

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.03.2025 № 224**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

31 марта 2025 г.

**79. О проекте федерального закона № 729567-8 "О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в части запрета иностранным гражданам участвовать в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме)" - внесен депутатами Государственной Думы М.Н.Матвеевым, А.В.Куринным, С.П.Обуховым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 30 апреля 2025 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.10.2024 15:06  
№729567-8; 1.1

2 октября 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части запрета иностранным гражданам участвовать в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме).»

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 2 л.);
  2. Пояснительная записка (на 2 л.);
  3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письмо о внесении законопроекта на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

02.10.2024 15:06  
03 ОКТ 2024

М.Н. Матвеев

ИСЛ: Пономарёва А.А. 8-903-216-05-24

М.Н. Матвеев  
С.П. Орлов

Вносится  
Депутатами  
Государственной Думы  
М.Н. Матвеевым  
*А. В. Куринным*  
*С. П. Обуховым*

Проект № 429564-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие  
в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 12  
Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации»  
(в части запрета иностранным гражданам участвовать в выборах  
в органы местного самоуправления и местном референдуме)**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие  
в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004,  
№ 35, ст. 3607; № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427;  
№ 50, ст. 5303; 2007, № 10, ст. 1151; № 31, ст. 4008; 2008, № 52, ст. 6236;  
2009, № 45, ст. 5268; 2012, № 19, ст. 2274; 2014, № 8, ст. 739; 2016, № 11,  
ст. 1493; 2019, № 22, ст. 2660; 2020, № 21, ст. 3232; № 31, ст. 5026; 2021,



№ 15, ст. 2456; № 23, ст. 3916; 2022, № 12, ст. 1787; 2023, № 14, ст. 2386)

следующие изменения:

- 1) пункт 10 статьи 4 признать утратившим силу;
- 2) пункт 3 статьи 17 признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Внести в статью 12 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) следующие изменения:

- 1) пункт 1 изложить в следующей редакции:  
 «1. Иностранные граждане в Российской Федерации не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме Российской Федерации, референдумах субъектов Российской Федерации и в местном референдуме.»;
- 2) пункт 2 признать утратившим силу.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части запрета иностранным гражданам участвовать в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях установления запрета иностранным гражданам участвовать в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме.

Действующее законодательство наделяет иностранных граждан, постоянно проживающих в Российской Федерации, правом избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. Возможность участия иностранцев в формировании органов власти муниципального образования России закреплена в ряде федеральных законов.

Так, пунктом 10 статьи 4 и пунктом 3 статьи 17 Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьей 12 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливается, что иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, имеют право избирать депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, быть избранными депутатами указанных органов и выборными должностными лицами местного самоуправления, а также участвовать в иных избирательных действиях на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Право голосовать на местных муниципальных выборах и даже выдвигаться как кандидаты иностранные граждане имеют на основании международных договоров, что в условиях современных вызовов, работы по противодействию незаконной миграции и угроз представляется неоправданным.

В настоящее время действует целый ряд международных договоров, регулирующих статус граждан иностранных государств, постоянно проживающих в Российской Федерации, а именно: с Республикой Армения (рассмотрен Федеральным законом от 15.07.2000 № 100-ФЗ), Киргизской Республикой (рассмотрен Федеральным законом от 19.03.1997 № 62-ФЗ), Туркменистаном (рассмотрен Федеральным законом от 25.11.1996 № 136-ФЗ) и др.

Например, правом голосовать на выборах в представительные органы муниципальных образований, правом на участие в местном референдуме обладают постоянно проживающие на территории муниципального образования граждане Киргизской Республики;

- правом голосовать на выборах главы муниципального образования, на выборах в представительные органы муниципальных образований, правом на участие в местном референдуме обладают постоянно проживающие на территории муниципального образования граждане Туркменистана.

- быть избранными в представительные органы местного самоуправления и главой муниципального образования могут постоянно проживающие на территории муниципального образования граждане Туркменистана, а граждане Киргизской Республики могут быть избранными только в представительные органы местного самоуправления.

Вызывает обоснованное беспокойство признание действующим российским законодательством права иностранных граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Учитывая особую роль местного самоуправления в решении вопросов местного значения, а также наибольшую приближенность органов местного самоуправления к своим непосредственным избирателям законопроектом предлагается установить запрет иностранным гражданам участвовать в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме.

Данные изменения соотносятся с существующим законодательным запретом для иностранных граждан в Российской Федерации избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части запрета иностранным гражданам участвовать в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме)»**

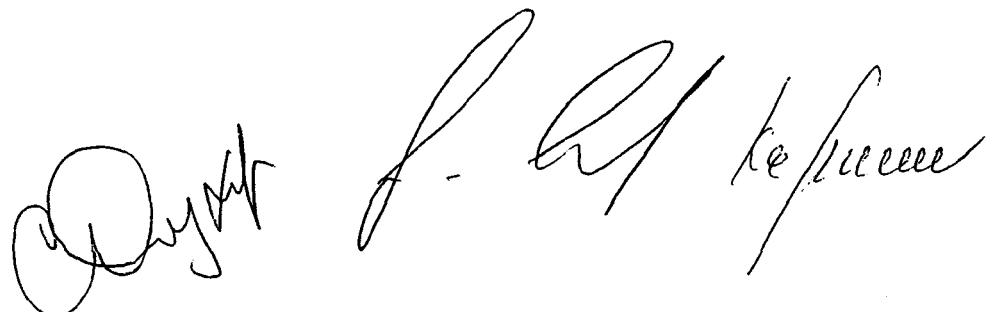
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Согласовано:  *Л. В. Киселев*

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении  
изменений в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных  
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме  
граждан Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона  
«О правовом положении иностранных граждан в Российской  
Федерации» (в части запрета иностранным гражданам участвовать  
в выборах в органы местного самоуправления  
и местном референдуме)»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 4 и 17 Федерального закона «Об основных гарантиях  
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан  
Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О правовом  
положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует  
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия  
федеральных законов.

Two handwritten signatures are present at the bottom right of the page. The first signature is a stylized, cursive "A. A. Григорьев". The second signature is a similar cursive style, appearing to read "Григорьев".