



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
(Минэкономразвития ПК)**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: minnesomom@primorsky.ru

22.04.2025 29/1994

№ _____

На № _____ от _____

Директору
департамента по координации
правоохранительной
деятельности, исполнения
административного
законодательства и обеспечения
деятельности мировых судей
Приморского края

Исаченко В.А.

Об ОРВ проекта НПА

Уважаемый Валерий Александрович!

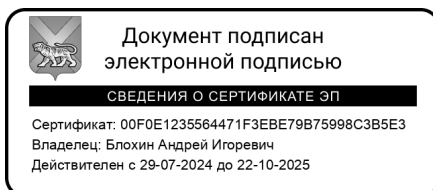
Министерством экономического развития Приморского края (далее - министерство) в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - проект закона).

Направляем заключение о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта закона.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Министр

Корчагина Ольга Юрьевна
(423) 220-83-56, korchagina_ou@primorsky.ru



А.И. Блохин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Правительства Приморского края
«О внесении изменений в Закон Приморского края
от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных
правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее соответственно — проект закона, Закон № 44-КЗ), разработанного департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее — регулирующий орган, разработчик).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в связи с чем установлено следующее.

Проект закона разработан с целью актуализации норм Закона № 44-КЗ

в соответствии со сложившимися общественными отношениями для дальнейшего обеспечения профилактики совершения повторных административных правонарушений, а именно:

повышение нижней границы административных штрафов для физических лиц, совершивших правонарушения по наиболее распространенным случаям (нарушение тишины и покоя граждан, правил благоустройства);

введение административной ответственности за нарушение запрета на оставление на платной парковке общего пользования транспортного средства с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством), а также с государственными регистрационными знаками, оборудованными с применением материалов, препятствующих их прочтению;

разделение административной ответственности за нанесение надписей, рисунков и графических изображений (граффити) на здания, строения, сооружения и за непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий, строений и сооружений, мер по очистке от таких надписей, а также афиш и объявлений;

замена терминов «запрет выхода» и «запрет выезда» на «нахождение граждан» и «нахождение транспортных средств» на льду в период запрета;

установление административной ответственности за размещение транспортных средств на озелененных территориях, детских и спортивных площадках, иных объектах благоустройства (парковка на газонах);

разделение административной ответственности за сжигание мусора вне отведенных для этого мест и за сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест;

уточнение процессуальных норм Закона № 44-КЗ, регламентирующих деятельность лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, а также деятельность административных комиссий Приморского края, обеспечивающих выполнение переданных государственных полномочий по привлечению виновных лиц

к административной ответственности.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

органы исполнительной власти Приморского края;

органы местного самоуправления Приморского края;

физические лица;

юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Приморского края.

По информации разработчика, определить количество участников, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным, т. к. действие проекта закона распространяется на все физические и юридические лица вне зависимости от сферы экономической деятельности.

В качестве альтернативного способа регулирующим органом рассмотрены следующие варианты:

1) проведение разъяснительной работы с гражданами и представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, которые должны осознавать последствия своих действий при нарушении требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Приморского края в сфере благоустройства, общественного порядка.

2) увеличение размеров установленных сумм штрафов как профилактической меры.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных доходов для потенциальных участников предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов возможны в виде расходов на оплату административных штрафов за несоблюдение установленных проектом закона требований и запретов:

от 2 тысяч рублей до 5 тысяч рублей для граждан;

от 4 тысяч рублей до 50 тысяч рублей для должностных лиц;

от 20 тысяч рублей до 100 тысяч рублей для юридических лиц, а при нарушении запретов на сжигание и сброс мусора в неотведенных для

этого местах верхняя граница административного штрафа для юридических лиц составляет 500 тысяч рублей.

С принятием проекта закона увеличивается документооборот по ведению административного делопроизводства, связанные с этим расходы для бюджета Приморского края составят:

на формирование одного дела об административном правонарушении:
2 чел./час;

среднемесячная заработная плата: 60 000,0 рублей;

средняя стоимость часа работы: 340,91 рублей (60 000/ 22 рабочих дня/ 8 рабочих часов);

предполагаемое количество правонарушений – 10 ед.

Общая стоимость функции составила: $340,91 \text{ рублей} * 2 * 10 = 0,007 \text{ млн рублей}$.

Дополнительные доходы для консолидированного бюджета Приморского края возможны за счет административных штрафов, возлагаемых на потенциальных адресатов в случае несоблюдения ими запретов и требований, установленных проектом закона.

При этом, по финансовой оценке разработчика, прогнозируется существенный размер поступлений в бюджет за счет административных штрафов за нарушение запрета на оставление на платной парковке общего пользования автомобилей с нечитаемыми регистрационными знаками:

среднее количество фиксируемых нарушений в день - 321 ед.;

нижняя граница штрафных санкций - 3 000,0 рублей;

возможный размер дохода в бюджет края за 2025 год - 351,5 млн рублей.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений подпункта б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов

Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/Entities/Npa> (далее — Портал).

Срок проведения публичных консультаций: с 08.04.2025 по 21.04.2025.

В период проведения публичных консультаций с проектом закона ознакомились 398 пользователей Портала, оставлено 4 положительные и 1 отрицательная оценки.

На Портал поступил 41 комментарий от заинтересованных лиц с предложениями и замечаниями к проекту закона, в том числе отзыв на проект закона от Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее - «Ассоциация юристов России»):

отсутствие в прилагаемых к проекту закона документах достаточных обоснований для увеличения штрафных санкций (анализ правоприменительной практики с указанием проблем выявления правонарушений, неисполнения обязанностей органов контроля, надзора, и т. п.);

демотивация контрольно - надзорных органов к выявлению правонарушителей, размещающих надписи и изображения на фасадах зданий и сооружений, а также проведению профилактических мероприятий, т. к. возникает риск «перекладывания» финансовой ответственности за последствия правонарушений, совершенных иными субъектами в сфере уголовного права, на собственников зданий и сооружений;

оценочный характер термина «непринятие мер», влекущий за собой коррупционные риски при оценке конкретных ситуаций;

увеличение социального недовольства по причине «обременения» штрафными санкциями за пользование платными парковками владельцами автомобилей без государственных регистрационных знаков, размещение которых не приводит к «разгрузке» исторического и административного центра города;

изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности

в сторону увеличения;

несоответствие предлагаемого повышения штрафов основной задаче законодательства об административных правонарушениях - профилактике совершения первичных и повторных правонарушений.

Также в адрес разработчика и уполномоченного органа поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее - Уполномоченный), в котором выражено согласие с представленными «Ассоциацией юристов России» замечаниями.

При этом, ряд пользователей Портала и экспертов озвучили противоположное мнение, указав, что положительно оценивают принятие проекта и полагают, что повышение размера штрафных санкций повысит сознательность граждан и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в части соблюдения правил благоустройства.

В целях обеспечения баланса интересов заинтересованных лиц 21.04.2025 было проведено рабочее совещание с участием представителей уполномоченного органа, регулирующего органа, а также Уполномоченного, в ходе которого стороны обсудили замечания и предложения к проекту закона.

Так, участники совещания, пришли к единому мнению, что повышение нижней границы штрафных санкций необходимо в целях повышения мотивации граждан и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к соблюдению общественного порядка, т. к. размер штрафов не повышался на протяжении многих лет и, как следствие, не обеспечивал «удерживающую» от совершения правонарушений функцию.

В части установления мер административной ответственности по пользованию платными парковками владельцами транспортных средств без государственных регистрационных знаков отмечено, что данные меры направлены на поддержание порядка в транспортной сфере, в том числе на обеспечение прав ответственных автовладельцев.

Дискуссионным остался вопрос применения мер административной ответственности к владельцам и арендаторам зданий и сооружений в случае непринятия ими мер по своевременной очистке зданий и сооружений

от нанесенных иными субъектами надписей и изображений, ввиду того, что в настоящее время отсутствует исчерпывающий анализ правоприменительной практики и понятный (известный) для неограниченного круга лиц механизм (включая сроки административных процедур) выявления таких случаев, информирования собственников и арендаторов о необходимости принятия мер к очистке. Также высоким остается риск снижения профилактических и розыскных мероприятий в отношении лиц, размещающих надписи и изображения на фасадах зданий.

Установление указанной меры административной ответственности преждевременно и требует дополнительной проработки.

По итогу рабочего совещания разработчиком принято решение об исключении из проекта закона нормы «непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий, строений и сооружений, находящихся в частной, государственной или муниципальной собственности, мер по очистке от надписей, рисунков и графических изображений (граффити), афиш, плакатов, объявлений, агитационных материалов, нанесенных на здания, строения, сооружения», поскольку введение данной меры требует проведения углубленного анализа ее правоприменения на предмет возможных организационных и финансовых издержек для субъектов правоотношений.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проект закона был доработан разработчиком в части исключения избыточного и недостаточно аргументированного требования.

Таким образом, регулирующим органом учтено 56% от поступивших мнений заинтересованных лиц (учтено полностью - 19 ед., частично учтено - 4 ед. и 18 ед. отклонены).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской

и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Проект закона не устанавливает новые обязательные требования, при этом вводит административную ответственность за нарушение требований правил благоустройства, установленных иными нормативными правовыми актами, включая муниципальные.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр



А.И. Блохин