

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.03.2025 № 224
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

31 марта 20 25 г.

78. О проекте федерального закона № 851582-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях усиления административной ответственности при повторности административных правонарушений на воздушном транспорте) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, С.Д.Леоновым, А.Н.Свинцовым, А.Н.Свистуновым, К.М.Панешем, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, В.В.Сипягиным, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов,

предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 30 апреля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2025 10:50
№851582-8; 1.1

27 февраля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов

№ 1.1- 1480
27 ФЕВ 2025

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым,
С.Д.Леоновым,
А.Н.Свинцовым,
А.Н.Свистуновым,
К.М.Панешем,
В.А.Кошелевым,
Е.В.Марковым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
В.В.Сипягиным

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 851582-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 52, ст. 6412; 2011, № 45, ст. 6334; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227;

№ 31, ст. 4814, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958)

следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 4 статьи 8.2," дополнить словами "частями 1¹ и 2¹ статьи 11.4,"; слова "частью 1 статьи 11.4," заменить словами "частями 1 и 2¹ статьи 11.4", после слов "частями 6 и 8 статьи 8.28¹," дополнить словами "частью 1¹ статьи 11.4";

2) в статье 11.3¹:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырех тысяч до десяти тысяч рублей.";

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.";

в) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.";

3) в статье 11.4:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного

миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

на граждан в размере от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

4) в статье 11.5:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти до ста тысяч рублей.";

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным

судном на срок на срок до двух лет; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.";

в) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок на срок до двух лет.";

г) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.";

д) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок на срок до двух лет.";

е) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей.";

ж) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

"8¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, -


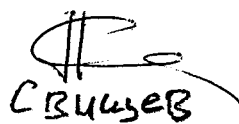
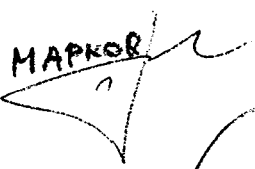
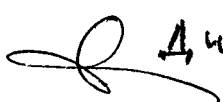





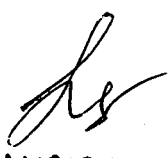
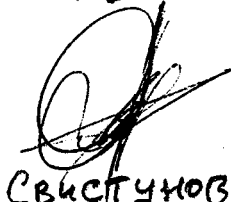
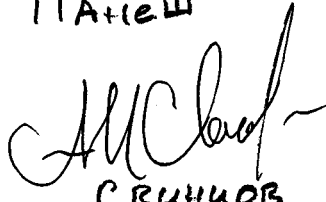


влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.";

з) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

"9¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей."

Президент
Российской Федерации


 НИЛОВ

 СВИЦЗЕВ

 МАРКОВ

 ДИДЕНКО

 ЛЕОНОВ

 КОШЕЛЕВ

 ПАШЕВ

 СИТУЯГИН

 ЧЕРНЫШОВ

 НАУМОВ

 СВИСТУНОВ

 СВИЦЗОВ

 КУМЕВА

 АФАНАСЬЕВИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - проект федерального закона) разработан в целях усиления ответственности при повторных административных правонарушениях на воздушном транспорте.

Необходимость разработки проекта федерального закона обусловлена тем, что на сегодняшний день в Российской Федерации работает ряд компаний, предоставляющих в той или иной форме услуги, связанные с кратковременными полетами (экскурсионные, «Воздушное свидание», «полет с высшим пилотажем») и к сожалению, с самолетами, выполняющими данные полеты, иногда случаются трагические инциденты. Безусловно, что со всеми этими инцидентами разбираются компетентные и уполномоченные ведомства, но считаем недопустимостью ситуацию, когда компании работают без соответствующих и необходимых сертификатов, лицензий, допусков, разрешений.

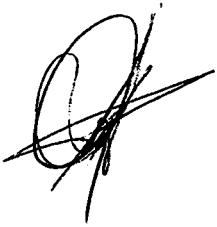
Проектом федерального закона предлагается внести изменения в ряд статей, устанавливающих административную ответственность за отдельные виды правонарушений, в части увеличения штрафов за повторное нарушение правил использования воздушного пространства, несоблюдение требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов. Увеличение штрафов обусловлено и тем, что повторность это следствие сознательного правонарушения.

В случае принятия проекта федерального закона предлагается, чтобы он вступил в силу в общем порядке, предусмотренном статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат

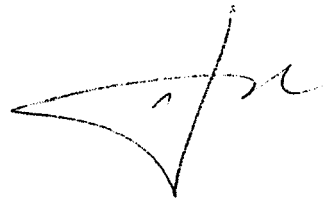
Федерального Собрания», - по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Ваш

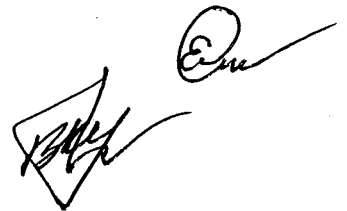
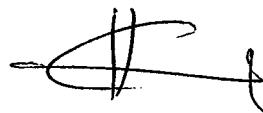
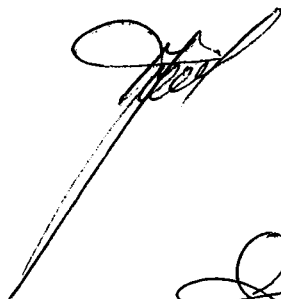
Мещеряков



М.С. Мещеряков



С.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

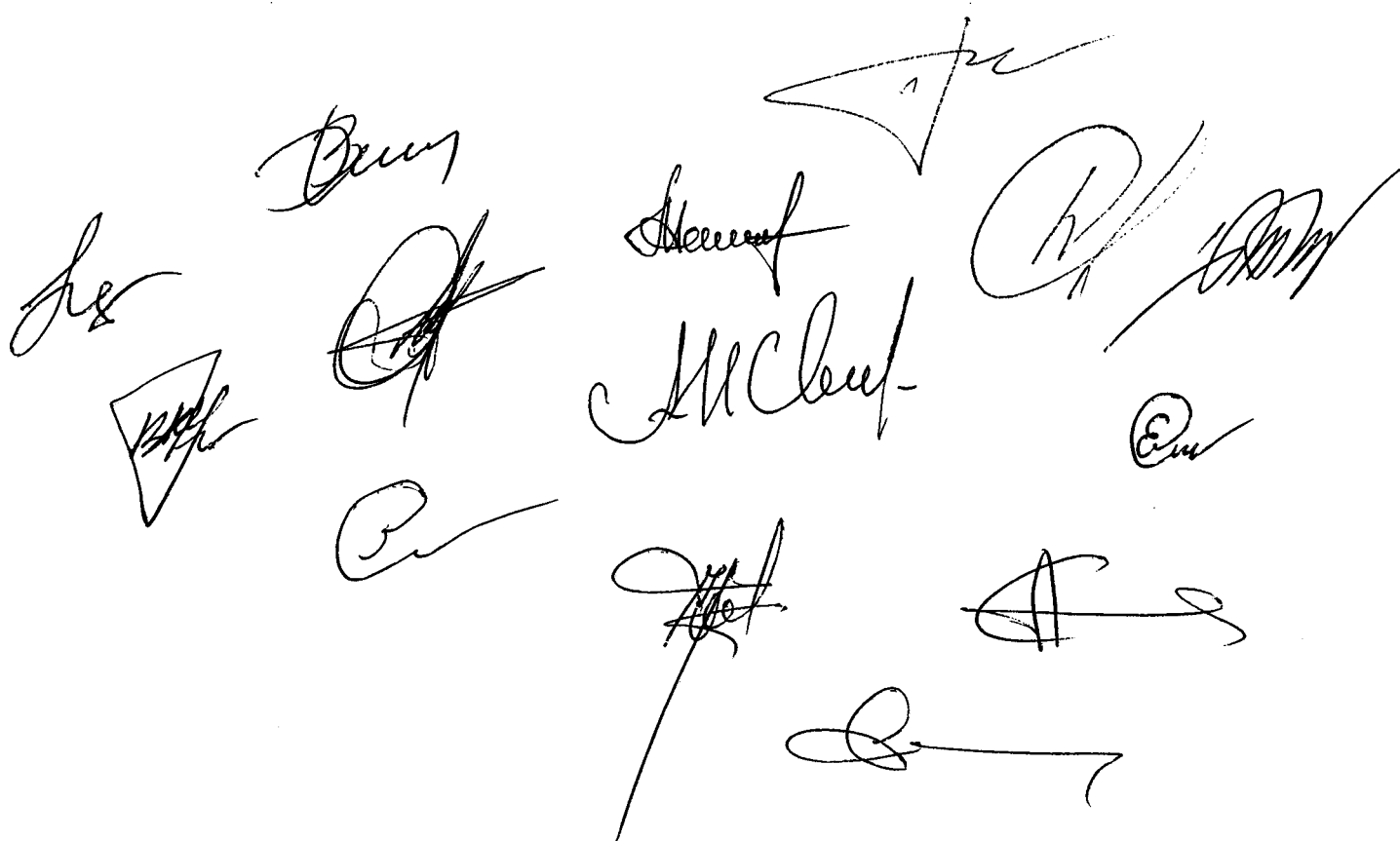
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » февраля 2025 г.

№ ДГ-П50-4243

МОСКВА

На № НЯЕ-2/375 от 5 декабря 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 11.3¹, 11.4 и 11.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми частями, устанавливающими ответственность за повторное совершение отдельных административных правонарушений в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, транспортных средствах воздушного транспорта.

Концепция законопроекта, направленная на предупреждение правонарушений в указанной сфере, заслуживает внимания.

Вместе с тем пояснительная записка к законопроекту не содержит результатов анализа правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования. В частности, не приведены данные о количестве лиц, привлеченных к административной ответственности по статьям 11.3¹, 11.4

2520417-Уч-2024 (6.0)



0202020 0

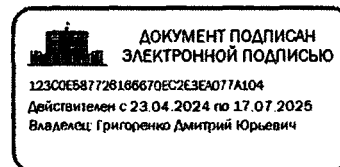
и 11.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе повторно, а также о динамике указанных показателей по годам, что не позволяет сделать вывод о целесообразности предлагаемых законопроектом изменений.

В свою очередь механическое увеличение количества санкций не может само по себе служить эффективной мерой сдерживания противоправных действий. Только комплексный подход, включающий профилактические меры, а также реализацию принципа неотвратимости административного наказания, может способствовать снижению уровня административной деликтности.

При подготовке законопроекта также не учтено, что с 1 марта 2025 года вступают в силу положения Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие отмену действия норм воздушного законодательства в области авиационной безопасности, в связи с чем правовое регулирование вопросов защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства будет осуществляться в рамках законодательства о транспортной безопасности.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

