



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001  
Факс: (8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

25. 02. 2025 г. № 2-1.10/ 629

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 20 февраля 2025 года № 1268-VII ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. по вопросу дополнения списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность, негосударственными образовательными организациями, организациями иных организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность с привлечением педагогических работников».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



## **Законодательное Собрание Республики Карелия**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. по вопросу дополнения списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность, негосударственными образовательными организациями, организациями иных организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность с привлечением педагогических работников

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. по вопросу дополнения списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность, негосударственными образовательными организациями, организациями иных организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
20 февраля 2025 года  
№ 1268-VII ЗС

## **ОБРАЩЕНИЕ**

Законодательного Собрания Республики Карелия  
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Голиковой Т.А., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Чернышенко Д.Н. по вопросу дополнения списка должностей  
и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей  
право на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам,  
осуществлявшим педагогическую деятельность, негосударственными  
образовательными организациями, организациями иных  
организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями,  
осуществляющими образовательную деятельность с привлечением  
педагогических работников

Уважаемая Татьяна Алексеевна!  
Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Статьей 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон «О страховых пенсиях») лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста, гарантировано право на досрочное пенсионное обеспечение по старости. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 утвержден список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее также – Список должностей и учреждений).

Решение об установлении льготной пенсии лицам, обратившимся за ее назначением, принимается Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании Списка должностей и учреждений, в котором на сегодняшний день определена единственная организаци-

онно-правовая форма – учреждение (государственное или муниципальное), созданное Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, осуществление педагогической деятельности в котором дает право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В настоящее время на практике суды, руководствуясь положениями Списка должностей и учреждений, приходят к выводу о том, что если образовательная организация не относится по своей организационно-правовой форме к учреждению, оснований для включения периода работы в ней в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, не имеется (Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 29 июня 2022 года по делу № 88-10712/2022).

Таким образом, лица, осуществлявшие педагогическую деятельность в негосударственных образовательных организациях, организациях иных организационно-правовых форм, у индивидуальных предпринимателей (частные детские сады, школы), лишаются права на досрочное назначение страховой пенсии по старости, тем самым обладая меньшим правом по отношению к другим педагогам, работавшим в федеральных государственных образовательных организациях, образовательных организациях субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организациях.

Следует отметить, что нормоположение пункта 19 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», устанавливающее право досрочного назначения страховой пенсии лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста, не содержит каких-либо условий, согласно которым для назначения указанной пенсии педагогическая деятельность должна осуществляться только в государственных или муниципальных организациях. Кроме этого, само понятие «организация для детей» соотносится с понятием

«организация, осуществляющая образовательную деятельность», применяемым в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании» (далее – Федеральный закон «Об образовании»). Согласно указанному Федеральному закону образовательная деятельность может осуществляться образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, а последние, в силу пункта 20 статьи 2 Федерального закона «Об образовании», приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность. Образовательная организация может быть не только государственной, муниципальной, но и частной. Частная образовательная организация может быть создана физическим лицом (лицами) и (или) юридическим лицом (лицами) или их объединениями.

Статья 47 Федерального закона «Об образовании» устанавливает правовой статус педагогических работников, их права и свободы, гарантии их реализации, среди которых право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона «Об образовании» устанавливаемые в отношении педагогических работников образовательных организаций права, социальные гарантии, обязанности и ответственность в равной степени применяются и к педагогическим работникам, занятых в организациях, осуществляющих обучение, или у индивидуальных предпринимателей.

Приведенные выше положения Федерального закона «Об образовании» и Федерального закона «О страховых пенсиях» позволяют сделать вывод, что педагогическая деятельность, осуществляемая в негосударственных образовательных организациях, организациях иных организационно-правовых форм, у индивидуальных предпринимателей, может засчитываться в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 30 Федерального закона «О

страховых пенсиях».

Учитывая изложенное, просим Вас, уважаемая Татьяна Алексеевна, уважаемый Дмитрий Николаевич, рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 в части дополнения списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность, негосударственными образовательными организациями, организациями иных организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность с привлечением педагогических работников, в случае если указанные организации (индивидуальные предприниматели) осуществляли образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеразвивающим программам.