

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.04.2025 № 228
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 апреля 20 25 г.

5. О проекте федерального закона № 895228-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за неисполнение отдельных требований, связанных с осуществлением казначейского сопровождения) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

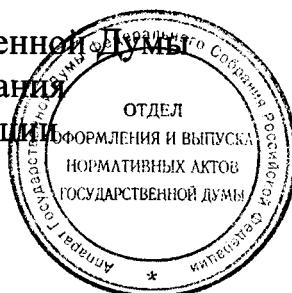
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 мая 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » апреля 2025 г.

№ ММ-П13-13554

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2025 09:02
№895228-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

18 АПР 2025

0898631-Уч-2024 (11.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официальных представителей Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 895228-2

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 1, ст. 40; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1561, 1657; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683,

0898631-Уч-2024 (11.2)



6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 19, ст. 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4226, 4251, 4259, 4305; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 7, ст. 1030; № 22, ст. 3069; № 31, ст. 4738, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4828, 4851; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 12, ст. 1217; 2020, № 17, ст. 2710; № 22, ст. 2669; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 15, ст. 2443; № 22, ст. 3676; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 26, ст. 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6157) следующие изменения:

1) в примечании к статье 2.4 цифры "15.37, 15.38" заменить цифрами "15.37, 15.37¹, 15.38, 15.49";

2) часть 1 статьи 3.5 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

"17) сумме средств, эквивалентной процентному отношению к цене государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора).";



3) часть 1 статьи 4.5 после слов "экономически значимыми организациями," дополнить словами "а также за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.49 настоящего Кодекса,";

4) наименование статьи 15.37 дополнить словами "в рамках исполнения государственного оборонного заказа";

5) дополнить статьей 15.37¹ следующего содержания:

"Статья 15.37¹. Нарушение требования о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), средства которых подлежат казначейскому сопровождению

Неисполнение требования о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), средства которых подлежат казначейскому сопровождению, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на индивидуальных предпринимателей - в размере от 5 до 10 процентов от цены государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более пятисот тысяч рублей; на юридических



лиц - в размере от 5 до 10 процентов от цены государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более одного миллиона рублей.";

б) главу 15 дополнить статьей 15.49 следующего содержания:

"Статья 15.49. Нарушение срока утверждения сведений об операциях со средствами, подлежащими казначейскому сопровождению

Нарушение при казначейском сопровождении государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях со средствами, подлежащими казначейскому сопровождению, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 1 до 5 процентов от цены государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более двухсот тысяч рублей.";

7) пункт 6 части 1 статьи 22.1 изложить в следующей редакции:

"б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор либо переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, а также финансовыми органами субъектов



Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющими казначейское сопровождение, указанными в главе 23 настоящего Кодекса;"

8) в части 2 статьи 23.1 слова "статьей 15.37" заменить словами "статьями 15.37, 15.37¹, 15.49";

9) дополнить статьями 23.7² и 23.7³ следующего содержания:

"Статья 23.7². Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий казначейское сопровождение

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий казначейское сопровождение, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса, от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение, его заместители;

2) руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение;



3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение, их заместители.

Статья 23.7³. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющие казначейское сопровождение

1. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющие казначейское сопровождение, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса, от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе руководители финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющих казначейское сопровождение, их заместители."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, КоАП) разработан в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 23 мая 2024 г. № ММ-П13-15278 и пунктом 1.3 плана мероприятий (дорожной карты) по оптимизации механизмов казначейского сопровождения и внедрению цифрового казначейского сопровождения, одобренного на заседании Рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами (далее - рабочая группа) (приложение № 2 к протоколу заседания рабочей группы от 1 марта 2024 г. № 3пр).

Законопроектом предлагается дополнить КоАП статьями 15.37¹ и 15.49, предусматривающими ответственность за:

неисполнение требования о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), средства которых подлежат казначейскому сопровождению (далее - требование о ведении отдельного учета), - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на индивидуальных предпринимателей - в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 500 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 1 миллиона рублей;

нарушение при казначейском сопровождении государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях с целевыми средствами (далее - Сведения) - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 1 до 5 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 200 тысяч рублей.

В этой связи предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в связи с нарушением участниками казначейского сопровождения и государственными (муниципальными) заказчиками, получателями бюджетных средств, заказчиками требований о ведении раздельного учета, своевременного утверждения Сведений, и привлечением таких лиц (должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) к административной ответственности за указанные правонарушения.

Размеры административных штрафов за нарушение участниками казначейского сопровождения требования о ведении раздельного учета предусмотрены проектируемой статьей 15.37¹ КоАП по аналогии с размерами административных штрафов, которые предусмотрены статьей 15.37 КоАП, устанавливающей меры ответственности за нарушение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности в рамках государственного оборонного заказа.

В соответствии со статьей 15.37 КоАП грубое нарушение головным исполнителем, исполнителем по государственному оборонному заказу правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей;

на юридических лиц в размере от 500 тысяч и не более 1 миллиона рублей.

Согласно проектируемой статье 15.37¹ КоАП нарушение участниками казначейского сопровождения требования о ведении раздельного учета влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере до 50 тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но более 500 тысяч рублей;

на юридических лиц в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но более 1 миллиона рублей.

Учитывая изложенное, предельные размеры административных штрафов, предусмотренные проектируемой статьей 15.37¹ КоАП, не превышают предельные размеры административных штрафов, предусмотренные статьей 15.37 КоАП.

Вместе с тем, учитывая, что положениями статей 242²⁵ и 242²⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих основания для определения средств, подлежащих казначейскому сопровождению, не предусмотрены

ограничения на определение суммового порога средств, подлежащих казначейскому сопровождению, требование о ведении отдельного учета может распространяться в том числе в отношении на получателей субсидий (бюджетных инвестиций), поставщиков (подрядчиков) исполнителей по контрактам (договорам) на сумму менее 500 тысяч рублей¹ (то есть на сумму, которая меньше минимального размера административного штрафа для юридических лиц, предусмотренного статьей 15.37 КоАП). В этой связи в проектируемой статье 15.37¹ КоАП в качестве минимального размера административного штрафа вместо фиксированного ценового значения, предусмотренного статьей 15.37 КоАП, предлагается установить сумму средств, эквивалентную процентному отношению к сумме государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора). Размеры административных штрафов за нарушение срока утверждения Сведений предусмотрены проектируемой статьей 15.49 КоАП по аналогии с размерами административных штрафов, которые предусмотрены частью 6 статьи 7.32 КоАП, устанавливающей меры ответственности за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Предусматривается, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 КоАП, будут составляться и рассматриваться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим казначейское сопровождение, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющими казначейское сопровождение, а также судьями - в случае если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

В соответствии с положениями статьи 242²³ Бюджетного кодекса Российской Федерации требование о ведении отдельного учета распространяется на всех участников казначейского сопровождения, получающих средства по государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам).

¹ Например, частью 2 статьи 5 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" предусмотрено, что казначейскому сопровождению в 2024 году подлежат в том числе субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и бюджетные инвестиции, а также авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии, бюджетные инвестиции, взносы (вклады).

В 2023 году территориальными органами Федерального казначейства 45 687 участникам казначейского сопровождения (в 2 раза больше аналогичного показателя 2021 года) открыто 50 768 лицевых счетов, на которых открыты разделы в целях исполнения 100 431 государственного (муниципального) контракта (соглашения, контракта, договора), обработано 2 706 638 распоряжений о совершении казначейского платежа юридических лиц на общую сумму 8 728 050,62 млн. рублей (в 1,9 раз больше аналогичного показателя 2021 года).

За период с 1 января 2021 г. по 1 сентября 2024 г. Федеральным казначейством проведено 1 579 проверок раздельного учета, из них по результатам 482 проверок установлено несоответствие фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах и в расходной декларации (31%). Сумма неподтвержденных по результатам проверки затрат составила 7 937,0 млн. рублей (11,7%) объема проверенных средств, отнесенных на затраты по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору). Общая сумма средств, в отношении которых проведены проверки раздельного учета, составила 68 128,3 млн. рублей.

За период с 1 января 2022 г. по 1 сентября 2024 г. из 67 472 Сведений, направленных участниками казначейского сопровождения на утверждение государственным (муниципальным) заказчиком, получателям бюджетных средств, заказчиком, 2 568 Сведений утверждены с нарушением установленного срока (позднее 10 рабочего дня, следующего за днем поступления от участника казначейского сопровождения Сведений) от 1 до 323 дней.

Установление предусмотренных законопроектом мер административной ответственности с учетом увеличения количества участников казначейского сопровождения, а также объема средств, подлежащих казначейскому сопровождению, необходимо в целях повышения дисциплины по исполнению требований, установленных при казначейском сопровождении.

Законопроектом предусматривается изменение в статью 4.5 КоАП, согласно которому срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.49 КоАП (за несвоевременное утверждение государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях с целевыми средствами), составляет шестьдесят календарных дней.

Данное положение обусловлено тем, что в соответствии с положениями пункта 8 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 214н, государственный (муниципальный) заказчик, получатель бюджетных средств, заказчик в срок не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем поступления от участника казначейского сопровождения сведений об операциях с целевыми средствами, утверждает указанные сведения или направляет уведомление об отказе.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет дополнительных расходов средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Производство по делам об указанных законопроектом административных правонарушениях будет осуществляться в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований в рамках штатной численности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение, и финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует нормам отраслевого законодательства.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, не требуется.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

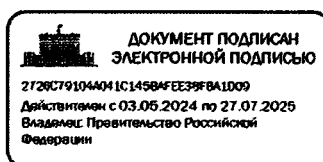
от 16 апреля 2025 г. № 919-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Окладникову Ирину Андреевну и заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин