



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 220-55-11, факс (423) 220-55-09
vasyukevichdeputat@mail.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

07.03.2025 № 548

На № _____ от _____

Об обращении Законодательного
Собрания Приморского края к
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания РФ

Уважаемый Антон Анатольевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года №373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в качестве законодательной инициативы вносится проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости совершенствования правового регулирования отношений в сфере сохранения и защиты популяции амурского тигра».

Приложение:

проект постановления Законодательного Собрания Приморского края на 4 л.

копия ответа ДВО РАН от 19.02.2025г. №16008-223

копия обращения Губернатора Приморского края к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А.

С уважением,

Л.Ю. Васюкевич

Белова
Ольга Владимировна
84232723015

Законодательное Собрание Приморского края Управление по документационному и организационному обеспечению деятельности Входящий № 898-ПР Дата: 10.03.2025 Время: 11:38
--

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

Об обращении Законодательного
Собрания Приморского края к
Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В. о необходимости
совершенствования отношений в
сфере сохранения и защиты
амурского тигра

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере сохранения и защиты амурского тигра (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление сенаторам Российской Федерации Ролику А.И., Талабаевой Л.З., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Чемерис Р.Б., Щербакову А.В. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4. Направить настоящее постановление законодательным органам Хабаровского края, Амурской, Еврейской автономной областей с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

А.А.Волошко

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Володину В.В. о необходимости совершенствования правового
регулирования отношений в сфере сохранения и защиты популяции
амурского тигра

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Одной из важных тем для Приморского края сейчас стала проблема участвовавших случаев выхода амурских тигров в населенные пункты: в поселки и деревни.

Законодательное Собрание Приморского края не может остаться в стороне от этой темы, потому что люди напуганы за себя и жизни своих детей, за своих домашних животных.

Деревенская жизнь в значительной мере отличается от городской: как правило, поселки окружены лесом, через который проходит дорога в соседние деревни, куда возят детей в школу, рабочих на рабочие места, собирая их автобусами с остановок ранним утром, когда еще темно; а наличие собаки во дворе служит для безопасности людей, их имущества, и очень часто, для защиты сельскохозяйственных (продуктивных) животных, которых они содержат, от мелких лесных хищников. Освещение сельских улиц также оставляет желать лучшего, что не придает людям уверенности при передвижении по поселку ранним утром или вечером при сумерках.

Тигр находится под защитой государства, которое принимает огромный комплекс мер для создания благоприятных условий жизни хищника. С одной стороны, это фактически полный запрет на его изъятие при любых обстоятельствах, с другой стороны – финансирование, связанное с практическими мероприятиями по сохранению популяции. Все это привело к тому, что тигр стал угрожать человеку. Возникает вопрос, где в этой системе взаимоотношений с дикой природой место человеку, где комплекс мероприятий, который защитит его жизнь и здоровье, обеспечит сохранность имущества?

Для эффективного решения проблемы в области защиты человека от угрозы, исходящей от амурского тигра, полагаем, что необходимо внести ряд изменений в федеральное законодательство РФ.

«Тигринный вопрос» обсуждается в Комитете Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, проводятся совещания, заслушивается мнения специалистов, для того чтобы в дальнейшем принять

правильные шаги в решении проблемы, чтобы прежде всего граждане были в безопасности и для сохранения баланса в природе.

Как следует из ответа ДВО РАН, Стратегия, которую применило Правительство РФ в отношении увеличения популяции амурского тигра, оказалась достаточно эффективной для достижения поставленных целей. В настоящее время, численность тигра стабилизировалась и составляет 751-787 особей.. Кроме того, в Стратегии сохранения амурского тигра в РФ на период до 2034 года указана задача не просто сохранить популяцию, а именно в параметрах бесконфликтного существования с человеком, и указана численность для этого не менее 700 особей, которая достигнута.

На данном этапе, мы видим, что уже существующее количество тигров критично для безопасности человека. Случаев прихода хищника в населенные пункты становится больше и больше. Далеко не все пойманные конфликтные тигры имеют какие-либо повреждения, полученные от человека. Но даже имеющиеся старые огнестрельные ранения, говорят о том, что в тайге стали чаще происходить встречи человека с тигром. Охотники пытаются себя защитить в опасной ситуации, в отличие от браконьеров, которые хотят заполучить тигра и не оставят в лесу тело раненого хищника. Таким образом, сложившаяся ситуация требует внесения изменений в действующую политику государства по отношению к амурскому тигру.

Поддерживаем обращение Губернатора Приморского края, подготовленное Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края, с предложениями изменения законодательства в целях разрешения конфликтных ситуаций. Считаем, что данные меры направлены на защиту человека, его конституционного права на жизнь; они позволят получить результат незамедлительно.

Предлагаем на федеральном уровне принять изменения законодательства, в том числе в Федеральный закон от 24.04.1995г. №52-ФЗ «О животном мире», в Федеральный закон от 10.02.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которые позволят:

- 1) закрепить приоритет защиты жизни и здоровья человека над стратегией сохранения редких видов хищников, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

- 2) считать любой случай выхода амурского тигра на территорию населенного пункта конфликтной ситуацией, представляющей угрозу для жизни и здоровья людей;

- 3) принимать полиция, уполномоченным региональным органам исполнительной власти в критических ситуациях, когда существует угроза нападения со стороны животного на человека и непосредственной опасности для его жизни и здоровья, вынужденные меры по прекращению критической ситуации и незамедлительно производить изъятие такой особи амурского тигра из естественной среды обитания путем отстрела с применением огнестрельного оружия, о чем незамедлительно информировать центральный аппарат Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, территориальное управление Росприроднадзора и правоохранительные органы

Данные меры дают возможность незамедлительно реагировать на ситуацию, устранить угрозу для граждан в моменте. Сейчас же необходимо время на получение специального разрешения на изъятие хищника, процедура затянута.

Отличие указанных предложений от, тех что сейчас обсуждаются на разных уровнях (восстановление кормовой базы тигра и строительство центра реабилитации для хищников), это быстрое достижение цели, а именно обеспечения безопасности граждан, прямо сейчас. Реализация мер защиты Амурских тигров должна осуществляться с учетом соблюдения незыблемых прав человека.

Также, предлагаем предусмотреть возможность введения системы компенсации государством причиненного вреда здоровью, жизни человека, ущерба его имуществу от действий тигров, произошедшим в населенном пункте. Необходим простой, понятный механизм получения справедливой компенсации по примеру компенсаций в случаях чрезвычайных ситуаций. Если государство взяло на себя обязательство по сохранению тигра и ввело различные ограничения, то и ответственность за причинённый ущерб необходимо нести государству.

На основании изложенного просим рассмотреть предложения Законодательного Собрания Приморского края, которые позволят обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, их имущества от нападений амурского тигра, пришедшего на территорию населенного пункта.



Российская Академия Наук

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Дальневосточное отделение Российской академии наук»
(ДВО РАН)

ИНН/КПП 2536035190/253601001 ОГРН 1022501284079 ОКПО 00027588
тел.: (423)222-25-28, тел./факс: (423)222-06-52, e-mail: dvo@hq.febras.ru
ул. Светланская, 50, г. Владивосток, 690091

от 19.02.2025 № 16008-223
528 от 27.01.2025
на №

Депутату Законодательного Собрания
Приморского края
Васюкевичу Л.Ю.

Глубокоуважаемый Леонид Юльевич!

Порядок ведения Красной книги Российской Федерации определен Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", согласно которому полномочия ведения Красной книги возложены на Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Приказом Министерства от 23.05.2016 № 306 утвержден "Порядок ведения Красной книги Российской Федерации". Решение о занесении или исключении вида, а также о его статусе (категории охраны) принимается Министерством природных ресурсов и экологии РФ на основе предложений и рекомендаций специально создаваемой Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам, которая осуществляет взаимодействие с научными организациями, в том числе с Российской академией наук, а также с федеральными органами исполнительной власти (в частности, Минсельхоз, Рослесхознадзор, Росрыболовство, Росприроднадзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны водных биологических ресурсов и в области лесных отношений.

В настоящее время в Приморском и Хабаровском краях фиксируется увеличение числа посещений амурским тигром населенных пунктов и, как следствие, происходит увеличение числа конфликтных ситуаций, что подтверждается информацией муниципалитетов и государственных органов контроля состояния животного мира. По данной проблеме проведен ряд совещаний Комитета по экологии и природопользованию Государственной Думы Российской Федерации.

По существу заданных Вами вопросов:

1. По мнению экспертов Российской академии наук, амурский тигр должен оставаться в списке редких видов, а система юридической охраны тигра должна определяться по прежнему УК РФ в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Следует, вместе с тем, отметить, что амурский тигр эволюционно связан с биомом умеренных листопадных и смешанных кедрово-широколиственных лесов, широко известным в мире как Уссурийская тайга, фактически определяющим экологическую емкость местообитаний данного вида. В настоящее время инструментально зафиксирована существенная деградация данного биома, основными факторами которой являются рубки, пожары, ветровалы и усыхания древостоев на фоне изменения климата, важное следствие которого – инвазии патогенных организмов. Изменения биома происходят быстро и требуют организации специальных исследований со специальным акцентом на модели пищевых цепей, одним из ключевых видов в которых является амурский тигр.

2. На Международном Тигрином Форуме (Санкт-Петербург, 2010) Правительство РФ взяло на себя обязательство довести численность амурского тигра в России до 600 особей. Учет 2021–2022 годов показал, что численность хищника стабилизировалась и составляет 751–787 особей (из них 200–210 тигрят), в том числе на территории Хабаровского края 180–200 особей, Приморского края – 550–563 особей, Еврейской автономной области 16–18 особей, в Амурской области 5–6 особей. Таким образом, обязательства России по восстановлению популяций амурского тигра выполнены в полном объеме, и теперь стоит задача ее поддержания на этом уровне. В Стратегии сохранения амурского тигра в РФ на период до 2034 г. (утверждена 19.09.2024) поставлена задача «Сохранить существующую популяцию амурского тигра в параметрах бесконфликтного существования с человеком» и определена необходимая для этого численность не менее 700 особей.

Вместе с тем, разработанные Министерством природных ресурсов и экологии РФ методики учета, первичные данные и выводы, сделанные на основе их анализа, в настоящее время не проходят экспертизу Российской академии наук, и их актуальность не может быть

подтверждена. ДВО РАН считает целесообразным проведение экспертизы РАН отчетов по учетам объектов животного мира в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О науке и государственной научно-технической политике".

3. Согласно рекомендаций генетиков, для долгосрочного существования популяции крупных хищников требуется не менее 300 половозрелых самок в нефрагментированном ареале. В настоящее время это условие на территории обитания амурского тигра на российском Дальнем Востоке достигнуто. В то же время, исследования состояния биома Уссурийской тайги показывают возрастание фрагментированности экосистем. Для получения достоверных моделей экологической емкости местообитаний тигра необходима организация комплексных исследований биома при координации Российской академии наук.

4. Ведение государственного мониторинга численности тигра возложено на специально уполномоченные органы субъектов РФ и дирекции федеральных ООПТ под общим контролем Росприроднадзора. Координацию этих работ на сегодняшний день осуществляет АНО «Центр «Амурский тигр». Ученые подразделений ДВО РАН не имеют выделенного для этих целей финансирования, но участвуют в учетных работах по приглашению. ДВО РАН рекомендует проведение государственной научной экспертизы результатов мониторинга на этапах разработки подходов к получению первичных данных, сбора материала, его анализа и интерпретации экспертным сообществом Российской академии наук.

С уважением,

И.о. председателя ДВО РАН
член-корреспондент РАН



Д.Л. Аминин



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

24.01.2025 № 11/351
На № _____ от _____

Министру природных ресурсов и
экологии
Российской Федерации

Козлову А.А.

О разработке методики урегулирования
конфликтных ситуаций

Уважаемый Александр Александрович!

В Приморском крае сложилась напряженная ситуация, связанная с выходами амурских тигров на территории населенных пунктов.

Начиная с 2021 года, когда вследствие эпизоотии африканской чумы свиней произошло критическое сокращение популяции дикого кабана, ежегодно наблюдается значительное увеличение числа выходов тигров в населенные пункты.

Если в 2023 году в Приморском крае произошло 170 подтвержденных конфликтных ситуаций с амурским тиграми, в результате которых тиграми уничтожено 125 домашних животных, то в 2024 году таких случаев зафиксировано 300, в результате погибло более 250 домашних животных.

13.05.2024 в Хасанском муниципальном округе произошло нападение тигра на сборщика дикоросов, человеку нанесены рваные раны руки и ноги.

08.01.2025 зафиксирован выход амурского тигра на территорию базы отдыха в городе Владивостоке.

13.01.2025 в Дальнереченском муниципальном округе в непосредственной близости от села Зимники тигр убил человека и питался его

останками.

Тигр, как и любое крупное хищное животное, независимо от его возраста, поведения и охрannого статуса, представляет потенциальную угрозу для человека.

Сложившаяся ситуация вызывает значительный рост социальной напряженности в обществе, негативная информационная повестка о выходах тигров в населенные пункты Приморского края прочно закрепила в новостных лентах, в том числе в федеральных СМИ.

Исходя из действующего правового регулирования изъятие амурского тигра из естественной среды обитания возможно исключительно с помощью средств, не наносящих вреда здоровью животного, на основании разрешений, выдаваемых центральным аппаратом Росприроднадзора.

Применение огнестрельного оружия возможно только в случае крайней необходимости, обусловленной возникновением непосредственной опасности для жизни и здоровья человека.

Именно такая ситуация сложилась в процессе отлова тигра, убившего человека в Дальнереченском муниципальном районе. Тигр совершил нападение на сотрудников охотнадзора, осуществлявших его отлов. Сотрудники, защищая свою жизнь и в целях устранения угрозы жизни и здоровью жителей села, находящегося на расстоянии менее 500 метров, вынуждены были открыть огонь и отстрелять тигра.

Сложившиеся обстоятельства приведут к несанкционированному отстрелу тигров гражданами ввиду «протестного» браконьерства.

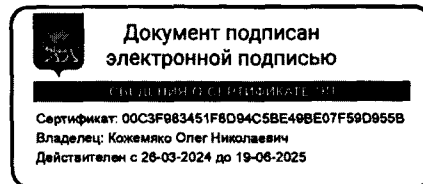
В связи с этим необходимо срочное принятие мер, направленных на минимизацию угрозы для жизни и здоровья жителей Приморского края.

Принятая в 2024 году Стратегия сохранения амурского тигра на период до 2034 года предусматривает создание единой системы разрешения конфликтных ситуаций и нормативной правовой базы, необходимой для реализации полномочий государственными органами при разрешении

конфликтных ситуаций между человеком и тигром.

Прошу Вас, уважаемый Александр Александрович, дать поручение ускорить работу по этому вопросу с учетом прилагаемых предложений Правительства Приморского края.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



О.Н. Кожемяко

Степанов Константин Юрьевич
stepanov_ky@primorsky.ru
8(423)239-22-01

Предложения

о включении отдельных положений в нормативные правовые акты по разрешению конфликтных ситуаций между человеком и тигром

1) В действующей системе правового регулирования уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – региональные уполномоченные органы), осуществляющие разрешение конфликтных ситуаций с крупными хищниками, в том числе амурскими тиграми, не вправе осуществлять свою деятельность на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в населенных пунктах.

В целях устранения правовой неопределенности предлагаем наделить региональные уполномоченные органы полномочиями производить изъятие из естественной среды обитания крупных хищников, в том числе амурского тигра, в целях устранения угрозы жизни и здоровью граждан как нелетальными средствами (методом обездвиживания), так и с применением огнестрельного оружия на всей территории субъекта Российской Федерации, включая территории населенных пунктов и особо охраняемых природных территорий федерального значения.

2) В случае нападения тигра на человека наделить региональные уполномоченные органы полномочиями предпринимать вынужденные меры по прекращению критической ситуации и незамедлительно производить изъятие такой особи амурского тигра из естественной среды обитания путем отстрела с применением огнестрельного оружия, о чем незамедлительно информировать центральный аппарат Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, территориальное управление Росприроднадзора и правоохранительные органы.

3) Любой случай выхода амурского тигра на территорию населенного пункта считать конфликтной ситуацией, представляющей угрозу для жизни и здоровья людей.

В критических ситуациях, обусловленных возникновением угрозы нападения со стороны животного на человека и непосредственной опасности для его жизни и здоровья, полиции, уполномоченным региональным органам исполнительной власти принимать вынужденные меры по прекращению критической ситуации и незамедлительно производить изъятие такой особи амурского тигра из естественной среды обитания путем отстрела с применением огнестрельного оружия, о чем незамедлительно информировать центральный аппарат Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, территориальное управление Росприроднадзора и правоохранительные органы.

4) В случае длящейся конфликтной ситуации, связанной с регулярными выходами одной и той же особи амурского тигра на территорию населенного пункта и неоднократными нападениями такой особи на домашних и сельскохозяйственных животных в границах населенного пункта, при наличии достоверной информации о наличии у тигра признаков травм или заболеваний, не позволяющих этой особи продолжить жизнь в естественной среде обитания, зафиксированной средствами фото-видеофиксации и подтвержденной заключением специалиста в области ветеринарии и биологии диких животных – в случае необходимости производить изъятие такой особи амурского тигра из естественной среды обитания путем отстрела с применением огнестрельного оружия.

5) Возложить на организации, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, обязанность по разрешению конфликтных ситуаций с крупными хищниками, в том числе амурскими тиграми, на территории федеральных ООПТ и их охранных зон, в том числе в населенных пунктах, прилегающих к таким территориям.
