

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2025 № 230
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 2025 г.

116. О проекте федерального закона № 895988-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)" (в части определения способа избрания глав муниципальных образований) - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, В.К.Гартунгом, А.А.Кузнецовым, М.Г.Делягиным, Ф.С.Тумусовым, Я.В.Лантратовой, Д.Г.Гусевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

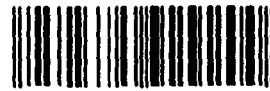
Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2025 16:08
№895988-8; 1.1

17 апреля 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

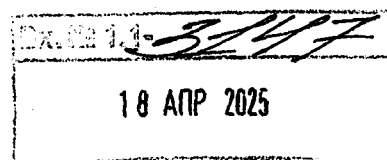
В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)».

Приложения:

1. проект федерального закона на 4 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 листе;



5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

[Handwritten signature: M. T. Ponomarev]

SH (A. A. Kyznevol)

(Ф.С. Тумусов)

Д. В. Гусев
Ленинград

В.А. Гуров)

1 В.К. Гартунг)

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Ф.С. Тумусовым
Я.В. Лантратовой
Д.Г. Гусевым

ПРОЕКТ № 895988-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)

Статья 1

Внести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2004, N 25, ст. 2484; 2005, N 30, ст. 3104; 2006, N 1, ст. 10; N 8, ст. 852; N 31, ст. 3427; 2007, N 10, ст. 1151; N 43, ст. 5084; N 45, ст. 5430; 2008, N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 19, ст. 2280; N 52, ст. 6441; 2010, N 49, ст. 6411; 2011, N 19, ст. 2705; N 31, ст. 4703; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7039; 2013, N 19, ст. 2329; 2014, N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3771; N 40, ст. 5321; N 52, ст. 7542; 2015, N 6, ст. 886; N 10, ст. 1393; N 13, ст. 1807; N 27, ст. 3978; N 45, ст. 6204; 2016, N 1, ст. 66; N 23, ст. 3295; 2017, N 1, ст. 35, 46; N 15, ст. 2137, 2139; N 24, ст. 3476; N 30, ст. 4451; N 31, ст. 4766; N 50, ст. 7551; 2018, N 17, ст. 2432; N 32, ст. 5100; N 45, ст. 6837, 6839; 2019, N 18, ст. 2211; N 30, ст. 4130; N 51, ст. 7484; 2020, N 17, ст. 2726; 2021, N 18, ст. 3060; N 47, ст. 7745; 2023, N 6, ст. 919, 2024, N 21, ст. 2650; N 29, ст. 4114) следующие изменения:

1) в части первой статьи 2 абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;»;

2) в статье 36:

а) в части 2 пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) избирается на муниципальных выборах. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;»;

б) в части 2 пункт 3 и 5 признать утратившим в силу;

в) часть 2.1 признать утратившей силу;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Установленное пунктом 4 части 2 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.»;

д) часть 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в

соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.»;

е) дополнить новой частью 3.1.1. следующего содержания:

«3.1.1. В случае принятия федерального закона Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, в том числе дополняющий новым порядком избрания главы муниципального образования и (либо) исключаящий один или несколько порядков избрания главы из установленных федеральным законом, закон субъекта Российской Федерации соответствующего субъекта Российской Федерации, противоречащий положениям вновь принятого федерального закона Российской Федерации, подлежит приведению в соответствие с федеральным законом в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного федерального закона Российской Федерации.

В случае принятия федерального закона Российской Федерации и приведение в соответствие закона субъекта Российской Федерации с вновь принятым федеральным законом, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, в том числе дополняющий новым порядком избрания главы муниципального образования и (либо) исключаящий один или несколько порядков из установленных федеральным законом, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.»;

ж) часть 8.1-1 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, N 12, ст. 1200) следующие изменения:

- 1) в статье 19:
 - а) в части 2 пункты 2, 3 и 4 признать утратившими силу;
 - б) части 4 - 15 признать утратившими силу;
- 2) в статье 21 часть 19 и 20 признать утратившим силу;
- 3) в статье 89 пункт 1 части 10 признать утратившим силу.

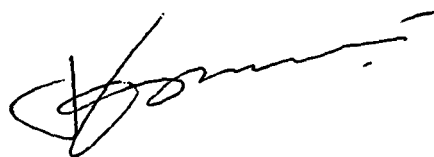
Статья 3

1. Положения статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 19 июня 2025 года.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)»

Проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», направленные на установление единой процедуры избрания глав муниципальных образований исключительно на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Инициатива направлена на устранение неоднородности нормативного регулирования и прекращение практики, при которой глава муниципального образования может быть назначен в обход прямого волеизъявления граждан, в том числе на основе конкурсных процедур и решений представительных органов. Существующая редакция законодательства допускает избрание глав («сити-менеджеров») муниципалитетов по конкурсным основаниям, что в свою очередь не согласуется с принципом высшим выражением власти народа, являются свободные выборы, зафиксированным в статье 3 Конституции Российской Федерации.

В настоящее время, всенародным голосованием мэры избираются лишь в ограниченном числе административных центров Российской Федерации, включая такие города, как Абакан (Республика Хакасия), Анадырь (Чукотский автономный округ), Хабаровск (Хабаровский край), Якутск (Республика Саха (Якутия)). В остальных регионах основным способом назначения глав муниципалитетов остается либо решение представительного органа, либо конкурсная процедура, в том числе с участием комиссии, половина членов которой назначается главой субъекта Российской Федерации. Такая ситуация создаёт неравные условия реализации политических прав граждан в зависимости от субъекта Федерации и административного деления.

Отдельной проблемой становится размывание роли политических партий в формировании муниципальной власти. В ряде субъектов Российской Федерации проводится системное сокращение мандатов в представительных органах, замещаемых по партийным спискам, что ослабляет влияние политических институтов в органах местного самоуправления. В условиях, когда глава муниципального образования избирается не на прямых выборах, а через решение представительного органа, политические партии не участвуют в процессе определения ключевой фигуры муниципальной власти. Это приводит к деформации института политической конкуренции, снижению уровня политической ответственности и фактическому выводу партий из системы формирования органов власти на местах, что противоречит правовым основам публичной

политики и принципу политического плюрализма, закреплённому в статье 13 Конституции Российской Федерации.

Проектом закрепляется универсальный порядок прямого избрания главы муниципального образования на муниципальных выборах, за исключением населённых пунктов, в которых полномочия представительного органа осуществляются через сход граждан, в силу особенностей численности и компактности поселения. Таким образом, обеспечивается баланс между демократическим принципом выборности и спецификой малых муниципалитетов, где функционирует традиционная форма народного самоуправления.

Устранение конкурсной модели избрания направлено на ликвидацию конфликта интересов и бюрократического давления со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации на кадровые решения представительных органов, что особенно важно в условиях политической и правовой реформы местного самоуправления. В отсутствие прямого голосования уменьшается ответственность главы перед населением, а представительный орган, назначающий главу по результатам конкурса, зачастую формируется под политическим контролем региональных элит, что противоречит целям и задачам муниципальной демократии.

На практике наличие альтернативных моделей формирования исполнительной власти на местном уровне не только снижает предсказуемость институционального регулирования, но и подрывает доверие граждан к самой системе самоуправления. Разные процедуры избрания глав муниципальных образований в рамках одного правового поля неизбежно создают правовую асимметрию. В условиях, когда в соседних муниципалитетах глава избирается всенародно, а в других назначается через непрозрачные конкурсные процедуры, нарушается принцип равного доступа граждан к участию в управлении делами территории, что подрывает правовую стабильность и усиливает политическую фрагментацию.

Дополнительно следует учитывать, что действующая модель конкурсного назначения нередко сопровождается формальным характером процедуры и закрытостью критериев оценки кандидатов. Ситуация, сложившаяся в городе Березовский Свердловской области, ярко демонстрирует проблемы, возникающие при отказе от прямых выборов глав муниципальных образований. В январе 2025 года депутаты городской думы избрали на пост мэра Юлию Маслакову, начальника отдела инвестиционного развития администрации города и супругу личного водителя действующего главы. Примечательно, что Маслакова пыталась снять свою кандидатуру до голосования, но ей было отказано в этом праве. После избрания она отказалась принимать присягу и подала иск в суд с требованием признать выборы недействительными.

Этот инцидент вызвал широкий общественный резонанс и стал предметом обсуждения на федеральном уровне, поставив под сомнение легитимность и прозрачность процедуры назначения глав муниципалитетов через конкурсные комиссии. Случившееся в Березовском стало своего рода

"позором на всю страну", подчеркнув фиктивность и формальность подобных назначений, когда ключевые решения принимаются без учета воли и интересов местных жителей.

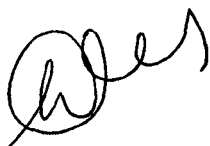
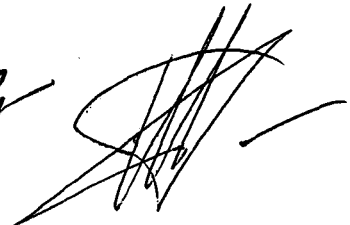
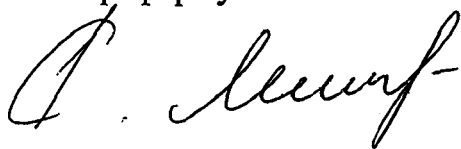
Наконец, важно подчеркнуть, что отказ от прямых выборов не является нейтральным техническим решением. Это политико-правовой выбор, от которого зависит архитектура взаимодействия государства и общества. Легитимность публичной власти начинается с механизмов её формирования. Установление повсеместной прямой выборности глав муниципальных образований позволит не только восстановить доверие к местной власти, но и укрепить систему политической ответственности, которая является основой конституционного строя Российской Федерации.

Вносимые изменения обеспечивают единообразие применения принципов избирательного права на всей территории Российской Федерации, исключают возможность дискреционного выбора порядка избрания на уровне субъекта Российской Федерации, тем самым исключая произвольное ограничение избирательных прав граждан. Законопроект соответствует правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации (в частности, Постановление от 27 июня 2013 года № 16-П), согласно которым формирование органов местного самоуправления должно строиться на основе механизмов, обеспечивающих подлинное участие населения в решении вопросов местного значения.

Предлагаемые изменения не затрагивают действующие полномочия избранных до вступления закона в силу глав муниципальных образований. Применение новых положений осуществляется по истечении их сроков полномочий, что исключает правовую ретроспективность и обеспечивает правовую определенность для органов местного самоуправления и граждан.

Проект закона носит системный характер, согласован с основополагающими принципами публичной власти, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, и не требует дополнительных расходов из федерального бюджета. Одновременно законопроект повышает прозрачность и легитимность власти на местном уровне, способствует восстановлению доверия к институтам самоуправления, укрепляет единство правовой системы и демократического устройства государства.

Принятие закона позволит обеспечить политическое равенство граждан вне зависимости от административных решений субъектов Федерации, восстановит принцип ответственности власти перед обществом и завершит реформу местного самоуправления на основе конституционных норм.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)»

Принятие проекта федерального «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.

Г. Вениф

[Signature]

Вениф

[Signature]

[Signature]

[Signature]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части избрания глав муниципальных образований на муниципальных выборах)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

