



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
(Минэкономразвития ПК)**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: mineconom@primorsky.ru

24.06.2025 № 29/2992

На № _____ от _____

Об ОРВ проекта закона

Председателю комитета
по региональной политике,
законности и международному
сотрудничеству
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву А.А.

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Министерством экономического развития Приморского края в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - проект закона).

Направляем заключение о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта закона.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

И.о. министра

Корчагина Ольга Юрьевна
(423) 220-83-56
korchagina_oy@primorsky.ru



Е.В. Чавкина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Правительства Приморского края «О внесении изменений
в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ
«Об административных правонарушениях
в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок, ОРВ), проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее — проект закона, Закон № 44-КЗ), разработанного Законодательным Собранием Приморского края (далее — разработчик).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в связи с чем установлено следующее.

Проект закона разработан с целью актуализации норм Закона № 44-КЗ в соответствии со сложившимися общественными отношениями для дальнейшего обеспечения профилактики совершения повторных

административных правонарушений, а именно:

повышение нижней границы административных штрафов для физических лиц, совершивших правонарушения по наиболее распространенным случаям (нарушение тишины и покоя граждан, правил благоустройства);

введение административной ответственности за нарушение запрета на оставление на платной парковке общего пользования транспортного средства с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством), а также с государственными регистрационными знаками, оборудованными с применением материалов, препятствующих их прочтению;

разделение административной ответственности за нанесение надписей, рисунков и графических изображений (граффити) на здания, строения, сооружения и за непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий, строений и сооружений, мер по очистке от таких надписей, а также афиш и объявлений;

замена терминов «запрет выхода» и «запрет выезда» на «нахождение граждан» и «нахождение транспортных средств» на льду в период запрета;

установление административной ответственности за размещение транспортных средств на озелененных территориях, детских и спортивных площадках, иных объектах благоустройства (парковка на газонах);

разделение административной ответственности за сжигание мусора вне отведенных для этого мест и за сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест;

уточнение процессуальных норм Закона № 44-КЗ, регламентирующих деятельность лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, а также деятельность административных комиссий Приморского края, обеспечивающих выполнение переданных государственных полномочий по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:
органы исполнительной власти Приморского края;
органы местного самоуправления Приморского края;
физические лица;
юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Приморского края.

Определить количество участников, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным, т. к. действие проекта закона распространяется на все физические и юридические лица вне зависимости от сферы экономической деятельности.

В качестве альтернативных способов решения проблемы могут выступать следующие варианты:

1) проведение разъяснительной работы с гражданами и представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, которые должны осознавать последствия своих действий при нарушении требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Приморского края в сфере благоустройства, общественного порядка.

2) увеличение размеров установленных сумм штрафов как профилактической меры.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных доходов для потенциальных участников предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов возможны в виде расходов на оплату административных штрафов за несоблюдение установленных проектом закона требований и запретов:

от 2 тысяч рублей до 5 тысяч рублей для граждан;
от 4 тысяч рублей до 50 тысяч рублей для должностных лиц;
от 20 тысяч рублей до 100 тысяч рублей для юридических лиц,
а при нарушении запретов на сжигание и сброс мусора в неотведенных для этого местах верхняя граница административного штрафа для юридических лиц составляет 500 тысяч рублей.

С принятием проекта закона увеличивается документооборот по ведению административного делопроизводства, связанные с этим расходы для консолидированного бюджета Приморского края составят:

на формирование одного дела об административном правонарушении:
2 чел./час;

среднемесячная заработная плата в Приморском крае (на основе открытых данных Приморскстат - <https://25.rosstat.gov.ru/>, февраль 2025 года):
86 828,8 рублей;

средняя стоимость часа работы: 493,35 рублей (86 828,8 * 22 рабочих дня/8 рабочих часов);

масштаб: предполагаемое количество правонарушений - 10 ед.

Общая стоимость функции составила: 493,35 рублей * 2 * 10 = 0,009 млн рублей.

Дополнительные доходы для консолидированного бюджета Приморского края возможны за счет административных штрафов, возлагаемых на потенциальных адресатов в случае несоблюдения ими запретов и требований, установленных проектом закона.

При этом, по финансовой оценке регулирующего органа, проведенной в период публичных консультаций первой редакции проекта закона, прогнозируется существенный размер поступлений в бюджет за счет административных штрафов за нарушение запрета на оставление на платной парковке общего пользования автомобилей с нечитаемыми регистрационными знаками:

среднее количество фиксируемых нарушений в день - 321 ед.;

нижняя граница штрафных санкций - 3 000,0 рублей;

возможный размер дохода в бюджет края за 2025 год - 351,5 млн рублей.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений подпункта б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных

консультаций проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/Entities/Npa> (далее — Портал).

Ранее перед вынесением на рассмотрение в первом чтении в Законодательном Собрании Приморского края ОРВ в отношении проекта закона проводилась департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее - регулирующий орган) в период с 08.04.2025 по 21.04.2025 - <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=5532>.

Пользователями и экспертами Портала был оставлен 41 комментарий, а также в адрес уполномоченного органа поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее - Уполномоченный). По итогу их рассмотрения регулирующим органом было учтено 56% от поступивших замечаний и предложений.

Дискуссионным был вопрос применения мер административной ответственности к владельцам и арендаторам зданий и сооружений в случае непринятия ими мер по своевременной очистке зданий и сооружений от нанесенных иными субъектами надписей и изображений, ввиду того, что в настоящее время отсутствует исчерпывающий анализ правоприменительной практики и понятный (известный) для неограниченного круга лиц механизм (включая сроки административных процедур) выявления таких случаев, информирования собственников и арендаторов о необходимости принятия мер к очистке.

По итогу рабочего совещания, состоявшегося 21.04.2025, с участием представителей уполномоченного органа, регулирующего органа, а также Уполномоченного было принято решение об исключении из проекта закона вышеуказанной нормы, поскольку ее введение требует проведения

углубленного анализа правоприменения на предмет возможных организационных и финансовых издержек для субъектов правоотношений.

По результату рассмотрения проекта закона в первом чтении в Законодательном Собрании Приморского края было приведено обоснование необходимости установления административной ответственности за неустранение самовольно нанесенных надписей и изображений, в следствие чего текст документа был доработан и повторно размещен на Портале для публичного обсуждения.

Срок проведения публичных консультаций: с 06.06.2025 по 23.06.2025, <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=5621>.

В период проведения публичных консультаций с проектом закона ознакомился 21 пользователь Портала, оставлена 1 положительная оценка.

На Портал поступило 2 замечания от АНО «Центр правового содействия развитию бизнеса»:

об избыточности установления административной ответственности по неисполнению лицами, на которых в силу закона, договора или по иным основаниям возложена обязанность по содержанию зданий, строений, сооружений, объектов благоустройства, объектов инженерной инфраструктуры, установленной правилами благоустройства территории муниципального образования Приморского края обязанности по удалению самовольно размещенных на зданиях, строениях, сооружениях, объектах благоустройства, объектах инженерной инфраструктуры иными лицами афиш, плакатов, объявлений, агитационных материалов;

о существенных материальных и временных издержках субъектов предпринимательства по устранению надписей и изображений, нанесенных третьими лицами. При этом, указаны риски ухудшения внешнего вида зданий и сооружений, т. к. приоритет будет по максимально быстрому устранению (закрашиванию) испорченных участков без тщательного подбора материала и соблюдения технологии проведения таких работ.

В адрес уполномоченного органа поступил отзыв от Уполномоченного со следующими предложениями:

установление меры административной ответственности в виде предупреждения для всех видов надписей, за неустранение которых статьей 7.17 Закона № 44-КЗ в предлагаемой редакции предусматриваются штрафные санкции;

кратное различие размера штрафа для тех, кто самовольно наносит надписи и изображения, и тех, кого в дальнейшем могут привлечь за их неустранение.

По существу направленных замечаний и предложений разработчиком разъяснено следующее:

- установление административной ответственности за неустранение надписей и изображений собственниками и арендаторами помещений фактически является выделением более специального состава из существующего в настоящее время нарушения по статье 7.21 Закона № 44-КЗ «Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами», в том числе предусматривающей обязанность для владельцев и пользователей зданий и сооружений обеспечивать надлежащее содержание данных помещений;

- предлагаемый проектом закона размер штрафных санкций по статье 7.17 ниже, чем предусмотренный в настоящее время статьей 7.21 Закона № 44-КЗ;

- в проекте закона разделена ответственность за неустранение афиш, плакатов, объявлений и агитационных материалов и неустранение любых надписей и изображений об объектах, реклама которых не допускается (запрещена) действующим законодательством;

- за неустранение афиш, плакатов, объявлений и агитационных материалов предусмотрен меньший размер штрафных санкций в сравнении с неустранением информации об объектах, реклама которых запрещена законодательством;

- в доработанном проекте закона предусмотрено кратное различие размеров штрафных санкций, установленных статьями 3.18 и 7.17 Закона № 44-КЗ, согласно которым повышенные размеры административных штрафов

установлены для лиц, разместивших афиши, плакаты, объявления, а также надписи и изображения, и более низкие для лиц, не выполнивших обязанность по их удалению со стен зданий, помещений, сооружений.

Дополнительно в качестве обоснования необходимости утверждения дискуссионной нормы проекта закона приведена статистическая информация.

Так, в Приморском крае наблюдается рост случаев вовлечения молодежи и подростков в торговлю (распространение) наркотических веществ. Указанное вовлечение достигается за счет распространения наркограффити на стенах и фасадах зданий, строений и сооружений. Если сотрудниками органов внутренних дел в 2023 году зафиксировано 220 наркограффити, в 2024 году – 440 ед., только в 1 квартале 2025 года – 235 ед. При этом различные строения (административные здания, магазины, торговые центры, гаражи) составляют 10% от всех объектов, на которых распространяется наркограффити.

Основная часть рекламы запрещенных веществ (по примерной оценке Управления наркоконтроля УМВД России по Приморскому краю), около 80%, размещается на многоквартирных домах, около 10% на объектах городской инфраструктуры (мосты, надземные и подземные переходы, тротуары, лестницы, подпорные стены, остановки и т. п.). На объекты, находящиеся в собственности субъектов предпринимательской деятельности, приходится десятая часть от общего числа объектов, на которых размещаются надписи и рисунки, содержащие информацию о возможности приобретения наркотиков, о возможности получить доход от распространения наркотиков.

Довод о возможности простой закраски рекламы без совпадения по цветовому оттенку, по мнению разработчика проекта закона, будет обеспечивать достижение необходимого эффекта в виде невозможности ознакомления с рекламой, в том числе запрещенных веществ, а также получения дополнительного заработка от ее распространения.

С учетом изложенного, учет предложения Уполномоченного о внесении дополнения в пункт 2 статьи 7.17 в части предусмотрения предупреждения по аналогии с пунктом 1 статьи 7.17 не позволит обеспечить соотношение совершенного противоправного деяния с теми правовыми последствиями,

которые должны наступить в зависимости от уровня противоправности.

При этом, в случае, когда санкция статьи не предусматривает предупреждение, в силу требований статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможно рассмотрение вопроса о замене административного штрафа предупреждением.

Таким образом, разработчиком проекта закона приведено исчерпывающее обоснование необходимости установления административной ответственности за неисполнение лицами, на которых в силу закона, договора или по иным основаниям возложена обязанность по содержанию зданий, строений, сооружений, объектов благоустройства, объектов инженерной инфраструктуры, установленной правилами благоустройства территории муниципального образования Приморского края обязанности по удалению самовольно размещенных на зданиях, строениях, сооружениях, объектах благоустройства, объектах инженерной инфраструктуры иными лицами афиш, плакатов, объявлений, агитационных материалов, а также надписей и изображений, в том числе об объектах, реклама которых не допускается (запрещена) действующим законодательством.

При этом предусмотрены санкции в виде предупреждения, а также различные размеры административных штрафов в зависимости от степени правовых последствий.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Проект закона не устанавливает новые обязательные требования, при этом вводит административную ответственность за нарушение требований правил благоустройства, установленных иными нормативными правовыми актами, включая муниципальные.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. министра



Е.В. Чавкина