



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

24.06.2025

г. Владивосток

№ 506

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении краевого бюджета за
2024 год" (первое чтение)

Рассмотрев внесенный Первым вице-губернатором Приморского края - Председателем Правительства Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2024 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2024 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2024 год".

2.Рассмотреть указанный проект закона Приморского края на очередном заседании Законодательного Собрания 25 июня 2025 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2024 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)в 2024 году доходы в краевой бюджет поступили в общей сумме 229 284,55 млн рублей или 102,17 процента от законодательно утвержденных плановых назначений (224 413,24 млн рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 190 686,73 млн рублей или 102,39 процента от плана, безвозмездные поступления – 38 597,82 млн рублей или 101,11 процента.

В 2024 году по сравнению с предыдущим годом доходная часть краевого бюджета в абсолютном значении увеличилась на 3,88 процента или на 8 571,04 млн рублей (за 2023 год поступило 220 713,51 млн рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 20 232,77 млн рублей, безвозмездные поступления снизились на 11 661,73 млн рублей.

Структура доходов краевого бюджета характеризуется преобладанием налоговых и неналоговых поступлений. Их доля увеличилась до 83,17 процента в 2024 году (77,23 процента в 2023 году).

В отчетном году поступление налоговых и неналоговых доходов в абсолютном значении увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 20 232,77 млн рублей или на 11,87 процента, из них по: налогу на доходы физических лиц – на 11 482,37 млн рублей или на 18,68 процента; акцизам – на 1 641,66 млн рублей или на 10,55 процента; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 5 184,32 млн рублей или на 34,10 процента; штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 864,10 млн рублей или на 46,21 процента.

Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2024 году, являются налог на доходы физических лиц – 72 964,09 млн рублей или 38,26 процента в объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов, налог на прибыль организаций – 49 956,67 млн рублей или 26,20 процента, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 20 386,01 млн рублей или 10,69 процента, акцизы – 17 195,96 млн рублей или 9,02 процента, и налог на имущество организаций – 15 064,98 млн рублей или 7,90 процента.

Наибольшую долю в неналоговых доходах заняли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 3 014,18 млн рублей (доля 1,58 процента в объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов) и штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2 734,01 млн рублей (1,43 процента).

Объем безвозмездных поступлений в 2024 году снизился на 11 661,73 млн рублей или на 23,20 процента (в 2023 году – 50 259,55 млн рублей).

Значительную часть безвозмездных поступлений в 2024 году составили поступления из федерального бюджета 97,22 процента или 37 524,12 млн рублей, в том числе: дотации – 7 413,05 млн рублей, субсидии – 23 330,23 млн рублей, субвенции – 3 324,68 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 3 456,16 млн рублей.

В финансовом году от государственных организаций поступило 218,65 млн рублей, от негосударственных организаций – 43,72 млн рублей. Прочие безвозмездные поступления составили 166,55 млн рублей.

Кроме того, осуществлены возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в доходы краевого бюджета в объеме 886,13 млн рублей, из краевого бюджета – 241,35 млн рублей;

2) расходы краевого бюджета составили 236 994,68 млн рублей или 96,46 процента относительно уточненных плановых назначений. Наблюдаемый рост расходов краевого бюджета в 2024 году – на 8,38 процента незначительно ниже, чем в предыдущем году (на 8,82 процента).

За 2024 год кассовое исполнение по разделам бюджетной классификации расходов выше среднего уровня (96,46 процента) осуществлено по 9 разделам из 14.

В отчетном году не достигло среднего уровня исполнение расходов по 5 разделам, из них самое низкое значение по разделу "Охрана окружающей среды" (86,70 процента).

В 2024 году доля расходов на социально-культурную сферу (образование, здравоохранение, культуру, социальную политику, спорт) в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета остается стабильной – 56,30 процента, что отражает приоритетность социальных обязательств;

3) неисполненный остаток бюджетных ассигнований за 2024 год составил 8 689,58 млн рублей, из них в наибольших значениях по разделам:

"Национальная экономика" – 3 649,18 млн рублей;

"Жилищно-коммунальное хозяйство" – 1 462,01 млн рублей;

"Образование" – 1 277,67 млн рублей;

"Здравоохранение" – 1 017,83 млн рублей.

Основные причины отклонений от плановых назначений по расходам связаны с: экономией по взносам по обязательному социальному страхованию, иным выплатам работникам государственных органов, командировочным расходам; заявительным характером выплаты пособий и компенсаций, субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур или по результатам выполнения работ; отсутствие непредвиденных ситуаций, требующих выделения средств из резервных фондов.

Помимо указанных факторов существуют дополнительные причины, оказывающие негативное влияние на реализацию проектов и эффективность бюджетных расходов, среди них такие, как: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; длительность проведения конкурсных процедур; отсутствие положительного заключения государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, и другие;

4) в 2024 году ведомственная структура сократилась до 43 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) с 44 (реорганизовано министерство государственного финансового контроля Приморского края).

По итогам исполнения краевого бюджета по расходам значительный объем (67,73 процента) приходится на 5 ГРБС: министерство образования Приморского края – 16,86 процента, министерство труда и социальной политики Приморского края – 15,95 процента, министерство здравоохранения Приморского края – 14,44 процента, министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 10,58 процента,

министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края – 9,90 процента;

5) в краевом бюджете основной объем – 94,73 процента – расходуется в рамках 20 государственных программ Приморского края, направленных на решение конкретных стратегических задач развития Приморского края.

В 2024 году на программные расходы направлено 224 513,60 млн рублей (96,47 процента при плане 232 736,31 млн рублей). В структуре государственных программ Приморского края на долю процессных мероприятий приходится 85,33 процента общего объема исполненных программных расходов, на долю проектной части – 14,67 процента.

В расходной части краевого бюджета количество государственных программ Приморского края, исполненных на высоком уровне (более 95 процентов), как и в предыдущем году, составляет 15 ГП, а именно в пределах от 99,97 процента (ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края") до 97,22 процента (ГП "Развитие здравоохранения Приморского края").

Ниже 95 процентов сложилось исполнение по пяти программам: ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" – 94,68 процента, ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 92,53 процента, ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" – 92,10 процента, ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 91,79 процента, ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – 89,56 процента.

Основной объем (71,31 процента) расходов в краевом бюджете приходится на пять программ:

ГП "Развитие образования Приморского края" – 19,87 процента или 47 079,52 млн рублей;

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 15,22 процента или 36 059,01 млн рублей;

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" – 13,40 процента или 31 768,94 млн рублей;

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 12,51 процента или 29 645,98 млн рублей;

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 10,31 процента или 24 431,90 млн рублей.

Доли в общем объеме расходов по остальным программам составляют от 6,65 процента (ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края") до 0,02 процента (ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса Приморского края");

6) по итогам 2024 года объем неисполненных бюджетных ассигнований по программным расходам составил 8 222,71 млн рублей или 94,63 процента в общем объеме (8 689,58 млн рублей). Наибольшие суммы сложились по:

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 2 393,96 млн рублей;

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" в сумме 2 184,96 млн рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" – 1 279,91 млн рублей;

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 1 029,41 млн рублей.

По непрограммным расходам неисполненный остаток уточненных бюджетных назначений на конец 2024 года составил 466,87 млн рублей, из них большая часть приходится на:

министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края – 200,33 млн рублей, из них 196,83 млн рублей по резервному фонду Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в связи с отсутствием непредвиденных ситуаций;

министерство финансов Приморского края – 147,56 млн рублей, из них 142,74 млн рублей остаток зарезервированных средств, подлежащих перераспределению в ходе исполнения бюджетов;

7) в 2024 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы Приморского края предусмотрены в рамках 14 государственных программ Приморского края на строительство и реконструкцию 173 объектов в общем объеме 19 704,04 млн рублей. Профинансировано 149 объектов на 15 689,38 млн рублей или 79,62 процента.

В рамках адресной инвестиционной программы на территории края планировалось ввести в эксплуатацию 52 объекта. Согласно отчету об исполнении за 2024 год, введен в эксплуатацию (приобретен) 31 объект.

В общем объеме неисполненных расходов краевого бюджета значительная доля (46,20 процента) приходится на расходы адресной инвестиционной программы – 4 014,66 млн рублей.

По информации ответственных исполнителей, реализация ряда неисполненных мероприятий перенесена на 2025 год в основном в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, невыполнением подрядчиками условий контрактов на выполнение работ и другими причинами;

8) в 2024 году фактический объем поступивших доходов дорожного фонда составил 19 351,76 млн рублей или 100,72 процента (план – 19 212,76 млн рублей). В формировании дорожного фонда Приморского края основную долю – 82,13 процента – занимают налоговые и неналоговые доходы, которые поступили в сумме 15 894,52 млн рублей. На долю поступивших межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приходится 17,87 процента или 3 457,24 млн рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 году составило 22 086,74 млн рублей или 88,19 процента, (план – 25 045,59 млн рублей). Расходы осуществлялись:

министерством строительства Приморского края по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 441,23 млн рублей или 35,36 процента планируемого объема (1 247,70 млн рублей);

министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в рамках двух программ:

ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" – 21 520,06 млн рублей или 90,91 процента (план – 23 672,44 млн рублей);

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 125,45 млн рублей в полном объеме.

По итогам отчетного финансового года неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 2 958,84 млн рублей (доля в общем объеме неисполненных расходов – 34,05 процента).

Контрольно-счетной палатой установлены причины, оказавшие влияние на неполное освоение бюджетных средств, такие как:

экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур (66,66 млн рублей);

в связи с отсутствием (поздним сроком получения) в 2024 году положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по реконструируемым объектам (374,88 млн рублей);

неисполнение подрядными организациями договорных обязательств по государственным контрактам, а также несвоевременность представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов (1 354,73 млн рублей);

неподтвержденные документально работы (663,78 млн рублей) на строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной инфраструктур, приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, выполнение работ по благоустройству территорий;

по иным причинам (497,01 млн рублей), из них: 321,18 млн рублей в результате зачета в счет выполненных работ ранее выплаченных авансовых платежей; 34,50 млн рублей в связи с длительностью проведения конкурсных процедур;

9)завершен 2024 год с дефицитом краевого бюджета в размере 7 710,13 млн рублей, что на 12 806,55 млн рублей ниже утвержденного уровня дефицита краевого бюджета (20 516,68 млн рублей) и ниже на 9 358,21 млн рублей первоначально планируемого дефицита краевого бюджета (17 068,34 млн рублей).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета привлечение и погашение коммерческих кредитов не осуществлялось.

Бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены в сумме 611,54 млн рублей, на погашение направлено 1 631,75 млн рублей.

В 2024 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты бюджетам двух муниципальных образований Приморского края в сумме 198,00 млн рублей, что составило 15 процентов от планируемого объема (1 320,00 млн рублей).

Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составила 645,22 млн рублей или 64,52 процента от плана, в том числе: юридическими лицами – 105,04 млн рублей (КГУП "Госпродогентство Приморского края"), бюджетами 11 муниципальных образований Приморского края – 540,18 млн рублей или 54,02 процента от плана (1 000,00 млн рублей);

10) в 2024 году государственный внутренний долг края сократился на 1 458,64 млн рублей или на 7,42 процента и по состоянию на 1 января 2025 года составил 18 202,81 млн рублей, сформированный за счет бюджетных кредитов.

Государственный долг не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2025 года, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует.

5. Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Виноградову Дмитрию Александровичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по вопросу "О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2024 год" (первое чтение)".

6. Поручить Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного законопроекта в первом чтении, - 40 минут, в том числе время для доклада - 15 минут, для содокладов - 20 минут.

8. Направить настоящее решение в Правительство Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян