



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

24.06.2025

г. Владивосток

№ 511

О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2024 год" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Правительством Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2024 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2024 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2024 год".

2.Рассмотреть указанный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 25 июня 2025 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2024 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)Законом Приморского края от 22 декабря 2023 года № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее - Закон № 494-КЗ) были утверждены доходы и расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) в сумме 45 550,83 млн рублей; с учетом внесенных изменений доходы бюджета увеличены на 70,78 млн рублей и составили 45 621,61 млн рублей, расходы - увеличены на 917,35 млн рублей и составили 46 468,18 млн рублей, размер дефицита составил 846,57 млн рублей;

2)доходы бюджета ТФОМС за 2024 год исполнены в сумме 45 665,99 млн рублей или 100,1 процента, что на 44,38 млн рублей выше годового плана; по отношению к исполнению по доходам за 2023 год

(40 832,63 млн рублей), в отчетном году отмечается рост доходов на 4 833,36 млн рублей или на 11,8 процента;

удельный вес безвозмездных перечислений составляет 99,7 процента в общем объеме доходов ТФОМС; доля налоговых и неналоговых доходов составляет 0,3 процента;

в общем объеме безвозмездных поступлений 98,63 процента составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС);

безвозмездные поступления исполнены за отчетный год в сумме 45 514,51 млн рублей или на 100 процентов, при плановых назначениях 45 509,79 млн рублей, что превышает уровень прошлого года (40 724,26 млн рублей) на 4 790,25 млн рублей или на 11,8 процента;

субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации поступили в объеме 44 969,93 млн рублей или 100 процентов к плану; рост к прошлому году объема субвенций составил - 4 968,55 млн рублей или 12,4 процента, и обеспечен увеличением на 14,3 процента норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, по которому рассчитана субвенция в 2024 году (19 169,6 рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, поступили из бюджета ФФОМС в объеме 54,67 млн рублей при плановых назначениях в размере 53,14 млн рублей, исполнение составило 102,9 процента; по сравнению с 2023 годом (32,4 млн рублей) поступления возросли на 22,27 млн рублей или на 68,7 процента;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме 0,4 млн рублей или 50 процентов от плановых назначений, что выше уровня 2023 года на 0,2 млн рублей. Неисполнение объемов межбюджетных трансфертов обусловлено особенностями Правил предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940;

утвержденные бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 151,48 млн рублей или на 135,5 процента к плану года, что превышает уровень прошлого года на 43,11 млн рублей или на 39,8 процента, из них поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба составили 83,95 млн рублей или на 171,9 процента к плану года и превысили показатель 2023 года на 23,73 млн рублей или на 39,4 процента;

3) согласно сводной бюджетной росписи общий объем уточненных плановых назначений по расходам бюджета ТФОМС составил 46 528,98 млн рублей; исполнение по расходам за 2024 год составило 45 641,17 млн рублей или 98,1 процента от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 887,81 млн рублей; по сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2023 год (41 745,87 млн рублей) в 2024 году расходы увеличились на 3 895,3 млн рублей или на 9,3 процента;

расходы исполнены по трем разделам бюджетной классификации расходов: "Общегосударственные расходы", "Образование" и "Здравоохранение", удельный вес которых составил 0,676 процента, 0,0004 процента и 99,32 процента соответственно;

по разделу "Общегосударственные вопросы" средства на выполнение государственным учреждением "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее - ГУ ТФОМС ПК) управленческих функций исполнены на 308,27 млн рублей или 94,9 процента к уточненному плану; не исполнены утвержденные бюджетные назначения в сумме 16,65 млн рублей по причинам экономии средств при проведении закупок;

по разделу "Образование" на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников ГУ ТФОМС ПК исполнение составило 0,16 млн рублей или 42,5 процента; экономия сложилась в результате заключения договоров на повышение квалификации преимущественно с использованием дистанционных форм обучения;

по разделу "Здравоохранение" как в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края", так и включая непрограммные мероприятия, расходы бюджета ТФОМС составили 45 332,74 млн рублей или 98,1 процента от годовых бюджетных назначений, что на 3 838,96 млн рублей или на 9,3 процента выше уровня прошлого года;

в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" исполнены расходы:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края (оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края) в сумме 44 645,58 млн рублей или 98,3 процента к уточненному плану года, что превышает уровень прошлого года на 4 188,69 млн рублей или на 10,4 процента;

на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет иного межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ ОМС в сумме 59,26 млн рублей или на 100 процентов к уточненной бюджетной росписи, которые в полном объеме направлены в медицинские учреждения в целях сохранения в 2024 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

расходы на непрограммные направления деятельности ТФОМС исполнены в сумме 401,45 млн рублей или 83,6 процента (в сравнении с 2023 годом расходы увеличились на 16,18 млн рублей или на 4,2 процента), в том числе по направлениям:

расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края, лицам, застрахованным на территории других субъектов, исполнены в сумме 286,52 млн рублей или 84,2 процента, что выше уровня прошлого года на 3,66 млн рублей или на 1,3 процента. Неисполнение бюджетных назначений в размере 53,73 млн рублей обусловлено объемами фактических поступлений в доход бюджета ТФОМС средств из территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации;

средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала исполнены в сумме 54,67 млн рублей или 100 процентов, что выше уровня прошлого года на

22,27 млн рублей или на 68,7 процента. Финансирование осуществлялось на основании заявок, предоставленных от 19 медицинских организаций, заключивших соглашение с ГУ ТФОМС ПК, в том числе: 23,66 млн рублей направлено на оплату труда врачей (29 специалистов); 31,01 млн рублей - на оплату труда среднего медицинского персонала (36 специалистов). В отчетном периоде потребность медицинских организаций, заключивших соглашения с ГУ ТФОМС ПК, составляла 494 специалиста (врачи - 207, сотрудники среднего медицинского персонала - 287), за 2024 год принято на работу 676 специалистов, уволено - 611), по итогам отчетного периода прирост численности медицинских работников составил 65 специалистов;

средства на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения исполнены в сумме 0,35 млн рублей или 43,5 процента. На протяжении ряда лет средства целевого трансферта остаются невостребованными (в 2020 году не использованы средства в полном объеме в размере 8,4 млн рублей, в 2021 году не освоено в размере 17,1 млн рублей, в 2022 году при утвержденных плановых назначениях в сумме 0,7 млн рублей освоено 0,05 млн рублей, в 2023 году при утвержденных плановых назначениях в сумме 0,4 млн рублей освоено 0,02 млн рублей), в результате данная государственная мера поддержки медицинских работников по указанной цели реализуется недостаточно эффективно;

расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, исполнены в сумме 59,91 млн рублей или 71,1 процента к годовым бюджетным назначениям (84,30 млн рублей), не освоено средств на сумму 24,39 млн рублей. Объем расходов на финансовое обеспечение мероприятий по сравнению с прошлым годом снизился на 10,08 млн рублей или на 14,4 процента. Основная причина неосвоения средств - сложившаяся экономия средств при проведении закупочных процедур;

4) просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 9,67 млн рублей и снизилась по сравнению с данными на начало года (10,60 млн рублей) на 0,93 млн рублей, Причиной образования просроченной дебиторской задолженности является то, что медицинские организации не возвращают в бюджет ТФОМС средства, использованные не по целевому назначению;

кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года по отношению к данным на начало отчетного периода (784,21 млн рублей) выросла на 454,37 млн рублей или на 57,9 процента и составила - 1 238,59 млн рублей; основной объем кредиторской задолженности сложился по расчетам по платежам в бюджет, который составил 64,5 процента от общей суммы задолженности или 798,51 млн рублей, из них: неиспользованный остаток субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий, подлежащий возврату, в сумме 798,17 млн рублей. Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода по ГУ ТФОМС ПК отсутствует;

5) при плановых показателях дефицита в размере 846,57 млн рублей бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 24,82 млн рублей; остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2025 года

составил 871,39 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (846,6 млн рублей) увеличился на 2,9 процента;

6) норматив расходов на ведение дела по ОМС для ООО СМО "Восточно-страховой альянс", участвующего в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 0,87 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что ниже норматива, установленного на 2023 год на 0,11 процентных пункта (0,98 процента). Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию за 2024 год соблюден;

7) статьей 8 Закона № 494-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса в сумме, не превышающей 4 563,71 млн рублей; в связи с отсутствием фактической потребности на формирование нормированного страхового запаса в 2024 году направлено средств в сумме 1 462,48 млн рублей и фактически использовано в размере 1 229,66 млн рублей (84,1 процента от сформированного объема);

8) по состоянию на начало года остаток средств ОМС на счетах медицинских организаций составлял 4 388,79 млн рублей; за отчетный период в медицинские организации поступили средства в объеме 44 357,94 млн рублей, израсходованы 45 650,0 млн рублей, остаток средств на конец отчетного периода составил 3 096,73 млн рублей. Снижение объема неиспользованных медицинскими учреждениями средств по отношению к данным на начало 2024 года составило 1 292,06 млн рублей или на 29,4 процента. По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 1 января 2025 года сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС составила 611,9 млн рублей и увеличилась по сравнению с данными на начало года (460 млн рублей) на 151,9 млн рублей или на 33 процента, просроченная кредиторская задолженность отсутствует; выросла кредиторская задолженность по 27 медицинским организациям, снизилась - по 17. Наиболее существенный рост кредиторской задолженности за 2024 год сложился: в КГБУЗ "Арсеньевская городская больница" - на 66 млн рублей или в 5 раз; в КГБУЗ "Артемовская городская больница № 1" - на 38 млн рублей или в 6,4 раза; в КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" - на 36,9 млн рублей или в 3,7 раза; в ГБУЗ "Приморская краевая клиническая больница № 1" - на 31,2 млн рублей или на 78,4 процента. В декабре 2024 года из краевого бюджета выделено дополнительно 1 100,7 млн рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности 17 государственных и автономных учреждений здравоохранения;

9) стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае составила 57 371,5 млн рублей, что превышает значение 2023 года на 7 361,2 млн рублей;

10) кассовое исполнение медицинскими организациями объемов финансирования медицинской помощи по выполнению территориальной программы ОМС составило 45 555,3 млн рублей, что выше показателя за 2023 год на 6 735,1 млн рублей или на 17,3 процента;

исходя из фактического выполнения территориальной программы ОМС по объемам оказания медицинской помощи, объемам финансирования медицинской помощи, наибольший удельный вес в общем объеме финансовых затрат приходится на стационарную медицинскую помощь - 49,4 процента, наименьший -

на скорую медицинскую помощь - 6,4 процента; по амбулаторной медицинской помощи и медицинской помощи в условиях дневного стационара - 35 процентов и 9,2 процента соответственно.

11) рост объемов оказанной медицинской помощи на одного застрахованного за 2024 год по отношению к 2023 году наблюдается практически по всем видам помощи, за исключением медицинской помощи по: посещениям в неотложной форме (снижение на 2,1 процента, при этом стоимость посещения возросла на 26,3 процента); ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (снижение на 13,9 процента, стоимость одного исследования снизилась на 13,4 процента); эндоскопическим диагностическим исследованиям (снижение на 1,7 процента, стоимость одного исследования снизилась на 6,2 процента); патологоанатомическим исследованиям биопсионного (операционного) материала (снижение на 14,5 процента, стоимость исследования возросла на 9,9 процента); тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (снижение на 15,4 процента, стоимость одного тестирования снизилась на 35,1 процента); медицинской реабилитации в амбулаторных условиях (снижение на 11,9 процента, стоимость посещения снизилась на 32,2 процента);

объемы медицинской помощи (на одного застрахованного) по основным ее видам не выполнены: скорая медицинская помощь - 72,5 процента к плану года; первичная медицинская помощь в амбулаторных условиях, оказываемая с профилактическими целями - 82,4 процента, в неотложной форме - 56 процентов, в связи с заболеваниями - 60,4 процента; медицинская реабилитация в условиях круглосуточного стационара - 81,8 процента, медицинская помощь в дневных стационарах - 82,1 процента;

фактически сложившаяся стоимость единицы медицинской помощи за 2024 год практически по всем условиям ее оказания не соответствует утвержденным нормативам, в том числе: стоимость вызова скорой медицинской помощи превысила утвержденный норматив на 28,9 процента; по амбулаторно-поликлинической помощи стоимость посещения в неотложной форме и обращения в связи с заболеванием превысили стоимость, утвержденную территориальной программой ОМС на 49,8 процента и 24,4 процента соответственно; в условиях дневного стационара стоимость случая лечения по онкологии ниже утвержденного норматива на 33,1 процента; в условиях круглосуточного стационара стоимость случая лечения онкологии выше утвержденного норматива на 30,4 процента.

5. Обратить внимание министерства здравоохранения Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

необходимость сдерживания роста кредиторской задолженности и погашения просроченной кредиторской задолженности по отдельным медицинским организациям, анализа причин ее образования, а также разработки мер, направленных на снижение объемов кредиторской задолженности в дальнейшем в целях финансовой устойчивости медицинских учреждений;

дисбаланс объемов и стоимости оказанной медицинской помощи по условиям ее оказания из-за отсутствия разработанного и единого для всех медицинских организаций порядка отнесения кассовых расходов на себестоимость медицинской помощи;

качество планирования объемов и структуры медицинской помощи в целях более эффективного использования ресурсов медицинских организаций;

необходимость принятия эффективных действенных мер в решении проблемы дефицита медицинских кадров.

6.Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Виноградову Дмитрию Александровичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7.Поручить заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Маноконову Павлу Руслановичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 10 минут, время для содокладов - 5 минут.

9.Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян