

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.06.2025 № 234
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 июня 2025 г.

83. О проекте федерального закона № 918294-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 июля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.05.2025 15:23
№918294-8; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 15 » мая 20 25 г.

№ ММ-П13-17203

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

3840

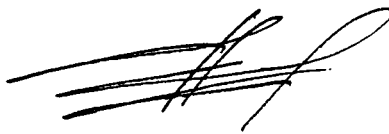
17 МАЙ 2025

2537469-Уч-2024 (4.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 918294-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4246; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52,

2537469-Уч-2024 (4.0)



ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 3, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8,



ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419; № 25, ст. 4422; № 26, ст. 4682; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958, 4980; № 48, ст. 7209; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частями 1 и 2 статьи 14.57," дополнить словами "частью 1¹ статьи 15.43,";

2) статью 15.43 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста шестидесяти тысяч до ста восьмидесяти тысяч рублей.";

3) статью 15.47 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей;



на индивидуальных предпринимателей - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее соответственно - законопроект, КоАП РФ) разработан в целях введения новых составов за повторное совершение административных правонарушений, связанных с:

1) деятельностью по осуществлению операций с драгоценными металлами и (или) драгоценными камнями (далее - ДМДК), без постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с ДМДК (далее - специальный учет), в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем федеральный государственный пробирный надзор, если такая постановка является обязательной;

2) нарушением правил учета ДМДК и продукции из них, непредставлением отчетности по установленным законодательством формам о движении ДМДК в любом виде, состоянии либо представлением отчетности, содержащей недостоверные сведения о фактическом расходе ДМДК, или непредставлением информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации о ДМДК, в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - ГИИС ДМДК) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о ДМДК.

Участники оборота ДМДК не регистрируются в ГИИС ДМДК в целях постановки на специальный учет в связи с тем, что постановка на специальный учет влечет наложение на них административной нагрузки в виде обязанности по представлению отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о ДМДК.

По данным Федеральной пробирной палаты, по состоянию на 1 мая 2024 г. более 7500 потенциальных участников оборота, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере оборота ДМДК, не зарегистрировались в ГИИС ДМДК в целях постановки на специальный учет, поскольку невысокий размер административного штрафа позволяет нести издержки в обход соблюдения требований законодательства Российской Федерации.

Таким образом, размеры административных штрафов, предусмотренных частью 1 статьи 15.43 КоАП РФ, ввиду их незначительности, не обеспечивают



достижения целей административного наказания, установленных в части 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Законопроектом предлагается увеличить административные штрафы за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.43 КоАП РФ, в следующих размерах:

на индивидуальных предпринимателей от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц от ста шестидесяти тысяч до ста восьмидесяти тысяч рублей.

С 2021 года осуществляется поэтапный ввод ГИИС ДМДК, в рамках которой обеспечивается, в частности, прослеживаемость оборота продукции, ювелирных изделий.

Вместе с тем результаты осуществления Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами контрольной (надзорной) деятельности свидетельствуют о том, что участники оборота продукции, ювелирных изделий зачастую не вносят сведения обо всех фактах оборота в ГИИС ДМДК, а следовательно, конечные потребители ювелирных изделий не могут удостовериться в подлинности приобретенного ими ювелирного изделия, что негативно сказывается на уровне потребительского спроса.

Согласно данным ГИИС ДМДК за период с 25 мая 2023 г. по 1 мая 2024 г. свыше 9 000 участников оборота продукции, ювелирных изделий на регулярной основе не представляли информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации о ДМДК, в ГИИС ДМДК.

С учетом ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий за аналогичный период к административной ответственности по части 1 статьи 15.47 КоАП РФ привлечены всего 43 участника оборота продукции, ювелирных изделий.

Вместе с тем из 43 участников оборота продукции, ювелирных изделий, привлеченных к административной ответственности по части 1 статьи 15.47 КоАП РФ, 11 участников оборота продукции, ювелирных изделий все еще систематически не представляют информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации о ДМДК, в ГИИС ДМДК.

Таким образом, вследствие высокой доходности от реализации продукции, ювелирных изделий предусмотренные частью 1 статьи 15.47 КоАП РФ размеры административных штрафов за нарушение обязательных требований не обеспечивают достижения целей административного наказания, установленных в части 1 статьи 3.1 КоАП РФ.



Законопроектом предлагается увеличить административные штрафы за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.47 КоАП РФ, в следующих размерах:

на должностных лиц от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

на юридических лиц от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей.

При определении размеров штрафов Минфин России и Федеральная пробирная палата руководствовались аналогичными нормами, указанными в КоАП РФ (например, статьи 6.35 и 8.2 КоАП РФ), при анализе которых установлено, что нижняя граница размера штрафа за повторное совершение административного правонарушения соответствует верхней границе размера штрафа за впервые совершенное административное правонарушение в различных сферах экономической деятельности.

Кроме того, предлагаемые законопроектом размеры штрафов обусловлены тем, что в соответствии с частью 1 статьи 4.1¹ КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Так, за 2023 год по результатам осуществления федерального государственного пробирного надзора Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами из 67 возбужденных дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.43 и 15.47 КоАП РФ, в 55 случаях (82%) назначено административное наказание в виде предупреждения.

За первое полугодие 2024 года из 50 возбужденных дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.43 и 15.47 КоАП РФ, в 37 случаях (74%) назначено административное наказание в виде предупреждения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, позволит стимулировать добросовестное соблюдение обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о ДМДК, за счет дифференциации административной ответственности путем сохранения мер ответственности за впервые совершенное деяние и установления повышенных мер наказания за повторное нарушение.



Реализация положений законопроекта не приведет к увеличению нагрузки на уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях должностных лиц Федеральной пробирной палаты, к увеличению их штатной численности и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения законопроекта не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Аналогичные по своему содержанию законопроекты на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

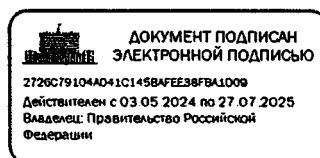
от 15 мая 2025 г. № 1210-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин