



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(ВОСЬМОЙ СОЗЫВ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.06.2025

№ 58/171

г.Благовещенск

О внесении Законодательным Собранием
Амурской области в порядке
законодательной инициативы проекта
федерального закона «О внесении
изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса
Российской Федерации об
административных правонарушениях»
в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание:
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. После получения официального отзыва Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Логинова В.Ю. представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные органы субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Абрамову И.Н., Шейкину А.Г. с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Амурской области.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания



К.В.Дьяконов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1 № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4193, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351,

7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461,

1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958, 4980; № 48, ст. 7209; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «частями 2¹ и 2² статьи 14.16» заменить словами «частями 2¹ - 3 статьи 14.16»;

2) абзац второй части 3 статьи 14.16 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Законопроект направлен на усиление административной ответственности при совершении правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Основными причинами роста числа правонарушений является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности и относительно низкий размер штрафов.

Рынок алкогольной продукции представляет собой экономически выгодную сферу, где нарушения установленных норм стали привычной практикой среди недобросовестных предпринимателей, стремящихся получить прибыль путем обхода обязательных требований.

Проведённый статистический анализ на основании данных, предоставленных исполнительными органами 78 субъектов Российской Федерации, за период с 2019 года по март 2022 года, предшествовавший введению моратория при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль), подтвердил выявление значительного объёма правонарушений.

Привлечено к ответственности при осуществлении регионального контроля	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ	3601	2487	2854	742	344	711

Однако после введения моратория своевременное выявление и дальнейшее привлечение виновных лиц оказались существенно ограничены из-за усложнившейся процедуры организации контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении регионального контроля, проводимой преимущественно при поступлении многочисленных обращений граждан и социальной напряженности.

Это подтверждается данными таблицы, из которой видно, что в указанный

период произошло резкое увеличение числа выявленных нарушений, сопровождавшихся выдачей значительного количества официальных предостережений органами исполнительной власти, подтверждающих реальную угрозу общественному порядку и безопасности граждан.

Объявлено предостережений при осуществлении регионального контроля, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	1029	2339	1739	9537	11895	11870

Контролируемые субъекты проявляют пренебрежительное отношение к результатам профилактических мероприятий, проводимых государственными органами надзора, демонстрируя равнодушие и пассивность к получаемым предупреждениям и замечаниям.

Налагаемые небольшие административные штрафы по результатам проведения внеплановых проверок часто оказываются неэффективными. Нарушение правил реализации алкоголя формирует у населения ошибочное представление доступности алкоголя и увеличивает численность граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и совершающих административные проступки.

Ежегодно в состоянии алкогольного опьянения на территории Российской Федерации фиксируется значительное число преступлений, включающее совершение тяжких преступлений, таких как убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, массовые проявления хулиганства, грабежи, разбойные нападения и угон автотранспортных средств.

Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории Российской Федерации	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	323528	315440	289195	253075	223043	178533

Вместе с тем даже многократное привлечение хозяйствующих субъектов к административной ответственности за нарушение правил реализации алкогольной продукции не приводит к прекращению нарушений. Сложившаяся практика

показывает, что прекращение незаконной деятельности или перепрофилирование алкогольных магазинов происходит преимущественно среди тех хозяйствующих субъектов, которые не готовы нести значительные финансовые издержки в виде административных штрафов.

Размер административного штрафа по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ не соответствует степени общественной опасности правонарушения и не оказывает должного дисциплинирующего эффекта на недобросовестных продавцов. Необходима значительная корректировка санкций в сторону ужесточения, чтобы сам факт угрозы наказания служил средством профилактики правонарушений.

Нанесённый ущерб в результате незаконной реализации алкогольной продукции значительно превышает уровень существующих законодательных санкций за нарушение условий оборота такой продукции.

Необходимо учесть также воздействие процессов инфляции, приводящих к уменьшению реальной финансовой нагрузки штрафов и ослаблению их превентивной роли, поскольку снижение покупательской способности денег снижает эффективность карательных механизмов.

При этом за нарушение розничной продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров предусмотрена административная ответственность по части 2² статьи 14.16 КоАП РФ в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Обязательное требование по запрету реализации алкогольной продукции в полимерной потребительской таре объёмом более 1500 миллилитров также установлено статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Фактически часть 2² и 3 статьи 14.16 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение правил реализации алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается увеличение суммы административного штрафа по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, путем приравнивания его к сумме

штрафа по части 2² статьи 14.16 КоАП РФ, что позволит не только не допустить правонарушения или снизить рецидив правонарушений, но и предотвратить негативные последствия, вызванные от употребления алкогольной продукции.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статьи 3.5 и
14.16 Кодекса Российской
Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.