

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2025 № 229
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 мая 2025 г.

64. О проекте федерального закона № 835148-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком, обучающимся в образовательной организации, возраста 23 лет) - внесен депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, Н.В.Коломейцевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

823
07 ФЕВ 2025



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.02.2025 17:08
№835148-8: 1.1

06 февраля 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка на 2 листах;
3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 листе;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.В. Коломейцев

Н.А. Останина

Вносится депутатом
Государственной Думы
Н.А.Останиной
Н.В.Коломейцевым

Проект

№ 835/48-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Статья 1.

Внести в федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 1998, № 30, ст. 3613; № 31, ст. 3812; 1999, № 29, ст. 3692; 2000, № 29, ст. 3002; 2001, № 23, ст. 2284, 2285; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5285; 2007, № 44, ст. 5281; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1653; № 19, ст. 2313, 2331; № 23, ст. 2887; 2014, № 23, ст. 2930; 2016, № 1, ст. 8; № 27, ст. 4238; № 52, ст. 7493; 2017, № 14, ст. 1998; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488; 2020, № 24,

ст. 3740; 2021, № 22, ст. 3686; № 50, ст. 8416; 2022, № 18, ст. 3002; № 29, ст. 5249, № 48, ст. 8322) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) в части первой слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам),»;

б) в абзаце третьем части третьей слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающегося в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам), являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации»,;

в) в части девятой слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам),».

2) в статье 9.1:

а) в части второй слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам)»;;

б) в части третьей слова «17 лет» заменить словами «23 лет при условии его обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам)»;

в) часть пятую изложить в следующей редакции: «Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам), назначается на двенадцать месяцев, но на срок не более чем до достижения ребенком возраста 23 лет или окончания обучения. В случае, если ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка назначено и выплачивается одному из родителей

(усыновителей, опекунов (попечителей), указанное пособие в связи с рождением последующего ребенка назначается на период, на который указанное пособие уже назначено в отношении предыдущего ребенка.»

3) в абзаце первом части второй статьи 10 слова «до 17 лет» заменить словами «23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам),».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования системы государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) установлено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – пособие), предоставляемое нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет.

Представляется, что данное положение вступает в противоречие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которым ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). Аналогичная норма содержится в Семейном кодексе Российской Федерации, статьей 54 которого установлено, что ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Кроме того, на заседании Государственного Совета Российской Федерации 20 декабря 2024 года, Президент Российской Федерации подчеркнул важность государственной поддержки семей, особенно тех, кто имеет небольшие доходы. Поэтому необходимо расширить сферу действия данного пособия, чтобы оно распространялось и на детей в возрасте 17 лет.

Дети в возрасте 17 лет также нуждаются в поддержке государства. Этот возраст является критически важным для продолжения образования, и родителям зачастую требуется помощь в покрытии расходов на обучение.

Также, в 2023 году Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года», итоги которого утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 июня 2023 г. № 41К (1646). По его результатам Счетной палатой Российской Федерации было предложено проработать вопрос о поддержке малообеспеченных семей при достижении детьми возраста 17 лет до завершения такими детьми обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения.

Данная позиция основана на том, что при достижении ребенком 17 лет выплата ежемесячного пособия на него прекращается. При этом, если ребенок обучается в образовательной организации по очной форме обучения, он учитывается в составе семьи до 23 лет для целей оказания такой семье государственной социальной помощи, в результате чего среднедушевой доход семьи снижается.

Таким образом, целесообразно внести в законодательство изменение, и выплачивать данное пособие до завершения такими детьми обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения, но не более чем до 3 лет, чтобы они тоже могли получать соответствующее пособие, а выявленное противоречие в действующих Федеральных законах было устранено.

Предлагаемые изменения будут способствовать восстановлению социальной справедливости и повышению уровня социальной защищенности семей с детьми. Законопроект завершит создание единой системы социальной поддержки семей с детьми – от ранних сроков беременности будущей матери до совершеннолетия ее ребенка.

Принятие и реализация проекта федерального закона будут способствовать улучшению материального обеспечения семей и детей, нуждающихся в социальной поддержке государства, а также решению задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции.

Положения проекта федерального закона не противоречат Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации, а также не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located at the bottom right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

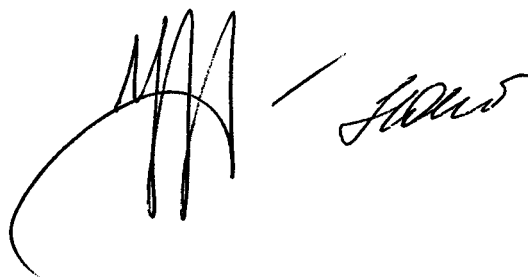
Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предлагается установить, что право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте 18 лет, до завершения такими детьми обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения, а не до 17 лет, как это предусмотрено действующим законодательством.

Учитывая, что расходы на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предусматриваются в виде межбюджетных трансфертов в структуре федерального бюджета Российской Федерации, представляется, что принятие законопроекта повлечет увеличение расходов федерального бюджета по данному направлению.

В связи с этим предусматривается отложенный срок вступления законопроекта в силу – с 1 января 2026 года. Переходный период потребуются для изыскания источников необходимых средств.

Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в 2026 году на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предполагается направить 1 трлн. 692 млрд. 393 млн. 990,7 тыс. руб.

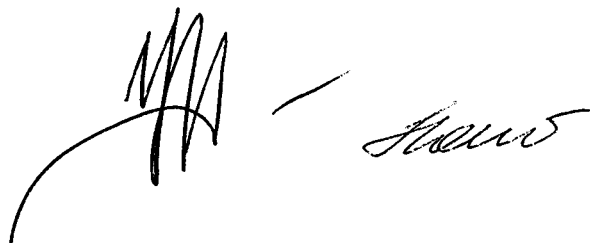
Продление выплаты пособия приведет к увеличению расходов федерального бюджета ежегодно в среднем на 1/17 данной суммы, что составляет 99 млрд. 552 млн. 587,7 тыс. руб.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» потребует внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (вместе с «Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Перечнем документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»).



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П45-11472

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.А.Останиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОНА-Д-2/19 от 11 февраля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам,
имеющим детей", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы Н.А.Останиной, Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить с 17 до 23 лет возраст ребенка, на которого назначается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, при условии его обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

Указанное пособие было введено в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по созданию целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей и объединило ряд действовавших до 1 января 2023 г. мер поддержки беременных женщин и семей с детьми: ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки

0397173-Уч-2025 (2.1)



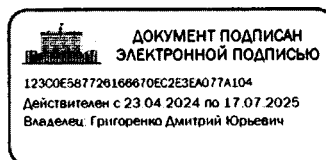
беременности; ежемесячные выплаты на первого, второго, третьего и последующих детей в возрасте до 3 лет; ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. При этом в соответствии с частью второй статьи 10 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" размер пособия гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, связан с величиной прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", в связи с чем его использование для оказания мер социальной поддержки совершеннолетних граждан с 18 до 23 лет требует дополнительного обоснования.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

