

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.03.2025 № 224
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2025 г.

91. О проекте федерального закона № 836668-8 "О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (об отмене запрета опубликования отдельных сведений об объектах археологического наследия) - внесен Законодательным Собранием Краснодарского края

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по культуре ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 30 апреля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания
Краснодарского края по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26
Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бессараб Светлану Викторовну быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
31 января 2025 года
№ 1387-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 31.01.2025 № 1387-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

№ 836668-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2014, № 43, ст. 5799; 2021, № 27, ст. 5174) следующие изменения:

- 1) пункт 10 статьи 20 признать утратившим силу;
- 2) в абзаце первом пункта 1 статьи 26 слова ", а также сведений, содержащихся в перечне, указанном в пункте 10 статьи 20 настоящего Федерального закона" исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 20 и 26
Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 73-ФЗ) объекты археологического наследия отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации. Объекты археологического наследия хранят следы существования человека в прошлых эпохах. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Вместе с тем объекты археологического наследия в силу своего возраста являются одними из самых уязвимых объектов культурного наследия, а следовательно, требуют особой защиты. Однако в соответствии с пунктом 10 статьи 20 Федерального закона № 73-ФЗ запрещается распространение отдельных сведений об объектах археологического наследия. Перечень таких сведений утвержден приказом Минкультуры России от 1 сентября 2015 года № 2328 "Об утверждении перечня отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию". К числу указанных сведений отнесены описание границ территории объекта археологического наследия с приложением текстового описания местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости.

Статьей 26 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено право физических и юридических лиц получать в федеральном и региональных органах охраны объ-

ектов культурного наследия сведения об объектах культурного наследия, источником которых является единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — реестр).

Внесению в реестр подлежат сведения, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 20 Федерального закона № 73-ФЗ.

Однако в соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона № 73-ФЗ предоставление отдельных сведений об объектах археологического наследия, установленных пунктом 10 статьи 20 Федерального закона № 73-ФЗ, не допускается.

Таким образом, законодательство на сегодняшний день содержит запрет на распространение информации о территории объекта археологического наследия, но без доступа к этой информации лица, ведущие земляные или строительные работы, невольно причиняют вред объектам археологического наследия. Вред от такой деятельности значительно превышает вред, причиняемый лицами, осуществляющими незаконный поиск археологических предметов.

По результатам анализа данных, представленных региональными органами охраны объектов культурного наследия 69 субъектов Российской Федерации, с 2015 года по настоящее время выявлено 1375 фактов причинения вреда объектам археологического наследия в результате хозяйственной деятельности (87 процентов от общего количества фактов причинения вреда), и только 210 фактов причинения вреда объектам археологического наследия лицами, осуществляющими незаконный поиск археологических предметов (13 процентов от общего количества фактов причинения вреда).

Необходимо также отметить, что границы территории объектов археологического наследия подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости (на основании пункта 1 статьи 20² Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ и пункта 4 части 3 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее — Федеральный закон № 218-ФЗ). Также границы территории объектов культур-

ного наследия (в том числе и объектов археологического наследия) в обязательном порядке отображаются на картах градостроительного зонирования, включаемых в правила землепользования и застройки (части 2 и 4 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации), которые вносятся в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (пункт 6 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, пункт 10 статьи 20 Федерального закона № 73-ФЗ, содержащий запрет на опубликование отдельных сведений об объектах археологического наследия, противоречит вышеназванным нормам федеральных законов № 73-ФЗ и № 218-ФЗ, а также Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 года № 2148 утверждена государственная программа Российской Федерации "Национальная система пространственных данных".

Подпунктом "е" пункта 15 Положения о федеральной государственной информационной системе "Единая цифровая платформа "Национальная система пространственных данных" (далее — Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2022 года № 1040, предусмотрено предоставление информации оператору национальной системы пространственных данных (далее — НСПД) в рамках информационного взаимодействия с федеральной государственной информационной системой ведения Единого государственного реестра недвижимости (поставщик информации — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии).

В числе сервисов НСПД предусмотрен сервис "Градостроительная проработка онлайн", позволяющий проверить земельный участок или территорию на наличие ограничений.

Отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости и, соответственно, в НСПД сведений о территориях объектов культурного наследия делает такую проверку неполноценной.

Вместе с тем наличие в открытом доступе сведений об объектах археологического наследия позволило бы гражданам, планирующим приобретение земельных участков, заранее оценивать риски приобретения таких участков (на предмет наличия в них объектов археологического наследия) и, как следствие, возможность осуществления на таких участках земляных и строительных работ.

Объекты археологического наследия невозможно воссоздать или заменить ввиду их уникальности, восстановление нарушенного права возможно только в форме возмещения причиненных убытков. Так, вред, причиненный объекту культурного наследия федерального значения "Курганная группа "Старомышастовская 2" на территории Динского района Краснодарского края в результате хозяйственного освоения земель, строительных работ, составил почти 14,5 миллиона рублей, проведение земляных работ при бурении скважины повлекло причинение вреда объекту археологического наследия федерального значения "Курганная группа "Бугундырь 21" в Абинском районе Краснодарского края в размере более 3 миллионов рублей, объектам культурного наследия "Городище 1 хутора Ленина" и "Грунтовый могильник городища 1 хутора Ленина" в г. Краснодаре посредством размещения объектов индивидуального жилищного строительства на территории памятников археологии причинен вред на общую сумму более 28 миллионов рублей. При этом утраченную историческую и культурную ценность оценить невозможно.

Поэтому в целях предотвращения повреждения и нанесения ущерба памятникам археологии, в том числе недопущения их разрушения неосторожными действиями лиц, ведущих работы на земельных участках, где располагаются такие объекты, законопроектом предлагается исключить нормы, ограничивающие распространение сведений о нахождении объектов археологического наследия.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 20 и
26 Федерального закона "Об
объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26
Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 20 и
26 Федерального закона "Об
объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26
Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" приостановление, изменение или принятие иных актов федерального законодательства не потребуются.

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" потребуется признание утратившим силу приказа Министерства культуры Российской Федерации от 1 сентября 2015 года № 2328 "Об утверждении перечня отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию".

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко