

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.06.2025 № 234
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 июня 2025 г.

80. О проекте федерального закона № 925853-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (о предоставлении права на социальную пенсию детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке) - внесен сенаторами Российской Федерации В.В.Якушевым, И.Ю.Святенко, Е.А.Перминовой, А.В.Кутеповым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

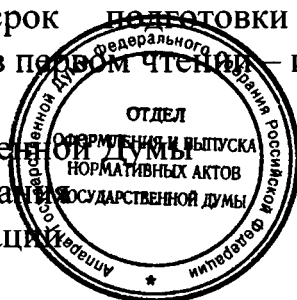
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 24 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«26» мая 2025 г.

№ 3.8-05/1908

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.05.2025 15:25
№925853-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.

4266

27 МАЙ 2025

6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе — 1 шт.

Сенаторы Российской Федерации:



В.В. Якушев



И.Ю. Святенко



Е.А. Перминова



А.В. Кутепов

Вносится сенаторами
Российской Федерации
В.В. Якушевым,
И.Ю. Святенко,
Е.А. Перминовой,
А.В. Кутеповым

Проект № *№ 925853-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ
"О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831;
2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2007, № 16, ст. 1823; 2009, № 29,
ст. 3627, № 30, ст. 3739; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30,
ст. 4217; 2016, № 22, ст. 3091, № 27, ст. 4160; 2017, № 27, ст. 3945, № 30,
ст. 4442; 2018, № 41, ст. 6190, № 47, ст. 7130, № 53, ст. 8462; 2019, № 40,
ст. 5488; 2022, № 45, ст. 7664; 2023, № 23, ст. 4010; 2024, № 33, ст. 5009)
следующие изменения:

1) в статье 2 абзац десятый после слов "дети, оба родителя которых неизвестны," дополнить словами "дети, рожденные по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке,";

2) пункт 6 статьи 5 после слов "детям, оба родителя которых неизвестны" дополнить словами ", детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке";

3) в статье 11:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 7 следующего содержания: "7) дети в возрасте до 18 лет либо дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение, а также дети, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, рожденные по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке.";

б) дополнить пунктом 4.2 следующего содержания: "4.2. Гражданам, указанным в подпункте 7 пункта 1 настоящей статьи, устанавливается социальная пенсия детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке.";

4) в пункте 1 статьи 18:

а) в подпункте 1 слова "потерявшим одного из родителей, - 5 034 рубля 25 копеек в месяц;" заменить словами "потерявшим одного из родителей,

детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, - 7 689 рублей 83 копейки в месяц;"

б) в подпункте 2 слова "12 082 рубля 6 копеек" заменить словами "18 455 рублей 42 копейки";

в) в подпункте 2.1 слова "10 068 рублей 53 копейки в месяц" заменить словами "15 379 рублей 73 копейки в месяц";

г) в подпункте 3 слова "4 279 рублей 14 копеек" заменить словами "6 536 рублей 41 копейка";

5) в статье 23:

а) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания: "1.2. Днем возникновения права на пенсию у граждан, указанных в подпункте 7 пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, является дата его рождения.";

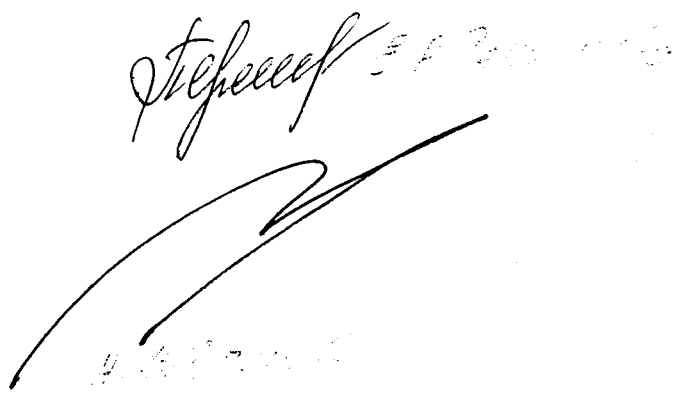
б) в подпункте 2.5 после слов "детям, оба родителя которых неизвестны," дополнить словами "социальной пенсии детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке,";

в) в абзаце пятом подпункта 6 пункта 4 после слов "детям, оба родителя которых неизвестны" дополнить словами ", детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 11 февраля 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 февраля 2025 года № 6-П "По делу о проверке конституционности частей 1 и 3 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" в связи с жалобой гражданки М.Ю. Щаниковой" (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации).

Конституционный Суд Российской Федерации, принимая решение о признании части 1 и 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) не соответствующим статьям 7, 19 (часть 1), 38 (части 1 и 2), 39 (часть 1), 55 (часть 3) и 67.1 (часть 4) Конституции Российской Федерации, ссылаясь на то, что в системе социального обеспечения (социальной поддержки) не предусмотрено предоставление иных регулярных выплат ребенку, зачатому с помощью вспомогательных репродуктивных технологий после смерти застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования супруга его матери (который при жизни выразил намерение иметь детей с использованием вспомогательных репродуктивных технологий и в отношении которого впоследствии в судебном порядке установлен факт отцовства) и, соответственно, рожденному по истечении трехсот дней с момента смерти отца (далее - дети, рожденные по истечении трехсот дней со дня смерти генетического отца), сопоставимых по своему значению со страховой пенсией по случаю потери кормильца, и постановил федеральному законодателю внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения.

Согласно Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39, часть 1 Конституции Российской Федерации). Определение условий и порядка реализации данного права, в том числе установление видов пенсий, оснований и условий приобретения права на них отдельными категориями граждан, правил исчисления их размеров, относится к компетенции законодателя (статья 39, часть 2 Конституции Российской Федерации).

Правовой механизм социальной защиты семьи умершего кормильца, в том числе несовершеннолетних детей, в области пенсионного обеспечения законодательно урегулирован Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ).

Федеральный закон № 166-ФЗ предусматривает назначения пенсий различных видов государственного пенсионного обеспечения, в том числе социальной пенсии.

Социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, детям, оба родителя которых неизвестны) назначается гражданам, указанным в подпункте 8 пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 166-ФЗ (пункт 6 статьи 5 Федерального закона № 166-ФЗ).

В настоящее время социальная пенсия по случаю потери кормильца назначается постоянно проживающим в Российской Федерации детям до 18 лет, детям, достигшим 18 лет и завершившим обучение, а также детям, достигшим 18 лет и обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в образовательных организациях, до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими 23 лет, потерявшим одного или обоих родителей или умершей одинокой матери (пункт 6 статьи 5, подпункт 3 пункта 1, пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 166-ФЗ).

Кроме того, Федеральным законом № 166-ФЗ предоставлено право на социальную пенсию детям в возрасте до 18 лет либо детям, достигшим возраста 18 лет и завершившим обучение, а также детям, достигшим возраста 18 лет и обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны.

Основной категорией нетрудоспособных членов семьи, претендующих на страховую пенсию по случаю потери кормильца, являются дети умерших родителей (родителя), находившиеся на иждивении умерших родителей (родителя) (статья 10 Федерального закона № 400-ФЗ).

Подтверждение факта нахождения ребенка на иждивении умершего кормильца зависит от ряда обстоятельств: возраста ребенка, а если он старше 18 лет (до 23 лет) – от осуществления им обучения и факта работы. При этом норма части 4 статьи 10 Федерального закона № 400-ФЗ о том, что иждивение детей до 18 лет предполагается и не требует доказательств, корреспондируется с нормой статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации об обязанности родителя содержать своих несовершеннолетних детей, что априори означает нахождение детей до 18 лет на иждивении своих родителей.

Таким образом, согласно действующему законодательству, для назначения ребенку страховой пенсии по случаю потери кормильца требуется, чтобы он имел кормильца и находился на его иждивении, а в случае с детьми, рожденными по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, определить данный факт иждивения не представляется возможным.

В этой связи ребенок, рожденный по истечении трехсот дней с момента смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, ни дня не состоял и не мог состоять на иждивении указанного лица, и, соответственно, не терял кормильца.

При игнорировании данного требования нарушается социально-правовая природа страховой пенсии по случаю потери кормильца, изначально обусловленная фактом потери кормильца. Кроме того, это будет противоречить понятийному аппарату Федерального закона № 400-ФЗ, согласно которому страховая пенсия по случаю потери кормильца - это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих лиц (статья 3 Федерального закона № 400-ФЗ).

Следует также отметить, что новый вид пенсии детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, предусмотренный проектом федерального закона, не содержит термина "пенсия по случаю потери кормильца".

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон № 166-ФЗ, определив новый вид социальной пенсии – социальная пенсия детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, и предоставить таким детям аналогичные права, которые предусмотрены в действующем законодательстве для детей, оба родителя которых неизвестны.

Фактическим составом, выступающим основанием для назначения социальной пенсии детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, является рождение ребенка по истечении трехсот дней со дня смерти его генетического родителя и происхождение ребенка от указанного лица, удостоверенное в установленном законом порядке (статьи 264 и 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ, статья 47 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ).

Таким образом, юридически значимыми фактами для реализации права на указанную пенсию является рождение ребенка по истечении трехсот дней

со дня смерти его генетического родителя, которое подтверждается сведениями о рождении ребенка, смерти его генетического родителя, и установление факта отцовства, которое устанавливается в судебном порядке.

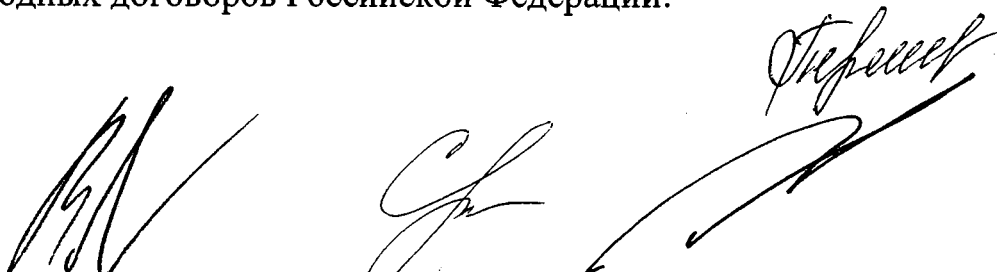
Проектируемые нормы распространяются на правоотношения, возникшие с 11 февраля 2025 года (с даты вступления в силу Постановления Конституционного Суда Российской Федерации).

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 февраля 2025 года № 6-П "По делу о проверке конституционности частей 1 и 3 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" в связи с жалобой гражданки М.Ю. Щаниковой".

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", определив новый вид социальной пенсии - социальная пенсия детям, рожденным в результате постмортальной репродукции (далее – социальная пенсия).

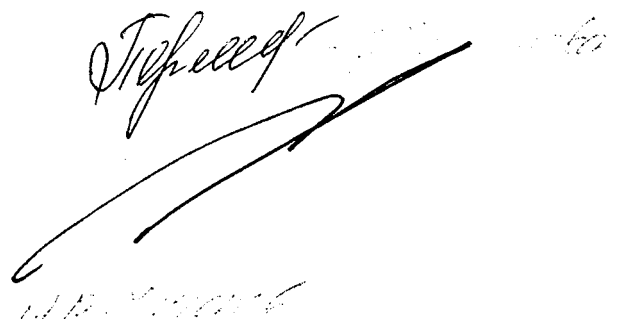
Проектируемые нормы распространяются на правоотношения, возникшие с 11 февраля 2025 года (с даты вступления в силу вышеуказанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации).

По произведенной оценке, реализация проекта федерального закона потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета (с учетом коэффициента доставки социальной пенсии 1,00357): в 2025 году – 92,40 тыс. рублей, в 2026 году – 109,85 тыс. рублей, в 2027 году – 114,38 тыс. рублей.

Расчет дополнительных средств, необходимых на выплату социальной пенсии произведен в отношении единственного ребенка, рожденного в результате постмортальной репродукции:

Показатель	с 11 февраля 2025 года	2026 год	2027 год
1. Численность получателей социальной пенсии, человек	1	1	1
2. Размер назначенной социальной пенсии, рублей:			
на начало года	7 689,83	8 824,08	9 221,16
на 1 апреля	8 824,08	9 221,16	9 590,01
3. Расходы на выплату социальной пенсии (с учетом расходов на доставку и коэффициента доставки - 1,00357), тыс. рублей	92,40	109,85	114,38

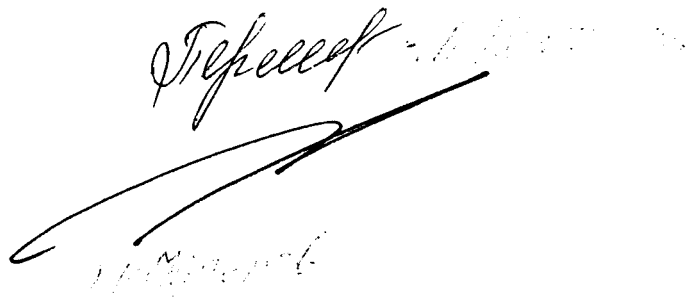
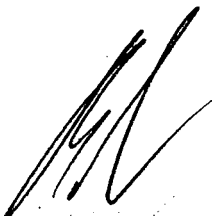




ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" потребует внесения изменений в перечень документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 августа 2021 года № 538н.

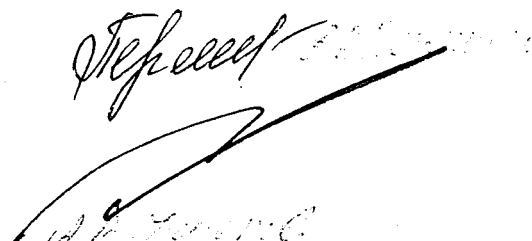
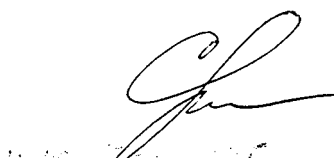
Основание - статья 2 проекта федерального закона.

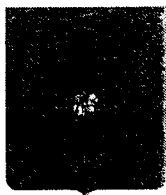
Срок подготовки: в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель – Минтруд России.

Соисполнитель – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Цель принятия данного приказа и краткое описание: реализация положений об установлении социальной пенсии детям, рожденным в результате постмортальной репродукции.





Сенатору Российской Федерации

Е.А.Перминовой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » мая 2025 г.

№ ДГ-П45-18179

МОСКВА

На № 51-02.65/ЕП от 15 апреля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
сенаторами Российской Федерации В.В.Якушевым, И.Ю.Святенко,
Е.А.Перминовой, А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" изменения, предусматривающие установление нового вида социальной пенсии - социальной пенсии детям, рожденным по истечении трехсот дней со дня смерти лица, отцовство которого установлено в судебном порядке, с предоставлением таким детям права на пенсионное обеспечение, аналогичного праву, предусмотренному в действующем законодательстве для детей, оба родителя которых неизвестны.

Предлагаемые изменения, направленные на обеспечение исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 февраля 2025 г. № 6-П, позволят в полной мере реализовать предписания Конституционного Суда Российской Федерации путем установления в системе

0876878-Уч-2025 (3.0)

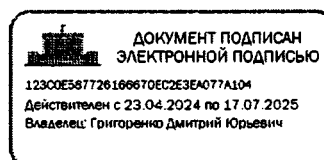


социального обеспечения соответствующих мер, сопоставимых по своему значению со страховой пенсией по случаю потери кормильца, которые обеспечат защиту права на пенсионное обеспечение детей, зачатых с помощью вспомогательных репродуктивных технологий после смерти супруга матери таких детей (который при жизни выразил намерение иметь детей с использованием таких технологий и в отношении которого впоследствии в судебном порядке установлен факт отцовства) и рожденных по истечении трехсот дней с момента его смерти.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

