

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2025 № 230
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 2025 г.

89. О проекте федерального закона № 894566-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения ответственности в сфере правонарушений, посягающих на институты государственной власти) - внесен депутатами Государственной Думы Д.Г.Гусевым, А.В.Чепой, О.В.Гариным, М.Г.Делягиным, Н.В.Новичковым, А.Н.Грешневиковым, А.И.Лисицыным, Г.Ю.Семигиным, Я.В.Лантратовой, А.В.Якубовским, С.А.Наумовым, Я.Е.Ниловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июня 2025 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Замещающий Председателя

Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2025 14:12
№894566-8; 1.1

16 апреля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

Текст законопроекта на 2 л.

Пояснительная записка на 2 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

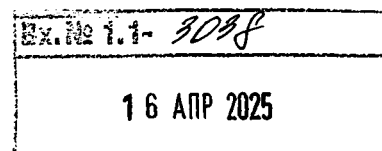
Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" на 2 л.

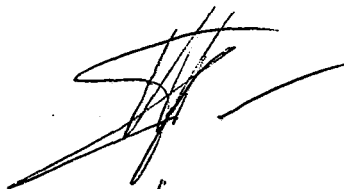
Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

С уважением,

Д.Г. ГУСЕВ

А.В. ЧЕПА





М.Г. ДЕЛЯГИН



Н.В. НОВИЧКОВ



А.Н. ГРЕШНЕВИКОВ



А.И. ЛИСИЦЫН



Г.Ю. СЕМИГИН



О.В. ГАРИН



Я. В. ЛАНТРАТОВА



А. В. ЯКУБОВСКИЙ



С.А. НАУМОВ



Я. Е. НИЛОВ

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д. Г. ГУСЕВЫМ
А.В. ЧЕПОЙ
О.В. ГАРИНЫМ
М.Г. ДЕЛЯГИНЫМ
Н.В. НОВИЧКОВЫМ
А.Н. ГРЕШНЕВИКОВЫМ
А.И. ЛИСИЦЫНЫМ
Г.Ю. СЕМИГИНЫМ
Я. В. ЛАНТРАТОВОЙ
А. В. ЯКУБОВСКИМ
С.А. НАУМОВЫМ
Я. Е. НИЛОВЫМ

Проект № 894566-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях следующее изменение:

Часть 2 статьи 17.11 изложить в следующей редакции:

«2. Учреждение, изготовление и сбыт знаков, имеющих схожее
название или внешнее сходство с государственными наградами Российской
Федерации, СССР, РСФСР, а равно их приобретение –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от
трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией знаков; на должностных лиц
- от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией знаков; на

юридических лиц - от восьмидесяти пяти тысяч до ста тысяч рублей с
конфискацией знаков.»

**Президент
Российской Федерации**



A collection of handwritten signatures in black ink. At the top right is a large, stylized signature. Below it and to the left are several smaller, more varied signatures, some appearing to be initials or abbreviated names. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан с целью совершенствования законодательства об административных правонарушениях в сфере правонарушений, посягающих на институты государственной власти.

Законопроектом предусматриваются изменения в части определения ответственности лиц за правонарушения, связанные с приобретением знаков, имеющих внешнее сходство с государственными наградами Российской Федерации, РСФСР и СССР, а также предлагается установить уголовную ответственность за повторное совершение деяния, связанного с учреждением, изготовлением и приобретением с целью ношения (предусмотренным в качестве элемента состава правонарушения предлагаемыми изменениями в законодательство об административных правонарушениях) знаков, имеющих внешнее сходство или наименование с государственными наградами.

Данная инициатива обусловлена появившимся на различных площадках для онлайн-торговли предложением товаров, имеющих внешнее сходство с государственными наградами, присваиваемыми участникам боевых действий, ветеранам, а также родственникам указанных лиц. При этом выставляемые на продажу товары не являются подделками или дубликатами, за изготовление и сбыт которых предусматривается уголовная ответственность.

Согласно данным Судебного департамента Верховного суда РФ, число совершаемых правонарушений, предусмотренных статьей 17.11 КоАП РФ, не является высоким относительно числа совершаемых правонарушений по другим составам. В 2023 году было рассмотрено лишь 95 дел об административном правонарушении в сфере изготовления государственных наград, имеющих сходство с официальными. В 2021 и 2022 годах было рассмотрено 113 и 133 дела соответственно. Это свидетельствует о стабильных показателях в сфере правонарушений, касающихся действий со знаками, имеющими, имеющими сходство с государственными наградами.

Однако предлагаемые изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях расширяют состав правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 17.11 КоАП РФ. Законопроект определяет в качестве объективной стороны правонарушения, помимо изготовления и

учреждения, сбыт и приобретение, а также расширяет перечень государственных наград, которые запрещается изготавливать, реализовывать и учреждать при наличии сходства с официальными наградами РФ и СССР.

В этой связи предлагается расширить ответственность лиц, совершающих правонарушение ввиду изменения характера общественной опасности совершаемого деяния, а также в связи с возрастанием значимости государственных наград, получаемых участниками СВО.

Такое явление подрывает ценность государственных наград и ставит под сомнение их значимость для тех, кто действительно заслужил их за героизм и самоотверженность. Следует полагать, что подобные действия дискредитируют достижения военнослужащих, которые с риском для жизни выполняют боевые задачи.

Законопроект предлагает правовое регулирование дискредитирующего использования несуществующих государственных наград. Важно отметить, что данный проект федерального закона не затрагивает права и интересы категорий граждан, которые приобретают подобные товары не с целью их ношения, а с целью, например, коллекционирования. Он касается лишь ношения несуществующих государственных наград, которые позволяют выработать в обществе мнение об их носителе, как об участнике боевых действий или ветеране, что не соответствует действительности.

В этой связи предлагается внесение изменений в действующее законодательство посредством разработки механизмов привлечения к ответственности лиц, занимающихся изготовлением и приобретением таких товаров.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.



A collection of handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a loose cluster. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. Notable signatures include a large, sweeping one at the top left, a signature with a horizontal line at the top right, and several others in the center and bottom. Some of the signatures appear to be names, such as 'Ваня', 'Александр', and 'Александр', while others are initials or abbreviations.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



The image contains nine handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid pattern. The signatures are stylized and vary in complexity, with some featuring loops and others being more direct. They are positioned below the main text of the document.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П4-11494

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Д.Г.Гусеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ГДГ-4/102 от 14 февраля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Д.Г.Гусевым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 17.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), расширив предмет правонарушения путем указания на награды субъектов Российской Федерации, ведомственные награды Российской Федерации, а также установив ответственность не только за учреждение, изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами Российской Федерации, но еще за сбыт и приобретение таких знаков, увеличив размер административного штрафа для граждан за совершение административных правонарушений.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что Кодекс содержит охранительные нормы права, предусматривающие административную ответственность за нарушение правил и норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах Российской Федерации (статья 1.3 Кодекса).

0447202-Уч-2025 (3.0)



Согласно пункту 12 Положения о государственных наградах Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099, ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации влечет только учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами Российской Федерации или государственными наградами СССР.

При этом законопроектом необоснованно исключена ответственность за совершение указанных противоправных действий в отношении государственных наград СССР.

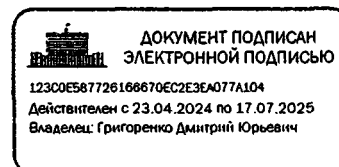
Кроме того, понятие "ведомственные награды Российской Федерации" нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено.

Проектируемые положения также не учитывают правила разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях (статьи 1.3 и 1.3¹ Кодекса), в соответствии с которыми административная ответственность за учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с наградами субъектов Российской Федерации, может быть установлена законами этих субъектов об административных правонарушениях.

Усиление мер административной ответственности должно основываться на результатах анализа статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности. Однако в пояснительной записке к законопроекту соответствующие статистические данные не приведены.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

