



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

24.06.2025

г. Владивосток

№ 809

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в Приморском крае, введенных в эксплуатацию в 2022-2024 годах"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в Приморском крае, введенных в эксплуатацию в 2022-2024 годах", комитет по социальной политике и защите прав граждан отметил следующее.

По результатам исполнения мероприятий по созданию объектов социальной сферы обеспечена доступность:

медицинской помощи для более 44,5 тысяч граждан на территории трех муниципальных образований (Артемовский, Владивостокский городские округа, Пожарский муниципальный округ);

дошкольного образования – создано 822 места в детских дошкольных учреждениях на территории четырех муниципальных образований (Артемовский, Владивостокский городские округа, Надеждинский, Партизанский муниципальные округа);

общеобразовательных организаций – создано 1710 ученических мест для получения общего среднего образования на территории четырех муниципальных образований (городской округ Большой Камень, Красноармейский, Надеждинский и Партизанский муниципальные округа).

В 2022-2024 годах введено в эксплуатацию 11 объектов социальной сферы: 3 объекта здравоохранения и 8 объектов образования.

Объем финансирования мероприятий по созданию объектов здравоохранения и образования, введенных в эксплуатацию в 2022-2024 годах, за счет бюджетных средств составил 5 447 188,28 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 2 062 468,21 тыс. рублей (или 37,8 процента от общего объема), средства краевого бюджета – 3 260 800,17 тыс. рублей (59,9 процента), средства местных бюджетов – 123 919,90 тыс. рублей (2,3 процента).

Объем финансирования мероприятий по созданию объектов здравоохранения по состоянию на 1 января 2025 года составил 551 714,57 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 345 834,59 тыс. рублей (или 62,7 процента от общего объема), средства краевого бюджета 205 879,98 тыс. рублей (37,3 процента).

В 2023 году введен в эксплуатацию 1 объект здравоохранения – врачебная амбулатория по ул. Школьная, зд. 1 "а", с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ "Пожарская ЦРБ" (стоимость 1 кв. метра строительства – 173,33 тыс. рублей).

В 2024 году введены в эксплуатацию 2 объекта здравоохранения:

врачебная амбулатория по ул. Уральская, д. 2 в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 1" (стоимость 1 кв. метра строительства – 118,51 тыс. рублей);

структурное подразделение детской поликлиники по ул. Лермонтова, д. 87, п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3" (стоимость 1 кв. метра строительства – 104,72 тыс. рублей).

При проведении сравнительного анализа стоимости 1 кв. метра строительства учреждений здравоохранения типа "врачебная амбулатория" установлено, что мощность амбулатории в п. Заводском в 2,5 раза (на 150 процентов) больше мощности амбулатории в с. Верхний Перевал (55 и 22 посещения в смену соответственно), площадь также больше в 2,8 раза (на 183,70 процента), но при этом стоимость 1 кв. метра строительства меньше в 1,46 раза (на 54,82 тыс. рублей, или на 31,63 процента).

Проведение сравнительного анализа стоимости 1 кв. метра строительства учреждений здравоохранения типа "поликлиника" в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным в связи с отсутствием аналогичных по характеристикам объектов, построенных и введенных в эксплуатацию в рассматриваемом периоде.

Контрольно-счетной палатой Приморского края проведен анализ площадей отдельных помещений рассматриваемых объектов (выборочно) на соответствие минимальным рекомендуемым значениям, в ходе которого установлено превышение минимальной рекомендуемой площади в 11 случаях из 12 (91,67 процента).

Объем финансирования мероприятий по объектам образования, введенным в эксплуатацию в 2022-2024 годах, по состоянию на 1 января 2025 года за счет бюджетных средств составил 4 895 473,71 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 716 633,62 тыс. рублей (или 35,1 процента от общего объема), средства краевого бюджета – 3 054 920,19 тыс. рублей (63,4 процента), средства местного бюджета – 123 919,90 тыс. рублей (2,5 процента).

Всего в проверяемом периоде с 2022 по 2024 год введено в эксплуатацию четыре дошкольных образовательных организации (далее – ДОО):

-детский сад-ясли на 152 места с. Вольно-Надеждинское, Надеждинский муниципальный округ (далее – д/с с. Вольно-Надеждинское);

-детский сад на 230 мест г. Артем п. Угловое, мкр. Глобус-2, д. 23 (далее – д/с г. Артема, мкр. Глобус);

-детский сад на 120 мест по ул. Крыгина д. 84 "в", г. Владивосток (далее – д/с г. Владивостока);

-детский сад на 240 мест по ул. Центральная, д. 20, п. Зима Южная, Надеждинский муниципальный округ (далее – д/с п. Зима Южная).

Общая площадь зданий ДОО варьируется от 2 938,30 (д/с г. Владивостока) до 5 375,38 кв. метров (д/с п. Зима Южная).

Площадь в расчете на одного воспитанника составила:

в ДОО мощностью 120-152 воспитанника от 24,49 (д/с г. Владивостока) до 26,96 кв. метров (д/с с. Вольно-Надеждинское);

в ДОО мощностью 230-240 воспитанников от 16,33 (д/с г. Артема, ул. Ханкайская, д. 2 "а") до 22,40 кв. метров (д/с п. Зима Южная).

Из проведенного анализа следует:

имеет место корреляция: чем меньше проектная мощность ДОО, тем больше площади приходится на одного воспитанника;

д/с г. Артема, мкр. Глобус имеет наименьшее значение площади на одного воспитанника, при этом следует отметить, что разработка проектной документации для данного ДОО осуществлялась с применением экономически эффективной документации повторного использования объекта – "Детский сад в районе ул. Маковского, 157а в г. Владивостоке".

Стоимость 1 кв. метра строительства ДОО определена путем деления балансовой стоимости здания (тыс. рублей) на площадь здания (кв. метр) и варьируется от 53,50 (д/с г. Владивостока) до 156,18 тыс. рублей (д/с г. Артема, мкр. Глобус).

Стоимость строительства ДОО из расчета на одного воспитанника составила от 1 310,02 (д/с г. Владивостока) до 2 685,28 тыс. рублей (д/с г. Артема, мкр. Глобус).

Анализ площадей отдельных помещений ДОО (выборочно) установил превышение минимальной рекомендуемой площади в 14 случаях из 15 (93,33 процента).

Всего в проверяемом периоде введено в эксплуатацию четыре учреждения среднего общего образования (далее – школы, учреждения, объекты):

-Новолитовская общеобразовательная школа на 220 учащихся с блоком 4-х дошкольных групп (80 воспитанников) Партизанского муниципального района, Новолитовское сельское поселение, пос. Волчанец, ул. Комсомольская, д. 5 (далее – школа п. Волчанец);

-общеобразовательная школа в с. Рощино Красноармейского района, Приморский край, р-н Красноармейский, с. Рощино, ул. Луговая, 55 (проектная мощность – 440 учащихся) (далее – школа с. Рощино);

-средняя общеобразовательная школа на 450 ученических мест по ул. Центральная, д. 24, п. Зима Южная, Надеждинский муниципальный округ (далее – школа п. Зима Южная);

-школа на 600 мест по ул. Гагарина, д. 18 "б", г. Большой Камень (далее – школа г. Большой Камень).

Общая площадь учреждений варьируется от 5 865,30 (школа п. Волчанец) до 15 121,90 кв. метров (школа г. Большой Камень), а на одного

учащегося приходится от 15,65 (школа п. Зима Южная) до 31,15 кв. метров общей площади объектов (школа с. Рощино).

Применение экономически эффективной документации повторного использования при проектировании рассматриваемых учреждений не осуществлялось.

Стоимость 1 кв. метра строительства школы определена путем деления балансовой стоимости объекта (тыс. рублей) на общую площадь объекта (кв. метров) и варьируется от 39,16 (школа г. Большой Камень) до 113,31 тыс. рублей (школа п. Зима Южная).

Необходимо отметить, что стоимость 1 кв. метра строительства школы с. Рощино в 2,8 раза меньше, чем схожей по характеристикам (год ввода в эксплуатацию, этажность, проектная мощность) школы п. Зима Южная.

Стоимость строительства учреждений в расчете на одного учащегося составила от 987,02 (школа г. Большой Камень) до 1 772,70 тыс. рублей (школа п. Зима Южная).

Анализом площадей отдельных помещений учреждений среднего общего образования (выборочно) установлено превышение минимальной рекомендуемой площади в 3 случаях из 3 (100,00 процентов).

Отклонение в рассмотренных параметрах обусловлено проектированием объектов социальной сферы не по минимально рекомендуемым санитарно-эпидемиологическим и градостроительным нормам, а по превышающим их параметрам по усмотрению заказчиков строительства.

Отсутствие оценки превышения в проектной документации площадей помещений объектов социальной сферы от минимально рекомендуемых в нормах и правилах не позволяет в полной мере планировать и контролировать экономное расходование финансовых и иных ресурсов на указанные цели.

Выборочный анализ соблюдения нормативных сроков строительства объектов образования и здравоохранения показал следующее.

По ряду объектов сроки, установленные в проектах организации строительства и являющиеся неотъемлемой составной частью проектной документации, увеличены более чем на четыре месяца.

Сроки, установленные в государственных контрактах, неоднократно менялись, в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями, увеличение сроков составило от 5 до 28 месяцев, а также сроки увеличивались без заключения дополнительных соглашений от 1 до 16 месяцев.

Основными причинами увеличения сроков строительства является корректировка проектной документации, изменение лимитов бюджетных обязательств, задержка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, приостановка работ (расторжение контракта по соглашению сторон), определение нового подрядчика, неисполнение подрядными организациями графиков выполнения работ.

Анализ привлеченных внебюджетных средств на строительство объектов образования по концессионным соглашениям показал следующее.

По состоянию на 1 января 2025 года на территории Приморского края действуют 4 концессионных соглашения (далее – КС), заключенные в отношении объектов образования:

-2 КС на стадии создания:

"Общеобразовательная школа на 1100 мест по адресу: ул. Чичерина, 155, г. Уссурийск Приморского края";

"Средняя общеобразовательная школа на 1125 ученических мест во Владивостокском городском округе Приморского края" в районе ул. Русская, 73д;

-2 КС на стадии эксплуатации:

"Детский сад на 240 мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального округа";

"Средняя общеобразовательная школа на 450 ученических мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального округа".

Объем инвестиций концессионеров, предусмотренный условиям КС на этапе создания эксплуатируемых в настоящее время объектов образования составил 1 527 369,06 тыс. рублей, вместе с тем фактический общий объем затрат концессионеров на создание объектов, введенных в эксплуатацию в 2022-2024 годах, составил 1 389 196,87 тыс. рублей с НДС (90,9 процента от объема, установленного КС).

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в Приморском крае, введенных в эксплуатацию в 2022–2024 годах".

2.Рекомендовать министерству образования Приморского края, министерству здравоохранения Приморского края, министерству строительства Приморского края, краевому государственному казенному учреждению "Управление капитального строительства Приморского края", главам муниципальных образований Приморского края усилить контроль за сроками проектирования и создания объектов социальной сферы в целях обеспечения реализации показателей национальных проектов, региональных проектов и программ.

3.Рекомендовать органам исполнительной власти Приморского края и главам муниципальных образований Приморского края при реализации полномочий по проектированию объектов социальной сферы оценивать объективность и необходимость превышения в проектной документации площадей отдельных помещений от минимально рекомендуемых значений, установленных нормами и правилами, а также рассмотреть вопрос о возможности применения (при наличии) экономически эффективной

проектной документации для повторного использования при разработке проектной документации объектов социальной сферы.

4. Министерству образования Приморского края, администрации Надеждинского муниципального округа совместно с концессионерами ООО "ДНС Развитие" и ООО "Академия Детства ДНС" рассмотреть вопрос о внесении изменений в финансовые показатели концессионных соглашений о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования "Детский сад на 240 мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального округа" и "Средняя общеобразовательная школа на 450 ученических мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального округа" в связи со снижением фактических затрат концессионеров на создание объектов концессионных соглашений, при этом необходимо обеспечить соблюдение норм законодательства, предусмотренных статьей 13 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

5. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство образования Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, министерство строительства Приморского края, краевое государственное казенное учреждение "Управление капитального строительства Приморского края", администрацию Владивостокского городского округа, администрацию городского округа Большой Камень, администрацию Надеждинского муниципального округа, администрацию Партизанского муниципального округа.

Председатель комитета



И.С. Чемерис