

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.06.2025 № 233**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

2 июня 2025 г.

**4. О проекте федерального закона № 923389-8 "О внесении изменения в статью 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части обеспечения реализации педагогическими работниками права на жилище) - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, С.В.Кабышевым, Я.В.Лантратовой, О.А.Ниловым, А.А.Кузнецовым, А.С.Аксёненко, М.Г.Делягиным, Н.В.Новичковым, Д.Г.Гусевым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

4806  
23 МАЙ 2025



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.05.2025 12:21  
№923389-8; 1.1

22 мая 2025г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.;

перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;


финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

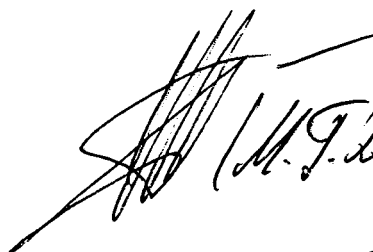
заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

 / С.М. Миронов

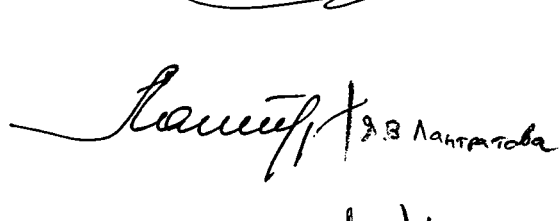
 / С.В. Кадымов

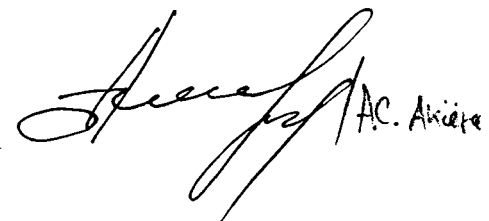
 / Н.В. Новиков


 / М.Г. Демченко

 / А.А. Кузнецов

 / С.С. Гусев

 / Е.В. Лантасова

 / А.С. Ахмет

 / О.А. Нилов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
С.В. Кабышевым  
Я.В. Лантратовой  
О.А. Ниловым  
А.А. Кузнецовым  
А.С. Аксёненко  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
Д.Г. Гусевым

Проект № *№ 923389-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Пункт 6 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598) изложить в следующей редакции:

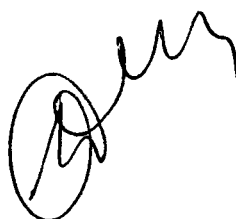
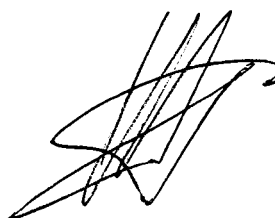
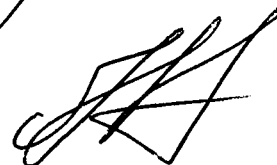
«б) право на первоочередное улучшение жилищных условий педагогических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в том числе по договорам найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, иные меры

государственной и муниципальной поддержки педагогических работников, направленные на улучшение жилищных условий;».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Обеспечение престижа педагогической деятельности и высокого статуса педагогических работников, соответствующего возложенной на них особой ответственности в сфере всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей, воспитания в них патриотизма, гражданственности, уважения к традиционным российским духовно-нравственным ценностям, является конституционным приоритетом Российской Федерации как социального государства. Уровень и условия предоставляемых педагогическим работникам государственных гарантий и мер поддержки должны способствовать привлечению и закреплению педагогических кадров, формированию почета и уважения к ним в обществе, обеспечивать педагогам достойную жизнь и уверенность в завтрашнем дне, реальную возможность посвятить себя исполнению общественно значимой профессиональной миссии. Предоставляемые педагогическим работникам гарантии не могут приобретать формальный характер, а должны отвечать требованиям равенства, справедливости и правовой определенности, быть фактически исполнимыми и действенными, с тем чтобы не подрывалось доверие к действиям государства. В особой степени это касается гарантий, относящихся к удовлетворению потребностей педагогов в жилье, которые имеют основополагающее значение для достойной жизни.

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования правового механизма обеспечения потребностей педагогических работников в жилье, устранения выявленных в правоприменительной практике формально-юридических препятствий для реализации признанного на основании закона

за педагогическими работниками, нуждающимися в жилых помещениях, преимущественного права на удовлетворения жилищных потребностей при содействии государства.

В соответствии с действующей редакцией пункта 6 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») правовой статус педагогических работников включает в себя, в том числе, следующую социальную гарантию: право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда. Вместе с тем реализация указанного права на получение жилья по договорам социального найма предполагает обращение к нормам и институтам жилищного законодательства, которое, однако, предусматривает внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма как дополнительную гарантию права на жилище для отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, - гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежит, а также гражданам, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, тогда как нуждающиеся в жилых помещениях педагогические работники (равно как любые иные категории по профессиональному признаку) в указанном качестве не упомянуты (часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации). В системе действующего федерального законодательства отсутствуют нормативные правовые акты, предусматривающие специальный порядок реализации социальной гарантии, предусмотренной в пункте 6 части 5 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в связи с чем признанное государством соответствующее право педагогических работников приобретает черты эфемерного.

Как вытекает из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Определении от 9 февраля 2017 года № 215-О:

содержащееся в пункте 6 части 5 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» право педагогических работников обеспечивает преювентивность в государственном гарантировании удовлетворения потребностей педагогических работников в жилье. Однако данный Федеральный закон не содержит нормативных положений, которые определяли бы, из каких государственных или муниципальных жилищных фондов, какими субъектами и в каком порядке осуществляется предоставление жилых помещений педагогическим работникам по договорам социального найма, отсутствуют корреспондирующие указанному законоположению нормы и в Жилищном кодексе Российской Федерации;

хотя наделение отдельных категорий граждан правом на внеочередное предоставление им жилых помещений относится к дискреционным полномочиям федерального законодателя, установление этого права в федеральном законе обязывает и к своевременному закреплению гарантий его реализации, прежде всего к созданию надлежащей нормативной основы деятельности органов публичной власти, иных субъектов, направленной на обеспечение осуществления данного права указанными гражданами, в том числе в части необходимых для этого материальных и финансовых средств;

исходя из того, что Жилищный кодекс Российской Федерации допускает различные варианты нормативного регулирования отношений по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма отдельным категориям граждан, включая установление порядка такого предоставления в иных федеральных законах, именно к компетенции законодателя относится установление конкретного механизма реализации гарантии, предусмотренной положением пункта 6 части 5 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».



В целях устранения выявленной коллизии в законодательном регулировании и эффективного обеспечения потребностей педагогических работников, нуждающихся в жилых помещениях, законопроектом предлагается конкретизировать правовой механизм дополнительного гарантирования жилищных прав педагогических работников, положив в его основу сочетание принципиально единого общедолевого социального стандарта с возможностью применения разумно дифференцированного подхода при выборе наиболее оптимальных (с учетом широкого территориального разнообразия) способов обеспечения доступности жилья для этой категории граждан.

Исходя из необходимости сохранения преемственности в законодательном регулировании и неизменности ранее признанных на основании закона прав, законопроект предусматривает следующую систему гарантий педагогическим работникам в части жилищного обеспечения:

1) право на первоочередное улучшение жилищных условий педагогических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в том числе по договорам найма жилого помещения жилищного фонда социального использования. Предлагаемая модификация ранее признанного права на внеочередное предоставление жилых помещений в право на первоочередное улучшение жилищных условий педагогических работников позволяет с учетом, в том числе, положений пункта 2 статьи 2, части 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, сформировать (по аналогии с другими существующими<sup>1</sup>) специальный порядок обеспечения жилищных потребностей педагогических работников при содействии государства. Уполномочивание на установление соответствующего детализированного порядка (включая возможность

---

<sup>1</sup> См. например: пункт 4 статьи 5 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», часть 4 статьи 3 Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

использования наиболее целесообразных альтернатив) Правительства Российской Федерации при определении непосредственно в федеральном законе таких его принципиальных аспектов, как первоочередной характер улучшения жилищных условий, обеспечение жилищных потребностей из соответствующих государственных или муниципальных жилищных фондов либо путем предоставления субсидии, не выходит за рамки дискреционного усмотрения федерального законодателя, очерченные Жилищным кодексом Российской Федерации;

2) право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда предлагается сохранить в том виде, в котором оно предусмотрено в действующей редакции пункта 6 части 5 статьи 47 Жилищного кодекса Российской Федерации;

3) возможность и необходимость (если это оправданно, целесообразно и эквивалентно по достигаемому эффекту с другими альтернативами) применения иных мер государственной и муниципальной поддержки педагогических работников, направленных на улучшение жилищных условий.

Принимая во внимание существующую в субъектах Российской Федерации практику жилищного обеспечения педагогических работников и возможность выработки, как на федеральном, так и на региональном уровнях, дополнительных механизмов удовлетворения жилищных потребностей педагогических работников, предлагается исходить из принципиальной открытости перечня гарантий педагогическим работникам в части жилищного обеспечения.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a circular stamp with the word 'Вход' (Entry) inside. To its right are several handwritten signatures, including one that appears to be 'В. В. В.' and another that is more stylized. There are also some initials and marks scattered across the bottom right area.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 47  
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 47  
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не  
предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за  
счет средств федерального бюджета.

А. Мещеряков

И. Шадрин

В. Мухоморов

С. Шестаков

А. Мещеряков

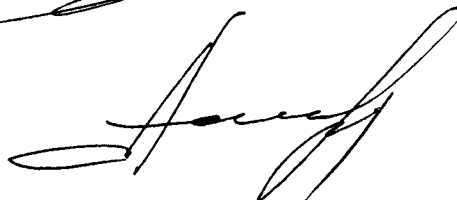
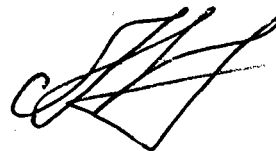
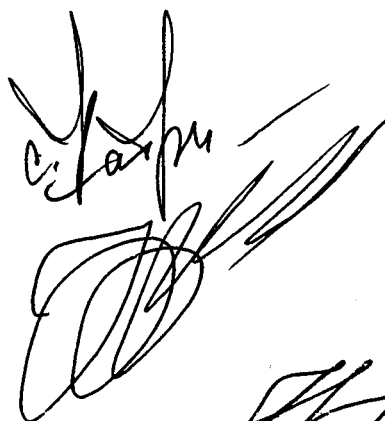
А. Мещеряков

А. Мещеряков  
В. Мухоморов

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.В.Кабышеву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П8-12001

МОСКВА

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № КСВ-2/243 от 27 ноября 2024 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 47  
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.В.Кабышевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на первоочередное улучшение жилищных условий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, вместо предусмотренного в настоящее время права на предоставление жилых помещений вне очереди.

Предложения по совершенствованию правового регулирования предоставления мер социальной поддержки педагогических работников заслуживают внимания.

Вместе с тем используемое в законопроекте понятие "первоочередное улучшение жилищных условий" не согласуется с терминологией жилищного законодательства.

2492414-Уч-2024 (6.0)



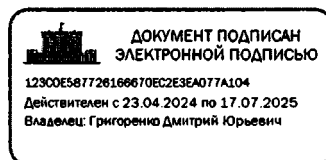
Кроме того, проектируемая норма по утверждению Правительством Российской Федерации порядка предоставления педагогическим работникам жилых помещений по договорам найма жилого помещения жилищного фонда социального использования не учитывает положений статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, регламентирующих порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации. При этом возможность установления иного порядка актом Правительства Российской Федерации не предусмотрена.

Предусмотренное законопроектом положение о праве педагогических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на иные меры государственной и муниципальной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий педагогических работников, не отвечая требованиям ясности и определенности по сути дублирует положения пункта 7 части 5 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части права педагогических работников на иные социальные гарантии и меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Реализация положений законопроекта может повлечь за собой возникновение дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного проект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

