновых смесей), снимается проблема идентификации продукции для целей налогообложения.

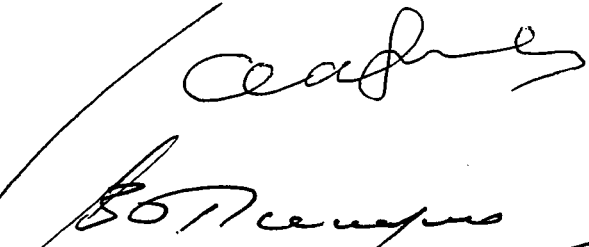
По расчетам Министерства финансов Российской Федерации, введенный с 1 марта 2025 г. акциз на никотиновое сырье и бестабачные никотинсодержащие смеси увеличит в 2025-2027 гг. общую сумму бюджетных поступлений на 156 млрд руб., в 2025 г. – на 50 млрд руб. Распространение акциза на все бестабачные смеси, в том числе безникотиновые, произведет еще более ощутимый финансовый эффект, так как доля такой продукции на рынке бестабачных смесей по экспертным оценкам достигает 40%.

Следует учитывать, что согласно ГОСТ Р 70654-2023 «Бестабачная смесь для нагревания. Общие технические условия» бестабачная смесь с массовой долей никотина менее 0,01% считается безникотиновой. Тем самым, формально безникотиновая бестабачная смесь может фактически содержать никотин в минимальной (но тем не менее биологически активной) концентрации. Отмеченное дополнительно подтверждает целесообразность установления одинакового налогового режима в отношении всех видов бестабачных смесей для нагревания.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»

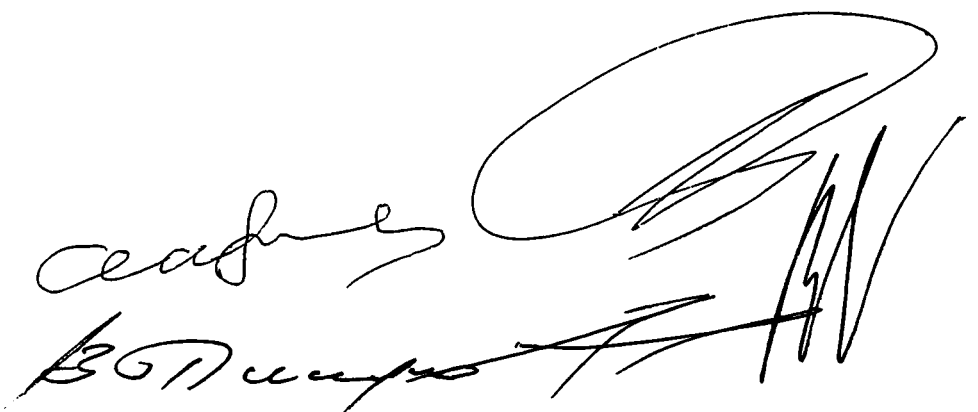
Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует осуществления дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The signatures are in cursive script. There is a large, stylized signature on the right and a smaller one on the left. Below them are several horizontal lines and a stamp that appears to be a date or a reference number.



Сенатору Российской Федерации
В.С.Тимченко

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » июня 2025 г.

№ ДГ-П11-20279

МОСКВА

На № 49-02.115/ВТ@ от 23 апреля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации В.С.Тимченко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается отнесение к подакцизным товарам любых бестабачных смесей для нагревания независимо от наличия в них никотина.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 181 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) с 1 января 2025 г. только бестабачная никотинсодержащая смесь для нагревания признается подакцизным товаром.

Вместе с тем в законопроекте отсутствует конкретизация понятия "бестабачная смесь для нагревания", которая будет признаваться подакцизным товаром в целях главы 22 "Акцизы" Кодекса.

Так, согласно пункту 4.2 ГОСТ Р 70654-2023 "Бестабачная смесь для нагревания. Общие технические условия" для изготовления бестабачной смеси для нагревания применяют, в частности, чай черный, чай зеленый.

0950172-Уч-2025 (4.0)



Таким образом, в данную категорию могут попасть любые виды смесей, которые не содержат табак и никотин и могут употребляться человеком в качестве пищевой продукции (в том числе чай черный, чай зеленый).

В связи с этим требуется дополнительное обоснование предлагаемого законопроектом установления единой ставки акциза для любых бестабачных смесей для нагревания независимо от наличия в них никотина.

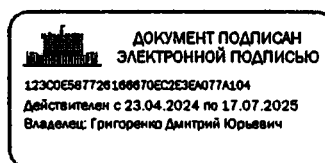
Предусмотренный законопроектом срок вступления в силу федерального закона не соответствует положениям пункта 1 статьи 5 Кодекса и подлежит уточнению.

Реализация положений законопроекта не приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

