

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.06.2025 № 235
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 июня 2025 г.

68. О проекте федерального закона № 917031-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу получения бесплатной юридической помощи лицами, ходатайствующими о признании их беженцами, вынужденными переселенцами) – внесен депутатами Государственной Думы П.О.Толстым, В.В.Абрамченко, А.Ю.Кузнецовой, Д.Ф.Вяткиным, В.И.Пискаревым, И.А.Панькиной, А.А.Гегта, В.С.Скругом, Л.Н.Тутовой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных организаций – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 июля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.05.2025 12:53
№917031-8; 1.1

14 05 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

П.О.Толстой

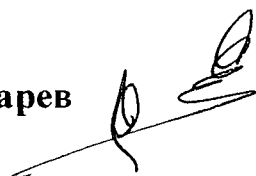
В.В.Абрамченко

1463
15 МАЙ 2025

А.Ю.Кузнецова



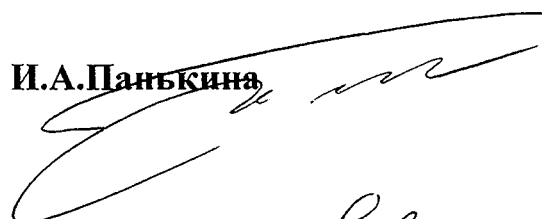
В.И.Пискарев



Д.Ф.Вяткин



И.А.Панькина



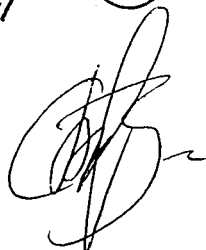
А.А.Гегта



Л.Н.Тугова



В.С.Скруг



Вносится депутатами
Государственной Думы
П.О.Толстым, В.В.Абрамченко,
А.Ю.Кузнецовой, Д.Ф.Вяткиным
В.И. Пискаревым, И.А.Панькиной,
А.А.Гетта, В.С.Скругом, Л.Н.Тутовой

Проект № 917031-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725; 2013, № 27, ст. 3459; № 52, ст. 6962; 2014, № 30, ст. 4272; 2015, № 48, ст. 6724; 2023, № 25, ст. 4414; № 26, ст. 4683; 2024, № 1, ст. 20; 2025, № 14, ст. 1581) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 8.3 следующего содержания:

«8.3) лица, ходатайствующие о признании их вынужденными переселенцами, беженцами, признанные вынужденными переселенцами, беженцами, либо получившие временное убежище на территории Российской Федерации, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с предоставлением мер социальной поддержки, признанием их беженцами, вынужденными переселенцами, предоставлением временного убежища на территории Российской Федерации, а также приемом в гражданство Российской Федерации;»;

2) часть 2 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) предоставление мер социальной поддержки лицам, указанным в пункте 8.3 части 1 настоящей статьи, признание их беженцами, вынужденными переселенцами, предоставление временного убежища на территории Российской Федерации, а также прием в гражданство Российской Федерации».

Статья 2

Внести в пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 12, ст. 425; Собрание законодательства РФ, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 31, ст. 3420; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 47, ст. 6397; 2013, № 27, ст.

3477; 2018, № 53, ст. 8454; 2020, № 31, ст. 5039; 2021, № 27, ст. 5097)

следующие изменения:

1) подпункт 18 изложить в следующей редакции:

«18) бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;».

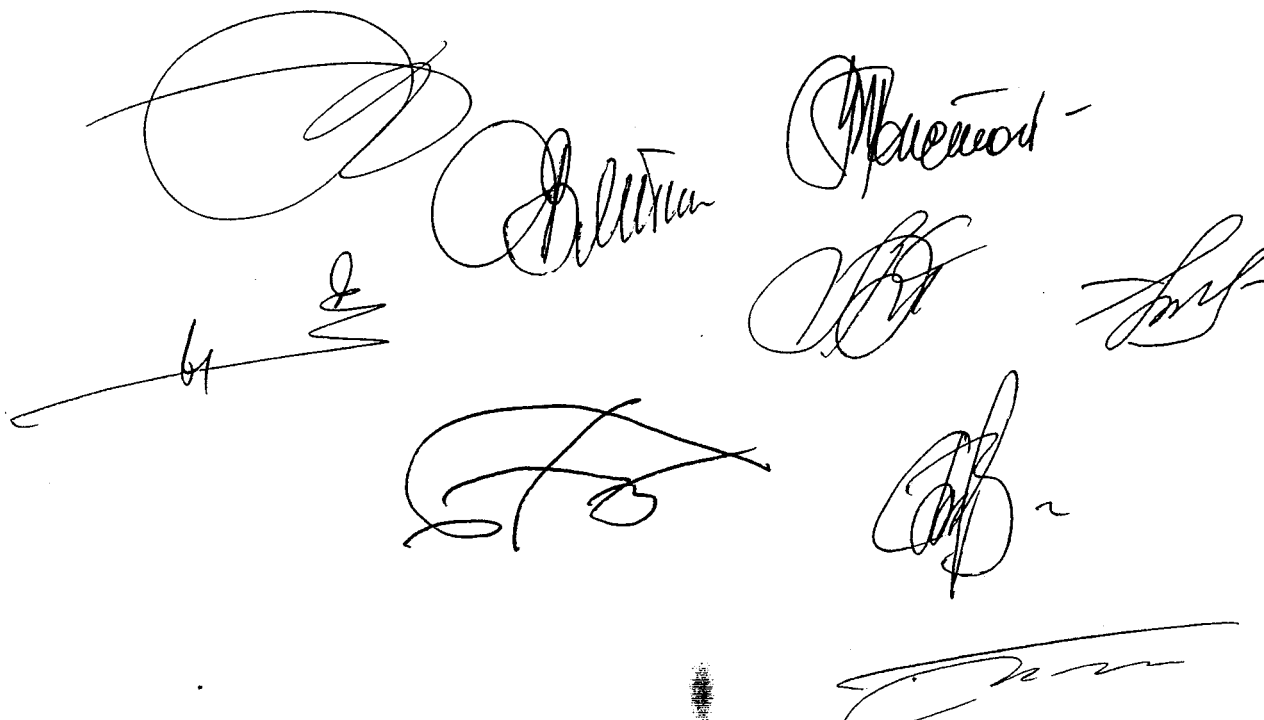
2) подпункт 18 считать пунктом 19.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. At the top left is a large, stylized signature. Below it is a signature that appears to be '64' followed by a flourish. To the right of these are several other signatures, including one that looks like 'Михайлов' and another that is partially legible as 'Сид'. At the bottom right, there is a signature that appears to be 'М. М.' followed by a flourish. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) направлен на совершенствование общественных отношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи лицам, вынуждено покинувшим место постоянного жительства.

В связи с проведением специальной военной операции (выполнением специальных задач) на территории Украины, а также введением военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей») увеличивается численность граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших место постоянного жительства и прибывающих на территорию Российской Федерации или эвакуированных на территорию другого субъекта Российской Федерации.

Большая часть беженцев и эвакуированных граждан нуждаются в оказании им бесплатной юридической помощи по вопросам различного характера: куда обратиться для получения временного и постоянного жилья, для устройства детей в дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, поступления и перевода студентов в российские вузы, как получить единовременную материальную помощь, информацию по вопросам миграционного законодательства и приобретения гражданства РФ, о трудоустройстве беженцев и их социальном обеспечении и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, постоянно

проживающих на территориях Украины и Российской Федерации, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территории субъектов Российской Федерации в экстренном массовом порядке» утверждено распределение указанных лиц по субъектам Российской Федерации.

Значительная часть эвакуированных граждан обращается непосредственно в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителями которых организованы выездные консультации.

Статья 16 Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 г., к которой Российская Федерация присоединилась в 1993 г., гарантирует каждому беженцу равное с гражданами Договаривающегося государства право на обращение в суд, включая вопросы юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов. Статья 23 указанной Конвенции обязывает Договаривающиеся государства предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, какими пользуются их граждане. В России права беженцев регулирует Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (далее – Федеральный закон № 4528-1), в соответствии с которым беженцы пользуются теми же правами, что и граждане Российской Федерации (статья 8 Федерального закона № 4528-1). В соответствии с Законом РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических

убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

По официальным данным, представленным в отчете Федеральной службы государственной статистики «Социально-экономическое положение России» (январь 2025 г.), на 1 января 2025 года в Российской Федерации всего состоит на учете (с начала регистрации) 216 беженца, 326 вынужденных переселенцев и 9 867 получивших временное убежище. В 2024 году по решению территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации получили временное убежище 5302 человека, статус беженца – 12 человек, статус вынужденного переселенца – 62 человека.

В настоящее время статьей 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) органам власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в части установления дополнительных гарантий реализации их права на получение бесплатной юридической помощи.

В ряде субъектов Российской Федерации региональное законодательство уже предусматривает возможность оказания бесплатной юридической помощи беженцам или лицам, вынужденно покинувшим место своего постоянного проживания на территориях Украины, Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей (например, Республика Карелия, Саха (Якутия), Красноярский край, Краснодарский край, Приморский край, Архангельская, Брянская, Курская, Новгородская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ и еще 12 регионов).

В целях исключения необходимости изменения законодательства 89 субъектов Российской Федерации и формирования единого подхода к вопросу отнесения лиц, вынуждено покинувших место постоянного жительства, к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, законопроектом предлагается определить соответствующую категорию граждан на федеральном уровне, тем самым ускорив процесс принятия соответствующих решений в интересах вышеуказанных лиц.

В частности, проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 20 Федерального закона № 324-ФЗ, дополнив перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи лицами, ходатайствующими о признании их вынужденными переселенцами, беженцами, признанных вынужденными переселенцами, беженцами, либо получившими временное убежище на территории Российской Федерации.

Расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи предлагается за счет включения в него вопросов предоставления мер социальной поддержки указанным лицам, признания их беженцами, вынужденными переселенцами, предоставления временного убежища на территории Российской Федерации, а также приема в гражданство Российской Федерации.

Также законопроектом предусматривается внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», закрепляющих право беженцев на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

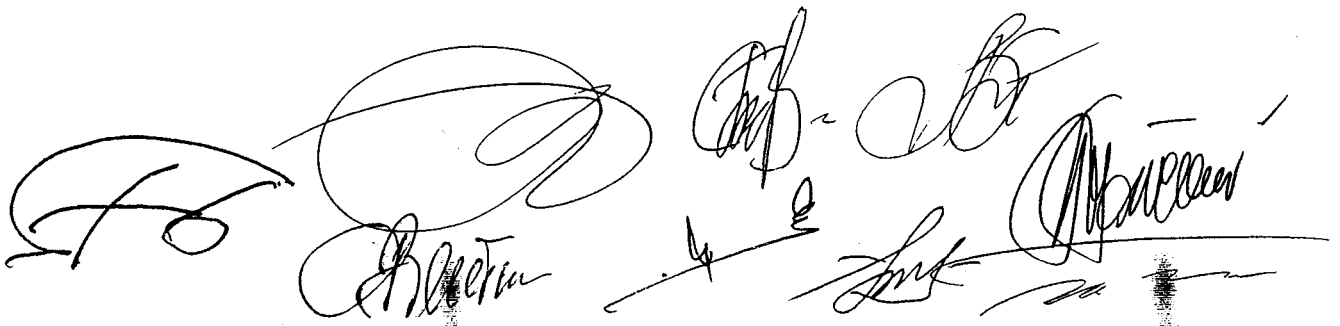
Подтвердить свой статус лица, ходатайствующие о признании беженцами, признанные беженцами, подавшие заявление о предоставлении временного убежища либо получившие временное убежище на территории

Российской Федерации, смогут, предъявив свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации; удостоверения беженца, справку о рассмотрении заявления о предоставлении временного убежища, свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, а лица, ходатайствующие о признании вынужденными переселенцами или признанные вынужденными переселенцами – свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, удостоверением вынужденного переселенца.

Обеспечение доступности юридической помощи является одной из важнейших социальных задач государства. Важность права на получение юридической помощи состоит в том, что его обеспечение одновременно является основой для реализации конституционных и иных прав граждан, а государство должно обеспечить реальную возможность для реализации гражданами своих прав. Таким образом, принятие законопроекта позволит не только повысить гарантии реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, которые попали в трудную жизненную ситуацию, но также будет способствовать осуществлению иных прав таких лиц.

Согласно ответам, полученным из органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из 80 субъектов (9 субъектов не представили позицию) концептуально законопроект поддержали 69, что говорит об актуальности и востребованности такой помощи. Представленные в позициях субъектов Российской Федерации замечания и предложения учтены в итоговой редакции законопроекта.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Согласно частям первой и второй статьи 29 Федерального закона № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, в том числе с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам такую помощь в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 324-ФЗ, возложено на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Большая часть случаев бесплатной юридической помощи оказывается специалистами государственных юридических бюро, в том числе с использованием специальных автомобилей, оборудованных мобильными офисами.

С февраля 2022 г. Минюстом России при участии государственных юридических бюро, адвокатского и нотариального сообществ, органов записей актов гражданского состояния, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации организованы мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи, в том числе в пунктах временного размещения, лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и прибывшим на территорию Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации региональное законодательство уже предусматривает возможность оказания бесплатной юридической помощи беженцам или лицам, вынужденно покинувшим место своего постоянного проживания на территориях Украины, Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей (например, Республика Карелия, Саха (Якутия), Красноярский край,

Краснодарский край, Приморский край, Архангельская, Брянская, Курская, Новгородская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ и еще 12 регионов).

Предлагаемые изменения в Федеральный закон № 324-ФЗ позволят обеспечить на всей территории Российской Федерации надлежащие правовые основания для уже оказываемой бесплатной юридической помощи лицам, вынужденно покинувшим место постоянного жительства.

При этом уровень финансирования государственных юридических бюро определен законами о региональных бюджетах на текущий год, и увеличение случаев оказания бесплатной юридической помощи не приведет к увеличению финансирования данных учреждений.

По официальным данным, представленным в отчете Федеральной службы государственной статистики «Социально-экономическое положение России» (январь 2025 г.), на 1 января 2025 года в Российской Федерации всего состоит на учете (с начала регистрации) 216 беженца, 326 вынужденных переселенцев и 9 867 получивших временное убежище.

В 2024 г. по решению территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации получили временное убежище 5302 человека, статус беженца – 12 человек, статус вынужденного переселенца - 62 человека.

Стоит отметить, что реализация права на бесплатную юридическую помощь носит заявительный характер, в этой связи произвести точные расчеты возможных затрат на оплату труда адвокатов в случае оказания ими бесплатной юридической помощи лицам, ходатайствующим о признании их вынужденными переселенцами, беженцами, признанным вынужденными переселенцами, беженцами, либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации, с учетом установленных субъектами Российской Федерации размеров и порядка оплаты труда

адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, не предоставляется возможным.

Вместе с тем, принимая во внимание, что ряд субъектов являются дотационными, а расширение категорий получателей бесплатной юридической помощи может повлечь увеличение размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъектов на финансовое обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в 2025 году, полагаем, что в случаях возникновения необходимости дополнительные средства могут быть изысканы из резервного фонда Правительства соответствующего субъекта Российской Федерации либо резервного фонда Правительства Российской Федерации.

The bottom section of the document contains several handwritten signatures and initials. There are five distinct signatures in black ink, arranged in a loose cluster. Below these, there are some horizontal lines and additional markings, including what appears to be a date '4 2' and some illegible scribbles.

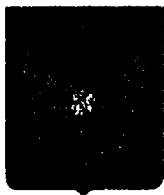
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including a large circular signature on the left, a signature at the top center, a signature at the top right, a signature at the bottom center, and a signature at the bottom right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » октября 2024 г.

№ ДГ-П4-32922

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

П.О.Толстому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ТПО-5/442 от 18 марта 2024 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы П.О.Толстым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" изменения, предусматривающие предоставление права на получение бесплатной юридической помощи лицам, покинувшим место постоянного жительства, в том числе в иностранном государстве, в результате преследований либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе, а также в результате военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. Законопроектом также предлагается расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи за счет включения в него вопросов предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций лицам, вынужденно покинувшим место своего постоянного проживания.

1568207-Уч-2024 (2.1)



Законопроектом также предусматривается внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон "О беженцах".

В период проведения специальной военной операции вопрос поддержки лиц, вынужденно покинувших место постоянного проживания, имеет высокую социальную значимость. Сложившаяся геополитическая ситуация свидетельствует об особой актуальности вопроса правовой поддержки не только лиц, покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, но и всех русскоговорящих граждан, вынужденно оставивших место своего проживания в связи с выдворением на территорию Российской Федерации.

Вместе с тем определение вводимой законопроектом категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, требует корректировки в целях недопущения правовой неопределенности и неоднозначного толкования правовых норм.

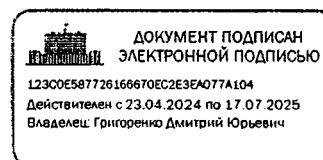
Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его положений не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако соответствующие статистические данные и расчеты отсутствуют.

При этом оказание бесплатной юридической помощи является расходным обязательством субъектов Российской Федерации и должно осуществляться в пределах их бюджетов.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии уточнения определения предлагаемой категории получателей бесплатной юридической помощи, а также при условии реализации положений законопроекта в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1568207-Уч-2024 (2.1)

