

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Представленный проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - законопроект) разработан с целью актуализации норм Закона Приморского края от 5 марта 2007 года «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - Закон № 44-КЗ) в соответствии со сложившимися общественными отношениями, имеющими деликтную правовую природу, в целях обеспечения профилактики совершения повторных административных правонарушений, а также в целях оперативного выявления нарушений законодательства Приморского края и муниципальных правовых актов.

В структуре Закона № 44-КЗ реализован подход, изложенный в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП России). Так, Раздел 2 КоАП России сформирован из глав, включающих в себя виды административных правонарушений в зависимости от родового и видового объекта посягательства. Объектом посягательства любого правонарушения являются общественные отношения в определенной сфере жизни общества и государства, которые, в свою очередь, в течение времени претерпевают изменения. В целях актуализации сложившихся на территории Приморского края общественных отношений и тех нарушений, которые совершаются на протяжении 2023 - 2024 г.г. законопроектом предложено:

- дополнить главу 3 Закона № 44-КЗ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» статьями 3.18, 3.19, которые закрепляют в качестве противоправных такие деяния, как нанесение рисунков, надписей и графических изображений на зданиях и сооружениях; а также сжигание мусора вне отведенных для этого мест.

Объектом посягательства данных правонарушений являются общественные отношения в области общественного порядка на территории

муниципальных образований Приморского края. Именно данная группа общественных отношений является более специальной для поименованных выше противоправных деяний, в отличие от общественных отношений в области благоустройства (например, сжигание мусора в первую очередь, нарушает общественный порядок и зачастую становится причиной возгорания на территории муниципального образования, и во вторую свидетельствует о нарушении правил благоустройства; нанесение рисунков, надписей, в том числе содержащих пропаганду запрещенных средств, также свидетельствует о нарушении общественной безопасности и правопорядка).

Необходимо отметить, что включение в главу 3 статей 3.18, 3.19 явилось результатом деления существующих в Законе № 44-КЗ составов правонарушений на отдельные, более специальные правонарушения.

Так, действующую статью 7.17.2 "Самовольное нанесение надписей, рисунков и графических изображений (граффити) на здания, строения, сооружения" предложено разделить на самостоятельные составы, такие как непосредственно нанесение таких надписей и рисунков, а также непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий и сооружений, находящихся в частной, государственной или муниципальной собственности, мер по очистке от таких надписей и рисунков.

Действующую статью 7.25 Закона № 44-КЗ "Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест" предложено разделить на такие составы правонарушений, как сжигание мусора вне отведенных для этого мест, а также сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест.

Также диспозицию статьи 3.12 Закона №44-КЗ предложено уточнить посредством замены термина «запрет выхода», «запрет выезда» на «нахождение граждан» и «нахождение транспортных средств» на льду в период запрета. Данное уточнение обусловлено тем, что нахождение на льду водного объекта включает в себя выход на лед и выезд на лед, а практически зафиксировать нахождение на льду возможно без совершения действий по

выходу лица, контролирующего соблюдение такого запрета, на лед в то время как непосредственно выход гражданина на лед либо выезд транспортного средства на лед зафиксировать крайне затруднительно.

- дополнить главу 7 новой статьей 7.28., устанавливающей административную ответственность за размещение транспортных средств на озелененных территориях, детских и спортивных площадках, иных объектах благоустройства (парковку на газонах). Необходимость введения самостоятельной ответственности за совершение данных действий на территории муниципальных образований Приморского края подтверждается регулярностью поступающих в муниципальные образования Приморского края обращений граждан в порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», содержащих сведения о совершении таких противоправных действиях владельцев транспортных средств.

- дополнить главу 8 Закона № 44-КЗ новым составом 8.4. (предложение администрации Владивостокского городского округа) которым закрепить в качестве противоправного деяния нарушение порядка пользования платными парковками общего пользования, а именно: оставление на платной парковке общего пользования на территории Приморского края транспортного средства без государственных регистрационных знаков, а также с нечитаемыми, видоизмененными, нестандартными государственными регистрационными номерами». При этом правонарушение будет считаться оконченным и в случае совершения указанных в диспозиции статьи 8.4. действий только с одним государственным регистрационным знаком (с одной стороны).

Необходимость введения данной нормы обусловлена тем, что в настоящее время в городе Владивостоке участились случаи оставления транспортных средств без государственных регистрационных знаков на платных парковках, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа. Исходя из статистических данных, представленных администрацией Владивостока, в среднем 321 транспортное средство в день оставляется их владельцами на

платных парковках без государственных регистрационных номеров на время работы платных парковок (11 часов в день). Сумма, подлежащая оплате за размещение транспортных средств на платных парковках автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа, установленная администрацией города Владивостока, и не оплаченная владельцами таких транспортных средств составляет, в среднем 276 255 рублей в день, 5 801 355 рублей в месяц, 69 616 260 рублей в год, что ведет к недополучению значительных поступлений в местный бюджет в виде платы за пользование платными парковками.

По результатам принятия законопроекта возможно спрогнозировать благоприятные социально-экономические последствия, которые будут выражаться в увеличении социально-экономической ответственности владельцев транспортных средств при оставлении их на платных парковках общего пользования, предотвращении совершения противоправных действий, стимулировании соблюдения владельцами автомобилей порядка пользования платными парковками, а также обеспечении антитеррористической безопасности. При этом принятие законопроекта изменений расходов субъектов предпринимательской деятельности в сторону увеличения не повлечет.

Кроме этого, название главы 7 Закона № 44-КЗ предложено изменить на «Административные правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства, содержания территорий и благоустройства». Указанное изменение позволит разграничить административные правонарушения, включенные в главу 7, на подгруппы, косвенно связанные с благоустройством территории муниципального образования. Например, статью 7.14 предложено дополнить частью 2, закрепляющей административную ответственность собственников, владельцев, арендаторов зданий и сооружений, находящихся в частной, государственной или муниципальной собственности, мер по очистке от надписей, рисунков и графических изображений (граффити), нанесенных на здания, строения, сооружения. Введение ответственности за непринятие мер по очистке зданий от надписей и рисунков позволит дополнить работу органов

внутренних дел Российской Федерации по проведению профилактических мероприятий на территории Приморского края по выявлению, в том числе, наркограффити. По информации Управления наркоконтроля УМВД России по Приморскому краю профилактические мероприятия проводятся на регулярной основе (ежеквартально) и по результатам их проведения соответствующие обращения направляются в администрации муниципальных образований Приморского края для принятия мер.

Помимо изложенного, большая часть изменений связана с приведением в соответствие размеров административных штрафов, подлежащих назначению в случае доказанности события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена Законом № 44-КЗ, виновному лицу.

Так, в большинстве санкций нижнюю границу административных штрафов за правонарушения предложено установить от 3 000 (трех) тысяч рублей, верхняя граница для физических лиц составит 5 000 (пять) тысяч рублей в соответствии с требованиями статьи 3.5 КоАП России.

Указанное повышение затрагивает и санкцию части 2 статьи 7.27 Закона № 44-КЗ, предусматривающую административную ответственность за неисполнение установленной муниципальным нормативным правовым актом обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования. Обусловлено это тем, что установленный с 2020 года и действующий на данный момент размер административного штрафа, не является сдерживающим от совершения правонарушений фактором.

В случае принятия указанных изменений сумма поступлений от административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.27 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», увеличится. Так, при размере административного штрафа в сумме 1500 рублей, запланированные поступления в 2025 году составят 46,44 млн рублей, при размере 3000 рублей – 92,8 млн рублей.

Данное повышение позволит обеспечить достижение одной из задач законодательства об административных правонарушениях, - профилактику совершения повторных правонарушений.

Помимо изложенного, законопроектом утоняются процессуальные нормы Закона № 44-КЗ, регламентирующие деятельность лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях по Закону № 44-КЗ, а также деятельность административных комиссий Приморского края, обеспечивающих выполнение переданных государственных полномочий по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Директор департамента по
координации правоохранительной
деятельности, исполнения
административного законодательства
и обеспечения деятельности мировых
судей Приморского края



В.А. Исаченко