



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: [pk@ksp25.ru](mailto:pk@ksp25.ru)  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края

Волошко А.А.

26.02.2025 № 01-15/247

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении отчета о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края за 2024 год

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии со статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2024 год.

Текущий год стал знаменательным для регионального органа внешнего государственного финансового контроля. Юбилейная дата – 30 лет со дня создания – подчеркивает значимость и вклад Контрольно-счетной палаты Приморского края в обеспечение финансовой дисциплины и прозрачности в регионе.

Отчетный год также внес свой вклад в общую статистику Контрольно-счетной палаты Приморского края, подтверждая необходимость продолжения работы в области финансового контроля.

В соответствии с Планом работы, сформированным в том числе с учетом поручений Законодательного Собрания, предложений Губернатора Приморского края, в целях соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, в 2024 году Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено 99 мероприятий.

Объем охваченных проверками бюджетных средств составил 18 млрд рублей. Из аудиторских направлений значительный объем проверен в ходе контроля расходов за объектами строительства и капитального ремонта, обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса; контроля расходов на сельское хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику; контроля расходов на здравоохранение,

социальную политику, за формированием и использованием средств ТФОМС края.

В 2024 году отмечается значительный рост выявленных суммовых нарушений до 26 млрд рублей. Предпринятыми мерами как в ходе проведения проверок, так и после их завершения, основная часть бюджетных средств (22,5 млрд рублей) восстановлена в бюджете в ходе проведения контроля за формированием и использованием доходов краевого бюджета, управлением и распоряжением объектами краевой собственности.

В отчетном году по коллегиальным решениям объектам контроля внесено 37 представлений об устранении нарушений, а также направлены материалы 18 отчетов о контрольных мероприятиях в органы прокуратуры и правоохранительные органы. По имеющейся информации, по материалам в основном проводятся проверочные мероприятия в соответствии с действующим законодательством.

В Отчете представлены основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2024 год по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных действующим законодательством.

Приложение: на 68 л. в 1 экз.



Председатель



Д.А. Виноградов

**Отчет  
о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края  
за 2024 год**

Утвержден коллегией  
Контрольно-счетной палаты Приморского края  
(протокол от 26.02.2025 № 3)

**Владивосток  
2025 год**

## Содержание

Введение.....	4
1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты.....	5
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	10
2.1. Оперативный контроль за ходом исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС Приморского края и экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС Приморского края .....	11
2.2. Предварительный контроль формирования краевого бюджета и бюджета ТФОМС Приморского края.....	12
2.3. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС Приморского края .....	18
2.4. Тематические экспертно-аналитические мероприятия .....	28
3. Контрольная деятельность .....	34
3.1. Контроль расходов на здравоохранение, социальную политику и занятость населения, за формированием и использованием средств ТФОМС Приморского края.....	34
3.2. Контроль расходов на образование, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт .....	37
3.3. Контроль расходов за объектами строительства и капитального ремонта (обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса) .....	40
3.4. Контроль расходов на сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику .....	47
3.5. Контроль за формированием и использованием доходов краевого бюджета, управлением и распоряжением объектами краевой собственности, за состоянием государственного внутреннего долга Приморского края, средствами краевого бюджета, предоставленными краевым государственным унитарным предприятиям .....	50
3.6. Контроль расходов краевого бюджета на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, на реализацию мероприятий в области международного	51



сотрудничества и развитие туризма, экономическое развитие и инновационную экономику.....	
3.7. Проверки бюджетов муниципальных образований Приморского края в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации .....	55
4. Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края .....	58
5. Защита интересов Контрольно-счетной палаты в судах .....	60
6. Работа Совета контрольно-счетных органов Приморского края.....	63
7. Информационная и иная деятельность .....	65
8. Планируемые задачи Контрольно-счетной палаты на 2025 год .....	68



## Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2024 год

В феврале текущего года исполнилось 30 лет со дня создания в Приморском крае органа внешнего финансового контроля.

За прошедший отрезок времени изменялись полномочия контрольно-счетного органа и в соответствии с требованиями современных этапов государственных и социально-экономических преобразований изначально структурное подразделение Думы Приморского края переросло в постоянно действующий самостоятельный орган внешнего государственного финансового контроля Приморского края – Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата).

Неизменными остались принципы. Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Используя лучшие практики и опыт Счетной палаты Российской Федерации для совершенствования системы финансового контроля в нашем регионе, Контрольно-счетная палата внедрила в свою деятельность классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)<sup>1</sup>. Применение классификатора стало для нас важным шагом в повышении эффективности и прозрачности нашей работы.

Начиная с 2018 года, мы полностью перестроили нашу отчетность в соответствии с классификатором, что позволяет унифицировать подходы к выявлению, анализу и устранению нарушений, а также обеспечивает сопоставимость региональных данных с федеральным уровнем. За последние семь лет нами проведено 736 различных проверочных мероприятий. Контрольными мероприятиями проверен объем средств бюджетов различных уровней порядка 224 млрд рублей. Установлено 6,5 тысяч нарушений. Общий объем финансовых нарушений составил 48 млрд рублей. Приведенные показатели подчеркивают значительный вклад Контрольно-счетной палаты в обеспечение финансовой дисциплины и рационального использования бюджетных средств.

Сохраняется постоянство подотчетности. Контрольно-счетная палата ежегодно направляет отчет о своей деятельности на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края.

1. Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2024 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах

---

<sup>1</sup>Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК (приложение № 28 (пункт 6.6.3 Стандарта к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия").



организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (далее – Закон № 795-КЗ).

В Отчете отражены основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных действующим законодательством.

Руководствуясь статьей 5 Закона № 795-КЗ, коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края Отчет рассмотрен и утвержден 26.02.2025 (протокол заседания № 3).

### 1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты.

Для обеспечения объективности, комплексности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также актуальности и востребованности мероприятий, Контрольно-счетной палатой при формировании плана проведения контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий на 2024 год учтены поручения Законодательного Собрания Приморского края, предложения Губернатора Приморского края, обращения прокуратуры Приморского края и правоохранительных органов. Также по предложению Счетной палаты Российской Федерации в план включены совместное и параллельные мероприятия. В целях актуализации Плана внесенные в течение года изменения отражались на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<https://ksp25.ru>).

За отчетный год планируемые мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Основные количественные показатели работы Контрольно-счетной палаты в отчетном и в предыдущем годах представлены в таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	2023 год	2024 год
<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего,</b>		
<b>в том числе</b>	<b>102</b>	<b>99</b>
<b>экспертно-аналитические мероприятия, из них</b>	<b>27</b>	<b>26</b>
<i>тематические</i>	6	7
<i>экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, квартальных и годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС</i>	21	19
<b>контрольные мероприятия всего, из них</b>	<b>75</b>	<b>73</b>
<i>плановые</i>	23	21
<i>встречные</i>	7	9



(млн рублей)

Наименование показателя	2023 год	2024 год
<i>внешние проверки</i>	45	43
<b>Количество актов по контрольным мероприятиям, в том числе внешние проверки</b>	<b>106</b>	<b>90</b>
<b>Количество объектов по контрольным и тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям</b>	<b>90</b>	<b>154</b>
<b>Объем проверенных средств в ходе контрольных мероприятий</b>	<b>30 279,26</b>	<b>18 119,93</b>
<b>Количество случаев установленных нарушений по контрольным и тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям</b>	<b>1 234</b>	<b>917</b>
<b>Объем выявленных финансовых нарушений по контрольным мероприятиям всего, в том числе:</b>	<b>1 578,48</b>	<b>26 068,37</b>
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	65,33	869,29
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	1 011,20	2 636,02
<i>нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа Классификатора)</i>	458,55	21 886,70
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	39,26	671,74
<i>иные нарушения (7 группа Классификатора)</i>	4,14	1,72
<i>нецелевое использование бюджетных средств (8 группа Классификатора)</i>	-	2,90
<b>Объем неэффективного использования бюджетных средств</b>	<b>8,89</b>	<b>24,64</b>
<b>Сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в последующем периоде</b>	<b>1 559,30</b>	<b>24 108,30</b>
<b>Количество внесенных представлений</b>	<b>44</b>	<b>37</b>
<b>Снято представлений с контроля в отчетном году</b>	<b>35</b>	<b>23</b>
<b>Составлено протоколов об административных правонарушениях</b>	<b>2</b>	<b>4</b>
<b>Сумма штрафов, поступивших в бюджет (млн рублей)</b>	<b>0,03</b>	<b>0,02</b>
<b>Материалы контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы</b>	<b>8</b>	<b>18</b>





В целях обеспечения единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС Приморского края), а также соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 99 мероприятий, в том числе: 73 контрольных мероприятия (включая встречные и внешние проверки) и 26 экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенных мероприятий в 2024 году составлены:

90 актов (включая акты по внешним проверкам, в 2023 году – 106),

28 отчетов, из них 7 по экспертно-аналитическим мероприятиям (в предыдущем году соответственно 29 и 5),

19 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям (в предыдущем году – 21).

Объем охваченных проверками бюджетных средств составил 18119,93 млн рублей. Согласно плану работы Контрольно-счетной палаты из шести аудиторских направлений значительный объем проверен в ходе контроля расходов за объектами строительства и капитального ремонта, обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса (доля 26 %); контроля расходов на сельское хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику (23 %) и контроля расходов на здравоохранение, социальную политику, за формированием и использованием средств ТФОМС Приморского края (19 %).

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК), общее количество установленных проверками случаев нарушений, включающих в себя как финансовые, так и нефинансовые нарушения, в 2024 году составило 917 случаев (в предыдущем году – 1234).

Как показывают результаты проверок, основное количество случаев нарушений в отчетном году сложилось при формировании и исполнении бюджетов – 406 случаев, что меньше почти в 2 раза чем в 2023 году (808); при нарушении ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 256 случаев, возросших в 1,8 раза к предыдущем году (146). Снизилось количество нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц до 188 случаев (в 2023 году – 227).



## Количество случаев нарушений в 2023 и 2024 годах



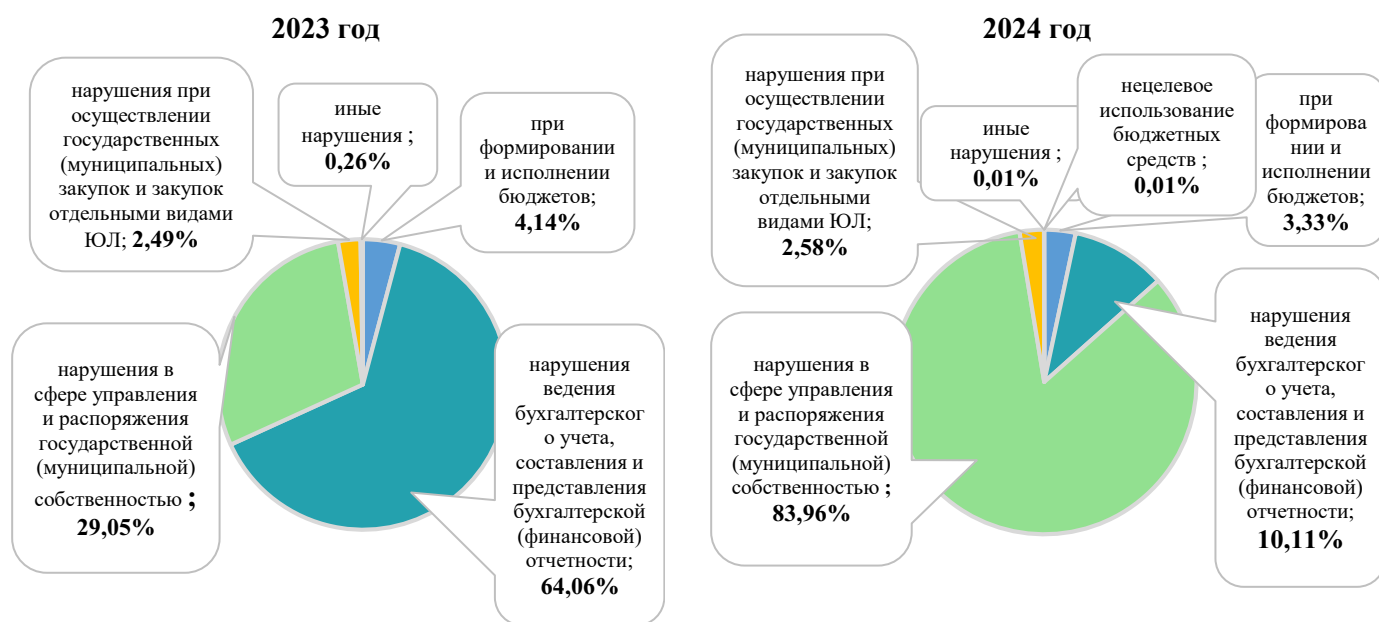
В 2024 году отмечается значительный рост выявленных **финансовых нарушений** до 26068,37 млн рублей (в предыдущем году – 1578,48 млн рублей) в основном по установленным нарушениям в сфере управления и распоряжения государственной собственностью (с 458,55 млн рублей до 21886,70 млн рублей).

Распределение по долям финансовых нарушений сложилось следующее.

Основная доля отражена по нарушениям в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью с 29,05 % в предыдущем году возросла до 83,96 % в 2024 году. Сократилась доля нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности с 64,06 % до 10,11 %. В отличие от предыдущего года в 2024 году установлено нецелевое использование бюджетных средств (доля 0,01 %). По остальным нарушениям доля практически не изменилась и находится в пределах предыдущего года.



## Структура финансовых нарушений в 2023 и 2024 годах



Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты складываются не только из выявления и (или) пресечения финансовых нарушений, но также из предложений, нашедших свое отражение в региональных, муниципальных нормативных актах.

За 2024 год в целях совершенствования нормативных актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством рекомендовано принятие или внесение изменений в общем количестве по 20 нормативным правовым актам регионального значения, из которых 16 приведены в соответствие с требованиями в отчетном году.

Кроме того, проведенные Контрольно-счетной палатой проверки также позволяют предотвратить или же устранить допущенные нарушения.

В ходе контрольной деятельности сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в отчетном году, с учетом проверок предыдущих лет, в бюджет составила 24108,30 млн рублей. Основная доля бюджетных средств – 93,47 % (22534,69 млн рублей) восстановлена в ходе проведения контроля за формированием и использованием доходов краевого бюджета, управлением и распоряжением объектами краевой собственности.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица проверенных учреждений.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлено 4 протокола, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению,



представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности), статьей 15.15.15 (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания) и частью 20 статьи 19.5 (Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

По двум рассмотренным по состоянию на 31.12.2024 делам соответствующими судебными решениями назначены административные штрафы на общую сумму 30,00 тыс. рублей.

В отчетном году главным распорядителям средств краевого бюджета, иным участникам бюджетного процесса внесено 37 представлений об устранении нарушений. Соответствующими решениями коллегии Контрольно-счетной палаты в 2024 году снято с контроля 23 представления.

Кроме того, 18 отчетов о контрольных мероприятиях направлены в органы прокуратуры и правоохранительные органы. По имеющейся информации, по материалам 1 отчета решается вопрос об уголовном преследовании, по материалам 2 отчетов - прокуратурой по результатам проверки внесены 2 представления (рассмотрено, удовлетворено), по остальным материалам проводятся проверочные мероприятия в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Законом № 795-КЗ и Регламентом Контрольно-счетной палаты Приморского края в отчетном периоде проведено 23 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – Коллегия), на которых рассматривались результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о реализации мер и снятии с контроля представлений, а также вопросы планирования и организационной деятельности.

По соответствующим решениям Коллегии результаты мероприятий представлены в Законодательное Собрание Приморского края и направлены Губернатору Приморского края.

Кроме того, направлено дополнительно 20 информационных писем: руководителям органов исполнительной власти Приморского края (14) и в иные органы (6).

В соответствии с принципом гласности и открытости информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в разделе "Деятельность" и в социальных сетях.

## **2. Экспертно-аналитическая деятельность.**

Контрольно-счетной палатой осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль краевого бюджета и бюджета ТФОМС Приморского края при проведении экспертно-аналитических мероприятий. При этом при проведении мероприятий инспектировался ход исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития



Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"<sup>2</sup>.

Результаты мониторинга реализации национальных проектов формировались отдельным приложением в соответствующих заключениях Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в отчетном году проведены тематические экспертно-аналитические мероприятия по отдельным аудиторским направлениям.

Показатели, характеризующие экспертно-аналитическую деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году, приведены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Количество заключений (отчетов)	
		2023 год	2024 год
1	Экспертизы проектов законов о внесении изменений в законы Приморского края на текущий год и плановый период всего, в том числе	11	9
1.1	<i>о краевом бюджете</i>	10	8
1.2	<i>о бюджете ТФОМС</i>	1	1
2	Проведение внешней проверки годовых отчетов об исполнении за предыдущий год краевого бюджета и бюджета ТФОМС и экспертизы квартальных отчетов об исполнении краевого бюджета, бюджета ТФОМС в финансовом году	8	8
3	Экспертизы проектов законов Приморского края на очередной финансовый год и плановый период о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС	2	2
4	Тематические экспертно-аналитические мероприятия	6	7
	<b>ВСЕГО</b>	<b>27</b>	<b>26</b>

### **2.1. Оперативный контроль за ходом исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС Приморского края и экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС Приморского края.**

В рамках оперативного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза отчетов об исполнении за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края.

В выводах заключений, составленных с учетом сведений, указанных в квартальной бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, и имеющейся информации ответственных исполнителей государственных программ Приморского края, представлены рекомендации

<sup>2</sup>Ранее применялся Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", который утратил силу с 07.05.2024 в связи с изданием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309.



Контрольно-счетной палаты по своевременному и эффективному исполнению расходов краевого бюджета в финансовом году.

В отчетном году Правительством Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края 8 раз вносились законопроекты о внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" и 1 раз – в Закон Приморского края "О бюджете ТФОМС Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

По итогам проведенных экспертиз Контрольно-счетной палатой направлено в Законодательное Собрание Приморского края 9 заключений.

В соответствующие решения комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания Приморского края включены выводы и предложения Контрольно-счетной палаты.



## **2.2. Предварительный контроль за формированием краевого бюджета и бюджета ТФОМС Приморского края.**

В ходе предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проектов законов Приморского края о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

### **2.2.1. Экспертиза проекта Закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.**

В заключении на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – законопроект) Контрольно-счетной палатой отмечено, что перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, состав основных показателей и характеристик (приложений), представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, соответствуют условиям статей 184,1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Законопроект опубликован на интернет-портале министерства финансов Приморского края и Портале управления общественными финансами "Открытый бюджет Приморского края", чем обеспечена обязательная открытость проектов бюджетов для общества и средств массовой информации, предусмотренная статьей 36 БК РФ.

Законопроект на трехлетний период сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Приморского края, учитывающего влияние денежно-кредитной и бюджетной политики на макроэкономический прогноз по стране в целом, и в регионе в частности. Стоит отметить, что на фоне продолжающегося санкционного давления, роста инфляции Приморскстатом в основном фиксируется рост показателей экономики или неснижение темпов развития к предыдущим периодам.



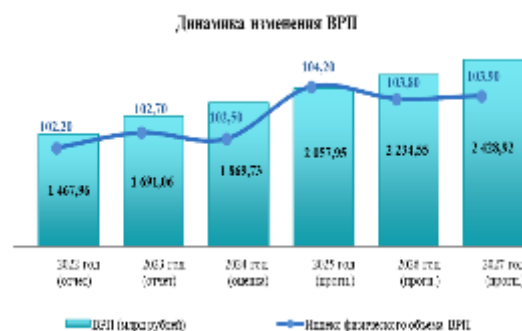
Так, в соответствии с Прогнозом-2025 основные макроэкономические показатели 2024 года, по оценке, превысят прогнозные значения по таким показателям, как объем ВРП, индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал. Основные показатели на 2025–2026 годы запланированы в основном ниже показателей Прогноза-2024, кроме объема ВРП и инвестиций в основной капитал.

На трехлетний период Прогнозом-2025 большинство основных макроэкономических показателей запланированы с ростом по:

объему ВРП с 2057,95 млрд рублей до 2428,92 млн рублей;

объему инвестиций в основной капитал – с 488085,6 млн рублей до 547043,5 млн рублей;

обороту розничной торговли с 777309,5 млн рублей до 908461,9 млн рублей;



объему продукции сельского хозяйства с 71690,0 млн рублей до 82494,9 млн рублей; номинальной начисленной среднемесячной заработной плате работников организаций – с 91076,0 рублей до 103883,1 рублей;

объему платных услуг населению с 251376,1 млн рублей до 288420,2 млн рублей;



индексу объема платных услуг населению с 102,5 % до 102,7 %.

В то же время, согласно Прогнозу-2025, снижение динамики основных микроэкономических показателей в 2025–2027 годах ожидается по:

индексу физического объема ВРП с 104,2 % до 103,9 %;

индексу промышленного производства с 105,5 % до 104,2 %;

индексу физического объема инвестиций в основной капитал с 103,79 % до 101,28 %;

индексу производства продукции сельского хозяйства с 138,3 % до 103,9 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

реальным располагаемым денежным доходам населения с 107,6 % до 102,6 % к предыдущему году.



На конец 2024 года уровень безработицы, по оценке, составит 0,54 % с последующим снижением до 0,51 % в 2027 году.

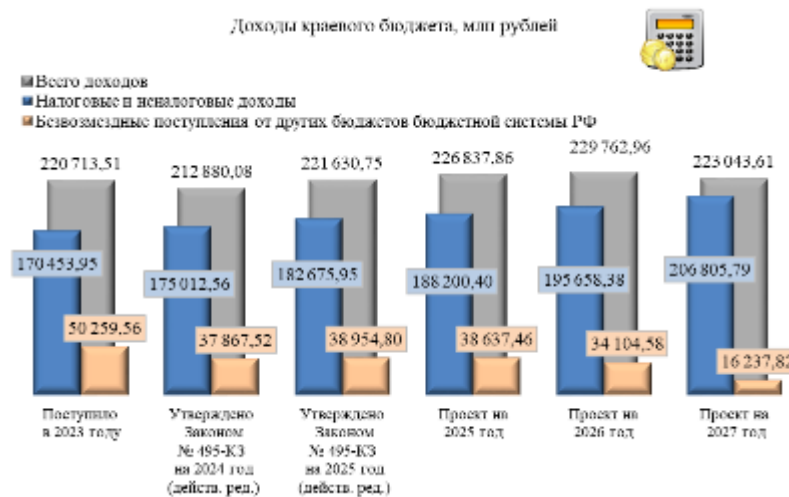
Также ожидается снижение темпов роста по индексу потребительских цен с 105,1 % в 2024 году до целевого уровня – 104,0 % (к декабрю соответствующего года) в 2025–2027 годах.

Численность населения Приморского края продолжает снижаться. По Прогнозу-2025, среднегодовая численность населения Приморского края, по оценке, на 2024 год составит 1798,32 тыс. человек и к 2027 году снизится до 1781,89 тыс. человек.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2025 год, предлагаемых законопроектом, характеризуется увеличением общего объема доходов и расходов по отношению к параметрам, утвержденным Законом № 495-КЗ (в действующей редакции на период составления заключения) на тот же год. Рост расходов обеспечен налоговыми и неналоговыми доходами. Кроме того, возникает дефицит краевого бюджета в основном за счет увеличения объемов привлечения и погашения заемных средств.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов краевой бюджет планируется бездефицитным. Прогнозные значения доходов и расходов увеличиваются по отношению к предыдущим периодам. При этом наблюдается постоянный рост налоговых и неналоговых доходов при снижении объемов межбюджетных трансфертов в бюджет Приморского края. Стоит отметить, что ежегодно объем безвозмездных поступлений неоднократно уточняется в ходе исполнения, увеличивая тем самым свою часть в краевом бюджете.

Основные характеристики законопроекта прогнозируются на 2025 год по доходам в сумме 226837,86 млн рублей, расходам – 253441,87 млн рублей, размеру дефицита – 26601,01 млн рублей. На плановый период 2026 и 2027 годов краевой бюджет бездефицитный, по доходам и расходам в одинаковом объеме по 229762,96 млн рублей по 223043,61 млн рублей, соответственно по годам.

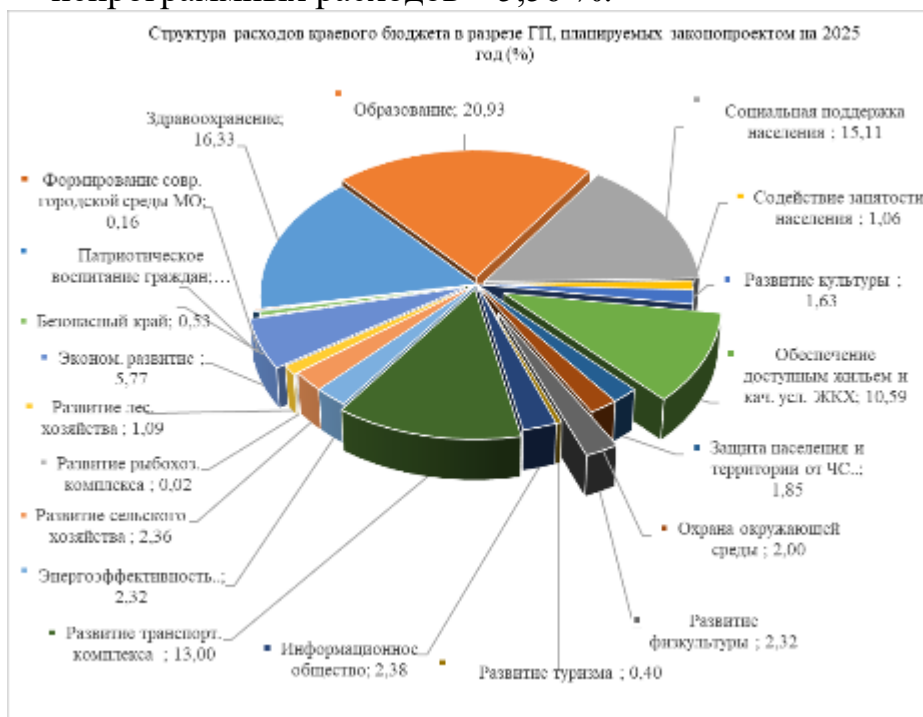


Расходы, сформированные на основе 20 государственных программ Приморского края, на 2025 год увеличены на 37150,65 млн рублей по сравнению с бюджетными назначениями, утвержденными Законом Приморского края от 22.12.2023 № 495-КЗ "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – Закон № 495-КЗ) на тот же год





(202210,57 млн рублей). Доля программных расходов составила 94,44 %, непрограммных расходов – 5,56 %.



В 2025 году по 17 из 20 ГП планируется увеличение расходов по отношению к законодательно утвержденным бюджетным назначениям на тот же финансовый год. Традиционно в общем объеме расходов бюджета наибольший удельный вес займут расходы по пяти

программам: "Развитие образования Приморского края", "Развитие здравоохранения Приморского края", "Социальная поддержка населения Приморского края", "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" и "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

С 2025 года стартуют новые национальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Планируется, что Приморский край примет участие в реализации 9 национальных проектов, реализуемых через 25 региональных проектов, встроенных в структуру 10 государственных программ.

Законопроектом на 2025 год на реализацию мероприятий национальных проектов планируются расходы на общую сумму 21765,43 млн рублей, что больше на 2058,06 млн рублей, чем утверждено на тот же год (19707,37 млн рублей).

Показатели общего финансового обеспечения за счет средств федерального и краевого бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года, представленные в проектах паспортов ГП, соответствуют бюджетным ассигнованиям в законопроекте.

Краевой бюджет сохраняет социальную направленность. В 2025 году доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 55,02 % от общей суммы расходов. В законопроекте устанавливается коэффициент индексации отдельных расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения с 01.01.2025 – 1,045, с



01.01.2026 – 1,04, с 01.01.2027 – 1,04. В представленном законопроекте учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты, указанные в заключениях на проекты краевого бюджета предыдущих лет, относительно заниженного количества получателей при расчете объема бюджетных ассигнований на предоставление единовременной социальной выплаты лицам, получающим пенсию в Приморском крае (запланировано в необходимом объеме 519,9 млн рублей). Тем не менее отмечено, что при планировании расходов отдельных мер социальной поддержки не учтенное фактическое количество получателей предыдущего года потребует дополнительного финансирования расходных обязательств в ходе исполнения краевого бюджета в 2025 году.

По результатам анализа проектов паспортов государственных программ Приморского края Контрольно-счетной палатой установлен ряд несоответствий к законопроекту (в части планируемых назначений по расходам в законопроекте и объемов ресурсного обеспечения по комплексам процессных мероприятий; по мероприятиям отдельных региональных проектов в связи с планируемым завершением в 2024 году и включением новых региональных проектов; по показателям оценки налоговых льгот (налоговых расходов) по региональным налогам и неопределению соответствующего программного мероприятия; по показателям в соответствии с целями и задачами, определенными на 2025 год и последующие периоды).

Среди источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2025 – 2027 годах планируется привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, а также их погашение (кроме 2025 года, в котором погашение кредитов кредитных организаций не запланировано). Ожидается предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям края, а также возврат таковых.

Представленный законопроектом размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК.

### **2.2.2. Экспертиза проекта Закона Приморского края о бюджете ТФОМС Приморского края на очередной финансовый год и плановый период.**

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС, распределение бюджетных ассигнований, получаемых из других бюджетов бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов, установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, а также предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из

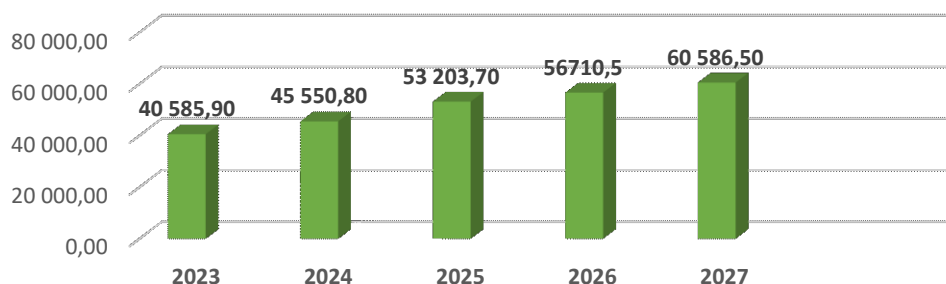


бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2025 год предусмотрена в сумме 53 203,7 млн рублей, что на 7 652,9 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2024 год (45 550,8 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2025 год в пределах 4,5 % рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 16,8 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2023 – 2024 годы, а также прогнозные показатели на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



Основой, составляющей доходы бюджета ТФОМС, являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых в общих поступлениях в 2025 – 2027 году составляет в целом 99,9 %.

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2025 году может оказать влияние объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, объемы которых в законопроекте не предусматриваются, и оценить их в настоящий момент не представляется возможным.

В проекте Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения аналогичен расчету Контрольно-счетной палаты и планируется:

на 2025 год в сумме 16 215,17 млн рублей с ростом по сравнению с 2024 годом на 10,8 %, или на 1 579,46 млн рублей;

на 2026 год в сумме 17 910,55 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 10,4 %, или на 1 695,38 млн рублей;

на 2027 год в сумме 19 407,00 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 8,3 %, или на 1 490,44 млн рублей.

Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года по трем разделам: "Общегосударственные вопросы" (на 2025 год – 339,9 млн рублей, 2026 год – 352,7 млн рублей, 2027 год – 366,2 млн рублей); "Образование" (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение



квалификации) – ежегодно по 0,4 млн рублей; "Здравоохранение" (2025 год – 52 863,4 млн рублей, 2026 год – 56 357,4 млн рублей, 2027 год – 60 219,9 млн рублей).

Расходы по разделам "Общегосударственные вопросы" и "Образование" осуществляются в целях финансового обеспечения деятельности ТФОМС и не относятся к государственной программе Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края".

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту не представлен, что затрудняло проведение экспертизы.

На момент предоставления законопроекта сложившаяся ситуация по значительному росту объемов кредиторской задолженности по учреждениям, а также отсутствие прогнозируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, не позволяет оценить сбалансированность и просчитать риски недостаточности ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

Статьей 7 законопроекта для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2025 год составляет в сумме, не превышающей 5 288,0 млн рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – в сумме, не превышающей 5 645,6 и 6 030,2 млн рублей соответственно. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н "Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования".

### **2.3. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС Приморского края.**

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Приморского края за 2023 год.

#### **2.3.1. Исполнение краевого бюджета за 2023 год.**

Отчет об исполнении краевого бюджета на 01.01.2024 представлен Правительством Приморского края в Контрольно-счетную палату в соответствии с бюджетным законодательством в установленный срок.



В соответствии с бюджетным законодательством заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год главных администраторов бюджетных средств, по итогам которых установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

В заключении Контрольно-счетной палаты представлены результаты анализа основных макроэкономических показателей региона за отчетный период.

Так, по сравнению с предыдущим годом рост показателей в 2023 году отмечен по следующим основным макроэкономическим показателям:

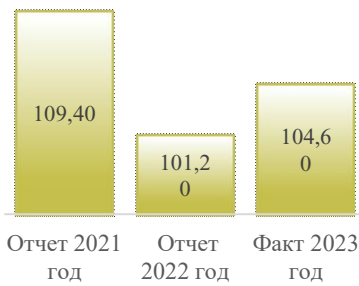
в абсолютном выражении – инвестиции в основной капитал на 72724,30 млн рублей (в 2022 году – 327859,70 млн рублей); оборот розничной торговли – на 63376,80 млн рублей (в 2022 году – 587608,80 млн рублей); объем платных услуг – на 20631,80 млн рублей (в 2022 году – 188705,10 млн рублей);

в % к предыдущему году – индекс физического объема инвестиций в основной капитал 115,00 %, оборот розничной торговли – 104,60 %, объем платных услуг населению – 102,80 %.

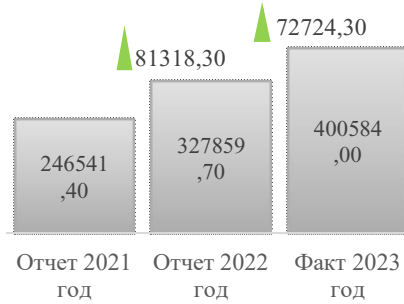
Основные показатели социально-экономического развития Приморского края, сложившиеся в 2021 – 2023 годах, представлены на диаграммах.



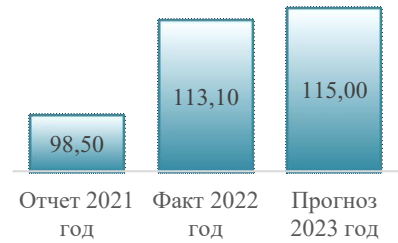
**Оборот розничной торговли, в % к предыдущему году**



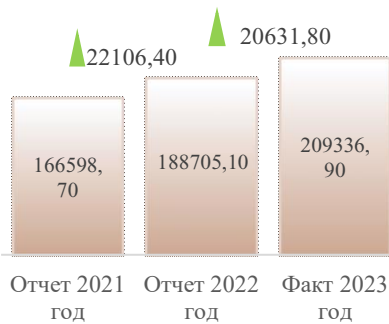
**Инвестиции в основной капитал, млн рублей**



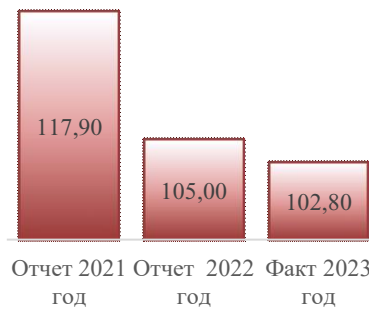
**Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к предыдущему году**



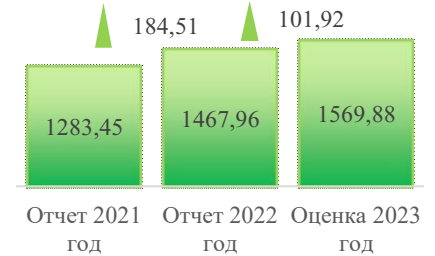
**Объем платных услуг населению, млн рублей**



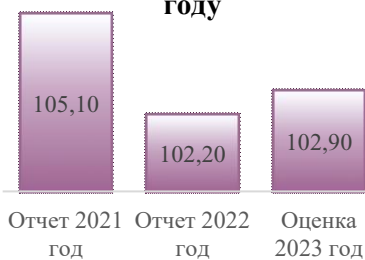
**Объем платных услуг населению, в % к предыдущему году**



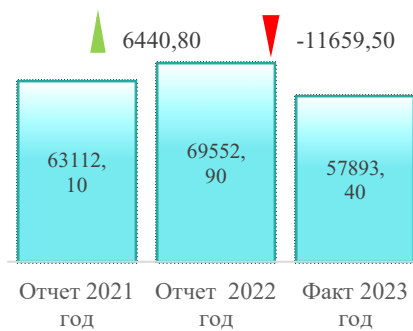
**Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет), млрд рублей**



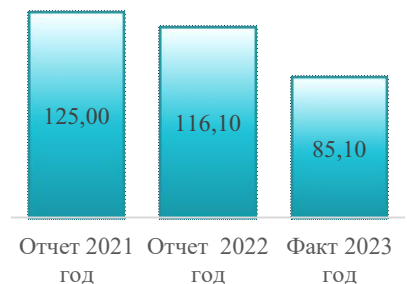
**Индекс физического объема валового регионального продукта, в % к предыдущему году**



**Производство сельского хозяйства, млн рублей**



**Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему году**



Среднедушевые денежные доходы населения в 2023 году по сравнению с предыдущим годом выросли на 7,10 тыс. рублей в месяц и составили 51,76 тыс. рублей, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличилась на 6,69 тыс. рублей, или на 11,5 %,



и составила 70,28 тыс. рублей. Увеличились к предыдущему году реальные денежные доходы населения и составили 105,10 %, реальные располагаемые денежные доходы населения составили 105,30 %. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выше 2022 года на 4,5 %.

Уровень бедности в Приморском крае в 2023 году составил 10,2 % и по сравнению с предыдущим годом снизился (в 2022 году – 10,3 %). В Прогнозе на 2023 год данный показатель отсутствует.

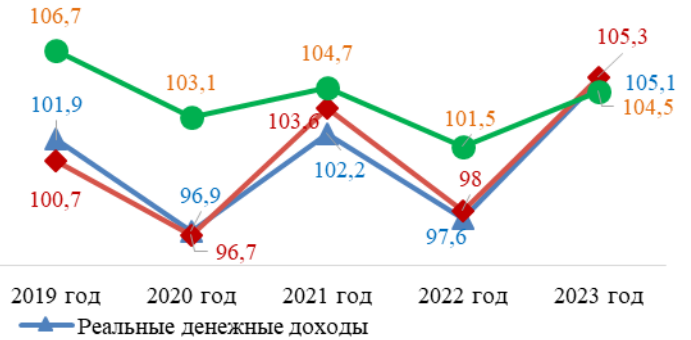
За 2023 год численность постоянного населения Приморского края уменьшилась на 23,52 тыс. человек и на начало 2024 года составила 1807,50 тыс. человек. За последние 5 лет численность населения Приморского края снизилась на 95,2 тыс. человек. По сравнению с 2022 годом в 2023 году миграционный отток населения в Приморском крае снизился: в 2023 году миграционное сальдо составило (-) 3,85 тыс. человек (в 2022 году – (-) 10,51 тыс. человек).

Согласно отчету за 2023 год в краевой бюджет поступило доходов в сумме 220713,51 млн рублей (102,88 % плановых назначений), расходы исполнены на 218669,38 млн рублей (96,99 % уточненного плана). При планируемом дефиците краевого бюджета размер профицита составил 2044,13 млн рублей.

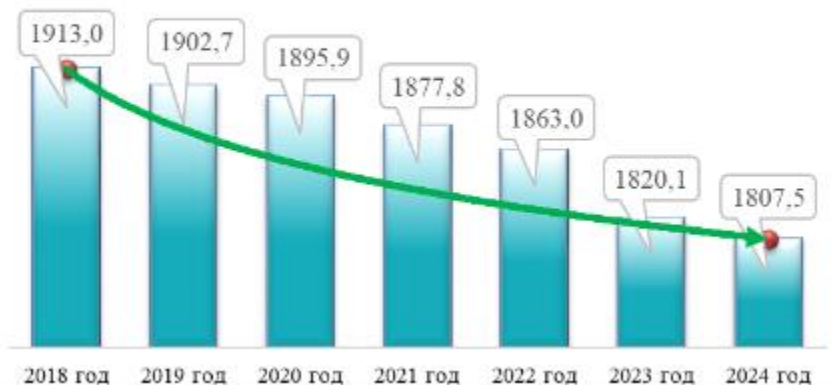
Как и в предыдущем году, в 2023 году российская экономика функционировала на фоне резких изменений внешних условий, непрекращающегося введения дополнительных антироссийских санкций недружественными странами.

Несмотря на трудности, российская экономика в целом, Приморского края в частности, показала высокую степень устойчивости, что отразилось в

Динамика доходов населения, % к предыдущему году



Динамика численности населения Приморского края на начало года, тыс. человек



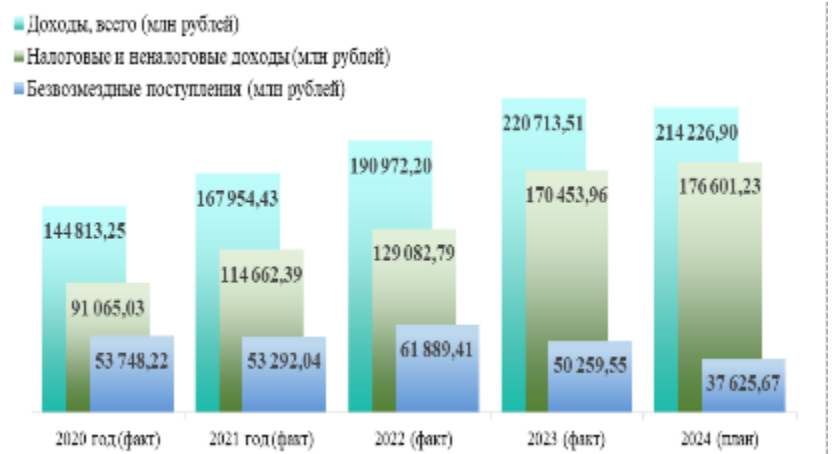
пополнении доходной части краевого бюджета. Так, за пять анализируемых лет поступления доходов краевого бюджета в абсолютных значениях имеют постоянную тенденцию роста к соответствующему предыдущему периоду, и в 2023 году он составил 15,57 %.

К предыдущему году снижен темп роста объема произведенных расходов с 20,32 % до 8,82 %. Завершен финансовый год с профицитом бюджетных средств, размер которого превышает "профицитные" 2019 и 2021 годы.

Сравнительный анализ исполнения краевого бюджета за 2019-2023 годы представлен в таблице.

Показатели	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год						
	исполнение	отклонение от предыдущего года (абс. знач.)		исполнение	отклонение от предыдущего года (абс. знач.)		исполнение	отклонение от предыдущего года (абс. знач.)		исполнение	отклонение от предыдущего года (абс. знач.)				
		сумма	%		сумма	%		сумма	%		сумма	%			
Доходы, в том числе:	134 005,78	17 538,84	115,06	144 813,25	10 807,47	108,06	167 954,43	23 141,18	115,98	190 972,20	23 017,77	113,7	220 713,51	29 741,31	115,57
налоговые и неналоговые	96 879,21	11 180,60	113,05	91 065,03	-5 814,18	94	114 662,39	23 597,36	125,91	129 082,79	14 420,40	112,58	170 453,96	41 371,17	132,05
безвозмездные поступления	37 126,57	6 358,24	120,66	53 748,22	16 621,65	144,77	53 292,04	-456,18	99,15	61 889,41	8 597,37	116,13	50 259,55	-11 629,86	81,21
Расходы	132 352,65	31 622,49	131,39	160 539,88	28 187,23	121,3	166 999,49	6 459,61	104,02	200 939,32	33 939,83	120,32	218 669,38	17 730,06	108,82
Профицит (+), Дефицит (-)	1 653,13	x	x	-15 726,63	x	x	954,94	x	x	-9 967,12	x	x	2 044,13	x	x

По сравнению с 2022 годом поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году увеличилось на 41371,17 млн рублей, или на 32,05 % (в 2022 году – 129082,79 млн рублей). Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2023 году, являлись налог на доходы физических лиц – 61481,72 млн рублей, или 36,07 % в объеме налоговых и неналоговых доходов, налог на прибыль организаций – 50572,90 млн рублей (доля 29,67 %), акцизы – 15554,30 млн рублей (9,13 %), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 15201,69 млн рублей (8,92 %), налог на имущество организаций – 14993,69 млн рублей (8,80 %).

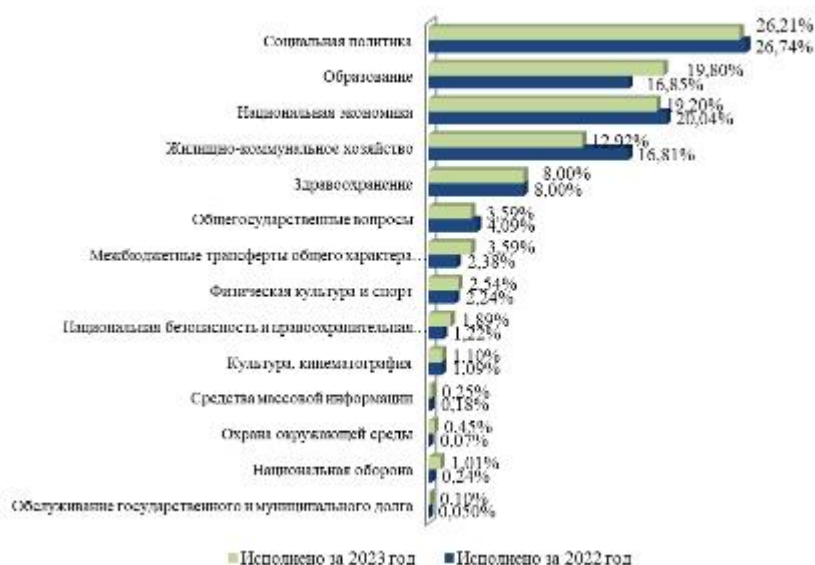


В значительной степени безвозмездные поступления в 2023 году обеспечены поступлениями из федерального бюджета 98,94 %, или 49727,37 млн рублей, в том числе: дотации – 12347,70 млн рублей, субсидии – 22413,96 млн рублей, субвенции – 3001,41 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 11964,30 млн рублей.





Расходы краевого бюджета осуществляли 45 главных распорядителей бюджетных средств, из них: значительный объем исполненных расходов (67,70 %) приходится на пять главных распорядителей бюджетных средств - министерство образования Приморского края; министерство труда и социальной политики Приморского края; министерство здравоохранения Приморского края; министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.



В 2023 году по сравнению с 2022 годом суммарная доля расходов, направленная на социальную сферу (по разделам "Образование", "Здравоохранение", "Социальная политика", "Культура, кинематография", "Физическая культура и спорт"), увеличилась с 54,92 % до 57,65 % от общего объема расходов

краевого бюджета за счет раздела "Образование" (2022 год – 16,85 %, 2023 год – 19,80 %). По остальным разделам, расходы которых направляются на социально-культурную сферу, доли изменились незначительно, оставшись примерно на уровне предыдущего года.

В 2023 году в целях реализации 12 национальных проектов исполнены расходы по мероприятиям 40 региональных проектов в структуре 17 государственных программ Приморского края на общую сумму 24720,29 млн рублей, или 95 % уточненных бюджетных назначений.

Исполнение программной части расходов краевого бюджета за 2023 год по 20 государственным программам Приморского края составило 200974,19 млн рублей, или 97,40 %.



Диаграмма исполнения расходов по ГП (млн рублей)



В заключении отмечено, что органами исполнительной власти Приморского края в 2023 году в рамках региональных проектов и государственных программ Приморского края в большей части достигнуты целевые показатели: из запланированных к реализации 957<sup>3</sup> мероприятий, выполнено в полном объеме 714 мероприятий. По итогам года не реализовано 85 мероприятий, к концу года исключено из государственных программ 13 мероприятий. Как показал анализ исполнения программ в предыдущие годы, существующие проблемы в оценке результативности указанных мероприятий не дают полной и объективной оценки

результатов государственной поддержки.

По итогам 2023 года общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 6793,17 млн рублей. В объеме неисполненных расходов краевого бюджета значительная доля (31,03 %) приходится на расходы АИП – 1663,65 млн рублей.

В 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий АИП предусмотрены в рамках 12 государственных программ на строительство и реконструкцию 184 объектов в сумме 19987,09 млн рублей, исполнение – 18323,44 млн рублей, или 91,68 %, по 180 объектам. В действующих условиях 2023 года реализация ряда мероприятий перенесена на очередной финансовый год в основном в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-

<sup>3</sup> Без учета показателей годового отчета о реализации государственной программы Приморского края "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики".



сметную документацию, невыполнением подрядчиками условий контрактов на выполнение работ и других. Аналогичные проблемы неисполнения программных мероприятий, повлиявшие на их перенос на 2024 год, что и при реализации АИП, отмечены по другим инвестиционным расходам краевого бюджета.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края в 2023 году составило 18748,14 млн рублей, или 94,27 % (план 19887,28 млн рублей).

По итогам отчетного финансового года неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 1139,14 млн рублей (доля в общем объеме неисполненных расходов – 16,77 %). Среди причин, оказавших влияние на неполное освоение бюджетных средств, кроме экономии бюджетных средств по результатам проведения ГРБС конкурсных процедур, имеются такие, как: неисполнение подрядными организациями договорных обязательств по государственным контрактам, а также несвоевременность представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; необходимость корректировки документов, а также длительные процедуры закупки и поставки необходимого оборудования, не подпадающего под запрет.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2023 году бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены в сумме 17872,86 млн рублей. На погашение бюджетных кредитов в отчетном году направлено 6627,09 млн рублей. Из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты бюджетам 11 муниципальных образований Приморского края в сумме 974,40 млн рублей. Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составила 1540,35 млн рублей (102,69 % от плана).

В 2023 году государственный внутренний долг увеличился на 11245,77 млн рублей, или в 2,3 раза, и по состоянию на 01.01.2024 составил 19661,45 млн рублей. В основном составе государственного долга числятся бюджетные кредиты – 19223,02 млн рублей. Государственный долг не превышает установленные статьей 1 Закона Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2024, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

По результатам внешней проверки нарушений, влекущих за собой внесение изменений в отчет об исполнении краевого бюджета за 2023 год, не установлено.



### 2.3.2. Исполнение бюджета ТФОМС Приморского края за 2023 год.

Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой, достоверность представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год подтверждена. Фактов недостоверного и неполного отражения данных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС не установлено. Структура представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год в отношении перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств, а также источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Закону Приморского края от 20.12.2022 № 254-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Закон № 254-КЗ).

Годовая бюджетная отчетность ГУ ТФОМС ПК за 2023 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Доходы исполнены на 101,1 %, или 40 832,63 млн рублей, что на 429,37 млн рублей сверх предусмотренного плана, с ростом к предыдущему периоду на 3 062,7 млн рублей, или на 8,1 %. Перевыполнение плановых назначений обусловлено поступлением сверх законодательно утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба, а также доходов от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Удельный вес безвозмездных перечислений составляет 99,7 % в общем объеме доходов бюджета ТФОМС. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 0,3 %.

Исполнение по расходам за 2023 год составило 41 745,87 млн рублей, или 98,0 % от суммы уточненных плановых назначений, с ростом к 2022 году на 10,5 %, или на 3 957,57 млн рублей. Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 0100 "Общегосударственные расходы" и 0900 "Здравоохранение", удельный вес которых составил 0,6 % и 99,4 % соответственно.

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для ООО СМО "Восточно-страховой альянс", участвующего в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 0,98 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что ниже норматива, установленного на 2022 год на 0,02 % (1 %). Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию за 2023 год соблюден.

Статьей 8 Закона № 254-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса в сумме, не превышающей 4 202,02 млн рублей. В связи с отсутствием фактической потребности на формирование нормированного



страхового запаса в 2023 году направлено средств в сумме 1 545,27 млн рублей и фактически использовано в размере 1 243,68 млн рублей (80,5 % от сформированного объема).

Статьей 1 Закона № 254-КЗ установлен размер дефицита бюджета ТФОМС в сумме 1 759,82 млн рублей. По итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился дефицит в сумме 913,25 млн рублей. Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2024 составил 846,6 млн рублей.

В заключении на годовой отчет об исполнении Контрольно-счетной палатой отмечено следующее:

средние подушевые нормативы финансирования, предусмотренные Территориальной программой государственных гарантий на 2023 год (в расчете на одно застрахованное лицо), за счет средств краевого бюджета составили 5 389,7 рубля, что на 31,8 % выше норматива, установленного Программой государственных гарантий; за счет средств ОМС – 21 816,8 рублей, что выше норматива, установленного Программой государственных гарантий на 37,9 %. Фактически сложившийся норматив подушевого финансирования за счет средств ОМС составил 21 424,6 рубля на одного застрахованного, что на 392,2 рубля, или на 1,8 %, ниже утвержденного;

исходя из фактического выполнения территориальной программы ОМС по объемам оказания медицинской помощи, объемам финансирования медицинской помощи, наибольший удельный вес в общем объеме финансовых затрат приходится на стационарную медицинскую помощь – 49,6 %, наименьший – на скорую медицинскую помощь – 6,1 %. По амбулаторной медицинской помощи и медицинской помощи в условиях дневного стационара – 34,9 % и 9,4 % соответственно;

рост объемов оказанной медицинской помощи на одного застрахованного за 2023 год по отношению к 2022 году наблюдается практически по всем видам помощи, за исключением:

посещений с иными целями по амбулаторной помощи – снижение на 4,1 % при увеличении стоимости одного посещения на 27,2 %;

исследованиям по компьютерной и магнитно-резонансной томографии – снижение на 1,2 % и 1,6 % соответственно при увеличении стоимости исследования на 15,3 % и 3,3 %;

тестирования на COVID-19 – снижение на 78,7 % при снижении стоимости одного исследования на 3,1 %;

лечения в дневном стационаре – снижение на 11,8 % при увеличении стоимости случая лечения на 35,3 %;

фактически сложившаяся стоимость единицы медицинской помощи за 2023 год по всем условиям ее оказания не соответствует утвержденным нормативам, в том числе:



стоимость вызова скорой медицинской помощи превысила утвержденный норматив на 30,4 %;

по амбулаторно-поликлинической помощи стоимость посещения в неотложной форме и обращения в связи с заболеванием превысили стоимость, утвержденную территориальной программой ОМС на 31,6 % и 24,8 % соответственно, при этом фактическая стоимость ультразвукового исследования и тестирования на COVID-19 выше утвержденной на 68,8 % и на 54,7 %, соответственно, стоимость молекулярно-генетического и патологоанатомического исследований ниже утвержденной на 90,7 % и 61,1 % соответственно;

в условиях дневного стационара стоимость случая лечения по онкологии ниже утвержденной на 32,1 %, проведения ЭКО – ниже на 40,4 %;

результаты анализа объемов и финансового обеспечения медицинской помощи, установленных на 2023 год решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС и фактически сложившихся объемов и стоимости оказанной медицинской помощи, выявили несбалансированность и диспропорцию показателей плановых и фактических нормативов объемов и финансовых затрат по отдельным условиям оказания медицинской помощи на одного застрахованного, так:

количество вызовов скорой медицинской помощи и объемы посещений в неотложной форме на одного застрахованного исполнены на 77,2 % и 54,3 % соответственно, при этом стоимость единицы оказания медицинской помощи составила 130,4 % и 131,6 % к утвержденному значению;

ультразвуковые диагностические, молекулярно-генетические исследования по объемам исполнены на 51,1 % и 82,4 % на одного застрахованного соответственно, при этом стоимость исследования сложилась 168,8 % и 9,3 % к плану.

#### **2.4. Тематические экспертно-аналитические мероприятия.**

В отчетном году аудиторами Контрольно-счетной палаты проведено 7 тематических экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 4 мероприятия по запросам Счетной палаты Российской Федерации.

Так, по предложению Счетной палаты Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие "**Анализ дебиторской задолженности по доходам за 2022-2023 годы**", охватившим 40 органов исполнительной власти, осуществляющих администрирование доходов, по которым числится дебиторская задолженность.

Установлено, что Дорожная карта, согласно которой главными администраторами доходов краевого бюджета должны быть обеспечены своевременные меры по взысканию дебиторской задолженности по платежам в краевой бюджет, пеням и штрафам по ним, не содержит четких формулировок, этапов и сроков работы, форм и методов контроля.



Анализ выявил, что в Приморском крае отсутствует единообразие при издании ведомственных правовых актов, в большинстве случаев не установлены показатели оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам, позволяющие количественно и качественно определить ее состояние.

Дебиторская задолженность по расчетам с неналоговыми поступлениями в проверяемом периоде увеличилась в 3 раза и по состоянию на 01.01.2024 составила 20 294,71 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по сравнению с 2022 годом возросла в 4 раза: с 127,62 млн рублей до 506,21 млн рублей.

Установлен ряд нарушений:

министерством имущественных и земельных отношений Приморского края допущена реклассификация показателей дебиторской задолженности в сумме 12,08 млн рублей;

в министерстве транспорта и дорожного хозяйства увеличение дебиторской задолженности в 2,8 раза связано с заключением соглашения с Федеральным дорожным агентством на предоставление субсидии на приведение автодорог в нормативное состояние на 2024 год и плановые периоды 2025, 2026 годов на сумму 11 811,57 млн рублей. При этом долгосрочная дебиторская задолженность в форме отчетности отсутствует;

министерством сельского хозяйства и продовольствия Приморского края дебиторская задолженность в сумме 32,29 млн рублей при имеющихся основаниях, таких как пропуск срока исковой давности и рассмотрение дела о банкротстве контрагента, в учете сомнительной не признана;

министерством здравоохранения Приморского края доходы будущих периодов по соглашениям капитального характера на плановый период 2024-2026 годов в соответствии с соглашениями Министерства здравоохранения Российской Федерации в размере 6 639,58 млн рублей не отражены в форме отчетности как долгосрочная дебиторская задолженность.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия "Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года" в отношении отдельных федеральных проектов проанализировано финансирование и строительство 7 объектов капитального строительства (ОКС). В результате установлено следующее.**

Несмотря на наличие разрешения на ввод в эксплуатацию крытого тренировочного катка в г. Находке, объект не используется по назначению, так как продолжается приемка исполнительной документации и актов выполненных работ, устранение замечаний по объекту и документации



в связи с выявленным несоответствием между проектной и сметной документацией после прохождения Госэкспертизы.

Строительство ледового катка в пгт Кавалерово выполнено на 64 %, однако с ноября 2023 года строительно-монтажные работы на объекте приостановлены в полном объеме в связи с корректировкой проектно-сметной документации, отсутствием разрешения на пользование земельным участком и разрешения на строительство.

В Партизанском городском округе техническая готовность при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса составляет 80,3 %, работы в срок не выполнены (30.08.2024).

Техническая готовность при строительстве крытого тренировочного катка в г. Дальнегорске составляет всего 20 %, соответственно усматриваются риски невыполнения работ к запланированному сроку (до 30.09.2024).

При строительстве крытого футбольного манежа в городе Владивостоке техническая готовность объекта – 2,5 %, разрешение на строительство действительно до 11.09.2024, срок исполнения 30.06.2024. В настоящее время работы приостановлены, ведутся судебные разбирательства в Арбитражном суде Приморского края.

Окончание капитального ремонта здания МАУ "Дворец Культуры "Звезда" определено договором по ноябрь 2024 года. Работы ведутся согласно графику.

В период проведения проверки техническая готовность строительства структурного подразделения детской поликлиники на территории поселка Трудовое города Владивостока КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3" составила 99 %. Ввод в эксплуатацию, согласно условиям государственного контракта, запланирован на август 2024 года. В связи с необходимостью закупки и установки медоборудования и закупкой ДГУ для обеспечения 1-ой категории электроснабжения срок ввода объекта в эксплуатацию продлен до марта 2025 года<sup>4</sup>.

В связи с переносом сроков окончания строительства с 2023 года на 2024 год и удорожанием строительства выделены дополнительные средства из краевого бюджета на строительство объекта "Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3, в том числе проектно-изыскательские работы" на сумму 263,41 млн рублей. По соглашению с Минздравом РФ на модернизацию первичного звена здравоохранения уровень софинансирования из федерального бюджета установлен в размере 96,8 % и 3,2 % из краевого бюджета. Однако с учетом дополнительных средств уровень софинансирования из федерального бюджета составил 34,4 %, а из краевого бюджета 65,6 %.

<sup>4</sup> Объект введен в эксплуатацию. Разрешение на ввод в эксплуатацию № 25-28-105-2024 от 25.12.2024.





По соглашению с Минспортом РФ по проекту "Спорт – норма жизни" уровень софинансирования из федерального бюджета установлен в размере 98 % и 2,00 % из краевого бюджета. С учетом дополнительных средств из краевого бюджета на объекты:

"Строительство крытого футбольного манежа в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы", уровень софинансирования из федерального бюджета составил 43 %, а из краевого бюджета 56,93 %.

"Строительство ледового катка в пгт Кавалерово" уровень софинансирования средств из федерального бюджета составил 73,96 %, а из краевого бюджета 26,04 %.

Отчет об экспертно-аналитическом мероприятии направлен в Счетную палату Российской Федерации, Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Контрольно-счетной палатой в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие **"Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных на территории Приморского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства"** в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и в министерстве экономического развития Приморского края (проверяемый период 2022–2023 годы и истекший период 2024 года). Установлено, что по состоянию на 01.04.2024 в Приморском крае реализуются 16 соглашений, заключенных в сфере ЖКХ, в 13 из них публичной стороной являются администрации муниципальных образований Приморского края, в 3 – Правительство Приморского края.

Срок действия соглашений варьируется от 5 до 49 лет, в большинстве случаев (9 из 16) объекты передаются концессионеру на долгосрочную перспективу (срок более 15 лет).

Законодательство регионального и муниципального уровней, регулирующие вопросы подготовки, заключения, исполнения и прекращения концессионных соглашений, издано в объеме, достаточном для осуществления указанной деятельности в Приморском крае, и соответствует положениям нормативных правовых актов федерального уровня.

В целом концессионные соглашения в сфере ЖКХ в Приморском крае соответствуют действующему законодательству, содержат все необходимые существенные условия, предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон № 115-ФЗ), за исключением отдельных случаев, когда в соглашение не включены или включены неопределенные формулировки существенных условий.

По сведениям ГАС "Управление" на период проверки 12 соглашений находились на стадии создания (реконструкции) объектов, еще в 4 случаях созданные (реконструируемые) объекты находятся в стадии эксплуатации концессионером.



В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что при реализации концессионных соглашений: нарушены сроки выполнения отдельных этапов, при этом штрафные санкции к концессионерам не применялись; в 8 случаях отсутствует надлежащее обеспечение исполнения обязательств концессионеров; при реализации 5 соглашений не заключены договоры аренды земельных участков с концессионерами; за весь период действия всех 16 соглашений (с 2015 года по настоящее время) на официальном сайте концедента размещен только 1 акт о результатах контроля.

При анализе модуля "Мониторинг реализации проектов государственно-частного партнерства" закрытой части ГАС "Управление" установлено, что: не размещена информация о заключении дополнительных соглашений при реализации отдельных соглашений; не всеми концедентами вносятся сведения о фактических объемах инвестиций (как частных, так и бюджетных); не размещена отдельными концедентами информация о фактически исполненных условных обязательствах.

Отмечен ряд нарушений и недостатков в сфере теплоснабжения и горячего, холодного водоснабжения и водоотведения в ходе экспертно-аналитического мероприятия, из них:

несоответствие инвестиций концессионера в концессионном соглашении и инвестиционной программе;

в одном концессионном соглашении включено существенное условие о предельном размере расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта, с учетом расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);

не достигнуты плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов по двум соглашениям, а именно удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии от котельной и величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям.

Также установлено, что информация по исполнению мероприятий не актуализируется министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края в соответствии с условиями концессионных соглашений.

Контрольно-счетная палата, продолжая проверку реализации концессионных соглашений в крае, помимо указанного мероприятия провела **экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов социальной инфраструктуры (здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения)".** Проверяемый период 2022–2023 годы и истекший период 2024 года, установлено, что в проверяемом периоде в Приморском крае реализовывались 14 соглашений, заключенных в отношении объектов социальной



инфраструктуры, в 11 из них концедентами являются администрации муниципальных образований Приморского края, в 3 – Правительство Приморского края. В настоящее время заключены такие соглашения из 34 только в 4<sup>5</sup> муниципальных образованиях Приморского края. Срок действия соглашений варьируется от 5,7 лет до 30 лет. По 6 соглашениям перенесены сроки создания (выполнения отдельных этапов).

В результате проведенного мероприятия отмечено, что Концедентами осуществляется недостаточный контроль за соблюдением концессионерами условий соглашений. За весь период действия всех 14 соглашений (с 2013 года по настоящее время) на официальных сайтах концедентов размещены 6 актов о результатах контроля только по 4 соглашениям. Законодательство регионального и муниципального уровней, регулирующие вопросы подготовки, заключения, исполнения и прекращения концессионных соглашений (далее – соглашения), соответствует положениям нормативных правовых актов федерального уровня.

При анализе соглашений на соответствие нормам законодательства на предмет согласования изменений соглашений с антимонопольным органом установлено, что по 3 из 14 соглашений предусмотренный статьей 13 Закона № 115-ФЗ порядок согласования не соблюден (соглашения по объектам: "Детский сад на 240 мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального района", "Средняя общеобразовательная школа на 450 ученических мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального района", "Средняя общеобразовательная школа на 1500 мест, расположенная в районе ул. Рихарда Дрегиса, 5, с. Вольно-Надеждинское, Надеждинского района, Приморского края").

Общий планируемый объем инвестиций для реализации 14 соглашений составляет 80,76 млрд рублей, из них: бюджетных средств (средств концедента) – 51,58 млрд рублей (63,9 %), частных инвестиций (средств концессионера) – 29,18 млрд рублей (36,1 %).

Фактический объем инвестиций по состоянию на 01.10.2024 составил 9,16 млрд рублей, в том числе средства: концедента – 5,33 млрд рублей (58,2 %), концессионера – 3,83 млрд рублей (41,8 %).

По состоянию на 01.10.2024: действующих соглашений – 9, 5 соглашений расторгнуты (признаны недействительными) по решению суда, в том числе 3 соглашения в связи с нарушением Закона № 115-ФЗ при заключении соглашения (непредоставление концессионером документов, подтверждающих наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов объема, заявленных в проекте соглашения инвестиций), 2 соглашения в связи с невыполнением концессионером обязательств по соглашению.

---

<sup>5</sup> Арсеньевский городской округ, Артемовский городской округ, Владивостокский городской округ, Надеждинский муниципальный район.



### 3. Контрольная деятельность.

Проведение контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществляется по шести аудиторским направлениям. Также в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом Контрольно-счетной палаты проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края.

#### 3.1. Контроль расходов на здравоохранение, социальную политику, за формированием и использованием средств ТФОМС Приморского края.

По данному направлению за 2024 год проведено 3 контрольных мероприятия. Информация о результатах проверок представлена в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	2606,76
Объем выявленных нарушений	11,82
<i>из них</i>	
<i>нарушения при исполнении бюджета (1 группа Классификатора)</i>	0,16
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	11,61
<i>нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа Классификатора)</i>	0,04
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	0,01
Неэффективное использование средств	1,10

По результатам контрольных мероприятий внесено 3 представления, 2 из которых сняты с контроля. Кроме того, направлено 3 информационных письма руководителям органов исполнительной власти и 1 письмо в УФАС по Приморскому краю.

По результатам контрольных мероприятий возмещено и восстановлено в краевой бюджет и бюджеты других уровней 7,42 млн рублей, в том числе по проверкам 2023 года 0,33 млн рублей.

Контрольным мероприятием **"Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Дальнегорская центральная городская больница"** (далее – КГБУЗ "Дальнегорская ЦГБ", учреждение) установлено следующее.



Финансирование учреждения осуществляется в основном за счет средств обязательного медицинского страхования (66,7 % от общего объема доходов). Средства краевого бюджета выделялись на выполнение государственных заданий и на мероприятия в рамках субсидий на иные цели, где основной объем расходов приходится на капитальный ремонт помещений.

Несмотря на немалый объем средств, израсходованных на капитальный ремонт помещений за счет средств краевого бюджета, в КГБУЗ "Дальнегорская ЦГБ" часть помещений и зданий<sup>6</sup> находятся в неудовлетворительном и предаварийном состоянии.



Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 10.07.2024  
Центральная поликлиника



Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 10.07.2024  
Амбулатория с. Каменка

Здания центральной поликлиники и пищеблока, больницы в с. Каменка не используются учреждением в течение 9 – 10 лет, здание амбулатории микрорайона Горелое – с 3 квартала 2022 года. Вместе с тем учреждение несет обязанность по уплате земельного и имущественного налога на неиспользуемые здания, расходы по которым в сумме 0,4 млн рублей являются неэффективным использованием средств.

В период проведения контрольного мероприятия кредиторская задолженность учреждения составляла в сумме 117,33 млн рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность 47,1 млн рублей.

Потребность КГБУЗ "Дальнегорская ЦГБ" во врачебном персонале составляет 52 специалиста, по среднему медицинскому персоналу – 110. Дефицит врачей отмечается по следующим специальностям: акушерство и гинекология, неврология, фтизиатрия, офтальмология и бактериология, что крайне затрудняет доступность медицинской помощи и увеличивает сроки обследования и лечения по данным направлениям.

<sup>6</sup> Корпуса центрального стерилизационного отдела, здания гаража со складскими помещениями и патологоанатомического отделения.



Фактическая численность прикрепленного населения к одному участковому терапевту (педиатру) по отдельным участкам в учреждении превышает норматив численности прикрепленного населения, установленный Положениями об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослым и детям, от 31 % до 34,4 %.

Кроме того, установлены нарушения бухгалтерского учета на сумму 10,99 млн рублей и в сфере закупок. В период контрольного мероприятия по результатам выборочной инвентаризации в учете учреждения оприходовано основных средств на общую сумму 6,47 млн рублей.

По итогам контрольного мероприятия **"Проверка финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" за период 2022-2023 годы, истекший период 2024 года, в КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"** (далее – учреждение) установлено следующее.

Источниками финансового обеспечения деятельности учреждения являются субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, субсидии на иные цели и приносящая доход деятельность.

За проверяемый период расходы учреждения произведены согласно плановым назначениям в пределах полученных доходов.

Невыполнение целевых показателей средней заработной платы по категории "врачи" за весь проверяемый период, превышение начисленной средней заработной платы младшего медицинского персонала по отношению к начисленной средней заработной плате среднего медицинского персонала за 2023 год связано с тем, что средняя заработная плата по категориям "врачи" и "средний медицинский персонал" складывается из средней заработной платы основных сотрудников и внешних совместителей, которым не предусмотрено достижение уровня "дорожной карты".

Показатель укомплектованности физическими лицами в целом по учреждению составил от 74 % за 2022 год до 74,61 % по состоянию за 9 месяцев 2024 года. Крайне низкий показатель укомплектованности сложился по категории "врачи". Так, за 2022 год укомплектованность врачами составляла всего 48,24 % при коэффициенте совместительства 2,07; за 2023 год – 53,14 % при коэффициенте совместительства 1,88 и за 9 месяцев 2024 года – 57,71 % и 1,73. Сложившийся высокий коэффициент совместительства врачей (от 2,07 до 1,73) превышает оптимальный показатель (1,4), является высоким значением и свидетельствует о том, что персонал существенно перегружен, что может повлиять на качество работы сотрудников.

Жилые корпуса на территории Раздольненского психоневрологического интерната, в 2022 году вошедшего в состав учреждения, достигли 100 % амортизации, со сроком эксплуатации более 60 лет. Кроме того, норма обеспечения жилой площадью или фактически сложившаяся площадь



помещений спален для одного проживающего в Раздольненском ПНИ ниже утвержденного норматива в 1,7 раза (факт 4,13 кв. м, норма – 7 кв. м).

В настоящее время мероприятие "Строительство жилых корпусов КГБУСО "Раздольненский психоневрологический интернат на 120 мест" исключено из адресной инвестиционной программы и финансирование строительства данного объекта в дальнейшем не предусматривается.

Затраты на проектно-сметную документацию на сумму 6,6 млн рублей, произведенные в 2019 году, могут быть признаны потенциальным ущербом в виде безрезультатных расходов. Проектная документация по объекту "Строительство жилых корпусов КГБУСО "Раздольненский психоневрологический интернат" не востребована в течение 5 лет, что создает риски утраты актуальности проектной документации.

Один из четырех земельных участков, ранее находившийся в пользовании у КГБУСО "Раздольненский психоневрологический интернат", площадью 13500 кв. м кадастровой стоимостью 2,56 млн рублей Учреждением не используется с 2017 года. До настоящего времени вопрос о прекращении права учреждения на земельный участок не решен. Вместе с тем Учреждение несет обязанность по содержанию неиспользуемого имущества, в том числе по уплате земельного налога. За проверяемый период сумма уплаченного земельного налога составила 41 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

### 3.2. Контроль расходов на образование, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт.

По данному направлению за 2024 год проведено 4 контрольных мероприятия, по результатам которых составлено 9 актов, в том числе 5 встречных.

Информация о результатах контрольных мероприятий представлена в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	2182,63
Объем выявленных нарушений	43,35
<i>в том числе</i>	
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	4,83
<i>нарушения в сфере управления, распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа Классификатора)</i>	23,30
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	15,22



В результате контрольной деятельности по данному направлению сумма устраненных финансовых нарушений составила 9,68 млн рублей, в том числе возмещено денежными средствами 4,03 млн рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в 2024 году внесено 4 представления, из них на период составления отчета снято с контроля 3 представления. Кроме того, решением Коллегии по данному аудиторскому направлению снято с контроля дополнительно 2 представления по проверке предыдущего года, внесенных министерству культуры и архивного дела Приморского края и главе администрации Пограничного муниципального округа в 2023 году.

За отчетный период направлено 4 информационных письма: министру профессионального образования и занятости населения Приморского края, заместителю Председателя Правительства Приморского края – министру культуры и архивного дела Приморского края, заместителю Председателя Правительства Приморского края – министру образования Приморского края.

Направлено 6 материалов проверок в УФСБ России по Приморскому краю, УМВД России по Приморскому краю, прокуратуру Приморского края (по запросу), Следственное управление Следственного комитета России по Приморскому краю, УФАС по Приморскому краю.

По результатам 1 проверки вынесено постановление УФАС от 18.06.2024 № 025/04/7.32.3-550/2024 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ и замене штрафа на предупреждение, в отношении юридического лица – КГАПОУ "Энергетический колледж" дело прекращено на основании части 4 статьи 2.1, пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (постановление от 20.06.2024);

Так, при **проверке результативности и целевого использования бюджетных средств на обеспечение деятельности общеобразовательной школы с хореографическим уклоном ГАПОУ "Приморский краевой колледж искусств", за 2021-2023 годы и истекший период 2024 года** установлено, что численность учащихся общеобразовательной школы с хореографическим уклоном (далее – Школа), являющейся структурным подразделением государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Приморский краевой колледж искусств" (далее – ГАПОУ "ПККИ"), сократилась со 105 человек (2021 год) до 9 человек (на 01.07.2024), в связи с закрытием здания Школы, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Фонтанная, 36, на капитальный ремонт с 01.09.2023.

В нарушение условий контракта подрядчиком – ООО "ВСК ТехноСтрой" ремонт здания Школы в срок до 30.07.2024 не завершен.

По состоянию на 05.09.2024 ООО "ВСК ТехноСтрой" выполнены ремонтные работы на сумму 46,22 млн рублей, или на 39,5 % от стоимости контракта (117,00 тыс. рублей). При этом в нарушение законодательства о





закупках заказчиком – ГАПОУ "ПККИ" требование об уплате неустоек за неисполнение обязательств в сумме 3,38 млн рублей подрядчику не направлялось.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при обеспечении учащихся Школы питанием и учебниками, а именно:

в нарушение постановления Губернатора Приморского края от 02.03.2022 № 18-пг "О внесении изменений в постановление Губернатора Приморского края от 06.12.2018 № 72-пг "О порядке обеспечения обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных образовательных организациях бесплатным питанием" с 01.04.2022 по май 2023 года расходы на организацию питания учащихся Школы не увеличены на 15 рублей в день на одного человека (с 70 рублей до 85 рублей), в связи с чем стоимость питания детей занижена на 0,11 млн рублей;

за счет бюджетных средств в 2021 году ГАПОУ "ПККИ" приобретены учебники на сумму 30,48 тыс. рублей, перечень которых не соответствует перечню учебников, утвержденному приказом директора ГАПОУ "ПККИ" от 18.05.2022 № 36-ОШ.

В целях устранения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой:

министерством культуры и архивного дела Приморского края откорректированы плановые показатели выполнения государственного задания ГАПОУ "ПККИ" на 2024 год в части реализации общеобразовательных программ основного и начального общего образования с учетом фактической численности учащихся (7 человек);

руководством ГАПОУ "ПККИ": штрафные санкции, составившие на 06.11.2024 в сумме 5,65 млн рублей, взысканы с ООО "ВСК ТехноСтрой" в полном объеме; внесены изменения в Положение о библиотеке ГАПОУ "ПККИ", предусматривающие документальное оформление результатов мониторинга потребности учащихся в учебной литературе; определены должностные лица, ответственные за соблюдение законодательства при планировании средств на обеспечение бесплатным питанием учащихся, а также за соответствием перечня приобретаемой учебной литературы перечню, утверждаемому руководством ГАПОУ "ПККИ" на соответствующий учебный год.

По информации прокуратуры Приморского края, прокуратурой Советского района г. Владивостока по результатам проверки директору ООО "ВСК ТехноСтрой" 15.10.2024 внесено представление (рассмотрено, удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

**В результате проверки обоснованности и целевого использования бюджетных средств, выделенных государственному автономному учреждению дополнительного профессионального образованию "Приморский краевой институт развития образования", на иные цели, за**



**2023 год и истекший период 2024 года** (далее – ГАУ ДПО ПК ИРО) установлены финансовые нарушения при расходовании средств субсидий на сумму 3,78 млн рублей, а именно: неправомерные расходы в сумме 3,47 млн рублей на премирование работников за счет субсидий, предоставленных министерством образования Приморского края на организацию и проведение государственной итоговой аттестации; нецелевое расходование субсидий в сумме 0,31 млн рублей на оплату работ, не относящихся к обеспечению видеонаблюдения и иным мероприятиям, направленным на защищенность объектов.

Денежные средства, израсходованные ГАУ ДПО ПК ИРО неправомерно, возвращены в краевой бюджет в полном объеме.

Кроме того, в результате контрольного мероприятия установлены нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, законодательства в сфере закупок.

В тоже время проверка показала, что в 2023 году за счет средств субсидий ГАУ ДПО ПК ИРО отремонтирован и оснащен необходимым оборудованием Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи "Сириус", расположенный во Владивостоке, по ул. Спиридонова, 9 (далее – Центр), являющийся структурным подразделением ГАУ ДПО ПК ИРО.

Центр нуждается в финансовом обеспечении расходов на создание системы структурированной кабельной сети совместно с системой контроля и управления доступом и системой видеонаблюдения, сметной стоимостью 32,15 млн рублей (в уровне цен II квартала 2024 года), подтвержденной положительным заключением государственной экспертизы, выданным КГАУ "Примгосэкспертиза".

Необходимо отметить, что Центр является творческой лабораторией и базой практики, организующей подготовку высокомотивированных и одаренных учащихся к олимпиадам, конкурсам, соревнованиям всех уровней, профильное обучение, проектно-исследовательскую деятельность, а также поиск, разработку нового содержания образования, форм и методов по его внедрению по направлениям "Наука", "Искусство", "Спорт".

Учитывая специфику деятельности Центра, Контрольно-счетная палата предлагает министерству образования Приморского края рассмотреть вопрос о преобразовании Центра в самостоятельное учреждение дополнительного образования.

### **3.3. Контроль расходов за объектами строительства и капитального ремонта (обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса).**

По данному направлению за 2024 год проведено три контрольных мероприятия, составлено семь актов.



Информация о результатах контрольных мероприятий представлена в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	3579,54
Объем выявленных нарушений	1602,42
<i>в том числе</i>	
<i>в ходе исполнения бюджета (1 группа Классификатора)</i>	177,07
<i>при реализации ФАИП, АИП и других мероприятий инвестиционного характера (1 группа Классификатора)</i>	510,58
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	384,18
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	527,69
<i>нецелевое расходование бюджетных средств</i>	2,90
Неэффективное использование бюджетных средств	0,26

По результатам контрольных мероприятий внесено шесть представлений. На период составления отчета 4 представления частично снято с контроля, по 2 представлениям не истек срок исполнения. Кроме того, решением Коллегии по данному аудиторскому направлению снято с контроля дополнительно 1 представление по проверке предыдущего периода.

В результате проверки по данному направлению за 2024 год направлено по одному информационному письму в управление муниципальной собственности города Владивостока, ОГИБДД УМВД России по Приморскому краю, министерство финансов Приморского края. По информации министерства финансов Приморского края, в отношении объекта проверки намечено проведение внеплановой проверки на предмет соответствия действий заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Материалы трех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Приморского края, материалы одного контрольного мероприятия направлены инициаторам проведения контрольного мероприятия – во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру и УФСБ России по Приморскому краю.

Отчеты по контрольным мероприятиям направлены министру физической культуры и спорта Приморского края, главе администрации города Владивостока.



В отчетном периоде за нарушения, установленные в ходе контрольных мероприятий, к административной ответственности привлечено три должностных лица. Кроме того, по контрольному мероприятию прошлого периода назначено административное наказание 1 должностному лицу в виде штрафа (20,0 тыс. рублей).

Из суммы выявленных в 2024 году нарушений устранены нарушения в сумме 637,33 млн рублей.

В 2024 году проведено **контрольное мероприятие "Проверка расходования бюджетных средств, направленных на строительство ледового катка в пгт Кавалерово Кавалеровского муниципального района Приморского края"** в министерстве строительства Приморского края и КГКУ "Управление капитального строительства Приморского края" за период 2021 – 2023 года.

Строительство катка в пгт Кавалерово (далее – Объект) осуществляется в рамках ФП "Спорт – норма жизни", входящего в состав НП "Демография".

Расходные обязательства на реализацию Объекта утверждены законами о краевом бюджете в сумме 510,58 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2024 КГКУ "УКС Приморского края" принято у ООО "ТехПромАтлант"<sup>7</sup> выполненных работ на сумму 118,22 млн рублей, или 27,2 % от цены контракта (434,94 млн рублей), оплачено – 405,84 млн рублей, или 93,3 % от цены контракта, из которых 379,13 млн рублей, или 87,2 % от цены контракта, составляют авансы.

По состоянию на 01.01.2024 неотработанный остаток аванса по Объекту составил 287,63 млн рублей, или 66,1 % от цены контракта.

Работы по Объекту остановлены с 14.11.2023.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесено представление директору КГКУ "УКС Приморского края". В рамках исполнения представления устранены нарушения ведения бухгалтерского учета на сумму 101,39 млн рублей, предотвращены излишние расходы бюджета в сумме 0,2 млн рублей.

**Контрольное мероприятие "Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на реализацию объектов капитального строительства: "Реконструкция системы водоснабжения с. Покровка Октябрьского района Приморского края" и "Строительство объектов централизованного водоотведения в пос. Новонежино Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района Приморского края"** проведено по предложению УФСБ России по Приморскому краю, а также в связи с обращением Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры и жительницы пос. Новонежино.

Проверка проведена в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, администрациях Шкотовского и Октябрьского

<sup>7</sup> Исполнитель работ по контракту на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту.



муниципальных округов. Проверяемый период: 2019 год – первое полугодие 2024 года.

Бюджету Шкотовского муниципального района в 2019, 2020 годах предоставлялись Субсидии для реализации объекта капитального строительства "Строительство объектов централизованного водоотведения в пос. Новонежино Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района" (далее – Объект): на 2019 год в сумме 106,92 млн рублей, на 2020 год в сумме 100,59 млн рублей.

Объект введен в эксплуатацию в марте 2021 года.

Контрольным мероприятием установлено следующее.

Администрацией Шкотовского муниципального района<sup>8</sup>:

при заключении муниципального контракта на строительство Объекта приняты бюджетные обязательства на 100,60 млн рублей превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств;

не обеспечено проведение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта в ходе проведения государственной экспертизы откорректированной проектной документации;

допущено нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 2,90 млн рублей на приобретение строительного погрузчика, не предусмотренного проектной документацией и муниципальным контрактом. Владельцем погрузчика на протяжении более 3,5 лет (с 03.12.2020 до 06.06.2024) являлся исполнитель работ по контракту на выполнение строительно-монтажных работ (ООО "СтройКомплекс"). В ходе осмотра Объекта в период проведения контрольного мероприятия погрузчик находился не на Объекте, а на территории частного домовладения;

не обеспечен государственный учет Объекта в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Обслуживание Объекта осуществляют 9 человек, выступающих в качестве физических лиц, при нормативной численности не менее 13 человек в сутки. Документы, подтверждающие их квалификацию, соответствующую требованиям к персоналу объектов водоотведения, отсутствуют.

В ходе осмотра канализационных очистных сооружений установлено, что канализационные стоки из-под фундамента канализационной насосной станции вытекают на рельеф местности, минуя сборный колодец. Проектной документацией выпуск очищенных канализационных стоков предусмотрен по трубопроводам, проложенным подземно.

При осмотре канализационной насосной станции установлено, что территория КНС надлежащим образом не ограждена, тем самым администрацией Шкотовского муниципального округа не обеспечена защита от несанкционированного доступа посторонних лиц к объекту, в котором

<sup>8</sup> До 27.01.2023 Шкотовский муниципальный округ имел статус Шкотовского муниципального района.



установлено насосное, вспомогательное оборудование, щит управления и автоматика. Часть металлического ограждения демонтирована. Одна из стоек металлического ограждения веревкой привязана к колодцу, что не обеспечивает ее устойчивость и создает травмоопасную ситуацию для обслуживающего персонала и посторонних лиц, угрозу причинения вреда жизни или здоровью людей.

Администрацией Шкотовского муниципального округа не обеспечено надлежащее техническое состояние Объекта, а также его содержание и обслуживание. Эксплуатация Объекта осуществляется с нарушением Федеральных законов "О водоснабжении и водоотведении", "Об охране окружающей среды", "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и иных нормативных документов.

На строительство объекта капитального строительства "Реконструкция системы водоснабжения с. Покровка Октябрьского района Приморского края" предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 663,78 млн рублей, в том числе: из ФБ – 650,51 млн рублей, из КБ – 13,27 млн рублей.

По состоянию на 08.08.2024 администрацией Октябрьского муниципального округа произведены расходы на цели, связанные с реализацией Объекта в с. Покровка, в общей сумме 623,76 млн рублей.

В рамках исполнения контракта на реконструкцию, заключенного администрацией с ООО "СпецДорСтрой", по состоянию на 19.07.2024 администрацией Октябрьского муниципального округа принято выполненных работ и приобретено оборудование на общую сумму 493,71 млн рублей, или 78,7 % от действующей цены контракта (627,58 млн рублей).

При нормативной продолжительности строительства Объекта десять месяцев, по состоянию на 06.09.2024<sup>9</sup> работы по Объекту не завершены (контракт на реконструкцию Объекта заключен 31.03.2021).

Срок ввода Объекта в с. Покровка в эксплуатацию, первоначально запланированный Региональным проектом на 25.12.2023, продлен до 31.12.2024.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены представления министру жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, главам Шкотовского и Октябрьского муниципальных округов. В рамках исполнения представления устранены нарушения ведения бухгалтерского учета на сумму 3,63 млн рублей. До настоящего времени представления не исполнены в полном объеме.

По информации прокуратуры Приморского края по направленным Контрольно-счетной палатой материалам проверки прокуратурой Октябрьского района главе администрации Октябрьского муниципального округа внесено представление (21.10.2024 рассмотрено, удовлетворено).

<sup>9</sup> Дата утверждения отчета о контрольном мероприятии.



**Контрольное мероприятие "Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения в рамках национального проекта "Безопасные качественные дороги", предоставленных Владивостокскому городскому округу в рамках государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края"** проведено в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и в управлении дорог администрации города Владивостока. Проверяемый период: 2022 год – десять месяцев 2024 года.

На реализацию мероприятий в 2022 – 2024 годах бюджету города Владивостока запланированы межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 2134,84 млн рублей с софинансированием из местного бюджета в размере 159,73 млн рублей. Получателем межбюджетных трансфертов является управление дорог администрации города Владивостока.

Расходы Управления дорог на реализацию мероприятий по ремонту дорог, ремонту проездов и на дорожную деятельность в рамках НП "Безопасные качественные дороги" в проверяемом периоде составили в общей сумме 1981,51 млн рублей, в том числе:

средства субсидий и межбюджетных трансфертов 1844,76 млн рублей, или 86,4 % от предусмотренных Соглашениями о предоставлении субсидий на ремонт дорог, ремонт проездов и дорожной деятельности в рамках НП "БКД" на 2022, 2023 и 2024 годы (2134,84 млн рублей). Не исполнены субсидии и межбюджетные трансферты в сумме 290,08 млн рублей;

средства местного бюджета – 136,74 млн рублей, или 85,6 % от предусмотренных вышеуказанными соглашениями (159,73 млн рублей).

В результате неэффективного планирования работ посредством заключения муниципальных контрактов на сумму, большую чем требуется, из бюджета Владивостокского городского округа, в 2022 и 2023 годах отвлечены бюджетные средства в общей сумме 146,18 млн рублей, из них средства, полученные в виде софинансирования из краевого бюджета, – 105,25 млн рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что Управлением дорог:  
не осуществлено категорирование автомобильных дорог;  
не осуществлялся расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог на 2022, 2023 и 2024 годы;  
формирование расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2022, 2023 и 2024 годы на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог осуществлялось не в соответствии с Правилами расчета ассигнований местного бюджета на указанные цели, без применения утвержденных



нормативов финансовых затрат, а исходя из фактически понесенных расходов в предыдущем году;

не разработан порядок ремонта автомобильных дорог местного значения Владивостокского городского округа;

не разрабатываются проекты на ремонт автомобильных дорог, дефектные ведомости не составляются;

не проведена оценка технического состояния автомобильных дорог, не проведено приемочное обследование двадцати семи автомобильных дорог, ремонт которых выполнен в 2022 году и одиннадцати автомобильных дорог, ремонт которых выполнен в 2023 году, тем самым не обеспечена достоверность данных, содержащихся в статистической отчетности за 2022, 2023 годы в части протяженности дорог, не отвечающих нормативным требованиям;

не проведена паспортизация трех автомобильных дорог, переданных Владивостокскому городскому округу в 2014 году;

не осуществляется повторный и текущий технический учет автомобильных дорог, изменения в технические паспорта дорог и сведения о ремонтных работах в паспорта не вносятся, что не позволяет контролировать соблюдение межремонтных сроков.

В ходе проверки исполнения муниципальных контрактов установлено следующее:

четыре муниципальных контракта прекращены по соглашению сторон по различным основаниям, в том числе в связи с утратой актуальности в выполнении работ, что указывает на отсутствие рационального планирования ремонта;

по ряду объектов после окончания ремонта дорог балансодержателями сетей производились работы по ремонту инженерных сетей со вскрытием отремонтированного асфальтобетонного покрытия. По ряду объектов ордера на производство земляных работ не оформлялись. После восстановительных работ наблюдаются просадки и дефекты асфальтобетонного покрытия. Данные факты указывают на отсутствие должного контроля со стороны Управления дорог за состоянием автомобильных дорог и отсутствие взаимодействия с организациями, владельцами инженерных сетей;

Управлением дорог не разработан порядок контроля за транспортировкой, учетом, хранением, применением и использованием вторичных строительных материалов, полученных в результате выполнения ремонтных работ, в результате чего в бухгалтерском учете Управления дорог не отражены полученные в результате проведения ремонтных работ материальные запасы в виде асфальтовой крошки на общую сумму не менее 8,03 млн рублей;

в ходе исполнения контрактов Управлением дорог принимались фактически не выполненные работы, работы, выполнение которых не подтверждено в установленном порядке, некачественно выполненные работы.





Установлен факт занижения срока гарантийных обязательств при заключении контракта.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесены представления министру транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, начальнику управления дорог города Владивостока. На дату составления отчета срок исполнения представлений не истек.

### **3.4. Контроль расходов на сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику.**

По данному направлению за 2024 год проведено 4 контрольных мероприятия, по результатам которых составлено 8 актов, в том числе 3 по встречным проверкам.

(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	3 174,05
Объем финансовых нарушений	143,71
<i>из них</i>	
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	89,61
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	52,38
<i>иные нарушения (7 группа Классификатора)</i>	1,72

По итогам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой внесено 5 представлений, 3 из которых находятся на контроле.

По результатам контрольных мероприятий в 2024 году устранено нарушений в сумме 24,46 млн рублей.

**В ходе проведения контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных на возмещение собственникам животных и (или) продукции животного происхождения, изъятых при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Приморского края в размере их стоимости" за 2023 год и истекший период 2024 года" установлено следующее.**

В результате обнаружения вируса африканской чумы свиней в кормах собственного производства, произведенных на комбикормовом заводе ООО "Русагро-Приморье", уничтожено путем сжигания и утилизировано 925,8 тонн комбикорма и сырья животного происхождения.



За 2023 год и истекший период 2024 года государственной ветеринарной инспекцией Приморского края (далее – Инспекция) осуществлено возмещение стоимости изъятых свиней на общую сумму 1559,6 млн рублей.

В результате установления на двух свиноводческих комплексах ООО "Русагро-Приморье": "Ленинский - 2" и "Дубки - 1" случаев нарушения правил содержания животных (свиней), размер возмещения ущерба, понесенного в результате изъятия животных, уменьшен на 50 %, или на 381,0 млн рублей.

Однако Инспекцией допущены потери бюджета в размере 1,7 млн рублей в результате неуменьшения размера возмещения ущерба на 50 % при выявлении факта кормления свинополовья пищевыми отходами в ЛПХ Альтергот Г.В.

В ходе проведения **контрольного мероприятия "Проверка эффективного и целевого расходования бюджетных средств, направленных на инженерную защиту от затопления микрорайона "Семь ветров" в районе ул. Раздольная в г. Уссурийске" в рамках государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" за 2020, 2021, 2022, 2023 год и истекший период 2024 года"** установлено следующее.

Субсидия на строительство объекта капитального строительства – Инженерная защита от затопления микрорайона "Семь ветров" в районе ул. Раздольная в г. Уссурийске (далее – Объект) перечислена в муниципальное казенное учреждение "Служба единого заказчика-застройщика" (далее – МКУ "СЕЗЗ") в объеме 226,1 млн рублей.

По состоянию на 01.06.2024 осуществлена приемка и оплата выполненных работ по Объекту на 215,8 млн рублей.

По двум этапам из 11 не выполнены работы, предусмотренные Контрактом, на общую сумму 36,1 млн рублей (или 11,81 %), в том числе не выполнены работы по устройству служебного мостика на шлюз-регуляторе.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты МКУ "СЕЗЗ" не согласован с главным распорядителем средств – Администрацией Уссурийского городского округа.

В нарушение пункта 3 части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации работы по Объекту осуществляются при отсутствии решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Завышение стоимости работ по Контракту составило 52,4 млн рублей.

В нарушение Контракта работы по реконструкции дамбы обвалования, отсыпке суглинка производились в летний период, вместо проведения работ в период с отрицательными температурами наружного воздуха.

Сроки выполнения работ нарушены от 17 до 606 дней.

В результате прорыва строящейся дамбы на недостроенном участке, в целях выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате



проливных дождей, Уссурийский городской округ, заключив с ООО "СпецДорСтрой" 2 муниципальных контракта, понес дополнительные расходы на общую сумму 5,9 млн рублей.

Кроме того, материальный ущерб, причиненный наводнением микрорайону "Семь ветров" города Уссурийска, составил 237,9 млн рублей.

На возмещение ущерба физическим лицам в связи с утратой имущества первой необходимости и повреждением жилых помещений Уссурийским городским округом выплачена компенсация на общую сумму 181,5 млн рублей, из них за счет средств: федерального бюджета – 122,7 млн рублей, краевого бюджета – 16,5 млн рублей, местного бюджета – 42,3 млн рублей.

Необходимо отметить, что эксплуатирующей организацией после ввода гидротехнического сооружения в эксплуатацию, определено МУП "Уссурийский Водоканал".

В соответствии с требованиями проектно-сметной документации для гидротехнического сооружения, относящегося к III классу средней опасности, после его ввода в эксплуатацию, установлено ежегодное проведение текущего ремонта и капитального ремонта – раз в десятилетие.

Также установлены требования к количеству обслуживающего персонала, необходимого для эксплуатации сооружений инженерной защиты – 17 человек.

Принимая во внимание вышеназванные требования и не предусмотренные на момент проведения контрольного мероприятия бюджетные ассигнования на эксплуатацию объекта в бюджете Уссурийского городского округа на 2024 год и, соответственно, возникшую дополнительную нагрузку на организацию, ответственную за эксплуатацию объекта, после его ввода в эксплуатацию, отмечаем повышенный риск недостаточного обеспечения безопасности эксплуатации объекта, несвоевременного устранения аварийных ситуаций, гидродинамических аварий.

Согласно информации МКУ "СЕЗЗ", по состоянию на 01.01.2025 работы по Объекту выполнены на 100 %. Объект построен.

Администрацией Уссурийского городского округа Приморского края выдано разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию от 25.12.2024 № 25-311000-55-2024.

**В ходе проведения контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию подпрограммы № 1 "Техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса" государственной программы Приморского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" за 2023 год и истекший период 2024 года" установлено следующее.**

По мероприятиям структурного элемента "Приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота, в том числе



на условиях лизинга" и "Создание и (или) модернизация объектов агропромышленного комплекса, а также приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации" излишне предоставлена субсидия на общую сумму 76,3 млн рублей, в том числе:

ООО "ХАПК "Грин Агро" на общую сумму 74,5 млн рублей за прямые понесенные затраты на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в рамках инвестиционного проекта по строительству второго животноводческого комплекса на 1800 голов дойного стада в районе с. Алексеевка, Приморского края, не относящиеся к 3 очереди проектирования;

ООО "Агроптица" – 1,2 млн рублей за счет включения в 2024 году в фактические затраты одних и тех же платежных поручений второй раз при возмещении затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе на условиях лизинга;

главе крестьянского (фермерского) хозяйства Морозовой Т.А. – 0,3 млн рублей за период, не подлежащий субсидированию (2021 год);

ИП ГКФХ Амбарцумяну Ашоту Гамлетовичу – 0,3 млн рублей в результате неправильного подсчета живой массы 60 голов нетелей голштинской породы.

Излишне предоставленные средства в сумме 1,79 млн рублей возвращены в бюджет.

### **3.5. Контроль за формированием и использованием доходов краевого бюджета, управлением и распоряжением объектами краевой собственности, за состоянием государственного внутреннего долга Приморского края, средствами краевого бюджета, предоставленными краевым государственным унитарным предприятиям.**

По данному направлению за 2024 год проведено 1 контрольное мероприятие, по результатам которого составлен 1 акт.

Кроме контрольного мероприятия по данному аудиторскому направлению проведены тематические экспертно-аналитические мероприятия (представлено в разделе 2.4 Отчета).

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	616,79
Объем выявленных нарушений	22 534,69
<i>из них</i>	
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	4,26



(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	698,09
<i>нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа Классификатора)</i>	21 832,34

По итогам контрольного мероприятия внесено 1 представление министерству имущественных и земельных отношений Приморского края, которое находится на контроле.

В 2024 году в ходе **контрольного мероприятия "Анализ исполнения доходов в части неналоговых поступлений в бюджет Приморского края, администрируемых министерством имущественных и земельных отношений Приморского края" за 2022, 2023 годы и истекший период 2024 года** установлено, что Министерством не обеспечено формирование достоверной информации о наличии государственного имущества, его использовании. В результате по состоянию на 01.01.2024 расхождения в стоимости переданных в пользование земельных участков, числящихся в Реестре казны, составили 9 313,1 млн рублей.

Министерством не обеспечена своевременная передача первичных учетных документов по результатам приватизации в КГКУ "ЦБО" для отражения в регистрах бухгалтерского учета, в результате завышена стоимость казны Приморского края по состоянию на 31.12.2023 на общую сумму 228,72 млн рублей.

Контрольным мероприятием установлены факты отсутствия взаимодействия Министерства с КГКУ "ЦБО", в результате непроведения сверки по состоянию на 01.01.2024 расхождения в стоимости числящегося в Реестре имущества и Ведомости имущества казны Приморского края составили 3 648,41 млн рублей; по переданному в пользование имуществу – 8 865,59 млн рублей. Также по состоянию на 01.01.2024 в отчетности Министерства не отражены данные о дебиторской задолженности, числящейся за КГУП "Примтеплоэнерго", в сумме 205,33 млн рублей.

По данному направлению в ходе контрольного мероприятия устранено нарушений на общую сумму 22534,69 млн рублей, из них восстановлено в ходе контрольного мероприятия в сумме 64,94 млн рублей, в последующем периоде – в сумме 22469,75 млн рублей.

**3.6. Контроль расходов краевого бюджета на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, на**



**реализацию мероприятий в области международного сотрудничества и развитие туризма, экономическое развитие и инновационную экономику.**

По данному направлению за 2024 год проведено 4 контрольных мероприятия, по результатам которых составлено 13 актов, в том числе 1 по встречной проверке.

(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	1549,46
Объем выявленных нарушений	318,44
<i>из них</i>	
<i>при исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	82,79
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	128,19
<i>нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа нарушений Классификатора)</i>	31,02
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа нарушений Классификатора)</i>	76,44
Неэффективное использование средств	23,27

На момент составления Отчета все 11 представлений, внесенных по итогам контрольных мероприятий, находятся на контроле. В отчетном году решением Коллегии по данному аудиторскому направлению снято с контроля 5 представлений по проверкам, проведенным в 2023 году.

Сумма устраненных нарушений составила 216,21 млн рублей, из них в ходе контрольного мероприятия восстановлено в местный бюджет 74,13 млн рублей, в последующий период возмещено в краевой бюджет 31,02 млн рублей и восстановлено в краевой бюджет 103,25 млн рублей.

В рамках данного направления проведены следующие контрольные мероприятия.

**Совместное контрольное мероприятие Контрольно-счетной палаты и Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района Приморского края "Проверка эффективного и целевого расходования бюджетных средств, направленных на строительство защитной дамбы кп Горные Ключи польдер № 2 в рамках государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края", по итогам которого установлено следующее.**

Согласно представленным расчетам и обоснованиям в необходимости строительства дамбы в кп Горные Ключи Кировского муниципального района



Приморского края (далее – Объект, дамба) территория поселения постоянно подвержена наводнениям, материальный ущерб от наводнений огромен, он приводит к социальному, экономическому и экологическому урону. В период наводнений проводится временное выселение граждан, смываются сельскохозяйственные посадки на приусадебных участках, происходит смыв плодородного слоя земли.

Строительство дамбы начато в 2022 году. По состоянию на 24.06.2024 Объект не закончен и не введен в эксплуатацию, техническая готовность – 65-68 %. При этом срок строительства дамбы определен проектом в 9 месяцев, муниципальным контрактом, заключенным между администрацией кп Горные Ключи и ООО "Владтехника" в 17 месяцев (+8 месяцев к проекту) со сроком начала строительства май 2022 года и окончания – сентябрь 2023 года (с учетом корректировки проекта – май 2024 года).

Затягивание срока окончания строительства составляет по отношению к срокам, установленным проектом, 18 месяцев и по отношению к срокам, установленным первоначальной редакцией муниципального контракта, 9 месяцев. На сроки реализации мероприятия повлияли в том числе: несоблюдение графика выполнения работ подрядчиком ООО "Владтехника", некачественно разработанная ООО "Хабаровскремпроект" в 2019 году проектно-сметная документация, климатические особенности населенного пункта.

Строительным контролем, осуществляющимся ООО "АЗИМУТ" в 2024 году в отношении строительства дамбы, установлены значительные технологические нарушения, относящиеся к предыдущим работам (например, деформация земляного полотна; при разработке грунта котлована нарушены требования СП 45.13330.2017 "Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87 (с Изменениями № 1, 2, 3)", не позволяющие принять выполненные в 2024 году подрядчиком работы.

Кроме того, ООО "Азимут" представлен акт контрольной геодезической съемки деформации тела от 24.06.2024, согласно которому объем деформации земляного полотна – трещины, сдвиг "сползание" откосов заложением 1:2, общим объемом 10 774 м<sup>3</sup>.

Сложившаяся ситуация указывает на недостижение на протяжении длительного периода главной цели по защите здоровья и жизни физических лиц, а также имущества физических и юридических лиц, от неблагоприятных воздействий воды.

Кроме того, в связи с отсутствием у муниципального бюджета достаточного объема средств для дальнейшего обслуживания дамбы и соответствующих кадровых работников существуют риски, связанные с нормативным сроком эксплуатации – 50 лет.

В ходе контрольного мероприятия установлены также нарушения законодательства, регулирующего сферы закупок и бухгалтерского учета.



**Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, предоставленных министерству цифрового развития и связи Приморского края в отношении объекта концессионного соглашения, представляющего собой информационную систему "Информационная система "Цифровое Приморье", в рамках мероприятий, предусмотренных государственной программой Приморского края "Информационное общество" показала следующее.**

Регулирование отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, установление гарантий прав и законных интересов сторон концессионного соглашения осуществляется Законом № 115-ФЗ.

В рамках реализуемого Концессионного соглашения от 12.04.2021 б/н (далее – Соглашение), заключенного между министерством цифрового развития и связи Приморского края (Концедент) и ООО "Цифровое Приморье" (Концессионер) создан Объект<sup>10</sup>, включающий 30 сервисов различных социальных сфер (например, ЖКХ, образование, молодежь, туризм).

Концессионером Объект концессии введен в постоянную эксплуатацию 30.11.2022 вместо 12.04.2022, то есть срок ввода просрочен на 233 дня. Также с нарушением сроков на 310 календарных дней устранены недостатки ООО "Цифровое Приморье", зафиксированные в Акте приемки и ввода в постоянную эксплуатацию Объекта Концессии от 30.11.2022 № 75, подписанном Концессионером и Концедентами.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Закона № 115-ФЗ, условий Концессионного соглашения. Также не на должном уровне осуществлен контроль министерством цифрового развития и связи Приморского края за исполнением ООО "Цифровое Приморье" условий Соглашения.

На момент проведения контрольного мероприятия не внедрены и не используются с момента создания и ввода в постоянную эксплуатацию сервисы: Сервис обеспечения участия в конкурсах (стоимость создания сервиса составила – 63,06 млн рублей), Сервис сферы туризма (стоимость создания сервиса составила – 54,43 млн рублей), что свидетельствует о рисках потенциального ущерба для Приморского края.

Также в ходе проверки проведена демонстрация работоспособности и функционала Сервисов сотрудниками ООО "Цифровое Приморье", которая показала недостатки в работе отдельных сервисов.

---

<sup>10</sup> Состоит из информационной системы "Цифровое Приморье", включающей в том числе сайт "Единый портал "Цифрового Приморья" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", мобильные приложения – специализированные компоненты ИС и имущество, технологически связанное с информационной системой "Цифровое Приморье" и предназначенное для обеспечения ее функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.





### 3.7. Проверки бюджетов муниципальных образований Приморского края в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

За 2024 год проведено 2 контрольных мероприятия, составлено 5 актов.

(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	4 410,70
Объем выявленных нарушений	1 413,94
<i>из них</i>	
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	1 413,94

В отчетном году решением Коллегии направлено 5 представлений, из которых 4 снято с контроля, 1 находится на контроле до полного устранения нарушений.

В рамках данного направления проведены следующие контрольные мероприятия.

Контрольно-счетной палатой за 2024 год в целях реализации норм пункта 3 части 4 статьи 136 БК РФ руководствуясь приказом министерства финансов Приморского края от 27.07.2022 № 93<sup>11</sup> проведено **контрольное мероприятие "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год"** в четырех муниципальных округах: Анучинском, Кавалеровском, Ольгинском и Хорольском.

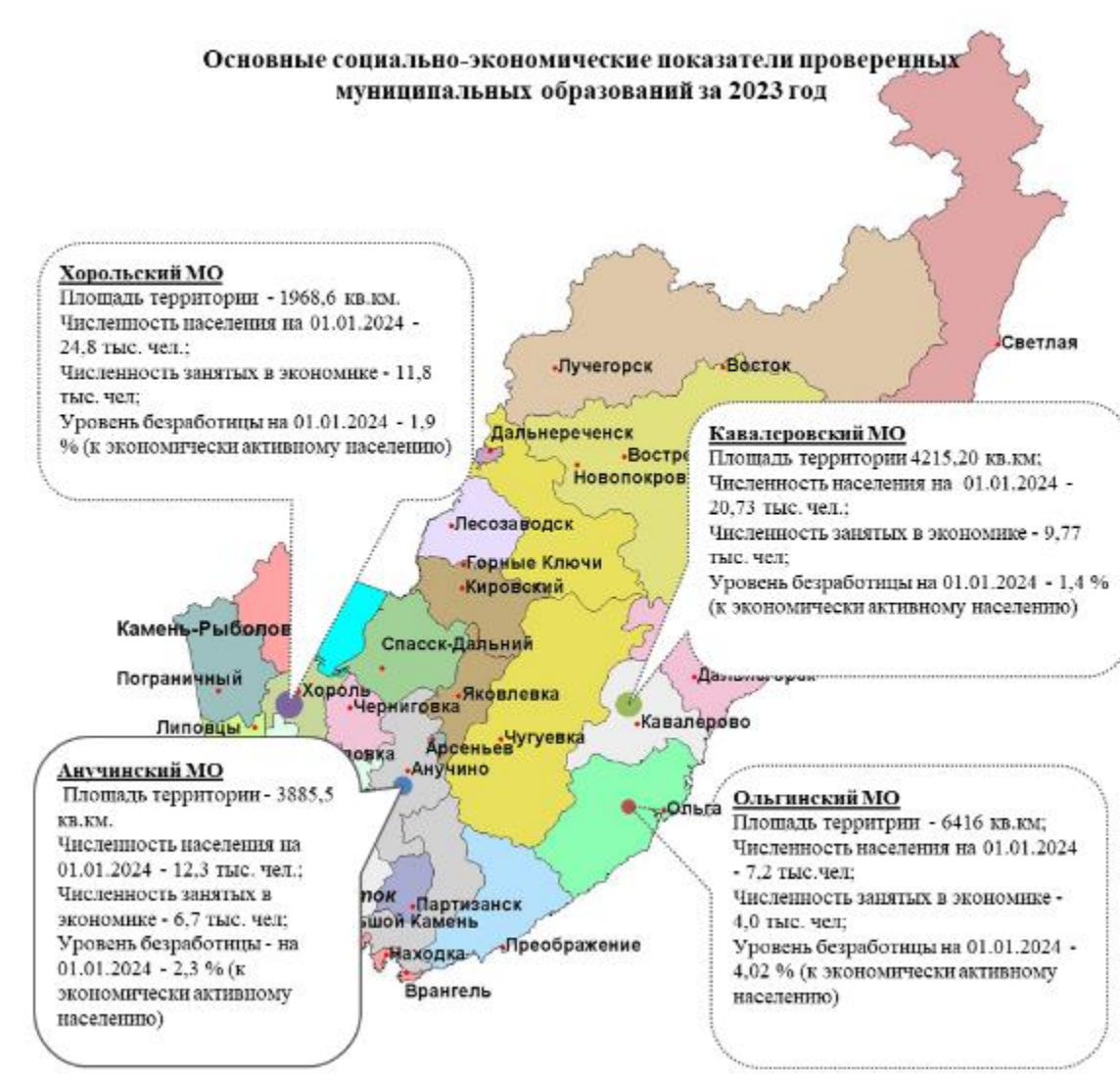
В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных округов, являющихся правопреемниками всех ранее существовавших муниципальных образований территориально соответствующих муниципальным районам. В соответствии с действующим региональным законодательством бюджет каждого муниципального округа учитывается как единый бюджет в разные годы (начиная с 2020 – бюджет Анучинского округа, с 2021 – бюджет Хорольского

<sup>11</sup>Приказ министерства финансов Приморского края от 27.07.2022 № 93 "Об утверждении перечня муниципальных образований Приморского края, указанных в пунктах 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями".



округа, с 2023 года – бюджет Ольгинского округа и бюджет Кавалеровского округа).

Социально-экономические показатели муниципальных округов за 2023 год по значительному количеству превышают уровень предыдущего года. Вместе с тем в округах численность населения не имеет прироста по отношению к предыдущему году, что происходит в результате естественной убыли и миграционного оттока населения.



В ходе проверок установлено, что администрациями округов требования бюджетного законодательства в основном соблюдены в решениях о местном бюджете и о внесении изменений в них, решениях об исполнении бюджета. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности расходов не выявлено.

Основные показатели исполнения проверенных муниципальных бюджетов по доходам, расходам и размерам дефицита (профицита) за 2023 год по округам приведены в таблице.



(тыс. рублей)

Наименование МО	Доходы			Расходы			Размер дефицита (-) /профицита (+)	
	плановые назначения	поступления		бюджетные назначения	исполнение		плановые назначения	исполнение
		сумма	% исп.		сумма	% исп.		
Анучинский	769 424,98	784 067,08	101,90	822 940,10	770 605,61	93,64	-53 515,12	+13 461,47
Кавалеровский	1 333 842,05	1 263 413,21	94,72	1 393 732,82	1 291 460,12	92,66	-59 890,77	-28 046,91
Ольгинский	804 183,14	716 287,33	89,07	845 249,45	787 453,13	93,16	-41 066,31	-71 165,80
Хорольский	1 363 136,55	1 365 812,17	100,20	1 430 300,58	1 367 665,93	95,62	-67 164,03	-1 853,76

За 2023 год доходы местных бюджетов поступили с превышением планируемого объема в бюджетах Анучинского и Хорольского округов. Доходы в бюджетах Кавалеровского и Ольгинского округа не достигли плана.

Во всех округах 2023 год завершён со значительным преобладанием безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами. На долю безвозмездных поступлений приходится от 80,73 % (Кавалеровский округ) до 60,39 % (Анучинский округ).

В расходной части в местных бюджетах на программные расходы приходится от 82,35 % (Ольгинский округ) до 95,87 % (Анучинский округ). Основной объём программных расходов направлен на реализацию мероприятий в сферах образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства.

Муниципальные бюджеты планировались на 2023 год с дефицитом бюджетных средств, из них как и планировали, так и завершили финансовый год с дефицитом бюджеты Кавалеровского, Ольгинского и Хорольского МО. По итогам года вышел с профицитом бюджет Анучинского округа.

Одной из мер по снижению уровня дотационности является недопущение роста недоимки по налогам. Однако в 2023 году администрациями Хорольского и Ольгинского округов допущен рост недоимки в краевой и местный бюджеты, Анучинского округа – в краевой бюджет.

В ходе проверки реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полноты и своевременности поступления доходов от аренды имущества установлены недостатки по всем муниципальным образованиям. Во всех округах проводится частичная претензионная работа с арендаторами, нарушившими условия договоров (выставляются уведомления об оплате задолженности, а также арендаторы-задолжники ежемесячно оповещаются лично, либо по телефону). Однако администрациями округов начисление пеней за просрочку платежей не осуществляется.

Установлены нарушения порядка составления годовой отчетности об исполнении бюджетов и порядка формирования и применения кодов



бюджетной классификации Российской Федерации; порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

По результатам контрольного мероприятия главам муниципальных округов внесены представления о принятии мер по устранению нарушений, направлены информационные письма по исключению недостатков.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено **совместное с Контрольно-счетной палатой Спасского муниципального района контрольное мероприятие "Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов и средств бюджета Спасского муниципального района Приморского края" за 2022 - 2023 годы и истекший период 2024 года**", по результатам которого установлены нарушения в ведении реестров имущества казны Спасского муниципального района и земельных участков, переданных в аренду, нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, и другие недостатки.

Так, контрольным мероприятием установлено, что факты хозяйственной жизни в части учета договоров аренды имущества и земельных участков в бухгалтерском учете не отражались, в связи с чем сумма дебиторской задолженности в форме отчетности по состоянию на 01.01.2024 в размере 735,38 млн рублей не подтверждена первичными учетными документами. Наряду с этим в составе казны допущено отражение имущества на сумму 44,26 млн рублей, не подтвержденного первичными документами.

Для принятия мер по устранению и предупреждению указанных нарушений и недостатков главе района направлено представление, которое находится на контроле до полного устранения.

#### **4. Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края.**

В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено 13 тематических контрольных мероприятий, в программу которых включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок (далее – контрольные мероприятия), кроме того проведено экспертно-аналитическое мероприятие "Подготовка обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2023 год".

Охвачено проверками 14 заказчиков, в том числе: 1 министерство Приморского края<sup>12</sup>, 3 краевых государственных казенных учреждения, 4 краевых государственных автономных учреждения, 1 краевое государственное бюджетное учреждение, 5 муниципальных заказчиков.

12 заказчиков осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,

<sup>12</sup> Министерство здравоохранения являлось объектом двух контрольных мероприятий.



работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

2 заказчика осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Всего проверено 540 контрактов (договоров) на общую сумму 372 731,70 млн рублей.

Установлено, что с нарушениями законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц заключены и исполнены 74 контракта (договора) (13,70 % от общего количества проверенных контрактов (договоров)) на общую сумму 95 382,60 млн рублей (25,59 % от общей суммы проверенных контрактов (договоров)).

Всего выявлено 188 нарушений, в том числе:

137 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них 46 финансовых нарушений на сумму 665,24 млн рублей;

51 процедурное нарушение законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

Основные характерные (типичные) нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок классифицированы следующим образом:

41,61 % от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, или 57 нарушений условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

12,41 %, или 17 нарушений – неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

7,30 %, или 10 нарушений – внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе (Федеральный закон № 44-ФЗ) допущено муниципальным казенным учреждением Уссурийского городского округа "Служба единого заказчика-застройщика" – 36 или 26,47 % от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из которых 2 являются финансовыми на общую сумму в размере 52,38 млн рублей.

Краевым государственным казенным учреждением "Управление капитального строительства Приморского края" допущено наибольшее количество финансовых нарушений – 20 на общую сумму 402,03 млн рублей.

Основные типичные нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, это нарушения сроков размещения (неразмещение) информации о заключенных договорах, в том числе дополнительные соглашения к договорам.



Значительная часть нарушений (Федеральный закон № 223-ФЗ) законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (49 из 51) допущены краевым государственным автономным учреждением социального обслуживания "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов".

По результатам контрольных мероприятий заказчиком Контрольно-счетной палатой внесены 11 представлений, материалы проверок в отношении 2 заказчиков направлены в министерство государственного финансового контроля Приморского края (министерство финансов Приморского края<sup>13</sup>), в отношении 2 заказчиков направлены в УФАС по Приморскому краю.

По итогам контроля в сфере закупок в части нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ:

министерством государственного финансового контроля Приморского края проведена 1 внеплановая документарная проверка, по результатам которой установлено, что министерством здравоохранения Приморского края нарушены положения Федерального закона № 44-ФЗ, однако дело об административных нарушениях не начато в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности;

министерством финансов Приморского края назначена внеплановая документарная проверка в Управлении дорог администрации города Владивостока с 17.02.2025 по 28.02.2025.

По результатам контроля в сфере закупок в части нарушений требований Федерального закона № 223-ФЗ УФАС по Приморскому краю составлен 1 протокол об административном правонарушении, 1 должностное лицо признано виновным и привлечено к административной ответственности в виде предупреждения, по еще одному материалу возбуждено дело об административном правонарушении и проводится административное расследование.

## **5. Защита интересов Контрольно-счетной палаты в судах.**

В 2024 году с участием Контрольно-счетной палаты судами рассмотрено 9 дел.

***В качестве ответчика Контрольно-счетная палата участвовала в рассмотрении в Арбитражном суде Приморского края дела по заявлению КГКУ "УКС Приморского края" к Контрольно-счетной палате:***

- о признании незаконными действий Контрольно-счетной палаты по отказу во включении в Акт контрольного мероприятия "Проверка расходования бюджетных средств, направленных на строительство ледового катка в пгт Кавалерово Кавалеровского муниципального округа Приморского

---

<sup>13</sup>С 01.10.2024 министерство финансов Приморского края является правопреемником министерства государственного финансового контроля Приморского края в части передаваемых ему полномочий и функций.



края" в краевом государственном казенном учреждении "Управление капитального строительства Приморского края" от 27.02.2024 замечаний; признание недействительным пункта 2.10.4 Акта контрольного мероприятия (требования 1 и 2 искового заявления);

- о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты в части устранения допущенных нарушений, отмене возложения обязанности по устранению допущенных нарушений (требование 3 искового заявления) (подготовлен и направлен отзыв).

Решением Арбитражного суда Приморского края от 01.11.2024 заявленные требования КГКУ "УКС Приморского края" удовлетворены в полном объеме.

Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 23.01.2025 решение Арбитражного суда Приморского края от 01.11.2024 оставлено без изменения, апелляционная жалоба Контрольно-счетной палаты – без удовлетворения<sup>14</sup>. Постановление будет обжаловано в Арбитражный суд Дальневосточного округа.

***В качестве третьего лица Контрольно-счетная палата участвовала в рассмотрении 4 судебных дел***

1. В Арбитражном суде Приморского края рассматривалось дело по иску министерства сельского хозяйства Приморского края (далее – Министерство) к СХПК "Новолитовский" о взыскании 3 298,49 тыс. руб., в том числе неправомерно предоставленной субсидии на сумму 465,00 тыс. рублей, предоставленной в 2019 году (по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве в период с 09.09.2020 по 11.11.2020). Решением Арбитражного суда Приморского края от 21.08.2023 с СХПК "Новолитовский" в пользу Министерства взысканы денежные средства, предоставленные в виде субсидий на общую сумму 3 298,49 тыс. руб.

Не согласившись с решением Арбитражного суда Приморского края от 21.08.2023, СХПК "Новолитовский" направил апелляционную жалобу в Пятый арбитражный апелляционный суд. Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда 28.11.2023, решение Арбитражного суда Приморского края от 21.08.2023 оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 02.04.2024 по кассационной жалобе СХПК "Новолитовский" решение АС Приморского края от 21.08.2023, постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 28.11.2023 отменено в части удовлетворения требований о взыскании субсидии в размере 1 151 136,72 рублей, в остальной

---

<sup>14</sup> Согласно части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса РФ решение арбитражного суда первой инстанции, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.



части судебные акты оставлены без изменений (в том числе по результатам проверки Контрольно-счетной палаты в сумме 465,00 тысяч рублей).

2. В Арбитражном суде Приморского края рассматривалось дело по иску Министерства к СППК "Рассвет" о взыскании гранта в размере 9 981,24 тыс. рублей. Однако в ходе контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве Контрольно-счетной палатой, министру сельского хозяйства Приморского края внесено представление от 28.04.2020 № 02-01/416, согласно которому Министерству предложено принять меры на возврат остатка неиспользованного гранта в краевой бюджет на сумму 6,87 тыс. рублей с СППК "Росток". В отношении СХППК "Рассвет" данное представление требований не содержит. В связи с тем, что требование выставлено Министерством по результатам проверки, проведенной комиссией Министерства в количестве двух человек и представителя администрации Дальнереченского района, в суд направлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие третьего лица.

3. В Арбитражном суде Приморского края рассматривалось дело по иску Министерства к ООО "Агролидер" о взыскании неправомерно предоставленной субсидии в размере 1 330,71 тыс. рублей (по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве в период с 09.09.2020 по 11.11.2020).

Решением Арбитражного суда Приморского от 15.03.2024 в удовлетворении исковых требований Министерства о возврате субсидии 1 330,71 тыс. рублей отказано (пропущен срок исковой давности).

4. Арбитражным судом Приморского края рассматривалось заявление СППК "Промилк" по спору о признании незаконным требования Министерства от 22.04.2024 № 25/2028 на сумму 6 546,47 тыс. рублей о возврате субсидии (по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве в период с 17.01.2024 по 07.03.2024).

Решением Арбитражного суда Приморского края от 03.09.2024 по делу СППК "Промилк" в удовлетворении заявления о признании незаконным требования Министерства сельского хозяйства Приморского края о возврате субсидии от 22.04.2024 № 25/2028 на сумму 6546,47 тыс. рублей отказано.

Не согласившись с решением Арбитражного суда Приморского края от 03.09.2024, СХПК "Промилк" направил апелляционную жалобу в Пятый арбитражный апелляционный суд. Судебное заседание назначено на 03.02.2025.

***В судах общей юрисдикции с участием Контрольно-счетной палаты рассматривались 4 дела.***

1. 02.10.2023 Контрольно-счетной палатой в отношении министра лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок





законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

По результатам рассмотрения протокола постановлением судьи Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 01.02.2024 должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Не согласившись с вынесенным постановлением, защитником должностного лица подана жалоба. Решением судьи Приморского краевого суда постановление Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 01.02.2024 оставлено без изменения, жалоба защитника – без удовлетворения (штраф оплачен полностью).

2. 11.01.2024 Контрольно-счетной палатой в отношении министра лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

По результатам рассмотрения протокола постановлением мирового судьи судебного участка №100 Фрунзенского судебного района г. Владивостока 01.02.2024 должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей (штраф оплачен полностью).

3. 24.04.2024 и 21.10.2024 Контрольно-счетной палатой в отношении главного бухгалтера отдела бюджетного учета КГКУ "УКС Приморского края" и начальника управления, главного бухгалтера управления бухгалтерского учета администрации Октябрьского муниципального округа составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности).

По результатам рассмотрения протоколов постановлением мирового судьи судебного участка № 26 Фрунзенского судебного района г. Владивостока 23.05.2024 и мирового судьи судебного участка № 20 Октябрьского района Приморского края 10.01.2025 должностные лица признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ и назначено наказание в виде предупреждения.

## **6. Работа Совета контрольно-счетных органов Приморского края.**

В 2024 году Контрольно-счетная палата активно продолжила свою работу, организовав заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов и проведя два собрания Совета КСО Приморского края.



Так, на февральском собрании 2024 года рассмотрен отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов Приморского края за 2023 год, который включал анализ проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты аудиторских проверок, а также рекомендации по улучшению финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств. Проведено обсуждение анализа практики муниципальных контрольно-счетных органов Приморского края по реализации права составления протоколов об административных правонарушениях, реализация материалов по делам об административных правонарушениях и другие проблемные вопросы.

Такие мероприятия являются важной частью работы контрольно-счетных органов, так как они способствуют повышению прозрачности и подотчетности органов власти, а также помогают выявлять и устранять нарушения в бюджетной сфере.

В период составления Отчета в Контрольно-счетную палату предоставлена информация муниципальными контрольно-счетными органами о достигнутых за 2024 год показателях при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в регионе.

Согласно сведениям по итогам 2024 года муниципальными контрольно-счетными органами проведено 292 контрольных мероприятий. Подготовлено 1849 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов – 1364, экспертизы проектов о местном бюджете, о внесении изменений в местный бюджет – 265; внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов – 142, тематических мероприятий – 56 и экспертно-аналитических мероприятий по соглашениям контрольно-счетных органов районов о передаче полномочий со стороны поселений – 22.

За отчетный год установлено 4270 случаев нарушений. Объем финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетными органами муниципальных образований, составил 5345,31 млн рублей, из них: нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности составили 2405,22 млн рублей, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1437,93 млн рублей, нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 935,48 млн рублей.

Также в отчетном году выявлено 199 случаев неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 249,35 млн рублей.

Контрольно-счетные органы края принимают меры, направленные на устранение нарушений. Так, по результатам проверок устранено выявленных финансовых нарушений на общую сумму 3266,52 млн рублей по 1721 случаям.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в проверяемые органы и организации муниципальными контрольно-счетными органами



направлено 240 представлений и 3 предписания, из которых исполнено в полном объеме 223 представления.

В результате контрольной деятельности муниципальными контрольно-счетными органами привлечено 22 должностных лица к административной ответственности по делам об административных правонарушениях. Привлечено к дисциплинарной ответственности 102 лица.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы муниципальными контрольно-счетными органами Приморского края направлено 72 материала контрольных мероприятий.

## **7. Информационная и иная деятельность.**

**7.1.** В 2024 году Контрольно-счетная палата активно участвовала в деятельности Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет КСО при СП РФ) и в работе Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.



В 2024 году председатель Контрольно-счетной палаты принял участие: в международной научно-практической конференции, приуроченной к 10-летию со дня образования Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и 30-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Москвы. Счетная палата Российской Федерации при участии Контрольно-счетной палаты Москвы, провела конференцию на тему "Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития.

На конференции председатель Контрольно-счетной палаты Москвы Виктор Двуреченских в ходе выступления подчеркнул, что эффективная организация деятельности контрольно-счетных органов возможна только в рамках единой системы внешнего государственного финансового контроля без юридической вертикали. Особое внимание обратил на необходимость



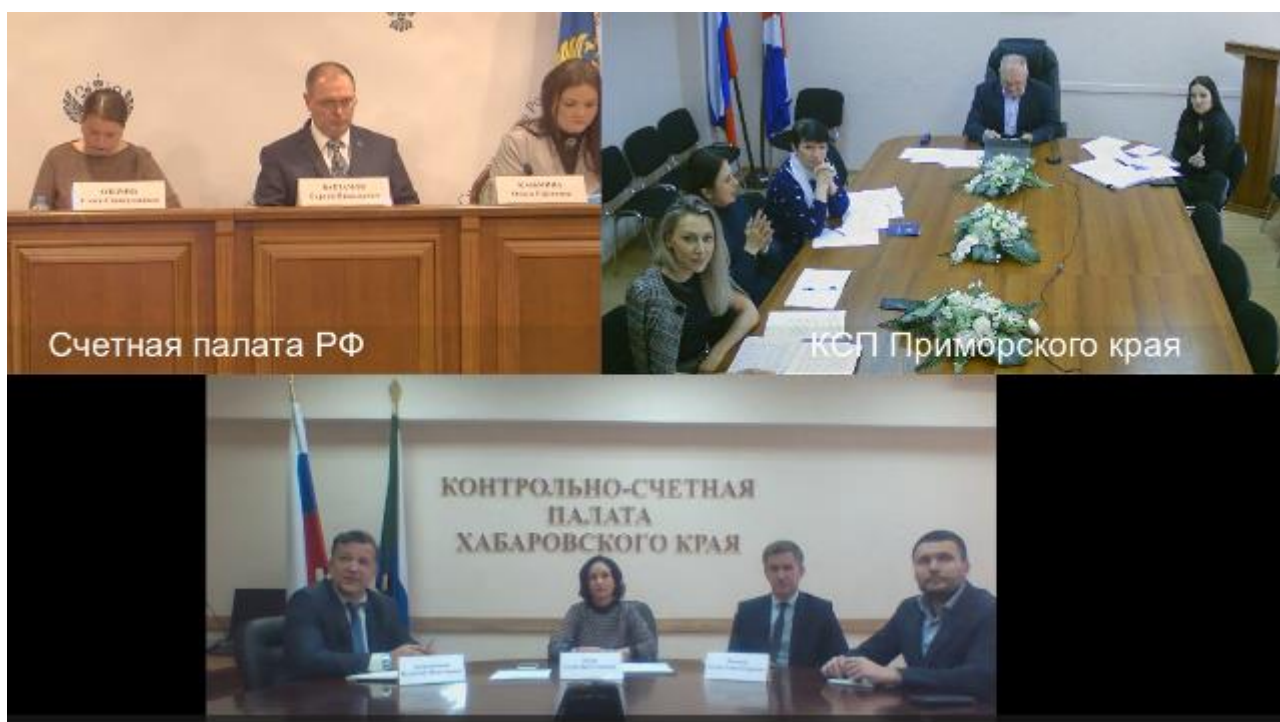
определения главными критериями оценки контрольно-счетных органов регионов. По мнению председателя Контрольно-счетной палаты Москвы, это сумма предотвращения неэффективных расходов, количество реализованных органами власти требований, рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и сумма возвращенных в бюджет средств вследствие принятых мер по выявленным нарушениям и фактам неэффективных расходов.

В рамках комплекса торжественных мероприятий состоялось заседание Совета КСО при СП РФ в формате стратегической сессии. Участники группы обсудили, какова миссия контрольно-счетных органов, вопросы дублирования полномочий контрольно-счетных органов и органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, достижения баланса между полномочиями контрольно-счетных органов и их ресурсами, а также оптимальный объем полномочий;

в расширенном заседании отделения Совета КСО при СП РФ. Ключевая тема мероприятия – обмен опытом в вопросах реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. На Совете собрались представители 27 регионов. Коллеги обсудили вопросы реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также поделились наработанным опытом. Участники отметили, что максимальная эффективность внешнего финансового контроля может быть достигнута при условии одинаково полного обеспечения на всех уровнях. При этом муниципальный уровень не менее важен, чем федеральный или региональный. Обсудив имеющийся опыт, участники – представители контрольно-счетных органов – пришли к выводу, что передача полномочий – это его эффективная организация с учетом имеющихся ресурсов и особенностей каждого региона, с сохранением основных принципов, заложенных в Федеральном законе от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований".

7.2. В течение 2024 года практически все сотрудники Контрольно-счетной палаты 49 раз приняли участие в вебинарах, семинарах-совещаниях и круглых столах, проводимых в формате видеоконференцсвязи, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках подготовки перед совместными со Счетной палатой Российской Федерации мероприятиями.





**7.3.** В 2024 году в адрес Контрольно-счетной палаты от граждан и юридических лиц поступило 12 обращений и 3 жалобы.

Основным вопросом, содержащимся в обращениях и жалобах граждан и юридических лиц, является целесообразность использования бюджетных средств.

Поступившие обращения и жалобы рассмотрены ответственными исполнителями в сроки, установленные статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", заявителям направлены письменные ответы.

Анализ обращений показал, что обращений граждан и юридических лиц, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, в Контрольно-счетную палату не поступало.

**7.4.** Ежегодно на официальном сайте Контрольно-счетной палаты публикуется порядка 150 публикаций, отражающих деятельность, включающих результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информацию о принятых решениях и мерах по внесенным представлениям.

Аналогичная информация размещается на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, в социальных сетях Одноклассники (<https://ok.ru/group/70000000992600>) и ВКонтакте ([https://vk.com/ksp\\_25](https://vk.com/ksp_25)).



## **8. Планируемые задачи Контрольно-счетной палаты на 2025 год.**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2025 год сформированы в соответствии с полномочиями регионального органа внешнего финансового контроля.

Как и в предыдущие годы, значительная часть Плана сформирована с учетом поручений Законодательного Собрания, предложений Губернатора Приморского края по направлениям: здравоохранение, социальная политика, образование, культура и спорт, общегосударственные вопросы. Внешний финансовый контроль будет осуществлен в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата продолжит практику проведения совместных контрольных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований. В 2025 году запланирована совместная с Контрольно-счетной палатой г. Лесозаводска проверка учета и эффективности использования имущества и земельных участков городского округа.

Также Контрольно-счетной палатой будет уделено большое внимание вопросам взаимодействия и сотрудничества в рамках заключенных Соглашений с прокуратурой Приморского края и правоохранительными органами.

В План включено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации проведение аудита реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Помимо этого, по предложению Счетной палаты Российской Федерации проводится экспертно-аналитическое мероприятие по объектам социальной сферы. Предложения Счетной палаты Российской Федерации поступают по всем аудиторским направлениям в течение года и в связи со своей актуальностью вносят коррективы в сформированный План.

Обновления будут появляться на официальном сайте после утверждения изменений Коллегией Контрольно-счетной палаты.

С актуальной версией Плана на 2025 год можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Председатель



Д.А. Виноградов

