

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2025 № 230**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

19 мая 2025 г.

**87. О проекте федерального закона № 903348-8 "О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" (о предоставлении льгот по уплате госпошлины в части регионального нотариального тарифа) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, В.А.Кошелевым, С.А.Наумовым, В.В.Кулиевой, Е.В.Марковым, А.Н.Свинцовым, В.В.Сипягиным, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июня 2025 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2025 года.

Замещающий Председатель

Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.04.2025 09:33  
№903348-8; 1.1

25 апреля 2025г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

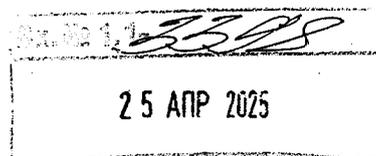
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

**Я.Е. Нилов**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым,  
В.А.Кошелевым,  
С.А.Наумовым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Сипягиным

Сенатором  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект №903348-Р

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате**

#### **Статья 1**

Внести в часть седьмую статьи 22 Основ законодательства  
Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года  
№ 4462-І (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета  
Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства

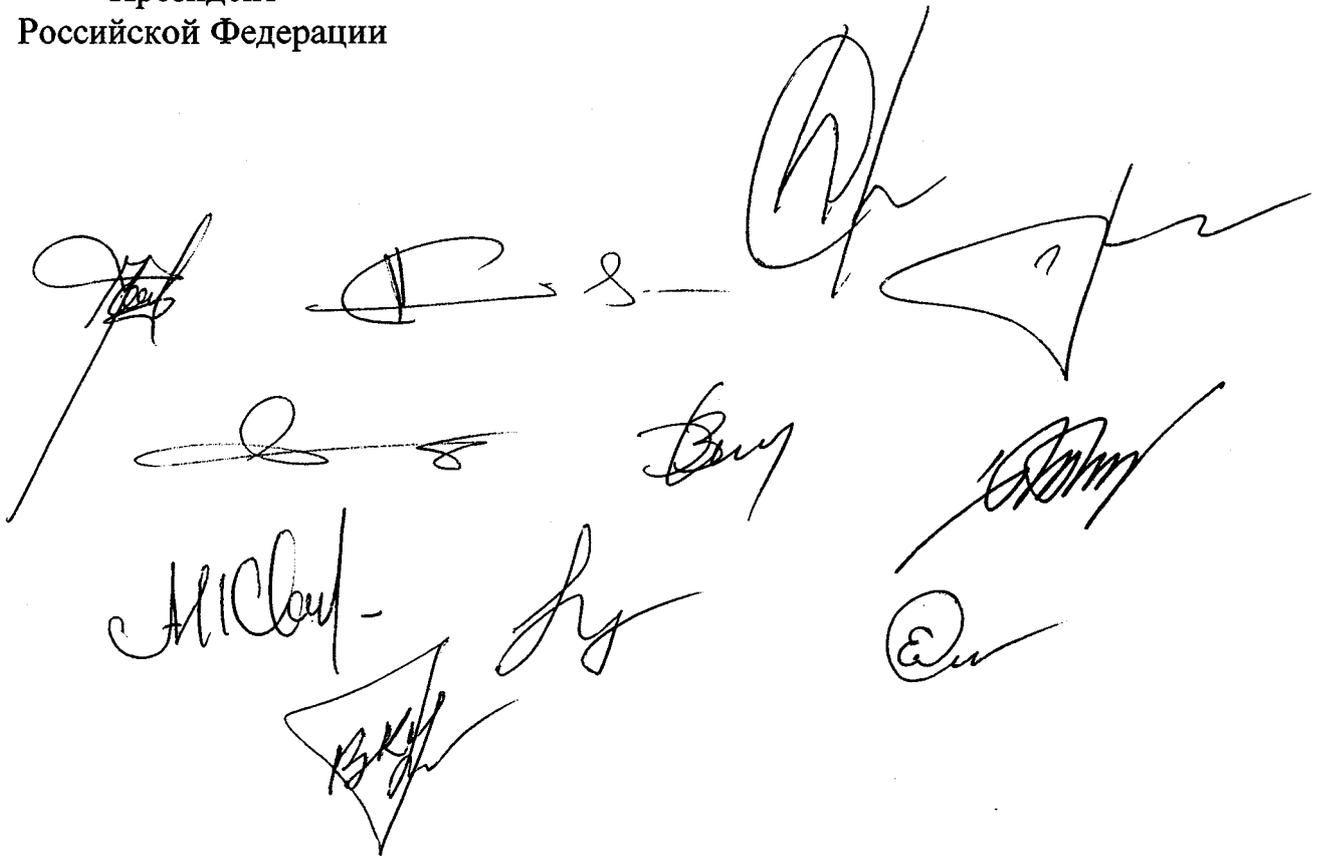
Российской Федерации 2004, № 45, ст. 4377; 2007, № 43, ст. 5084; 2013, № 51, ст. 6699; 2018, № 32, ст. 5131; 2019, № 52, ст. 7798; 2023, № 1, ст. 35) изменение, дополнив её предложением следующего содержания:

«При совершении нотариальных действий, предусмотренных частью первой настоящей статьи, указанные льготы применяются к федеральному и региональному нотариальному тарифу.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is a stylized, cursive script. There are approximately ten other signatures of varying styles and sizes scattered below and around the main signature, representing other officials or witnesses.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»**

В соответствии с действующим законодательством нотариусы взимают федеральный и региональный нотариальные тарифы.

По нотариальным действиям, для которых установлена обязательная нотариальная форма, размеры федерального тарифа и льготы по нему соответствуют нормам о государственной пошлине, установленным соответственно статьями 333.24 и 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Размеры регионального тарифа в каждом субъекте РФ устанавливаются региональной нотариальной палатой в рамках предельных размеров, установленных Федеральной нотариальной палатой (далее - ФНП) по формуле, утверждённой приказом Минюста России от 12 сентября 2023 года № 253 по представлению самой ФНП. Этим же приказом установлен перечень применяемых к региональным тарифам льгот, который отличается от предусмотренного для государственной пошлины (федерального тарифа).

Стоит отметить, что в перечень «региональных» льгот не включены такие предусмотренные НК РФ льготные категории, как инвалиды II группы, общественные организации инвалидов, физические лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, и целый ряд других категорий физлиц и организаций.

При этом размеры регионального тарифа могут многократно превышать ставки госпошлины (федерального тарифа). Так, в Москве размер нотариального тарифа за удостоверение доверенностей составляет 1 900 рублей, из которых лишь 200 рублей – федеральная часть, а 1 700 рублей – региональная часть. Поэтому, например, при применении по пункту 14 статьи 333.38 НК РФ освобождения от уплаты государственной пошлины удостоверение доверенностей на получение пенсий и пособий вместо 1 900

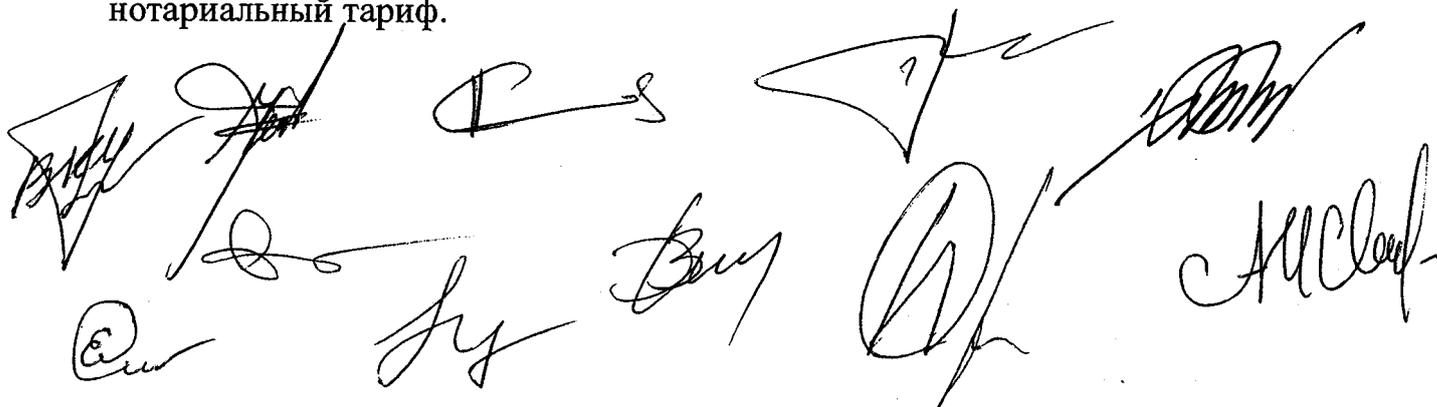
рублей обходится физическому лицу в 1 700 рублей, что делает установленную федеральным законом льготу (освобождение от уплаты) явно несоразмерной.

Подобное регулирование среди прочего приводит к тому, что федеральный законодатель лишён возможности предоставить социально значимые льготы, поскольку большая часть тарифа и льготы по нему находятся вне его компетенции.

Одновременно с этим следует отметить более чем удовлетворительное финансовое состояние нотариата. Согласно официальным данным Минюста России за 2022 год общая сумма валового дохода нотариусов составила порядка 88,7 млрд. рублей, при этом сумма расходов нотариусов на осуществление нотариальной деятельности составила всего порядка 23,4 млрд. рублей. Общая сумма «льгот» при этом составила порядка 4 млрд. рублей, то есть чуть более 4,5 процентов валового дохода.

В структуре валового дохода нотариусов государственная пошлина (федеральный тариф) за указанный период занимает лишь порядка 28 процентов (24,6 млрд. рублей), что подчёркивает необходимость более сбалансированного подхода к предоставлению льгот социально незащищённым категориям граждан и по социально значимым нотариальным действиям. С учётом указанных финансовых показателей льготы по региональному тарифу могут быть предоставлены без привлечения бюджетных средств.

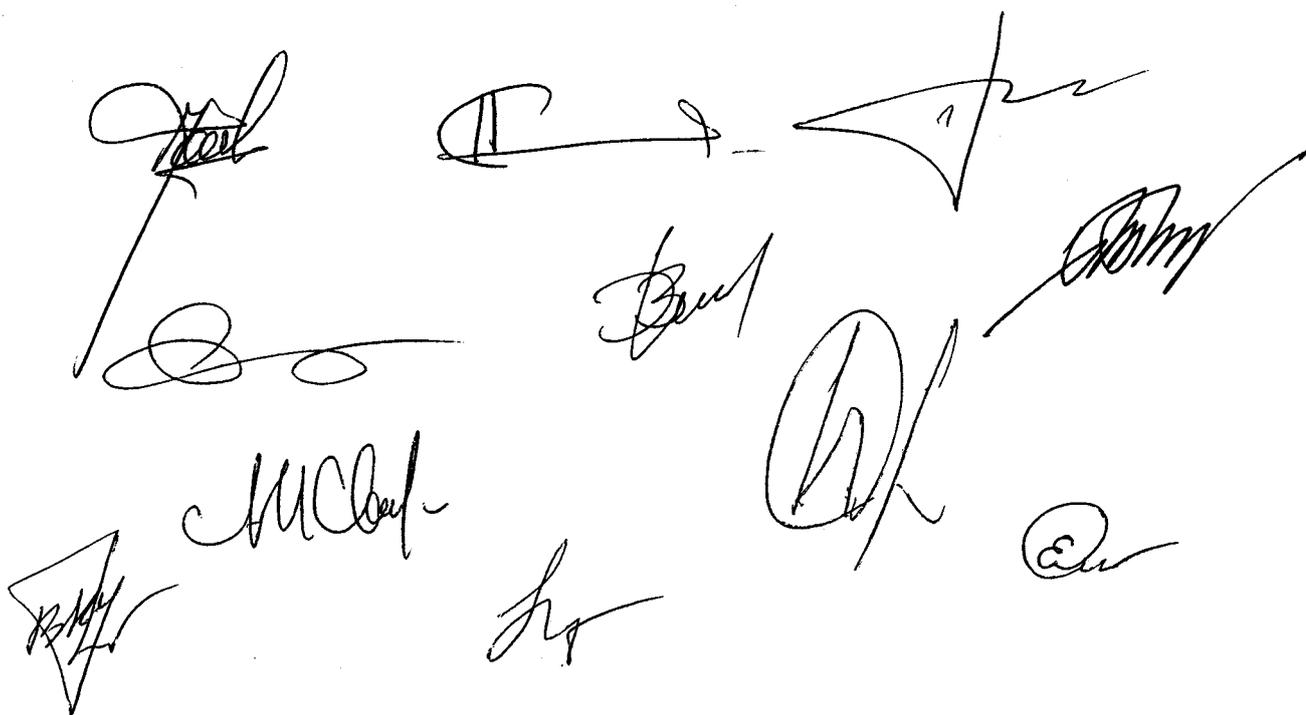
С учётом изложенного проектом федерального закона предлагается внести в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате изменение, согласно которому действие льгот, предусмотренных для государственной пошлины (федерального тарифа) по действиям в рамках обязательной нотариальной формы распространяется на региональный нотариальный тариф.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, arranged in two rows. The signatures vary in style, including some that are highly stylized and others that are more legible. The top row contains five distinct signatures, and the bottom row contains five more, some appearing to be initials or shorter signatures.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» не повлечёт дополнительных расходов федерального бюджета.



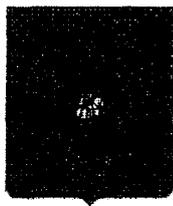
A collection of handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized forms. Some are clearly legible, while others are more abstract scribbles. There are approximately 10-12 distinct marks.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » июня 2024 г.

№ ДГ-П4-19614

МОСКВА

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/79 от 6 марта 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22  
Основ законодательства Российской Федерации о нотариате", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что предусмотренные законодательством о налогах и сборах льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц при совершении нотариальных действий, для которых предусмотрена обязательная нотариальная форма, применяются к федеральному и региональному тарифам.

Следует отметить, что в целях сохранения возможности осуществления деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, на принципе самофинансирования Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 588-ФЗ "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" введен "единый нотариальный тариф", включающий федеральный и региональный тарифы.

При этом федеральный тариф за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, уже взимается в размере, соответствующем

0563522-Уч-2024 (3.0)



размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе, и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

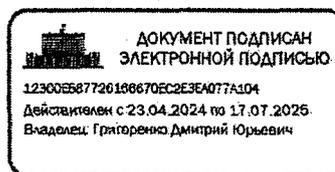
Размер же регионального тарифа составляет экономическую основу частной нотариальной деятельности и утверждается региональными нотариальными палатами на основании разрабатываемой Федеральной нотариальной палатой формулы расчета экономически обоснованного предельного размера регионального тарифа и устанавливаемых ею предельных размеров региональных тарифов для каждого субъекта Российской Федерации.

Следует также отметить, что проектируемые изменения не учитывают, что при принятии законопроекта в предлагаемой редакции на региональный тариф, взимаемый при совершении нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, будут распространяться как льготы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, так и утвержденные федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, что может повлечь неоднозначное толкование и создать противоречивую правоприменительную практику.

Вопросы совершенствования мер поддержки отдельных категорий граждан в части расширения применяемых льгот при оказании нотариальных услуг заслуживают внимания, но с учетом действующего правового регулирования требуют комплексного подхода при пересмотре соответствующих правоотношений.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

