



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ул. Алеутская 45А, каб. 318, г. Владивосток, 690090
Телефон: (423) 241-18-58, факс: (423) 241-20-01,
E-mail: ombudsman@primorsky.ru
ОКПО 27872314, ОГРН 1142540006916
ИНН/КПП 2540205140/254001001

На 12.03.2025 № 58/126
от _____

Заместителю председателя
комитета по экономической
политике и собственности
Законодательного Собрания
Приморского края

Козицкому А.А.

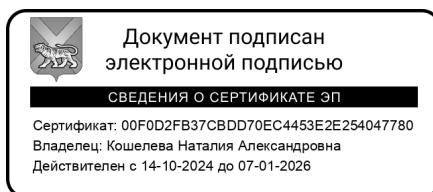
О направлении Доклада за 2024 год

Уважаемый Алексей Анатольевич!

В соответствии с Законом Приморского края от 12 мая 2014 года № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» направляю Вам проект Доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2024 год для рассмотрения на заседании комитета по экономической политике и собственности Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 101 л. в 1 экз.

С уважением,
Врио Уполномоченного



Н.А. Кошелева

Колотовкина И.В.
8-423-241-20-01



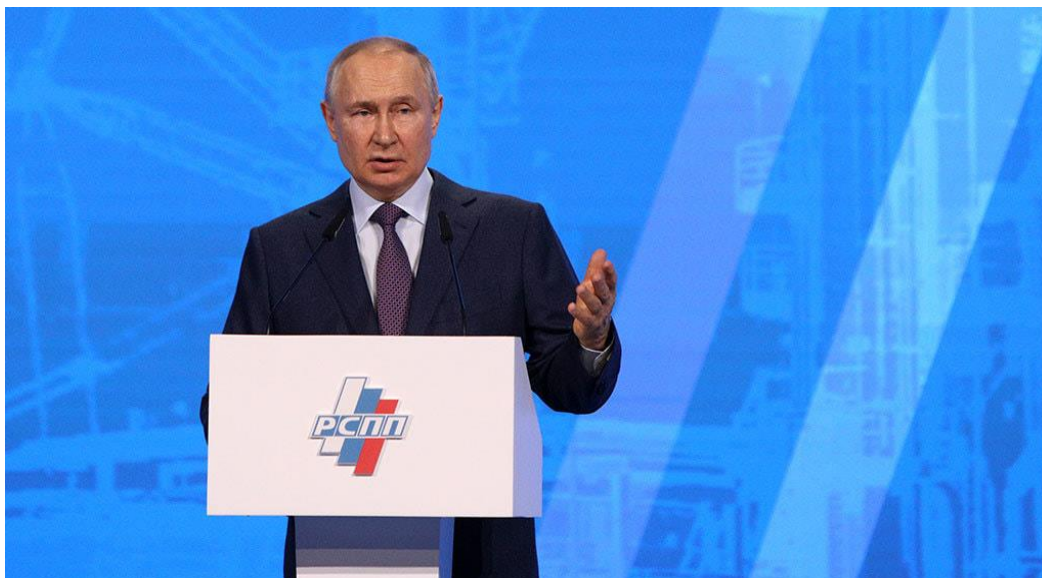
ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Приморском крае**

за 2024 год

Владивосток, 2025

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2024 год. – Владивосток, 2025. – 101 с.



«Государство будет и дальше поддерживать бизнес, чтобы он запускал перспективные проекты, наращивал вложения капитала, создавал новые рабочие места – словом, действовал и в деловых интересах, и работал на повышение благосостояния граждан, на повышение благосостояния российских семей.

Какие конкретные шаги имею в виду?

Первое – мы будем обеспечивать максимальную предсказуемость условий для ведения и развития бизнеса. Уверен, что на эту тему, конечно, у всех много вопросов, но мы будем двигаться по этому пути, в том числе уже поручил расширить горизонт планирования государственных финансов. Он охватит не только ближайшие три года, но и позволит верстать основные государственные расходы дальше, на перспективу шести лет.

Таким образом, органы власти на федеральном, региональном и местном уровнях смогут планировать более масштабные, протяжённые по времени проекты, с большими инвестициями, а следовательно, и с более комплексным эффектом для территорий и отраслей экономики. И конечно, подрядчики, исполнители таких проектов также смогут вдолгую планировать модернизацию и расширение своих мощностей, привлекать и готовить специалистов.

Ещё одним важным шагом для улучшения инвестиционного климата должна стать донастройка налоговой системы. Сейчас Правительство, как вы знаете, вместе с деловыми, общественными объединениями, субъектами Федерации и парламентом работают над этим важнейшим вопросом, обсуждают параметры изменений и готовят соответствующие предложения.

Повторю: обновлённые налоговые условия нужно зафиксировать на длительный срок. Модернизация фискальной системы должна обеспечить более справедливое распределение налоговой нагрузки, при этом стимулировать бизнес, который развивается, инвестирует, в том числе в инфраструктуру, в социальные, кадровые проекты. Словом, надо обеспечить стабильные и предсказуемые условия для надёжной, уверенной работы бизнеса.

Владимир Владимирович Путин,
Президент Российской Федерации.

На пленарном заседании съезда Российского союза промышленников и предпринимателей, 25.04.2024

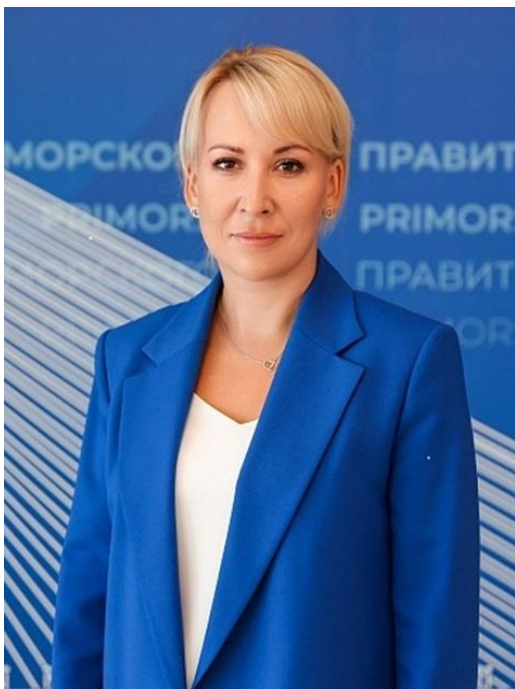
<http://kremlin.ru/events/president/news/73940>



«Мы держим лидерство на Дальнем Востоке по ряду направлений: у нас работают каждый третий предприниматель ДФО и половина участников внешнеэкономической деятельности. Мы – лидеры в строительстве, туризме и экспорте. У нас второе место по конкурентоспособности и четвертое – по динамике инвестиций. В Национальном инвестиционном рейтинге мы занимаем 12-е место и шестое – по уровню содействия развитию конкуренции. Мы – пятые по экспорту продукции аграрно-промышленного комплекса и количеству социальных предпринимателей.

В результате роста экономики увеличиваются заработная плата и налоговые поступления. Это говорит о высокой устойчивости бизнеса, который создает рабочие места и развивает регион»

Олег Николаевич Кожемяко,
Губернатор Приморского края.
Инвестиционное послание, 26.12.2025
<https://primorsky.ru/news/303519/>



*Уважаемые коллеги,
единомышленники, предприниматели!*

Представляю доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2024 год.

В документ вошли результаты деятельности Уполномоченного за год, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения по совершенствованию правового положения предпринимателей Приморского края.

В сентябре 2024 года истекли полномочия Марины Анатольевны Шемилиной, которая успешно защищала предпринимателей Приморского края более 10 лет. Врио Уполномоченного была назначена Наталия Александровна Кошелева. В этой связи, одной из ключевых задач стало сохранение накопленного опыта и привнесение новых идей, инструментов, успешных практик для получения еще более успешного результата и эффективных решений для бизнеса и экономики Края.

Прошедший 2024 год нельзя назвать простым для субъектов предпринимательской деятельности, это связано с санкционным давлением, с ростом ключевой ставки, а, следовательно, и со снижением доступности кредитных средств, а также беспокойством, связанным с изменением в налоговой системе, вопросом дефицита кадров, внедрением третьей волны маркировки товаров и другими вопросами.

Главным фокусом внимания Уполномоченного в 2024 году стало решение системных вопросов бизнеса в Приморском крае, направленное, прежде всего, на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата.

Любые системные вопросы выявляются при работе с обращениями предпринимателей в целях защиты их прав и законных интересов. Обращения поступают в рамках личных приемов, выездных встреч и мероприятий, приходят по почте и через общественных помощников. К Уполномоченному обращаются как микро-предприятия, так и крупный бизнес. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 321 обращение (+35% к 2023 году).

Несмотря на сложности, развитие российской экономики, как и экономики

Приморского края продолжалось, в условиях серьезных негативных факторов.

Уверена, что такие результаты были достигнуты благодаря командной работе, конструктивному взаимодействию власти и бизнеса на всех уровнях.

Благодарю Губернатора Приморского края, Законодательное Собрание Приморского края, Правительство Приморского края, Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, аппарат полномочного представителя Президента РФ в ДФО, предпринимательские объединения, общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях, сотрудников аппарата Уполномоченного и коллег-бизнес-омбудсменов в других субъектах Российской Федерации за поддержку и выстроенное взаимодействие по вопросам правовой защиты бизнеса и развития предпринимательства в Приморском крае!

*Наталья Александровна Кошелева,
Врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Приморском крае*

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	9
1.1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	9
1.2. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	12
1.3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	14
1.4. Взаимодействие с иными общественными институтами при Уполномоченном, общественными объединениями	14
1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и иными организациями	17
1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	22
Глава 2. Выполнение Уполномоченным основных задач и реализация полномочий	24
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями ...	24
2.2. Истории успеха (некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)	29
2.3. Реализация специальных полномочий	36
2.4. Основные направления деятельности по предотвращению нарушения прав и законных интересов предпринимателей, восстановление прав в рамках компетенции	41
2.4.1. Оценка регулирующего воздействия	41
2.4.2. Участие в мероприятиях	42
2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института .	45
Глава 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности, проблемные вопросы и предложения по их решению	47
3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае	47
3.2. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности со стороны предпринимательского сообщества	51
3.3. О деятельности контрольно-надзорных органов Приморского края в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности	54

3.4. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2024 году в различных сферах бизнеса, и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшения делового климата	65
3.5. Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2025 году	77
Приложения	79
Фотогалерея мероприятий с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае в 2024 году ...	101

Глава 1.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный) осуществляет свою деятельность, как самостоятельный государственный орган, с 2014 года в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Закон № 78-ФЗ), Законом Приморского края от 12.05.2014 №420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – Закон № 420-КЗ)

В силу требования ст.4 Закона № 420-КЗ первый назначенный Уполномоченный Марина Анатольевна Шемилина, отработав в должности Уполномоченного два срока подряд, сложила свои полномочия, в связи с тем, что одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Приказом Губернатора Приморского края от 10.09.2024 № 2130-л временно исполняющим обязанности Уполномоченного до согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначена Кошелева Наталия Александровна.

Отсутствие согласования со стороны Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является следствием отсутствия утвержденной кандидатуры на должности федерального бизнес-омбудсмена.

Основными полномочиями Уполномоченного являются обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Так, согласно ст. 2 Закона № 420-КЗ задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органами исполнительной власти Приморского края, органами местного самоуправления;
- 3) содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) популяризация предпринимательской деятельности;
- 5) просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Приморском крае;
- 7) информирование общественности Приморского края о соблюдении законодательства в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 8) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) осуществление мониторинга и анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Приморского края и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что согласно ст.2 Закона № 420-КЗ деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных

интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1.1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

В соответствии со ст. 14 Закона № 420-КЗ для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного, который осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Приморского края (6 должностей), вместе с тем, в аппарате Уполномоченного учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Приморского края (2 должности).

Кроме того, Уполномоченный вправе создавать совещательные органы и назначать общественных помощников, действующих на общественных началах, заключать соглашения о взаимодействии.

Структура регионального института Уполномоченного

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае			
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае			
Общественные помощники Уполномоченного		Общественный совет при Уполномоченном	Эксперты Pro Bono
В муниципальных образованиях	В отдельных отраслях		

1.2. **Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях**

Необходимо отдельно выделить работу общественных помощников Уполномоченного, которые на общественных началах берут на себя существенную нагрузку и помогают предпринимателям края решать сложные и важные вопросы.

Ниже представлен перечень муниципальных образований, в которых назначены общественные помощники.

Анучинский муниципальный округ	Карелина Анастасия Сергеевна
Арсеньевский городской округ	Карасев Алексей Юрьевич
Артемовский городской округ	Крутиков Евгений Валерьевич
Владивостокский городской округ	Полушин Виктор Евгеньевич
Дальнегорский городской округ	Тарасенко Татьяна Владимировна
Дальнереченский городской округ	Степанько Оксана Анатольевна
Дальнереченский муниципальный район	Степанько Оксана Анатольевна
Лазовский муниципальный округ	Козуля Ирина Анатольевна
Михайловский муниципальный округ	Богомоллов Александр Александрович
Находкинский городской округ	Зирченко Владимир Константинович
Спасск-Дальний городской округ	Деревянко Александра Владимировна
Уссурийский городской округ	Сёмин Алексей Анатольевич
Городской округ ЗАТО г. Фокино	Онищенко Наталья Григорьевна
Хорольский муниципальный округ	Ищук Эльвира Рашидовна
Чугуевский муниципальный округ	Пролубщикова Светлана Владимировна
Шкотовский муниципальный округ	Данилов Максим Юрьевич

В рамках своей деятельности общественные помощники Уполномоченного оказывают поддержку представителям бизнеса в различных аспектах ведения коммерческой деятельности.

Кроме того, общественные помощники входят в состав общественных советов при главах муниципальных образований. В рамках своей деятельности они так же организуют прямую коммуникацию с предпринимателями.

В отчетном году общественные помощники с помощью созданных в мессенджерах чатов, а также посредством адресной рассылки регулярно информировали предпринимателей муниципальных образований об изменениях действующего законодательства, о мерах государственной поддержки, анонсировали проведение важных для ведения предпринимательской деятельности мероприятий.

Кроме того, общественные помощники в муниципальных образованиях активно собирали проблематику предпринимательского сообщества и участвовали во встречах совместно с главами муниципальных образований.

В рамках встреч предпринимателями ставились вопросы налоговой нагрузки, обязанности применения контрольно-кассовой техники, кадрового дефицита, неустойчивой интернет-связи, увеличения тарифов на электроэнергию, неформальной занятости и другие.

Приведем примеры взаимодействия Уполномоченного и общественных помощников.

Так, например, общественный помощник по Находкинскому городскому округу в рамках оказания содействия Уполномоченному по работе над обращением о ненадлежащей эксплуатации отопительной системы на объекте, провел анализ температурного режима в помещениях – с выездом на место и с использованием тепловизора, что способствовало объективному рассмотрению вопроса, поставленного в обращении.

Общественный помощник по Лазовскому муниципальному округу оперативно информировал Уполномоченного о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях на территории муниципального образования, а

также содействовал в отработке спорных вопросов с предпринимателями. Такая работа позволила выявить системный вопрос и реализовать ряд мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, проверочных мероприятий, штрафов.

1.3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Аппарат Уполномоченного на основе подписанного в 2013 году Меморандума «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей» взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, при этом одним из механизмов взаимодействия является участие в формировании ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, который представляется главе государства.

Через единую информационную систему из центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в адрес Уполномоченного поступают обращения.

Аппарат Уполномоченного принимает участие в проводимых федеральным бизнес-омбудсменом и аппаратом конференциях, совещаниях и вебинарах, а также в межрегиональных совещаниях уполномоченных.

1.4. Взаимодействие с иными общественными институтами при Уполномоченном, общественными объединениями

Уполномоченным заключено 37 соглашений о взаимодействия с органами государственной власти общественными организациями и институтами поддержки бизнеса.

Органы государственной власти, с которыми у Уполномоченного имеются соглашения о взаимодействии в части защиты прав субъектов предпринимательской деятельности:

1. Прокуратура Приморского края
2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю
3. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю
4. Главное Управление МЧС России по Приморскому краю
5. Трехсторонне соглашение Уполномоченных в Приморском крае
6. Дальневосточная транспортная прокуратура
7. Управление Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю
8. Министерство экономического развития Приморского края
9. Уполномоченный по правам человека в Приморском крае
10. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве
11. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю
12. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Приморскому краю
13. Дальневосточное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации
14. Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по ДФО

Общественные организации и предпринимательские объединения, с которыми у Уполномоченного заключены соглашения взаимодействия:

1. Общественный совет предпринимателей Приморья
2. Региональное отделение «Конгресс промышленников и предпринимателей (работодателей) «Приморье»
3. АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»

4. Региональное отделение ОО «Деловая Россия»
 5. Общероссийская общественная организация «Российское общество оценщиков»
 6. Приморская торгово-промышленная палата
 7. Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России»
 8. Адвокатская Палата Приморского края
 9. Приморское краевое отделение Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
 10. Бизнес-Клуб «Диалоги»
 11. НП «Союз медиаторов Дальнего Востока и Забайкалья»
 12. Ассоциация «Фармацевтическое содружество»
 13. Ассоциация поддержки резидентов свободного порта Владивосток
 14. Объединенная Ассоциация грузовых автомобильных перевозчиков и экспедиторов
 15. Ассоциацией медиаторов и посредников АТР
 16. Ассоциация Рестораторов и Отельеров «Федерация Рестораторов и Отельеров»
 17. Региональная общественная организация «Реклама 2050»
- Институты поддержки бизнеса, с которыми у Уполномоченного заключены соглашения о взаимодействии:
1. АНО «Инвестиционное агентство Приморского края»
 2. АНО «Центра развития экспорта Приморского края»
 3. АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»
 4. АНО «Центр поддержки предпринимательства Приморского края»
- Юридические и консалтинговые организации:
1. ООО «Кастомс энд Консалтинг»
 2. ООО «Юридическая фирма «Верум»
 3. ООО «КРДВ Приморье»

В течение отчетного года свою деятельность осуществляли эксперты в отдельных отраслях экономики, эксперты PRO BONO, Общественный Совет при Уполномоченном.

При формировании отзывов на проекты нормативных правовых актов, а также при разработке мер по совершенствованию действующего законодательства проводится взаимодействие с отраслевыми ассоциациями и предпринимательскими объединениями.

В 2024 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с объединениями предпринимателей: Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Союзом «ТПП Приморского края», Приморским региональным объединением «Конгресс промышленников и предпринимателей (работодателей) «Приморье», Приморской ассоциацией лесопромышленников и экспортеров леса «ПАЛЭКС», Ассоциацией рекламных компаний «Основа», «Дальневосточным Союзом предприятий марикультуры», «Ассоциацией рыбохозяйственных предприятий Приморья», «Региональной гильдией риелторов Владивостока» и иными.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и иными организациями

В отчетном году в целях оказания содействия в решении возникающих вопросов и восстановления нарушенных прав заявителей Уполномоченным продолжилось плотное взаимодействие с государственными и муниципальными органами власти.

По нашему мнению, подобный формат является неотъемлемой частью работы при рассмотрении не только индивидуальных жалоб, но и коллективных обращений.

Так, Уполномоченным велось активное взаимодействие с Правительством Приморского края, администрацией города Владивостока и прокуратурой Приморского края в рамках коллективного обращения предпринимателей по вопросу прекращения (приостановления) деятельности торгового центра в городе Владивостоке.

Были организованы совещания и рабочие встречи в целях оказания помощи добросовестным арендатором, в том числе при участии эксперта *pro bono*.

Кроме того, совместно с главой муниципального образования и депутатом Законодательного Собрания Приморского края оперативно проведена работа в рамках коллективного обращения предпринимателей сельского поселения в части снижения ставки налога на имущество для малых предпринимателей (с 2% до 0,5%).

В кратчайшие сроки представительным органом муниципального образования по результатам запроса (в том числе, приложенной аналитики) Уполномоченного был принят муниципальный правовой акт, снизивший ставку по налогу на имущество с 2% до 0,5%.

Уполномоченный на регулярной основе участвует в заседаниях «Час инвестора» под руководством заместителя Правительства Приморского края, на которых рассматриваются вопросы инвесторов и резидентов Территорий опережающего развития, Свободного порта Владивосток при реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края. Данный формат рассмотрения обращений предпринимателей с участием органов исполнительной власти способствует решению в том числе системных вопросов.

Кроме того, Уполномоченным инициировано проведение нового формата взаимодействия между бизнесом и администрацией города Владивостока - «Час инвестора с Уполномоченным». Совместно с главой города Владивостока, при участии специалистов АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», руководителей профильных подразделений

администрации города Владивостока состоялось обсуждение одной из наиболее актуальных проблем резидентов и инвесторов – проблемы комплексного развития территорий в городе Владивостоке.

Данный формат работы положительно себя зарекомендовал, практика проведения данного мероприятия будет тиражирована на муниципальные образования Приморского края в рамках решения проблемных вопросов.

В 2024 году в рамках поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный организует рабочие встречи по установлению всех обстоятельств рассматриваемых правоотношений и выработке единого подхода по решению поставленных вопросов (например, с Приморским межрегиональным управлением Россельхознадзора, Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю, Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, Жилищной инспекцией Приморского края, Краевым государственным бюджетным учреждением «Центр кадастровой оценки Приморского края» и другими).

Отдельно, считаем необходимым выделить взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры.

Так, между Уполномоченным и прокуратурой Приморского края заключено Соглашение о взаимодействии от 20.07.2023 (далее – Соглашение).

Уполномоченный в рамках Соглашения на постоянной основе осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры всех уровней, является членом Совета и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов при прокуратуре Приморского края, принимает участие в работе совещаний и коллегий по вопросам, связанным с защитой прав предпринимателей и инвесторов.

В 2024 году совместно с прокурорами проведено 7 личных приемов предпринимателей (с прокуратурой Приморского края, с Дальневосточной транспортной прокуратурой, с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой), на которые обратились 36 субъектов предпринимательской

во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

В ходе проведения проверки прокуратурой установлено, что порядок предоставления государственной услуги по продлению срока действия лицензии на право пользования недрами Агентством не определен, в связи с чем, руководителю Агентства внесено представление.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры Агентством подготовлен проект постановления Правительства Приморского края «О порядке внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения».

✓ В рамках обращения адвоката учредителя юридического лица по вопросу предполагаемых нарушений в рамках возбуждения и расследования уголовного дела. Заявитель жаловался на затягивание сроков проведения следственных действий, а также на неправильную, по мнению заявителя, квалификацию уголовного дела. Уполномоченным направлен мотивированный запрос в адрес прокуратуры Приморского края.

Надзирающим прокурором установлены нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства, в связи с чем, руководителю следственного органа внесено требование об их устранении.

✓ В рамках обращения юридического лица по вопросу ведения предпринимательской деятельности, несогласия с действиями администрации муниципалитета в Приморском крае, а также оказания протекции другому предпринимателю.

Уполномоченным направлен мотивированный запрос в адрес прокуратуры Приморского края. В результате были применены следующие меры прокурорского реагирования: представление директору муниципального унитарного предприятия (по неправомерности заключенного договора субаренды с иным субъектом предпринимательской деятельности) и представление главе муниципального района (по включению останковки в реестр).

✓ В рамках обращения индивидуального предпринимателя по вопросу

наложения обременения на объект недвижимого имущества в рамках уголовного дела, а также о бездействии правоохранительных органов по жалобам заявителя.

На мотивированный запрос, направленный в адрес прокуратуры Приморского края, был получен ответ о привлечении должностного лица прокуратуры Первомайского района города Владивостока к ответственности за ненадлежащее рассмотрение жалоб заинтересованных лиц в рамках расследуемых уголовных дел.

✓ В рамках обращения об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав общества с ограниченной ответственностью по вопросу неприятия должных мер в рамках расследования уголовного дела, возбужденного по заявлению общества. В результате направления материалов обращения в прокуратуру Приморского края (с ходатайством об осуществлении прокурорского контроля) в адрес Следственного управления Следственного Комитета России по Приморскому краю было вынесено представление о несоблюдении сроков расследования.

✓ В рамках обращения от общества с ограниченной ответственностью о неприятии должных мер по возбуждению уголовного дела. По результатам направления письма о проведении проверки доводов заявителя районной прокуратурой города Владивостока было внесено требование об устранении процессуальных нарушений при проведении доследственной проверки и активизации действий.

1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности Уполномоченного размещается на интернет-странице Уполномоченного на

официальном сайте Правительства Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности, помимо публикаций анонсов о планируемых информационных мероприятиях, в разделе «Истории успеха» размещаются релизы о положительно рассмотренных обращениях.

Порядка 4000 предпринимателей приняло участие в различных бизнес-мероприятиях с участием Уполномоченного. В последнем квартале 2024 года за счет повышения информированности предпринимателей о деятельности Уполномоченного произошло увеличение числа обращений.

Уполномоченным открыты группы для взаимодействия с интернет-аудиторией в социальных сетях «ВКонтакте» и «Телеграм», общее количество просмотров которых составило более 40 тысяч.

Всего за отчетный год Уполномоченным опубликовано 94 релиза на официальной странице Уполномоченного и 301 публикация в социальной сети ВКонтакте.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей зафиксировано 657 упоминаний в СМИ о деятельности Уполномоченного в Приморском крае за 2024 год.

Страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства Приморского края <https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>

Рабочий номер 8 (423) 241-20-01

Прямой телефон для сообщений в WhatsApp 8 914 797 80 31



Телеграмм Бизнес-омбудсмена



VK Бизнес-омбудсмена
Приморья

Глава 2.

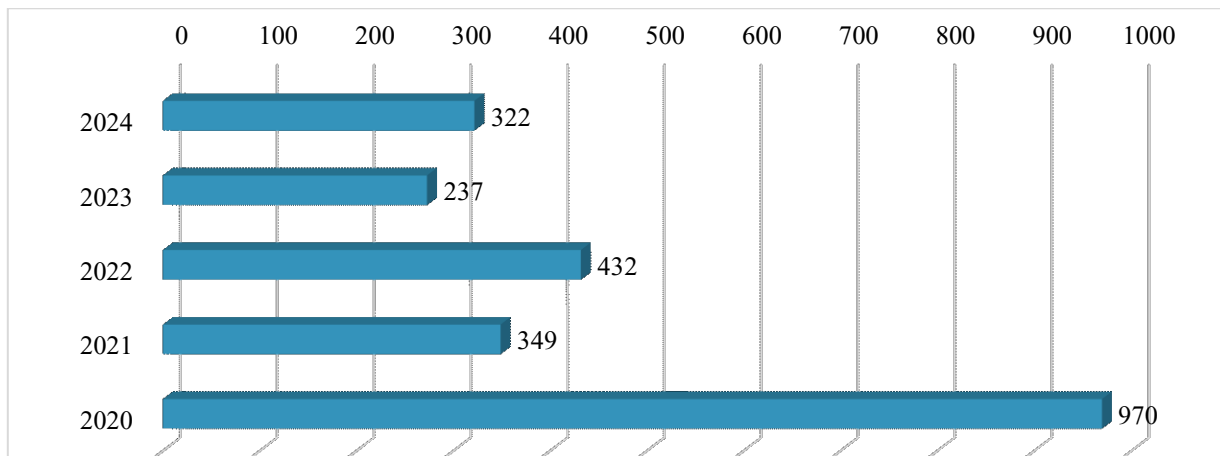
Выполнение Уполномоченным основных задач и реализация полномочий

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Согласно ст.8 Закона № 420-КЗ одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия) со стороны органов государственной и муниципальной власти и их должностных лиц.

За время работы регионального института по состоянию на 01.01.2025 в адрес Уполномоченного поступило более 5 тысяч обращений.

Ниже в таблице представлена информация о количестве поступивших обращений за последние 5 лет.



В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 322 обращения, из них 187 письменных обращений и 135 устных обращений.

С сентября 2024 года отмечается рост числа обращений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

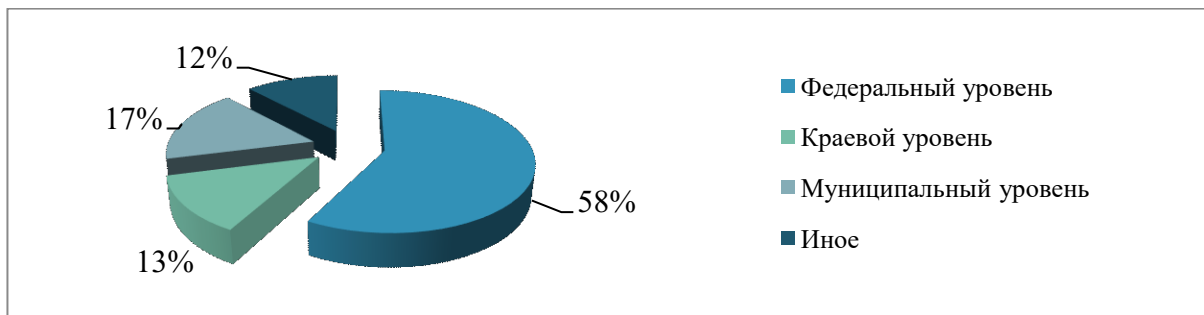
Доля письменных жалоб, работа по которым завершена, составила порядка 96%.

Структура письменных обращений в разрезе органов власти

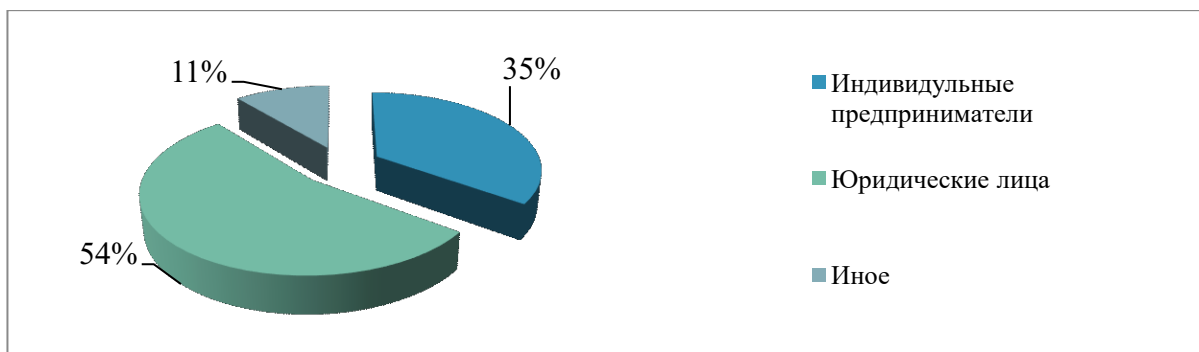
При рассмотрении структуры обращений по уровню власти можно сделать вывод о значительном увеличении обращений в рамках деятельности федеральных органов власти (на 28% по сравнению с 2023 годом). Рост обращений именно на федеральные органы власти можно объяснить большим количеством обращений, связанных с приостановкой и прекращением деятельности по итогам проверок органов прокуратуры и Главного управления МЧС России по Приморскому краю.

Кроме того, в количественном показателе выросло число обращений субъектов предпринимательской деятельности в области возбуждения и расследования уголовных дел следственными органами (17 обращений в 2024 году против 12 обращений в 2023 году).

Так же в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений от предпринимателей, занятых в области грузоперевозок, по вопросам работы автоматических пунктов весового и габаритного контроля, тогда как в 2023 году было только 1 обращение по данной тематике.

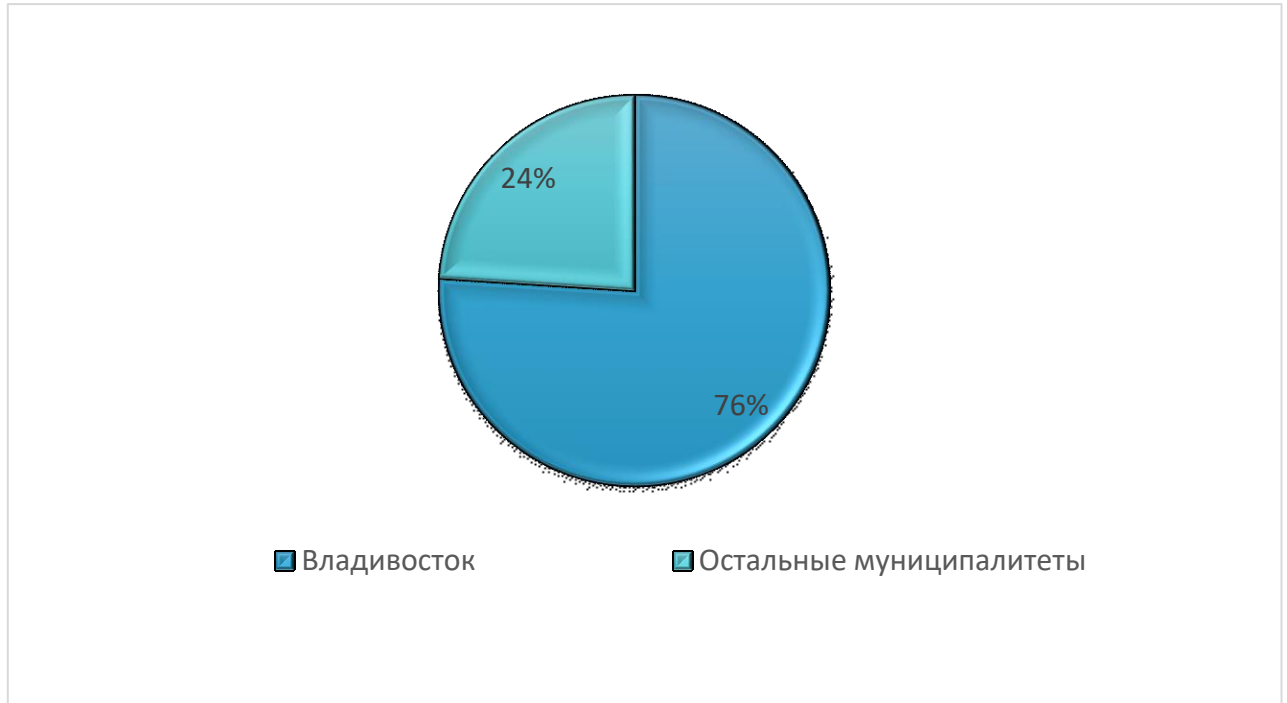


По субъекту подачи произошли небольшие изменения в сторону роста обращений от юридических лиц (54 % в 2024 году против 47 % в 2023 году).



Структура обращений в разрезе муниципальных образований

Как показано на диаграмме ниже, наибольшее количество обращений в отчетном году поступило от субъектов предпринимательской деятельности, работающих в крупных городах Приморского края.



По результатам активной деятельности по повышению информированности об институте Уполномоченного, а также благодаря выездным мероприятиям в иных муниципальных образованиях Приморского края в четвертом квартале 2024 года значительно изменилась «география» поступивших обращений.

Муниципальное образование	Письменно (шт)	Устно (шт)	Всего (шт)	Доля, %
Владивостокский ГО	139	106	245	76
Иное	5	4	9	3
Артемовский ГО	4	4	8	2,5
Уссурийский ГО	4	4	8	2,5
Находкинский ГО	7		7	2,2
ГО Большой Камень	3	3	6	1,9
Партизанский ГО и МО	4	1	5	1,6
Арсеньевский ГО	1	3	4	1,2
Надежденский МР	4		4	1,2
Спасск-Дальний ГО	3		3	0,9

Пограничный МО	2	1	3	0,9
Лазовский МО	1	2	3	0,9
Чугуевский МО	1	2	3	0,9
Спасский МР	3		3	0,9
Дальнегорский ГО	2		2	0,6
Дальнеречинск ГО	1	1	2	0,6
Лесозаводский ГО	1	1	2	0,6
Хасанский МО		2	2	0,6
Артёмовский ГО	1		1	0,3
Пожарский МО	1		1	0,3
Кавалеровский МО		1	1	0,3
Всего	186	135	322	100

Структура письменных обращений в разрезе правоотношений

По итогам прошлого года заметно увеличилось количество обращений, связанных с действиями и бездействия со стороны органов различного уровня власти (20 % в 2024 году против 5 % в 2023 году).

Данные обращения касаются по большей степени вопросов предоставления государственных и муниципальных услуг, действий органов государственной власти в отношении третьих лиц, несколько обращений касались оказания административного давления со стороны муниципальных органов власти. Стоит отметить, что факты нарушения прав предпринимателей, в том числе, оказания давления на бизнес в ходе рассмотрения обращений и тесного взаимодействия с органами власти, не нашли своего подтверждения.

В отчетном году в адрес Уполномоченного от субъектов предпринимательской деятельности Приморского края – арендаторов площадей в торговых центрах поступил ряд обращений, связанных с приостановкой деятельности, их доля составила порядка 2,8% (всего более 40 обращений, но 39 из них поступили от арендаторов одного торгового центра).

В 2024 году отмечается отсутствие обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросу высоких тарифов на

электроэнергию, которые в 2023 году занимали лидирующее положение в статистике правоотношений (21,5 %). Вместе с тем, данный вопрос озвучивается предпринимателями в рамках выездных мероприятий и личных приемов. Мониторинг данных обращений показал, что на ценообразование оказывает влияние цена на оптовом рынке, которая формируется при каждой покупке и, как правило, показывает ежемесячный рост.

Произошел рост обращений в рамках спора двух хозяйствующих субъектов с 8 % в 2023 году до 17,9 % в отчетном году (в том числе, в данную категорию включена категория «иных» видов правоотношений, связанная с общими вопросами, не подпадающими ни под одну из категорий).

Исходя из анализа таких обращений, можно сделать вывод о том, что при обращении в правозащитный институт заявители не вникают в компетенцию Уполномоченного. Кроме того, в данную категорию включены обращения на государственные и муниципальные бюджетные и унитарные предприятия, которые в рамках компетенции Уполномоченного относятся к хозяйствующим субъектам, а не к органам власти.

Доля обращений, в которых обозначены проблемы в сфере земельных и арендных правоотношений в 2024 году составляет порядка 15,9% (можно отметить незначительный рост с 12% в 2023). Остаются не полностью решенными обращения резидентов Свободного порта Владивосток, которые получили в аренду для реализации инвестиционных проектов земельные участки, расположенные в территориях комплексного развития или отнесенных к курортно-санаторной зоне, а также обращения по проблемам при реализации преимущественного права выкупа, арендованного субъектами малого и среднего предпринимательства имущества.

Кроме того, особо стоит отметить тот факт, что несмотря на повышение Банком России ключевой ставки в 2024 году до 21%, обращений от предпринимателей по вопросам одностороннего повышения ставок по ранее выданным кредитам не поступало.

2.2. Истории успеха

(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)

Изменение законодательства, нормативной базы

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей Раздольненского сельского поселения Надеждинского муниципального района Приморского края (далее – Сельское поселение) по вопросу налоговой нагрузки на территории Сельского поселения.

В рамках работы над обращением было установлено, что решением муниципального комитета Сельского поселения «О налоге на имущество физических лиц в Раздольненском сельском поселении» установлены завышенные, по мнению заявителей, ставки налога на имущество. В частности, в отношении объектов налогообложения, включённых в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), объектов налогообложения, предусмотренных абз. 2п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, установлена налоговая ставка в размере 2% от кадастровой стоимости каждого из объектов.

Заявители обратили внимание на то, что данная ставка является максимально возможной из предусмотренных.

Уполномоченным была проведена аналитика соответствующих ставок, а также социально-экономических показателей на территории муниципальных образований Приморского края.

На основании этой и иной информации Уполномоченным в адрес главы Сельского поселения — председателя муниципального комитета Сельского поселения было направлено письмо-предложение о снижении налоговой ставки в Сельском поселении с 2% до 0,5%.

Письмо о поддержке инициативы Уполномоченного также было направлено в адрес депутата Законодательного Собрания Приморского края

по одномандатному округу №13 (в который входит Сельское поселение).

По результатам рассмотрения предложений Уполномоченного, в целях поддержки действующего бизнеса, главой Сельского поселения — председателем муниципального комитета Сельского поселения оперативно было принято положительное решение.

Разработан проект Решения муниципального комитета Сельского поселения, в котором предусмотрел снижение налоговой ставки до 0,5% в отношении объектов налогообложения, включённых в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз.2 п. 10 ст. 378.2 НК РФ.

Участие в проверках, контроль-надзор, штрафы

В адрес Уполномоченного поступило обращение от общества с ограниченной ответственностью по вопросу возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с определением Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Дальневосточному федеральному округу (далее — Управление) в отношении заявителя было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 16 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Заявитель обвинялся в нарушении ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе), поскольку на странице сайта в сети «Интернет» в публичном аккаунте социальной сети была размещена информация, которая, по мнению Управления, являлась рекламой заявителя.

Изучив представленные материалы, Уполномоченный пришёл к выводу, что права общества с ограниченной ответственностью были нарушены в части привлечения к административной ответственности.

Уполномоченный оперативно подготовил письмо в адрес Управления, в

котором изложил свою мотивированную позицию относительно сложившейся ситуации и объяснил основания, по которым размещенные материалы не являются рекламой. Аналогичная информация была направлена в адрес заявителя в качестве мнения Уполномоченного.

После рассмотрения доводов Уполномоченного и пояснений заявителя Управление приняло решение о прекращении дела.

Арендные отношения

Заявитель обратился к Уполномоченному с жалобой на действия органов местного самоуправления. Последние объявили аукцион на право аренды земельного участка, несмотря на решение Арбитражного суда Приморского края, признавшего односторонний отказ муниципалитета от договора аренды спорного земельного участка недействительным.

В рамках работы над обращением в адрес главы муниципального образования была направлена мотивированная позиция Уполномоченного о недопустимости действий должностных лиц городской администрации в разрезе решения суда.

В ответ было сообщено, что доводы Уполномоченного были рассмотрены и принято решение об отмене объявленного аукциона.

Арендные отношения, снижение кадастровой стоимости

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае поступило обращение индивидуального предпринимателя Партизанского городского округа о расторжении договора аренды земельных участков.

Из предоставленной заявителем информации установлено, что между предпринимателем и администрацией городского округа был заключен договор аренды земельных участков под садоводство.

Предприниматель на протяжении длительного времени предпринимал попытки привести в соответствие назначение земельных участков их

фактическому использованию. Также предприниматель многократно снижал кадастровую стоимость земельных участков, которая вновь повышалась при переоценке.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств у заявителя образовалась задолженность по арендной плате, взыскание которой в настоящее время рассматривается в рамках судебного процесса.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, а также предоставленную информацию, Уполномоченный пришел к выводу, что заявитель добросовестно пытался привести в соответствие фактическое и указанное в документации разрешенное использование земельных участков и, как следствие, на законном основании снизить многократно завышенную стоимость земельных участков (в целях снижения арендной платы).

Учитывая, что вопрос до настоящего времени находится на стадии судебного разбирательства, Уполномоченный пришел к выводу, что единственным вариантом решения поставленной проблемы является снижение кадастровой стоимости земельных участков путем исправления технической ошибки (данный порядок распространяется на кадастровую стоимость с момента ее установления, а не с даты принятия решения о снижении) в рамках ст. 21 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

Вопрос корректной кадастровой стоимости спорных земельных участков является решающим в рамках судебного разбирательства.

Уполномоченным проведено взаимодействие с КГБУ «Центр кадастровой оценки Приморского края». Заявитель подал документы на исправление кадастровой ошибки в КГБУ «Центр кадастровой оценки Приморского края». По итогам рассмотрения принято решение о многократном снижении кадастровой стоимости восьми земельных участков (судебное производство приостановлено до принятия КГБУ Центр кадастровой оценки Приморского края» окончательного решения по всем земельным участкам). По иным земельным участкам вопрос о снижении

кадастровой стоимости остается на рассмотрении.

Налоговые правоотношения

В адрес Уполномоченного обратился представитель индивидуального предпринимателя Спасского района Приморского края, который попал в трудную ситуацию в правоотношениях с налоговой инспекцией.

По акту налоговой проверки предпринимателю был доначислен налог по упрощенной системе налогообложения за 2023 год. При этом предприниматель был на патентной системе налогообложения, однако, в результате выявления налоговым органом расхождения в адресе ведения предпринимательской деятельности, указанном в патенте, и фактическим местом осуществления деятельности, предприниматель был автоматически переведен на упрощенную систему налогообложения.

В силу личных трагических событий предприниматель не смог вовремя отреагировать на проведенную проверку и своевременно предоставить пояснения по требованию налогового органа.

В ходе работы над обращением нарушения прав предпринимателя со стороны должностных лиц налогового органа при осуществлении контрольных мероприятий (камеральной проверки) не было установлено.

Однако в материалах обращения содержались личные обстоятельства объективного характера, связанные с потерей родственника в ходе проведения СВО, которые, по мнению Уполномоченного, позволяли при рассмотрении результатов проверки применить к индивидуальному предпринимателю положения п. 1 ст. 111 НК РФ и не привлекать предпринимателя к ответственности.

В связи с вышеизложенным в адрес руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю было направлено ходатайство Уполномоченного о поддержке доводов заявителя, с просьбой объективного рассмотрения налоговым органом всех обстоятельств совершенного налогового нарушения, а также с просьбой рассмотрения

возможности применения указанной нормы Налогового кодекса Российской Федерации.

В итоге уполномоченный орган, рассмотрев все доводы, принял решение не привлекать предпринимателя к ответственности с освобождением от обязанности по выплате доначисленных налоговых платежей со штрафом.

Размер доначислений мог составить: налоговых платежей порядка 670 тысяч рублей, кроме этого штрафных санкций более 130 тысяч рублей.

Лицензирование

В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора управляющей компании по вопросу непродления Государственной жилищной инспекцией Приморского края (далее – ГЖИ) лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Непродление лицензии было связано не с фактическими нарушениями со стороны заявителя норм действующего законодательства, а с формальным нарушением, выразившимся в нарушении срока подачи заявки на продление лицензии (при этом заявитель обратился до срока окончания лицензии).

В ведении управляющей компании находилось 17 жилых многоквартирных домов. Непродление лицензии влекло риски для жителей многоквартирных домов по эксплуатации отопительных систем в рамках начала отопительного сезона.

Изучив судебную практику, нормы действующего законодательства, Уполномоченный пришел к выводу, что при таких обстоятельствах ГЖИ могла продлить заявителю лицензию.

В рамках досудебного обжалования отказа ГЖИ управляющей компанией в адрес ГЖИ Уполномоченным направлено письмо-мнение по данному вопросу в поддержку позиции заявителя, со ссылками на многочисленную судебную практику, в рамках которой арбитражными судами различных субъектов Российской Федерации отказы уполномоченного

органа в продлении лицензии только на основании нарушения сроков подачи заявлений на продление лицензии признавались незаконными, отменялись, уполномоченные органы обязывали продлить лицензию.

Соответствующее письмо-мнение было направлено в адрес заявителя для приложения его к поданной досудебной жалобе в качестве усиления позиции заявителя.

По результатам рассмотрения мнения Уполномоченного ГЖИ принято решение об отмене приказа об отказе управляющей организации в продлении лицензии, лицензия была продлена, права заявителя были восстановлены в полном объеме.

Судебные дела

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в 2023 году поступило обращение от предпринимателя, который был не согласен с действиями таможенного органа, выразившимися во внесении изменений в сведения, заявленные в декларации на товары.

Так, предприниматель обжаловал данные действия таможенного органа в Арбитражном суде Приморского края в части признания незаконным и отмены решения об увеличении стоимости ввезенного оборудования на стоимость контракта на базовое проектирование завода.

Уполномоченный выступал в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне предпринимателя. Суд первой инстанции году вынес решение в пользу предпринимателя.

Оплата контракта

В адрес Уполномоченного поступило два обращения общества с ограниченной ответственностью по вопросу невыплаты Арбитражным судом Приморского края оплаты за проведение обществом двух судебных экспертиз.

Уполномоченным были направлены запросы по существу обращений о

причинах невыплаты заявителю денежных средств и необходимости проведения выплат. Арбитражным судом Приморского края запросы Уполномоченного рассмотрены и удовлетворены, финансовому отделу было поручено перечислить с депозитного счета суда денежные средства в счет оплаты проведенных судебных экспертиз.

Заявитель получил денежные средства в полном объеме.

Возобновлено расследование уголовного дела

В адрес Уполномоченного поступило обращение адвоката по вопросу ненадлежащего расследования уголовного дела, возбужденного по ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Заявитель сообщила, что ее доверителю третьими лицами был причинен в рамках мошеннических действий крупный материальный ущерб. Сначала уголовное дело расследовалось в рамках требований закона, а затем, после передачи уголовного дела во Владивостокское линейное управление МВД России на транспорте, дело было вовсе прекращено.

Ввиду отсутствия прямой компетенции Уполномоченного по рассмотрению обращений, связанных с уголовным производством и следственными действиями, заявитель, по инициативе Уполномоченного, был приглашен на личный прием к Дальневосточному транспортному прокурору.

Прокуратура обратила внимание на поставленный заявителем вопрос, расследование уголовного дела было возобновлено и проводится в рамках норм действующего законодательства.

2.3. Реализация специальных полномочий

Законодательство Российской Федерации предоставляет Уполномоченному ряд специальных полномочий, ниже приведен анализ их реализации в 2024 году.

✓ Участие в судебных делах:

Согласно ст. 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации имеет право принимать участие в судебных процессах на стороне заявителя.

Опосредованно данным правом, по нашему мнению, обладают и региональные уполномоченные в рамках своих полномочий в целях всестороннего и объективного рассмотрения обращений.

Однако стоит отметить, что судебная практика Приморского края по привлечению Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заявителя является неоднородной. Суды не всегда удовлетворяют ходатайства заявителей о привлечении Уполномоченного (в основном, такая ситуация складывается тогда, когда вторая сторона активно возражает против участия Уполномоченного).

В случае непривлечения Уполномоченного в адрес заявителя направляется мотивированное мнение Уполномоченного по поставленному на разрешение суда вопросу для приложения в качестве дополнительного документа в суд.

Вместе с тем, реализуя свои полномочия, бизнес-омбудсмен в отчетном году продолжил участие в арбитражном деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне субъекта предпринимательской деятельности в споре с таможенным органом.

Заявитель обжаловал решение первой инстанции в части изменения мотивировочной части решения Арбитражного суда Приморского края. Определение суда апелляционной инстанции было принято не в пользу предпринимателя. Состоялось 2 судебных заседания.

✓ Согласно статье 25.5.1 КоАП РФ уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации предоставлено право участвовать в производстве по делу об административном правонарушении в

качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Уполномоченный в отчетном году не участвовал в качестве защитника по административному делу, но направлял мнения Уполномоченного в адрес заявителей и контрольно-надзорных органов.

✓ Действующее законодательство также предоставляет право Уполномоченному принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке (ст. 10 Закона № 78-ФЗ, ст. 10 Закона № 420-КЗ).

В 2024 году таких обращений от предпринимателей не поступало, работа по соответствующим заявлениям, в случае их поступления, будет продолжена в 2025 году.

✓ В соответствии со ст. 10 Закона № 78-ФЗ и Закона № 420-КЗ Уполномоченному предоставлено право посещать в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения расположенные в границах Приморского края места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по определенной группе уголовных дел.

В отчетном году заявлений в адрес Уполномоченного на посещение предпринимателей, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, не поступало.

✓ Так же Уполномоченный в рамках ст. 10 Закона № 78-ФЗ и ст. 10 Закона № 420-КЗ имеет право направлять в уполномоченные органы предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты либо об их отмене, а также о необходимости принятия нормативных правовых актов.

В отчетном году Уполномоченным в рамках реализации указанных

полномочий было направлено 3 письма-предложения:

1. В адрес Губернатора Приморского края

В рамках реализации масштабного инвестиционного проекта по строительству промышленного комплекса резидент территории опережающего развития столкнулся с проблемами при привлечении иностранной рабочей силы.

Порядок привлечения и использования иностранных работников на территории Российской Федерации определен Федеральным законом № 115-ФЗ от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) и другими нормативно-правовыми актами. Согласно требованиям, ст. 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ иностранные работники с целью получения разрешений на работу обязаны подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации соответствующим сертификатом.

Вышеуказанные требования Федерального закона № 115, по нашему мнению, создают дополнительные барьеры для привлечения иностранных работников, что может негативно сказаться на сроках реализации инвестиционных проектов.

В целях обеспечения роста темпов реализации инвестиционного проекта заявитель обратился к Уполномоченному с предложением инициировать процедуру законодательной инициативы по внесению изменений в ч. 6 ст. 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, а именно: освободить от вышеуказанной обязанности иностранных работников, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов на площадках Территорий опережающее развитие.

Вышеуказанная инициатива была поддержана Губернатором Приморского края и принята в работу органами исполнительной власти.

2. В адрес органов местного самоуправления

Предложение в адрес главы муниципального образования Приморского края о снижении налога на имущество с 2% до 0,5 % (данный случай подробно описан в разделе «Истории успеха»).

Предложение было поддержано, соответствующие изменения внесены в муниципальный правовой акт.

3. Главам муниципальных образований Приморского края

Ежегодно 26 мая в России отмечается День российского предпринимательства, установленный Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007 №1381.

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» (далее – Указ № 875) 2024 год в России был объявлен Годом Семьи. На основании Указа № 875 в целях поддержки предпринимательского сообщества Уполномоченный направил предложение ввести новые номинации в ежегодный конкурс «Предприниматель года». В случае наличия в муниципальном образовании муниципального правового акта, устанавливающего положение о проведении конкурса «предприниматель года», предлагалось дополнить положения новыми номинациями:

- «Самый молодой предприниматель»;
- «Предприниматель года – многодетная семья»;
- «Мама-предприниматель».

Владивостокским и Уссурийским городскими округами были приняты отдельные предложения.

2.4. Основные направления деятельности по предотвращению нарушения прав и законных интересов предпринимателей, восстановление прав в рамках компетенции

2.4.1. Оценка регулирующего воздействия

В Приморском крае проведение оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) осуществляется на единой площадке <https://regulation-new.primorsky.ru> (далее — портал ОРВ), где размещаются проекты региональных и муниципальных правовых актов для публичного обсуждения в целях выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для государства.

На портале ОРВ функционирует раздел «Калькулятор расчёта стандартных издержек», необходимый для оценки регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность от предлагаемых в проектах НПА норм <https://regulation-new.primorsky.ru/Regulation/Calculator>

В рамках 2024 года Уполномоченным было подготовлено и направлено 57 отзывов на проекты нормативных правовых актов всех уровней власти. Из них: замечаний и предложений – 9, учтено – 4, также частично учтено – 4.

В ходе анализа проектов были выявлены следующие замечания:
- предоставление должностным лицам необоснованно широких полномочий по трактованию правового акта в процессе его применения, что влечёт за собой неоднородность предъявляемых требований; отсутствие обоснованного расчёта стандартных издержек, связанных с введением новых норм.

Председателем Правительства Приморского края принято распоряжение от 03.06.2024 № 75 «О мерах по организации и проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Распоряжение), согласно которому установлен «заградительный барьер» для принятия нормативных правовых актов,

которые получили отрицательный отзыв уполномоченного органа в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

Кроме того, согласно нормам Распоряжения, органам исполнительной власти Приморского края предписано неукоснительно соблюдать нормы Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па.

Так, например, во исполнение указанных положений, рассмотрев отрицательный отзыв Уполномоченного по проекту внесения изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока, уполномоченный орган городской администрации инициировал рабочую встречу с Уполномоченным, в рамках которой прошло обсуждение доводов отзыва.

По итогам рейтинга Минэкономразвития России по качеству оценки регулирующего воздействия за 2024 год каждый второй проект нормативного акта был доработан. Субъекты РФ были отнесены к пяти группам по уровню качества проведения регуляторных процедур: высшей, хорошей, средней, удовлетворительной и неудовлетворительной

Приморский край по итогам 2024 года вошел во вторую группу рейтинга «Хороший уровень».

2.4.2. Участие в мероприятиях

В рамках работы по предотвращению нарушений со стороны субъектов предпринимательской Уполномоченный организует обучающие мероприятия, в рамках которых уполномоченные органы, а также специалисты в определенных областях дают разъяснения по наиболее актуальным вопросам бизнеса (в том числе, по требованиям контрольно-надзорных органов), предусматривающие широкий охват информирования, с возможностью

дистанционного подключения участников.

Так, в 2024 году Уполномоченным были организованы:

✓ Обучающий семинар в режиме видеоконференцсвязи для предпринимателей "Об изменениях в законодательстве в 2024 году для субъектов предпринимательской деятельности",

✓ Обучающий семинар для предпринимателей «О деятельности Центра медицины труда и общественного здоровья ДФО», на тему: «О соблюдении санитарных требований в сфере общественного питания».

✓ Обучающий семинар в режиме ВКС для предпринимателей с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, Управления Россельхознадзора по Приморскому краю и специалистов органов местного самоуправления Приморского края на тему: «О соблюдении санитарных требований в сфере общественного питания».

Кроме того, Уполномоченный принимает участие в межведомственных группах и комиссиях при органах власти.

Так, Уполномоченным принято участие в заседании рабочей группы по отраслевому проекту «Общественное питание» на тему: «Обязательные требования, предъявляемые к предприятиям общественного питания», с участием Управления ФНС, Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю и Министерства промышленности и торговли Приморского края.

Так же Уполномоченным в течение отчетного года принято участие в общественных советах предпринимателей различных муниципальных образований Приморского края, на которых обсуждались наиболее острые вопросы для предпринимателей.

Уполномоченный входит в Межведомственную рабочую группу по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при прокуратуре Приморского края. В рамках данного мероприятия Уполномоченный ставит наиболее актуальные для предпринимателей края вопросы, обменивается информацией о принятых мерах по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, Уполномоченным принято участие в таких важных мероприятиях, как «Час КНД» на площадке Центра «Мой Бизнес», заседание консультативного совета по регуляторной политике Приморского края и других.

Уполномоченный входит в состав Координационного совета по развитию предпринимательства при администрации города Владивостока, на котором решаются важные для предпринимателей вопросы.

В 2024 году совместно с прокурорами проведено 7 личных приемов предпринимателей (с прокуратурой Приморского края, с Дальневосточной транспортной прокуратурой, с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой), на которые обратились 36 субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, Уполномоченный входит в Совет по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Приморского края.

В 2024 году Уполномоченный принял участие во многих значимых мероприятиях, в том числе общероссийского значения. Вот некоторые из них:

- Юбилейный XX Международной научно-практической юридической Конференции «Ковалевские чтения», г. Екатеринбург, по теме «Правовые горизонты безопасности: «Интеграция научных и уголовно-правовых аспектов»;
- Заседание Межведомственной комиссии по реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- Совещание «О проблеме реализации инвестиционных проектов резидентов свободного порта Владивосток при строительстве объектов в границах комплексного развития территории»;
- Форум Индустрии гостеприимства NORECA EAST 2024;
- ПМЭФ, г. Санкт-Петербург;
- Заседание Общественного совета при УФНС по ПК «Дробление бизнеса»;

- Заседания Комиссии Общественной палаты Приморского края по этике, регламенту и организации работы и Экспертной комиссии Приморского регионального отделения Ассоциации юристов России по регулированию развития общественного контроля;
- VI Дальневосточный форум предпринимателей;
- Окружной форум Дальневосточного федерального округа «Малая Родина – Сила России» (п. Славянка, Хасанский район Приморский край);
- V Дальневосточный Медицинский Форум ДМФ ДИАЛОГИ (г. Владивосток);
- Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале» (г. Екатеринбург);
- Конференция «Контурсы цифрового будущего» (г. Владивосток);
- Логистический форум клуба предпринимателей Востока - при поддержке Правительства Приморского края и АО «Корпорации развития Приморского края» (г. Владивосток);
- Всероссийская конференция «Малая и средняя торговля в России 2024» (г. Москва);
- VI Форум «Экспортный потенциал Приморья» (г. Владивосток);
- Всероссийская конференция «Малая и средняя торговля в России 2024» (г. Москва).

2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института

Отсутствие правовой регламентации некоторых аспектов деятельности Уполномоченного на уровне федерального законодательства приводит к неоднозначному, порой противоречивому, правоприменению.

Так, согласно, пп.3 п.1 ст. 9 Закона № 420-КЗ в рамках реализации своих полномочий Уполномоченный использует, в том числе, иные средства для восстановления нарушенных прав заявителя, предусмотренные федеральным законодательством.

Из буквального толкования ст. 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) следует, что участие в гражданском процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заявителя предусмотрено только для Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Согласно ст. 51 АПК РФ третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, могут вступить в дело на стороне истца или ответчика до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции арбитражного суда, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон.

Однако решение суда по делу в рамках обращения предпринимателя не может повлиять на права и обязанности Уполномоченного.

Вместе с тем, именно участие Уполномоченного в суде способно решить вопросы защиты и восстановления нарушенных прав предпринимателей. Отсутствие данной нормы в АПК РФ существенно ограничивает возможность Уполномоченного в реализации своих полномочий в рамках всестороннего рассмотрения обращения.

На территории Приморского края складывается крайне неоднообразная практика привлечения Уполномоченного в качестве третьего лица.

Таким образом, необходимо закрепление процессуальных прав Уполномоченного, которое возможно посредством внесения изменений в АПК РФ в части включения в п.2 ст.53.1 АПК РФ уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Данная мера будет способствовать повышению эффективности деятельности института уполномоченных.

Соответствующие предложения были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Глава 3.

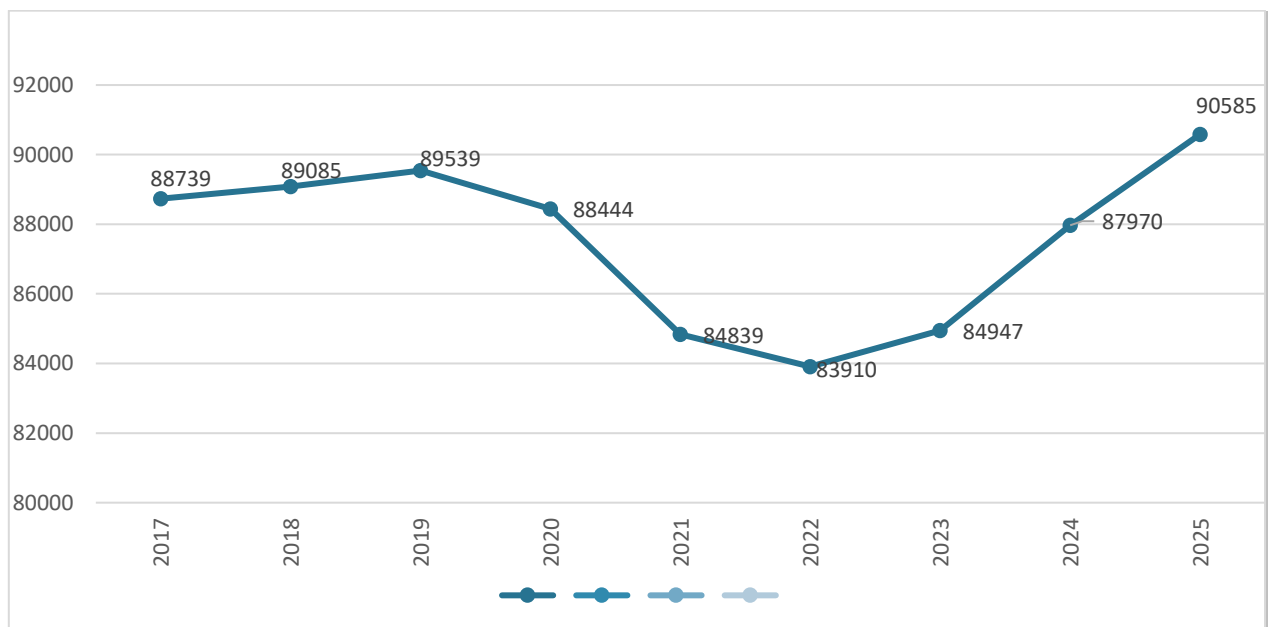
Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности, проблемы и предложения по их решению

3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае

В целях мониторинга динамики количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Приморского края Уполномоченный использует данные Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

В Приморском крае третий год подряд сохраняется положительная динамика количества субъектов предпринимательской деятельности.

Динамика единого реестра субъектов предпринимательской
деятельности по данным ФНС РФ с 2017 года



По данным единого реестра Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю зарегистрировано субъектов МСП по состоянию на:

10.01.2025 – 90 585 (+2,9%)

10.01.2024 – 87 970 (+3,55%)

10.01.2023 – 84 947 (+1,2%)

Так, по данным единого реестра МСП по состоянию на 10.01.2025 в Приморском крае зарегистрировано 90 585 субъектов предпринимательской деятельности, что на 2,9% больше, чем по состоянию на 10.01.2024 года (87970 субъектов предпринимательской деятельности). 476 субъектов предпринимательской деятельности являются социальными предприятиями.

По состоянию на 10.01.2025 занятых в приморском бизнесе занято 200 317 работников. Наибольшее количество занятых у юридических лиц – порядка 158 581 работник; у индивидуальных предпринимателей – 41 736 работников.

96% (87035) зарегистрированных субъектов МСП относятся к категории «микро»; «средние» - 0,3% (270), «малые» - 3,7% (3280).

Кроме того, Приморский край занимает лидирующие позиции среди регионов Дальнего Востока по количеству граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые). В настоящее время в крае насчитывается 116 950 самозанятых (увеличение в 1,3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года), в том числе – 30 296 самозанятых граждан, зарегистрированных в 2024 году.

Данный налоговый режим активно применяется жителями Приморского края, способствуя легализации их предпринимательской деятельности. Он выступает как инструмент борьбы с незаконным предпринимательством и уклонением от уплаты налогов.

Самозанятые граждане могут получать финансовую поддержку от государства. Отдельные продукты для самозанятых есть в государственной микрокредитной компании «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края». Вместо залога можно воспользоваться поручительством краевого Гарантийного фонда. С его же помощью самозанятым можно взять кредит в банке.

Специальный налоговый режим пользуется популярностью среди школьников, всего в крае зарегистрировано более 500 юных самозанятых граждан. Первые места заняли такие направления деятельности, как выпечка, программирование, создание видеоконтента.

Уполномоченный принимает участие в системной работе Правительства Приморского края по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего бизнеса на территории региона.

Институты поддержки бизнеса

Правительством Приморского края в целях оказания услуг и мер поддержки для субъектов МСП созданы и действуют региональные институты развития бизнеса: Центр поддержки предпринимательства, Центр развития экспорта, Центр инноваций социальной сферы, Региональный центр инжиниринга, Гарантийный фонд, Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края».

Данные организации ориентированы на оказание комплексной консультационной, информационной и финансовой поддержки приморским предпринимателям.

АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края» (далее – Агентство) сопровождает инвестиционные проекты по принципу «одного окна». Агентством за отчетный период 2024 года подписано 68 инвестиционных соглашений по сопровождению инвестиционных проектов, 36 из которых исполнены. Привлечено более 23 млрд. рублей инвестиций по сопровождаемым Агентством проектам. По международной деятельности Агентство провело более 30 встреч, в ходе которых достигнуты соглашения об углублении обмена и сотрудничества в приоритетных областях экономической деятельности и укрепления торгово-экономического взаимодействия.

В 2024 Гарантийным фондом Приморского края оказана поддержка субъектам МСП (в том числе, физическим лицам, применяющим специальный

налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), в рамках региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Общий размер предоставленных поручительств составил 2,5 млрд. рублей. Заключено 549 договоров поручительства.

Центром «Мой Бизнес» (далее – Центр) в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» осуществляется деятельность, направленная на достижение целей и результатов региональных проектов в составе нацпроекта, а также ряда ведомственных программ.

В 2024 году предприниматели получили в Центре более 8,6 тысяч консультаций и услуг (+ 25% в сравнении с прошлым годом).

Поддержку получили более 4 200 субъектов МСП, 1 200 «самозанятых» и 4 200 физических лиц, планирующих начало предпринимательской деятельности. Проведено 282 мероприятия по актуальным для бизнеса темам, в которых приняли участие порядка 7300 участников.

Приморский край вошел в ТОП-3 регионов Российской Федерации в рейтинге оказанных в электронной форме мер поддержки через цифровую платформу мсп.рф (поступило 4121 заявка).

Центром инноваций социальной сферы проводится масштабная работа по идентификации и включению предпринимателей в реестр социальных предпринимателей. Приморский край занимает лидирующее положение в общероссийском рейтинге по количеству социальных предприятий – почётное пятое место.

Предприниматели получили доступ к широкому спектру региональных мер поддержки и налоговых льгот. В частности, они могут воспользоваться налоговой ставкой в размере 1% по упрощённой системе налогообложения «Доходы», льготным микрозаймом под 1% на сумму до 5 миллионов рублей с отсрочкой по оплате основного долга на 6 месяцев. Кроме того, они могут

претендовать на грант в размере до 500 тысяч рублей из краевого бюджета.

Также им доступна имущественная поддержка в виде безвозмездного пользования имуществом Приморского края на срок до 30 лет.

В рамках сопровождения субъектов МСП по вопросам присвоения статуса «социальное предприятие» проконсультировано 417 социально-ориентированных МСП, принято и подготовлено на рассмотрение комиссии 458 пакетов документов, проведено 5 заседаний комиссии, по результатам 476 субъектам МСП присвоен статус социального предприятия, из которых 22% получили статус впервые (102 субъекта МСП).

Поддержка технологического и производственного предпринимательства (Региональный центр инжиниринга (далее – РЦИ)).

РЦИ предоставлено 247 услуг, из них 139 услуг для 90 производственных предприятий, 108 услуг для 74 инновационных компаний.

3.2. Оценка условий ведения бизнеса со стороны предпринимательского сообщества

Приморские предприниматели в 2024 году следующим образом оценили состояние своего бизнеса (в опросе приняли участие 85 респондентов): почти треть опрошенных считают, что их бизнес находится в стадии стагнации и балансирует около «0», стабильный и ускоренный рост отметили в сумме 12,9%. В таблице ниже представлены все ответы респондентов.

стагнация, балансируем около «0»	27,10%
сокращение бизнеса, но ситуация контролируется	22,40%
серьезный спад	18,80%
кризис, угроза закрытия бизнеса	18,80%
стабильный рост, как и раньше	8,20%
ускоренный рост	4,70%

На вопрос «что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе» (выбрать необходимо было не более пяти ответов) получены следующие ответы:

Растущие налоги, а в 2025 они еще и увеличатся	69,40%
Дефицит кадров и растущие зарплаты персонала	63,50%
Рост ставки по кредитам	50,60%
Рост стоимости комплектующих и сырья	45,90%
Неопределенность экономической ситуации	43,50%
Спад внутреннего спроса	31,80%
Сложности расчётов/логистики при импорте	20,00%
Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	20,00%
Незащищённость собственности	14,10%
Избыточные административные процедуры и давление	12,90%
Другое	8,20%
Сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	8,20%
Неплатежи со стороны контрагентов	7,10%
Проблемы с закупками необходимого оборудования или технологий	7,10%
Сложности расчётов/логистики при экспорте	7,10%
сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	0,00%

Проблемы дефицита кадров, спада внутреннего спроса и неопределенность экономической ситуации ежегодно отмечаются предпринимателями в опросах в качестве лидирующих.

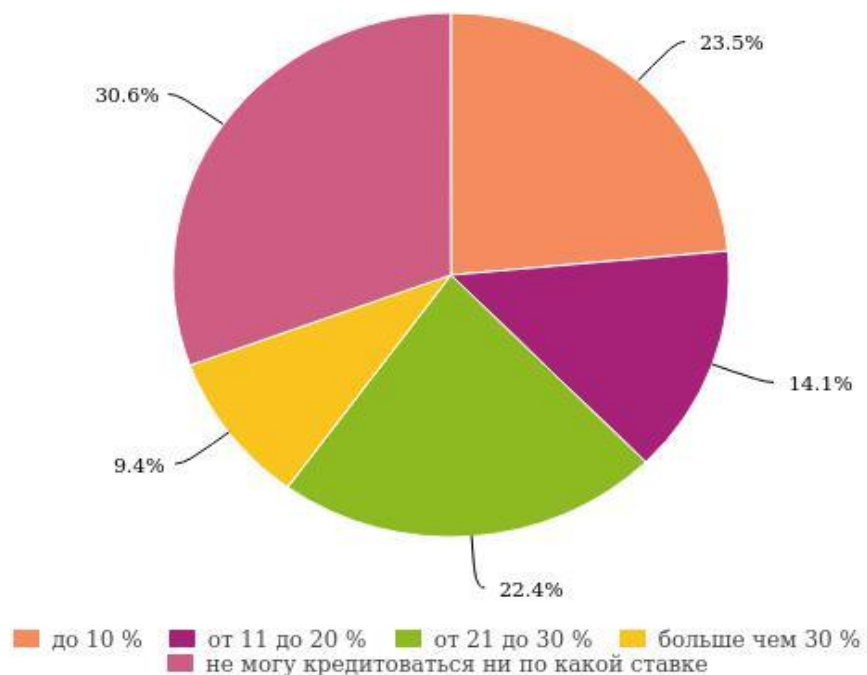
В 2024 году более половины опрошенных отметили существенный рост налоговой нагрузки и её увеличение в 2025 году, дефицит кадров и растущие зарплаты персонала, а также рост ставки по кредитам.

Риск неплатежеспособности, как высокий риск, отметили 35,3%, средний риск – 30,6%, не видят риска – 34,1%.

Более половины опрошенных респондентов (56,5%) отметили, что имеют действующие кредиты и 43,5% – не имеют.

Порядка 74,1% опрошенных предпринимателей отказались от планов оформить заемные средства из-за роста кредитной ставки, повышений налогов в 2025 году и/или дефицита кадров. Не планировали и не планируют брать кредит – 16,5 % опрошенных, а планируют – 9,4 %.

На вопрос «по какой процентной ставке Вы сейчас имеете возможность взять новый кредит на цели предпринимательской деятельности в коммерческих банках?» треть опрошенных отметили невозможность кредитоваться ни по какой ставке, больше чем под 30% кредит готовы оформить – 9,4%.



На вопрос «есть ли дефицит кадров в Вашей компании?» опрошенные ответили, что данная проблема является нерешаемой –36,5%, справляются с проблемой – 43,5%, порядка 9,4% отметили, что не чувствуют данную проблему.



В опросе приняли участие субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере торговли – 29,4%, перевозки грузов – 16,5%, производственной сферы – 8,2%, образовательной деятельности – 4,7%, прочих услуг – 4,7%, строительства – 3,5%, полный опрос представлен в приложении к Докладу.

Дополнительная информация по опросу указана в Приложении №1.

3.3. О деятельности контрольно-надзорных органов Приморского края в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности

Реформа контрольно-надзорной деятельности является одним из важных направлений государственной политики по снижению административного давления на бизнес.

С июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который является ключевым нормативным правовым актом, определившим профилактический вектор контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД) и важнейшие принципы, направленные на обеспечение баланса частных и публичных интересов.

Работа Уполномоченного, направленная на снижение необоснованной административной нагрузки на бизнес и обеспечение контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий, осуществляется на системной основе и содействует реформе КНД.

В этой связи Уполномоченный проводит просветительскую работу среди предпринимателей, в том числе совместно с представителями контрольно-надзорных ведомств; информирует органы публичной власти, предпринимателей и общественность о положении дел в бизнес-среде; принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов; проводит опросы субъектов предпринимательской деятельности и мониторинг контрольных мероприятий; участвует в совершенствовании нормативной базы в этой сфере и «корректировке» правоприменительной практики.

В результате конструктивного взаимодействия с государственными структурами в контексте реформы системы контроля и надзора удалось значительно усовершенствовать методы её реализации, значительно

уменьшить административное давление на предпринимателей и переориентировать работу контролирующих органов на предотвращение нарушений обязательных требований.

В 2024 году, как и в предшествующие периоды 2022–2023 годов, контрольно-надзорная деятельность и уровень административного давления претерпели значительные изменения под влиянием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с данным постановлением был введён мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок бизнеса, что стало важной мерой поддержки предпринимательства в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств.

Введение моратория способствовало смещению акцента в работе контрольных органов на профилактику нарушений и анализ деятельности хозяйствующих субъектов с использованием информационных систем, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Это подтверждается данными, предоставленными федеральными контрольными органами Приморского края в адрес Уполномоченного для расчёта Индекса административного давления.

При опросе только 20% предпринимателей отметили, что за последнее полугодие 2024 году в их отношении проводились проверки. В прошлом году данный показатель по результатам опроса был примерно на том же уровне и составлял 21,5% опрошенных (наблюдается незначительное снижение).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее –УФАС по ПК) в отчетном году рассмотрено 20 заявлений субъектов предпринимательской деятельности, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) должностных лиц органов местного самоуправления и органов

исполнительной власти, по которым приняты меры антимонопольного реагирования.

Количество жалоб (обращений) субъектов предпринимательской деятельности по исполнению законодательства о федеральной контрактной системе с подтвердившимися фактами нарушений составило 50 (по жалобам в отношении органов местного самоуправления); 54 результата торгов были признаны незаконными.

Иски (заявления) УФАС по ПК в суд не подавало, выдавались предупреждения о внесении изменений в нормативно-правовые акты органов местного самоуправления и органов государственной власти Приморского края, исключая антиконкурентные нормы.

В отчетном году 7 должностных лиц органов местного самоуправления были привлечены к административной ответственности за совершение действий, не соответствующих антимонопольному законодательству.

В отношении субъектов предпринимательской деятельности было проведено 2 внеплановые проверки и 1 профилактическое мероприятие.

Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю (далее – УФНС по ПК) за 2024 год в отношении 0,9% подконтрольных лиц от общего числа субъектов предпринимательской деятельности, подпадающих под данный вид контроля. Проведено 1096 внеплановых проверок (значительный рост по сравнению с 15 внеплановыми проверками в 2023 году). Профилактических мероприятий, по данным ведомства, проведено 2186.

В отчетном году УФНС по ПК не подавало исков о приостановлении предпринимательской деятельности в связи с выявленными нарушениями.

Общая сумма всех назначенных административных штрафов в отношении субъектов предпринимательской деятельности за 2024 год по результатам проведенных проверок (плановых и внеплановых) составила 9169,00 тысяч рублей.

Управлением Росреестра по Приморскому краю проведено 7 внеплановых проверок в отношении 7 предпринимателей (общее количество подконтрольных субъектов – 103 925). Проведено 13 профилактических мероприятий.

По информации, предоставленной Управлением Министерства внутренних дел России по Приморскому краю, установлено, что за 2024 год по краю было возбуждено 134 уголовных дела экономической направленности.

При этом уголовных дел по ст. 169 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство», ст. 290 УК РФ «Получение взятки» и 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве» в 2024 не возбуждалось.

Мера пресечения в виде содержания под стражей в отношении субъектов предпринимательской деятельности не применялась.

В соответствии с информацией, предоставленной следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю за отчетный период возбуждено 75 уголовных дел в сфере предпринимательской деятельности. Из них 39 дел направлены в суд.

В отношении 9 предпринимателей избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Уголовные дела по признакам нарушений ст. 169 УК РФ «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство» не возбуждались.

Согласно данным, предоставленным Арбитражным судом Приморского края (хоть он не является контрольно-назорным органом, статистика суда имеет важное значение для предпринимательской среды), в период с

01.01.2024 по 31.12.2024 количество обращений предпринимателей с исками об обжаловании действий (бездействий), о признании недействительными ненормативных правовых актов органов государственной и муниципальной власти составило 559, из них удовлетворено – 203.

Общая сумма всех назначенных штрафных санкций в отношении субъектов предпринимательской деятельности составила 13 092 923 рублей.

Все действия контролирующих органов отражаются в информационных системах: Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора); Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; информационные системы контрольных (надзорных) органов; информационная система досудебного обжалования.

С 1 января 2023 года судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц стало возможным только после их досудебного обжалования (ч. 2 ст. 39 Федерального закона № 248-ФЗ).

Использование цифрового сервиса «Жалоба на решение контрольных органов» федеральной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» уменьшает сроки рассмотрения жалоб, исключает необходимость детального изучения административных регламентов различных ведомств, обеспечивает экономию времени и средств на подачу жалоб и их рассмотрение, увеличивает эффективность работы с обращениями бизнеса. Для удобства предпринимателей на странице Уполномоченного на сайте Правительства Приморского края размещена ссылка на сайт «Госуслуги» в раздел «досудебное обжалование».

Правительством Приморского края совместно с Уполномоченным, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом реализуется проект «Контрольно-надзорная деятельность». Министерство экономического

развития Приморского края, как уполномоченный орган, осуществляет мониторинг мероприятий Дорожной карты, реализация которой направлена на снижение административного давления на бизнес.

Постановлением Губернатора Приморского края от 31.08.2018 № 46-пг создан Совет по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Приморского края (далее – Совет по КНД), в состав которого входят Уполномоченный, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющие контроль (надзор) на территории Приморского края и представители краевых предпринимательских объединений.

На заседаниях Совета по КНД бизнес-омбудсмен представляет для рассмотрения итоги мониторинга КНД (по полугодиям), на основании которых проводится оценка влияния деятельности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), на инвестиционный климат Приморского края; выносит для обсуждения предложения, направленные на снижение административного давления, увеличение доли профилактических мероприятий при осуществлении контроля. Членами Совета проводится анализ ключевых показателей Индекса административного давления в Приморском крае.

Аналогичная работа проводится в каждом муниципальном образовании Приморского края. Действующие Советы по развитию малого и среднего предпринимательства наделены полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере контрольно-надзорной деятельности. Уполномоченный принимает участие в заседаниях муниципальных Советов.

Индекс административного давления

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с экспертами Института экономики роста им. П.А. Столыпина с 2018 года ежегодно формируется Индекс административного давления (далее – Индекс), который является частью

Ежегодного доклада федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации. Основная задача Индекса – проанализировать правоприменительную практику на основе данных различных систем учета информации о результатах контрольных и надзорных мероприятий, выработать рекомендации по ее совершенствованию с целью снижения административного давления на бизнес.

Индекс отражает показатели:

P1 – доля предупреждений от общего числа наказаний;

P2 – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;

P3 – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Для формирования краевого Индекса Уполномоченным анализируется правоприменительная практика восьми ведомств, осуществляющих деятельность на территории Приморского края и на долю которых приходится более половины контрольных и надзорных мероприятий – Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, Росздравнадзор, Ространснадзор. Источниками данных для составления Индекса служат сведения территориальных структур федеральных органов власти, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росстата, судебная статистика.

Индекс – это аналитический инструмент для субъектов Российской Федерации, разработанный в целях корректировки поведения деятельности контрольных и надзорных органов на территории субъекта.

Начиная с 2021 года отдельные показатели Индекса интегрированы в показатели Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, который формирует Агентство стратегических инициатив.

Итоги Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ за 2024 год традиционно будут озвучены на Петербургском

международном экономическом форуме в июне 2025 года.

В таблице приведены данные по восьми федеральным ведомствам, участвующим в формировании Индекса административного давления, подготовленные Уполномоченным на основе предоставленной в его адрес информации по итогам 2024 года.

Наименование ФОИВ	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1) 2024 г. (2023 г.)	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов (P2) 2024 г. (2023 г.)	Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (P3) 2024 г. (2023 г.)
МЧС	50,5 (70,35)	н/о (2,09)	99,4 (97,94)
Россельхознадзор	52,6 (82,35)	1,2 (0,83)	96,2 (65,15)
Роспотребнадзор	36 (43,76)	4,1 (4,27)	96,1 (95,30)
Ространснадзор	0 (0)	0,5 (0,35)	99 (90,59)
Росприроднадзор	9,2(12)	1,6 (0,99)	90,5 (98,64)
Роструд	13,5 (28,30)	0,09 (0,08)	96,5 (99,74)
Ростехнадзор	71,2 (92,31)	1,3 (0,48)	99,3 (89,45)
Росздравнадзор	25 (33,33)	0,6 (0,40)	97 (98,15)

Исходя из представленных данных, четко прослеживается снижение доли предупреждений от общего числа наказаний по всем ведомствам.

Отмечен небольшой рост доли организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц.

Кроме того, можно судить о небольшом повышении доли профилактических мероприятий (все ведомства, кроме Росприроднадзора и Росздравнадзора).

Что касается региональных контрольно-надзорных органов, то полагаем необходимым отметить следующее.

Наименование ОИВ ПК	Доля предупреждений от общего числа наказаний 2024 г. (2023 г.)	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов 2024 г. (2023 г.)	Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий 2024 г. (2023 г.)
Министерство туризма	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Агентство по тарифам	0 (0)	0,9 (0)	98,5 (100)
Жилищная инспекция	14 (36,5)	24 (14)	68,7 (75,6)
Инспекция РСН и КДС	63 (60)	52 (56)	40 (34)
Министерство образования	0 (0)	0 (0)	100 (0)
Министерство промышленности и торговли	40 (50)	0,5 (0,4)	89,6 (98)
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Министерство труда и соц. политики	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Министерство лесного хозяйства	0 (0)	0,03 (0)	99,8 (100)
Министерство ГОЧС	0 (0)	0 (0)	0 (0)

По данным, предоставленным аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, в

федеральном округе проведено в общей сложности 10356 контрольно-надзорных мероприятий (региональных), что на 19,7 % больше, чем в 2023 году.

При этом, Приморский край вошел в лидеры субъектов Российской Федерации, в которых количество проверочных мероприятий региональными контрольно-надзорными органами не увеличилось, а уменьшилось на 6 (с 960 в 2023 году до 954 в 2024 году).

Из предоставленной информации следует, что многие региональные органы исполнительной власти в отчетном году не проводили контрольно-надзорных мероприятий: Министерство туризма Приморского края, Министерство образования Приморского края, Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, Министерство труда и социальной политики Приморского края.

Из вышеуказанных министерств, только Министерством образования Приморского края проводились профилактические мероприятия в количестве 53 (против 32 за 2023 год).

Агентством по тарифам Приморского края проведено 2 внеплановые проверки в отношении 2 субъектов предпринимательской деятельности, по результатам которых было выдано 1 предписание об устранении выявленных правонарушений; проведено 134 профилактических мероприятия (против 69 за 2023 год).

Государственной жилищной инспекцией Приморского края проведено 584 внеплановых проверки (что на 35% больше, чем в 2023 году) в отношении 179 субъектов предпринимательской деятельности, по итогам которых было вынесено 31 предупреждение; проведено 1286 профилактических мероприятий.

Инспекцией регионального строительного надзора и контроля в области

долевого строительства Приморского края в отчетном году было проведено 984 внеплановые проверки в отношении 369 субъектов предпринимательской деятельности, по итогам которых вынесено 94 предупреждения; проведено 657 профилактических мероприятия.

Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края проведена 1 внеплановая проверка в отношении 1 субъекта предпринимательской деятельности; проведено 800 профилактических мероприятий (что в 3 раза больше, чем за 2023 год).

Министерством промышленности и торговли Приморского края проведено 40 внеплановых проверок в отношении 40 субъектов предпринимательской деятельности; выдано 2 предупреждения; проведено 345 профилактических мероприятия (что на 78 процентов ниже аналогичного показателя 2023 года).

3.4. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2024 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшении делового климата

По итогам совместной работы с бизнес-сообществом формируются предложения, направленные на решение выявленных проблем, в том числе, через совершенствование правового регулирования.

Решение наибольшей части системных проблем, с которыми обращаются предприниматели, лежит в области федерального законодательства.

По ранее обозначенным проблемам, считаем необходимым продолжить работу по следующим направлениям.

1. Процедура получения разрешения (сертификат СИТЕС) на экспорт ясеня маньчжурского и дуба монгольского в качестве меры по борьбе с

незаконными рубками ценных пород и защите ресурса для ответственного лесопользователя превратилась в административный барьер. Задачей процедуры было подтверждение легальности происхождения партии образцов.

В настоящее время полный учет движения «леса» и пиломатериалов производится в Единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС), вся необходимая информация имеется в системе. Отмечается, что порядок и процедура выдачи разрешения (сертификата) СИТЕС морально устарела, дублирует ЕГАИС-лес.

В целях продления упрощенной процедуры выдачи разрешений, Минприроды РФ утверждает отдельные приказы сроком действия один год.

В 2024 году издан приказ Минприроды РФ от 02.02.2024 № 73 «Об особенностях предоставления в 2024 году разрешения на экспорт образцов (лесоматериалов – бревен, пиломатериалов и шпона) дуба монгольского, ясеня маньчжурского и (или) сосны корейской» (далее – Приказ № 73), который носит временный характер и в долгосрочной перспективе проблемы не решает.

Существуют проблемы толкования положений данного приказа со стороны уполномоченных на выдачу сертификатов органов в части предоставления акта осмотра лесосеки.

Так, неоднозначному толкованию подвергается п. 1.2 Приказа № 73, согласно которому для предоставления разрешения на экспорт необходимо представить копии акта осмотра лесосеки, предусмотренного пунктом 16.2 Административного регламента от 02.12.2020 № 1672 (далее – Административный регламент).

Вопросы вызывает необходимость предоставления соответствующего акта в снежный период (что является физически невыполнимым), либо отсутствие необходимости предоставления указанного акта в снежный период (неоднозначное толкование п. 1.2 Приказа № 73 и п. 16.2 Административного регламента).

В ранее действующей редакции Административного регламента данного требования не было, что значительно упрощало процедуру оформления разрешительной документации.

Предложение по решению (от предпринимателей, занятых в лесной отрасли):

- внести изменения в Административный регламент СИТЕС (п. 16.2), Приказ № 73 (п. 1.2) в части снятия требований о предоставлении излишних документов - акта осмотра лесосеки в бесснежный период;

- либо внести изменения в Административный регламент СИТЭС (п. 16.2) и Приказ № 73 (п. 1.2), предусмотрев необходимость предоставления акта осмотра лесосеки исключительно в бесснежный период.

2. Отсутствие прямой нормы о включении нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг населению и услуг общественного питания в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО, схема НТО).

Размещение НТО осуществляется на основании Схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ), в рамках которого под регулирование подпадают только торговые объекты (общественное питание и бытовые услуги не входят в сферу действия Закона № 381-ФЗ).

Следует отметить, что сложившаяся единообразная практика по разрешению данной проблемы в субъектах Российской Федерации отсутствует.

Предложение по решению: внесение изменений в статьи 2 и 10 Закона № 381 в части включения в его сферу действия объектов оказания бытовых услуг и общественного питания.

3. Размещение объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги в отсутствие надлежащим образом оформленного разрешения на примыкание.

Обязанность по оборудованию объектов дорожного сервиса возлагается на их владельцев с учетом обязательности наличия согласия владельцев автомобильных дорог на выполнение работ, а также с учетом технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению (ст. 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Вместе с тем, в настоящее время складывается ситуация, в рамках которой, многие предприниматели, владеющие на законных основаниях земельными участками, примыкающими к автомобильной дороге, по какой-либо причине не оформили примыкания в рамках законодательства.

При реконструкции либо ремонте дорог собственник автомобильной дороги при разработке документации по проведению соответствующих работ не учитывает фактически существующие примыкания, которые официально не оформлены.

Таким образом, зачастую, в результате ремонта или реконструкции автомобильной дороги ликвидируется фактически существующее примыкание (перекрывается леерами и т.п.), доступ к объектам торговли и придорожного сервиса перекрывается, возникают риски прекращения предпринимательской деятельности (отсутствует норма, обязывающая собственника автомобильной дороги проводить мониторинг фактически существующих примыканий на участке ремонта или реконструкции).

Предложение по решению: на региональном и муниципальном уровнях провести мониторинг придорожной инфраструктуры с учетом всех законных точек размещения торговли и придорожного сервиса.

В случае обнаружения неоформленных примыканий и съездов перед принятием окончательного решения по реконструкции или ремонту

автомобильной дороги, направлять в адрес правообладателей земельных участков, к которым осуществлено неоформленное примыкание, письма с указанием на необходимость их надлежащего оформления и на последствия отказа от их оформления.

4. Ограничения в возможности применения патентной системы налогообложения.

Предприниматели обращают внимание на существующие ограничения в возможности применения патентной системы налогообложения (далее – ПСН) из-за неактуальности и экономической необоснованности установленных налоговым законодательством лимитов: объем выручки и численность занятых сотрудников.

Указанные параметры были определены на момент введения ПСН в 2012 году и с тех пор не пересматривались.

Считаем, что сдерживающим фактором развития патентной системы является ограничение годового дохода в 60 млн. рублей (по всем видам деятельности), что при современном уровне инфляции не позволяет применять патент даже микробизнесу.

Кроме того, п. 5 ст. 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) установлено, что при применении ПСН индивидуальный предприниматель вправе привлекать наемных работников, в том числе по договорам гражданско-правового характера. При этом средняя численность наемных работников не должна превышать за налоговый период 15 человек (всем видам деятельности).

Например, п.6 ст. 346.43 НК РФ позволяет индивидуальным предпринимателям, занятым в грузоперевозках, иметь на праве собственности или ином праве до 20 автотранспортных средств при оказании услуг по перевозке грузов и пассажиров, предназначенных для оказания таких услуг.

С учетом обязательного регулирования времени дня и отдыха водителей значительно сокращается возможность применения патента

индивидуальными предпринимателями в указанной сфере.

Предложение по решению: внести изменения в п.5 ст. 346.43 НК РФ, в пп.1 п.6 ст. 346.45 НК РФ в части увеличения предельных значений показателей в два раза (с учетом инфляции с 2012 года).

5. Неравная конкуренция и борьба с незаконной предпринимательской деятельностью.

Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся в заведомо невыгодных конкурентных условиях, нежели граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без надлежащей регистрации.

Предложение по решению:

- активизировать разъяснительную работу среди граждан о возможности регистрации в качестве «самозанятого»;

- выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в КоАП РФ в части кратного увеличения штрафных санкций по ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица).

6. Привлечение иностранной рабочей силы при реализации масштабных инвестиционных проектов.

Порядок привлечения и использования иностранных работников на территории Российской Федерации определен Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ).

Согласно требованиям, установленным ст. 15.1 Закона № 115-ФЗ иностранные работники с целью получения разрешений на работу обязаны подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ

законодательства Российской Федерации соответствующим сертификатом о владении русским языком.

Вышеуказанные требования Федерального закона создают дополнительные барьеры для привлечения иностранных работников в рамках реализации крупных инвестиционных проектов, а также в некоторых отраслях экономики (например, в лесной отрасли), что негативно сказывается на сроках реализации проектов.

Предложение по решению: в целях обеспечения темпов реализации инвестиционных проектов, предлагаем внести изменения в п. 6 ст. 15.1 Закона 115-ФЗ, предусмотрев в качестве исключения отмену необходимости сдачи указанного экзамена для получения разрешения на работу иностранными гражданами, въезжающими на территорию Российской Федерации на основании виз и осуществляющими трудовую деятельность на основании разрешений на работу, оформленных в рамках квот, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Примечание: Уполномоченному известно, что на федеральном уровне в настоящее время ведется работа по проработке данного вопроса.

7. «Обеления бизнеса» при реализации товаров и услуг на интернет платформах.

На протяжении длительного времени складывается ситуация, в рамках которой лица, предоставляющие услуги или продающие товары через интернет-платформы не осуществляют оплату налогов с полученного дохода. Данная проблема, касается всех сфер деятельности. По данной теме регулярно поступают обращения от добросовестных предпринимателей.

22.11.2024 Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект Федерального закона «О платформенной экономике в Российской Федерации» (далее – Проект), регулирующий отношения, возникающие между операторами посреднических цифровых

платформ и их партнерами, и пользователями в связи с продажей товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В числе прочего, Проектом предусмотрено, что взаимодействие оператора и партнеров (лица размещающие объявления) осуществляется на основании договора между ними после проверки сведений о лице, имеющем намерение стать партнером, посредством Единого государственного реестра юридических и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В целях обеспечения государственных контрольных функций предусмотрены обязательный информационный обмен операторов платформ с налоговыми органами.

Предложение по решению: совместно с бизнес-сообществом, органами исполнительной власти предлагаем принять активное участие в разработке предложений по Проекту.

8. В 2024- 2025 годах осуществляется переход на маркировку группы товаров легкой промышленности.

Обеспокоенность связана не только с увеличением расходов, требующихся для маркировки новых групп товаров, но и с недостаточностью установленных сроков для маркировки остатков товаров, что осложняется несовершенством программного обеспечения, используемого Национальной системой маркировки и прослеживания продукции «Честный знак».

Влияние указанных факторов, по прогнозам предпринимателей, скажется на конечной стоимости и объеме выпускаемой продукции, а также содержит риски прекращения деятельности предприятий малого и среднего бизнеса.

Основными негативными факторами являются:

- высокая стоимость оборудования для маркировки товаров;
- необходимость привлечения специалистов для наладки программного обеспечения;

- отсутствие совместимости работы всех систем, участвующих в процессе маркировки товаров;
- дополнительная настройка кассовых аппаратов для совмещения их работы в Национальной системе маркировки и прослеживания продукции «Честный знак»;
- отсутствие контрольных мероприятий в отношении незаконно ведущих предпринимательскую деятельность лиц (без регистрации и применения ККТ).

Предложения по решению: на федеральном уровне рассмотреть вопрос о переносе сроков маркировки остатков товаров легкой промышленности и начала нового этапа маркировки не менее, чем на 1 год.

9. Отсутствие нормативного регулирования понятия неналоговых платежей и их систематизация.

Исходя из анализа письменных и устных обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам высокой налоговой нагрузки, Уполномоченным сделан вывод о том, что существенную финансовую нагрузку влекут именно неналоговые платежи.

В настоящее время в действующем федеральном законодательстве отсутствует как понятие «неналоговые платежи», так и сформированный единообразный перечень (реестр) данных платежей. Для субъектов предпринимательской деятельности неналоговые платежи создают ощутимую финансовую нагрузку, которую важно учитывать при регулировании отрасли.

Необходимо отметить, что, несмотря на существование широкого круга неналоговых платежей (таких как: эквайринг – 2% с оборота, затраты на покупку, обслуживание ККТ, ПО, иные), никак не регламентирована процедура их установления (при условии постоянного дополнения неналоговых платежей новыми видами).

Предложения по решению: разработать проект нормативного правового акта, призванного урегулировать все аспекты в рамках неналоговых платежей:

- закрепить понятие «неналоговый платеж»;
- определить порядок установления и отмены неналоговых платежей;
- ведение реестра неналоговых платежей в первоочередном порядке в сфере розничной торговли, грузоперевозок (как пилотные проекты);
- ввести требования об обязательном экономическом обосновании введения новых неналоговых платежей;
- в каждом конкретном случае предусматривать отлагательные сроки введения новых неналоговых платежей.

Вместе с тем, Уполномоченному известно, что работа по данному направлению ведется, разрабатываются критерии, виды и понятие неналоговых платежей, согласно разделу II протокола заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика».

10. Трудности резидентов и инвесторов при реализации инвестиционных проектов по строительству в связи с зонами КРТ в городе Владивостоке.

В настоящее время в городе Владивостоке сложилась ситуация, когда резиденты Свободного порта Владивосток не могут начать реализацию инвестиционных проектов на предоставленных им для этих целей земельных участках, ввиду нахождения данных земельных участков находятся в границе зон комплексного развития территорий (далее – КРТ).

Для реализации, таких проектов необходимо утверждение документов планировки территории (далее – ДПТ) уполномоченным органом администрации города Владивостока.

По информации, предоставленной АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», в отчетный период 16 инвесторов находились в зонах КРТ и не могли реализовать свои проекты в связи с длительными сроками утверждения разрабатываемых ДПТ или отказами в разработке ДПТ.

Предложение по решению: в целях реализации проектов, расположенных на земельных участках, входящих в территорию КРТ, в оперативные сроки рассматривать каждый инвестиционный проект в целях принятия решения об исключении земельного участка, предоставленного для его реализации из территорий КРТ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что при содействии Уполномоченного в 2025 году в рамках заседания Градостроительного совета при администрации города Владивостока в отношении двух предпринимателей (из общего количества 12) были приняты решения о согласовании возможности исключения их земельных участков из границ территорий, в отношении которых Правилами землепользования и застройки Владивостокского городского округа предусмотрено их комплексное развитие.

Таблица «Ретроспектива проблем, обозначенных предпринимателями в качестве основных при ранее проводимых опросах»

Год	Проблемы
2013	Низкое качество государственного и муниципального управления
2014	Сокращение объемов заказов и деловой активности
	Высокие ставки по кредитам
	Проверки контрольно-надзорных органов
2015	Снижение покупательского спроса
	Высокие ставки по кредитам
	Проверки контрольно-надзорных органов
	Рост налоговой нагрузки
	Общее снижение деловой активности
2016	Рост цен и тарифов
	Сложность с доступом к кредитным продуктам
	Снижение покупательского спроса

2017	Высокие тарифы на электроэнергию и теплоснабжение
	Высокая налоговая нагрузка
	Введение онлайн касс и высокие затраты на их обслуживание
	Снижение покупательского спроса
2018	Снижение покупательского спроса
	Высокие тарифы
2019	Высокая налоговая нагрузка
	Отмена ЕНВД
	Снижение покупательского спроса
	Высокие тарифы
	Введение маркировки отдельных групп товаров
2020	Приостановление деятельности (ввиду ограничений, введенных в рамках COVID-19)
2021	Проверки контрольно-надзорных органов
	Сложности в рамках технологического присоединения к электросетям
	Получение земельных участков под коммерческую деятельность
2022	Сложности в рамках подключения к сетям тепло и водоснабжения, водоотведения, при технологическом присоединении к электросетям
2023	Дефицит кадров
	Рост издержек
	Снижение покупательского спроса
	Рост налоговой нагрузки
	Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы
	Увеличение кредитной нагрузки по уже действующим кредитам
2024	Увеличение налоговой нагрузки
	Дефицит кадров и растущие зарплаты персонала
	Рост ставки по кредитам
	Рост стоимости комплектующих и сырья
	Неопределенность экономической ситуации
	Снижение покупательского спроса

3.5. Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению инвестиционного климата в Приморском крае в 2025 году

1. Предлагаем усилить контроль инициаторов проекта совместно с Уполномоченным на проведение оценки регулирующего воздействия органом власти за проведением совещаний коллегиальных органов с приглашением участвующих в оценке регулирующего воздействия экспертов по итогам публичных обсуждений проектов нормативных правовых актов при несогласии с замечаниями и предложениями экспертов и получении отрицательного отзыва (в рамках исполнения распоряжения от 03.06.2024 № 75 «О мерах по организации и проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края»).

2. Рекомендовать органам исполнительной власти в процессе информирования подконтрольных субъектов о правах и обязанностях, связанных с досудебным обжалованием решений контрольных органов и действий (бездействия) их должностных лиц, предоставляемых через Единый портал государственных услуг в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», дополнительно информировать о возможности обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

3. Рекомендовать контрольно-надзорным органам организовать работу по информированию контролируемых лиц по вопросам проведения профилактических визитов, а именно, размещать на официальных сайтах и в социальных сетях, иных информационных площадках контрольно-надзорных органов информацию о порядке проведения профилактического визита (постоянная актуализация информации); разработать типовые правила

проведения профилактических визитов контрольно-надзорными органами и довести их до сведения подконтрольных лиц.

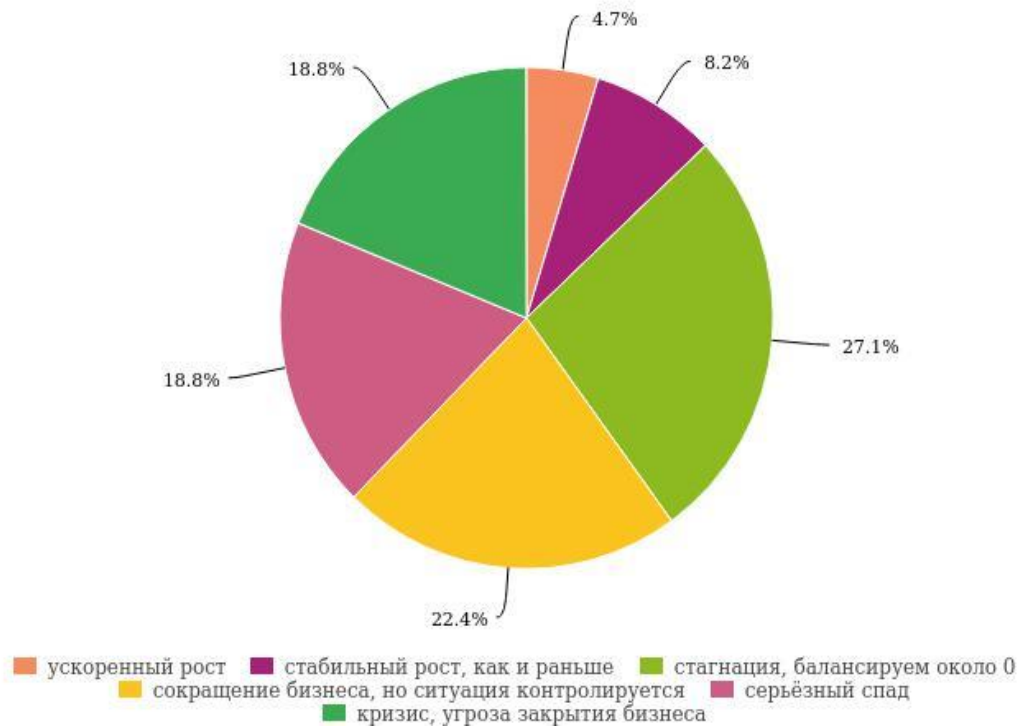
4. По итогам обобщения и анализа информации, представленной в адрес Уполномоченного контрольно-надзорными органами краевого уровня, провести рабочие совещания с теми органами, у которых по сравнению с предыдущим годом увеличились показатели по числу проведения контрольно-надзорных мероприятий, снизились показатели по профилактическим визитам и применению предупреждения в качестве меры наказания в рамках административных правонарушений.

Приложение 1

**Мониторинг состояния бизнеса.
Приморский край
Декабрь 2024 г.**

1. Как Вы оцениваете текущую ситуацию в своём бизнесе? (Одиночный выбор)

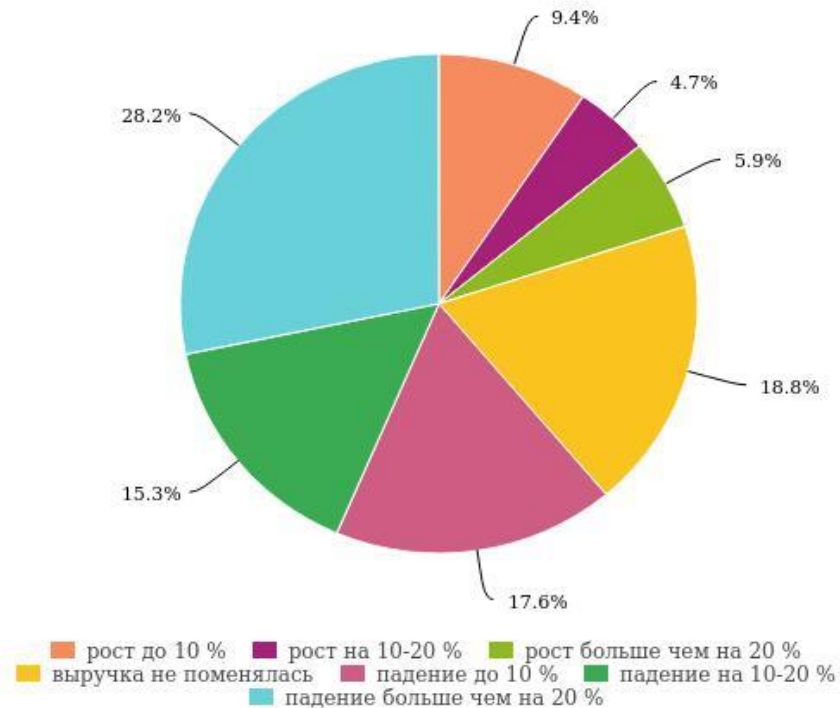
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
стагнация, балансируем около «0»	23	27,10%
сокращение бизнеса, но ситуация контролируется	19	22,40%
серьёзный спад	16	18,80%
кризис, угроза закрытия бизнеса	16	18,80%
стабильный рост, как и раньше	7	8,20%
ускоренный рост	4	4,70%

2. Как Вы оцениваете динамику выручки в Вашей компании по сравнению с тем же периодом прошлого года? (Одиночный выбор)

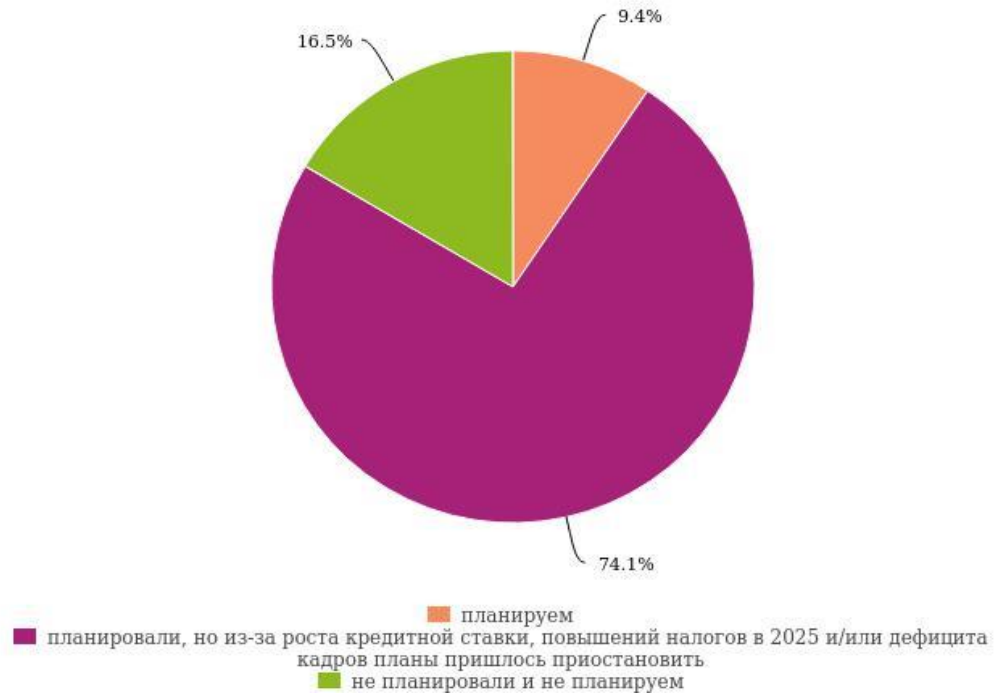
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
падение больше чем на 20 %	24	28,20%
выручка не поменялась	16	18,80%
падение до 10 %	15	17,60%
падение на 10-20 %	13	15,30%
рост до 10 %	8	9,40%
рост больше чем на 20 %	5	5,90%
рост на 10-20 %	4	4,70%

3. Планируете ли Вы инвестировать в расширение бизнеса в следующем году? (Одиночный выбор)

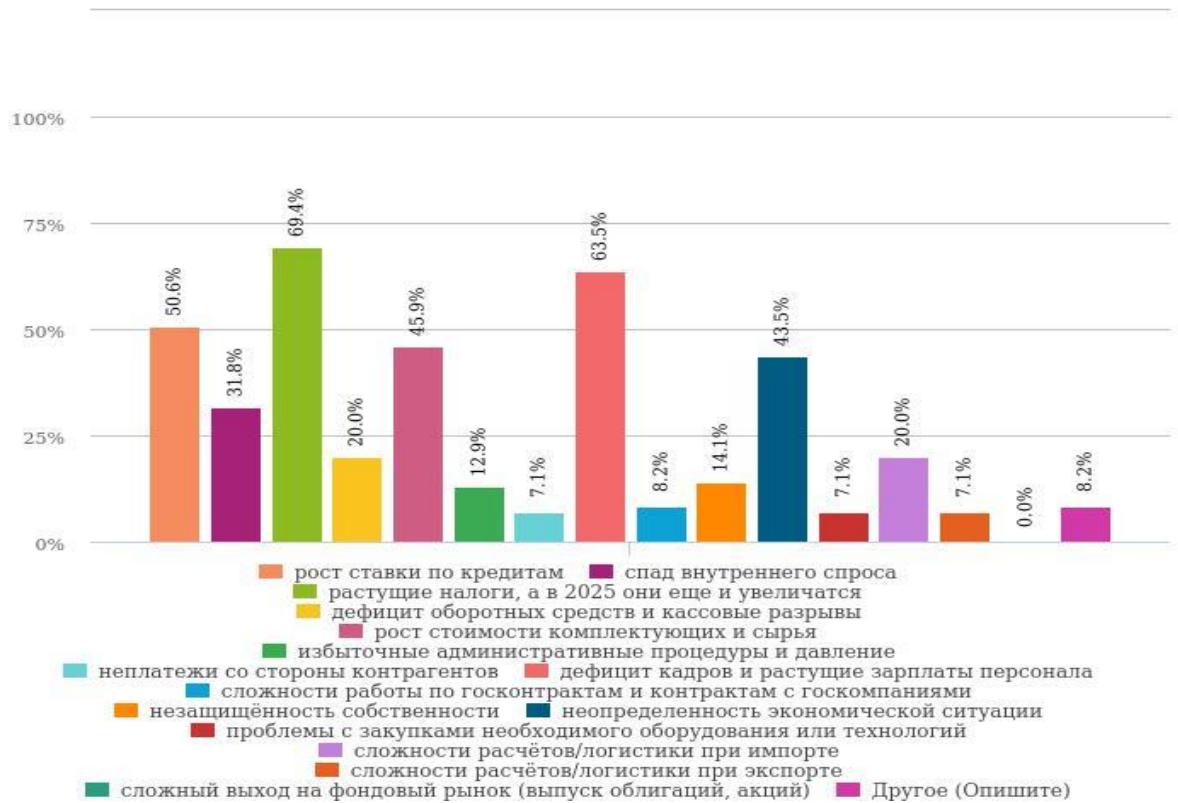
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
планировали, но из-за роста кредитной ставки, повышений налогов в 2025 и/или дефицита кадров планы пришлось приостановить	63	74,10%
не планировали и не планируем	14	16,50%
планируем	8	9,40%

4. Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе (выберите не более 5и ответов)? (Множественный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)

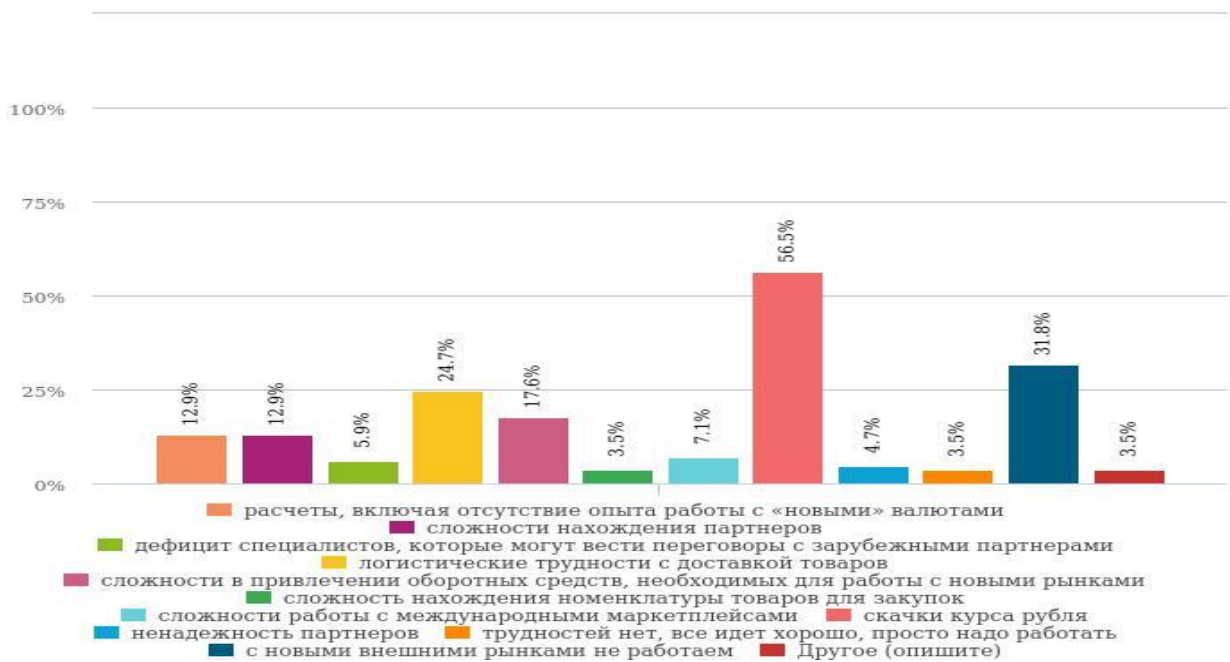


Варианты	Количество ответов	Проценты
растущие налоги, а в 2025 они еще и увеличатся	59	69,40%
дефицит кадров и растущие зарплаты персонала	54	63,50%
рост ставки по кредитам	43	50,60%
рост стоимости комплектующих и сырья	39	45,90%
неопределённость экономической ситуации	37	43,50%
спад внутреннего спроса	27	31,80%
сложности расчётов/логистики при импорте	17	20,00%
дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	17	20,00%
незащищённость собственности	12	14,10%
избыточные административные процедуры и давление	11	12,90%

Другое (Опишите)	7	8,20%
сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	7	8,20%
неплатежи со стороны контрагентов	6	7,10%
проблемы с закупками необходимого оборудования или технологий	6	7,10%
сложности расчётов/логистики при экспорте	6	7,10%
сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	0	0,00%

5. Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками (не более 3х ответов)? (Множественный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)

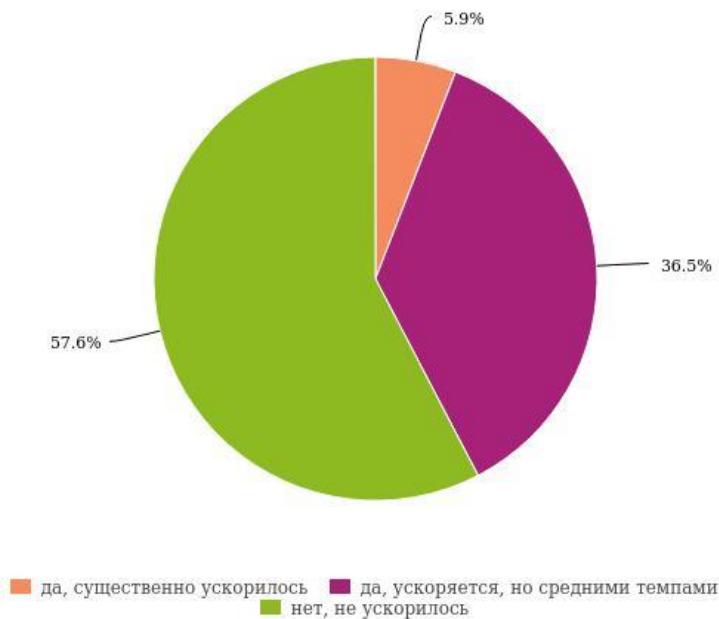


Варианты	Количество ответов	Проценты
скачки курса рубля	48	56,50%
с новыми внешними рынками не работаем	27	31,80%
логистические трудности с доставкой товаров	21	24,70%

сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками	15	17,60%
расчеты, включая отсутствие опыта работы с «новыми» валютами	11	12,90%
сложности нахождения партнеров	11	12,90%
сложности работы с международными маркетплейсами	6	7,10%
дефицит специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами	5	5,90%

6. По Вашему мнению, ускорилось ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом? (Одиночный выбор)

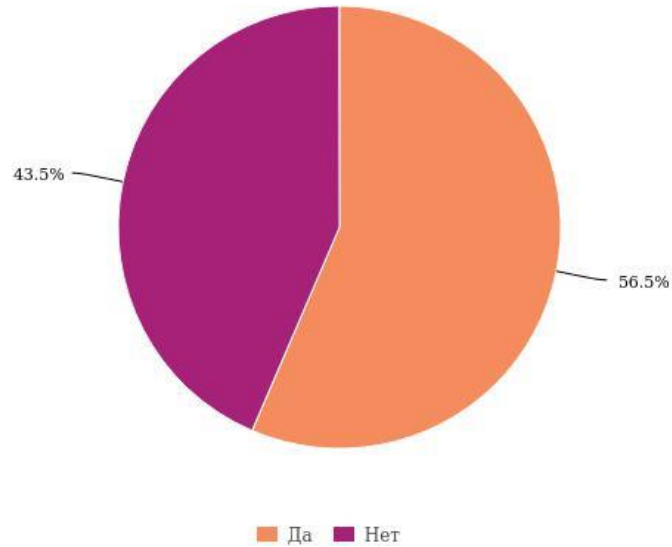
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
нет, не ускорилось	49	57,60%
да, ускоряется, но средними темпами	31	36,50%
да, существенно ускорилось	5	5,90%

**7. Есть ли у Вас действующий кредит на цели предпринимательской деятельности?
(Одиночный выбор)**

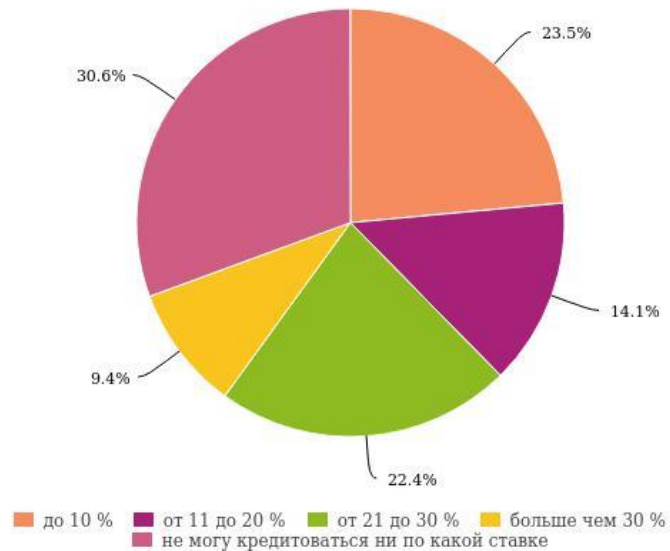
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Да	48	56,50%
Нет	37	43,50%

8. По какой процентной ставке Вы сейчас имеете возможность взять новый кредит на цели предпринимательской деятельности в коммерческих банках? (Одиночный выбор)

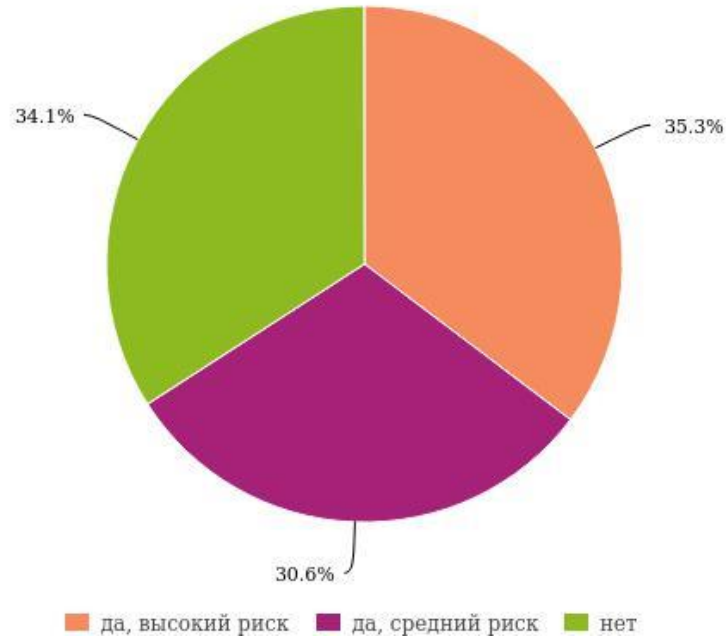
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
не могу кредитоваться ни по какой ставке	26	30,60%
до 10 %	20	23,50%
от 21 до 30 %	19	22,40%
от 11 до 20 %	12	14,10%
больше чем 30 %	8	9,40%

9. Есть ли риск неплатежеспособности в связи с ростом платежей по действующему предпринимательскому кредиту? (Одиночный выбор)

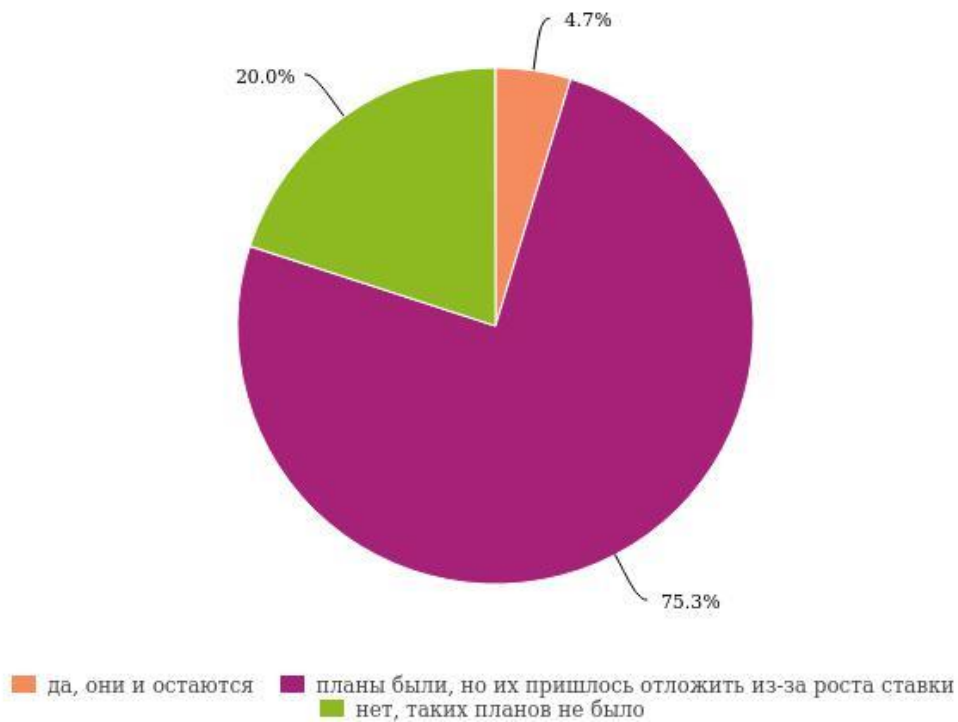
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
да, высокий риск	30	35,30%
нет	29	34,10%
да, средний риск	26	30,60%

10. Были ли у Вашей компании планы взять новый кредит на расширение бизнеса/автоматизацию процессов? (Одиночный выбор)

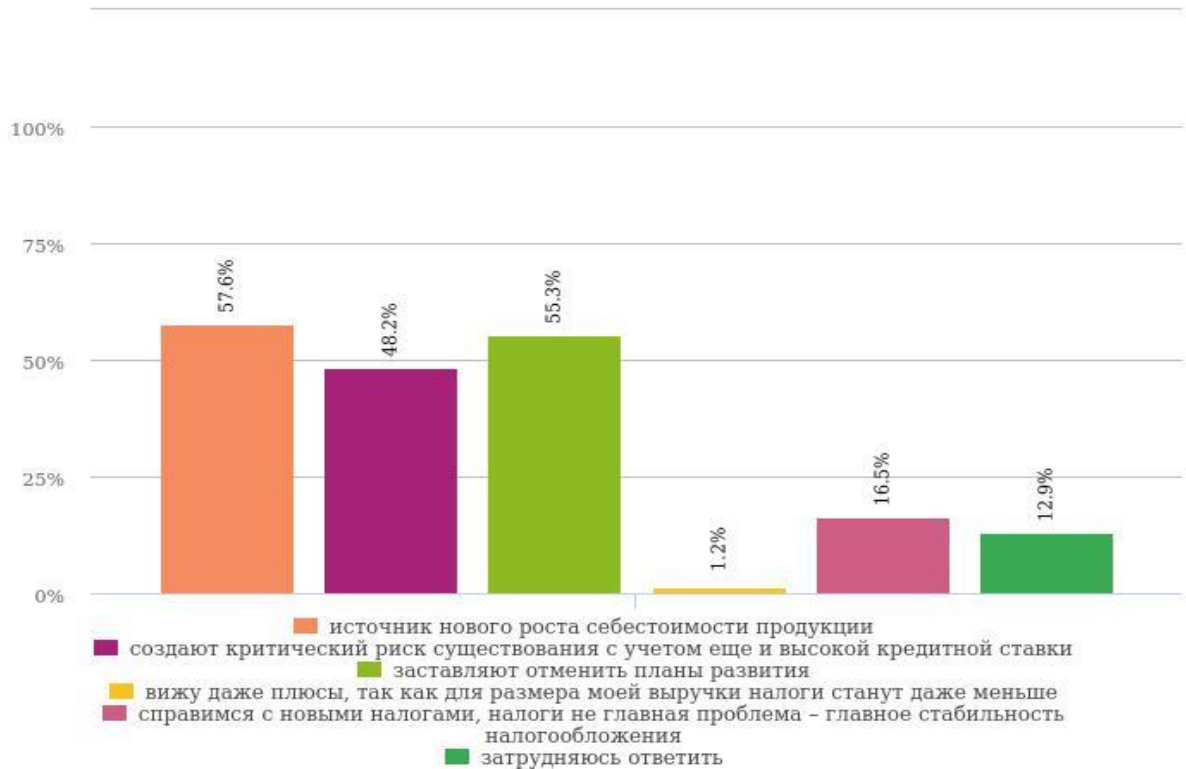
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
планы были, но их пришлось отложить из-за роста ставки	64	75,30%
нет, таких планов не было	17	20,00%
да, они и остаются	4	4,70%

11. Изменения налоговой системы для Вашей компании (3 ответа)? (Множественный выбор)

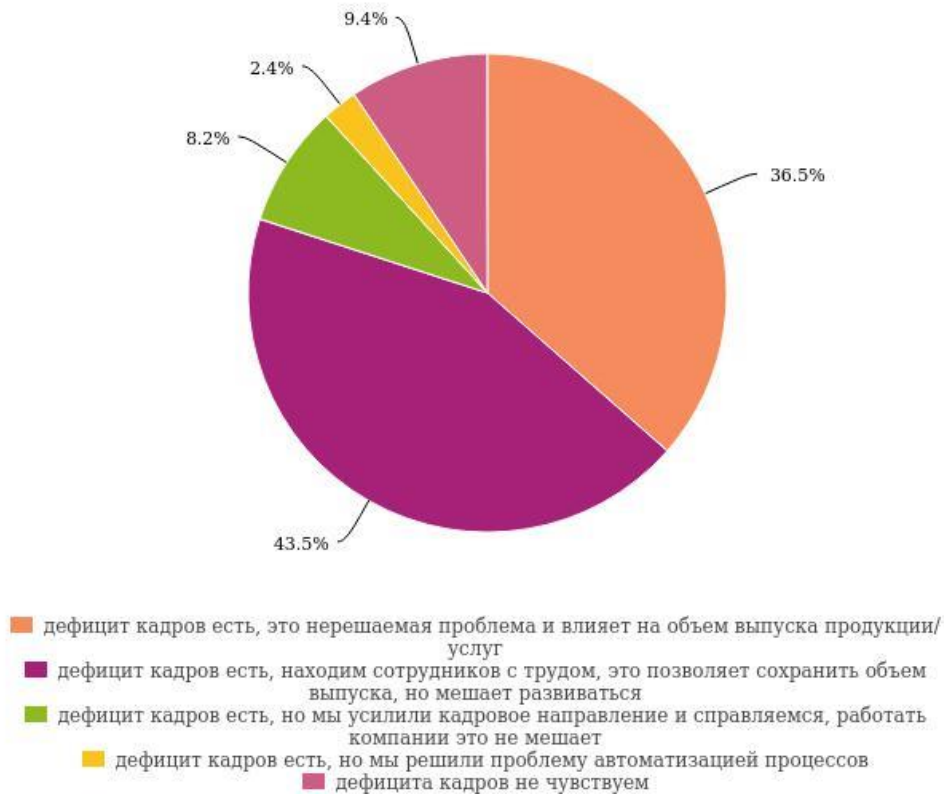
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
источник нового роста себестоимости продукции	49	57,60%
заставляют отменить планы развития	47	55,30%
создают критический риск существования с учетом еще и высокой кредитной ставки	41	48,20%
справимся с новыми налогами, налоги не главная проблема – главное стабильность налогообложения	14	16,50%
затрудняюсь ответить	11	12,90%
вижу даже плюсы, так как для размера моей выручки налоги станут даже меньше	1	1,20%

12. Есть ли дефицит кадров в Вашей компании? (Одиночный выбор)

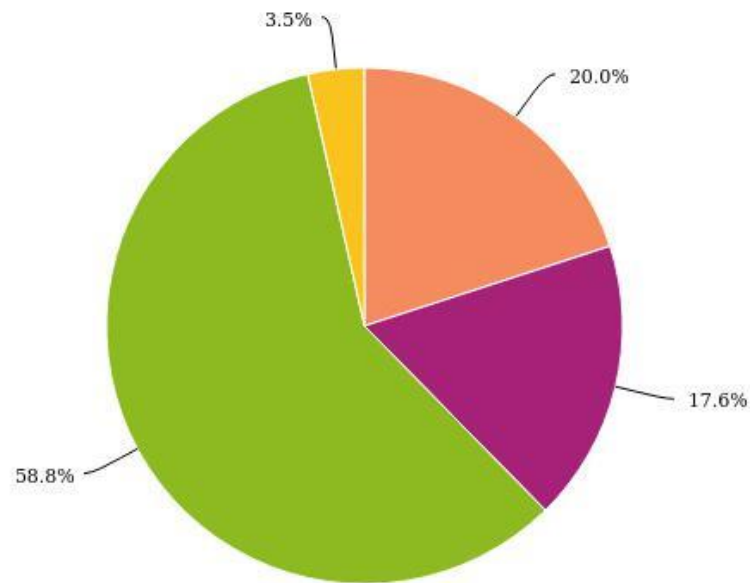
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
дефицит кадров есть, находим сотрудников с трудом, это позволяет сохранить объем выпуска, но мешает развиваться	37	43,50%
дефицит кадров есть, это нерешаемая проблема и влияет на объем выпуска продукции/услуг	31	36,50%
дефицита кадров не чувствуем	8	9,40%
дефицит кадров есть, но мы усилили кадровое направление и справляемся, работать компании это не мешает	7	8,20%
дефицит кадров есть, но мы решили проблему автоматизацией процессов	2	2,40%

13. Готовы ли Вы привлекать мигрантов для замещения вакансий? (Одиночный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)

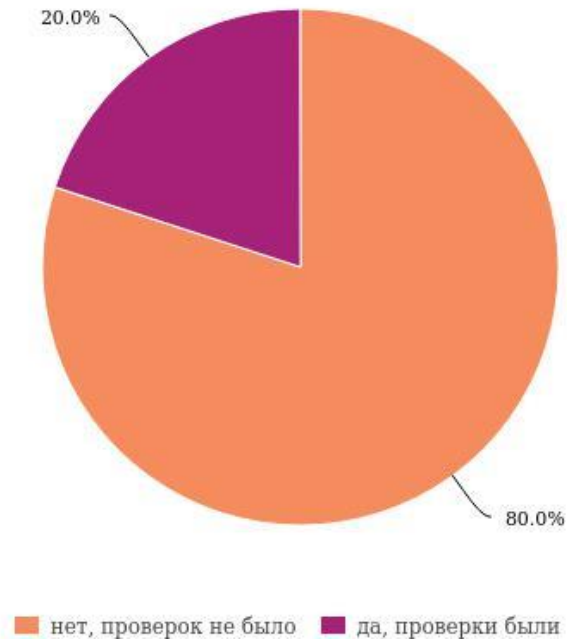


■ да, но только легальных
 ■ до, но нужны квалифицированные рабочие руки
■ нет, предпочитаем местный рынок труда
 ■ нужна любая рабочая сила

Варианты	Количество ответов	Проценты
нет, предпочитаем местный рынок труда	50	58,80%
да, но только легальных	17	20,00%
до, но нужны квалифицированные рабочие руки	15	17,60%
нужна любая рабочая сила	3	3,50%

14. В Вашей компании проводились проверки за последние полгода? (Одиночный выбор)

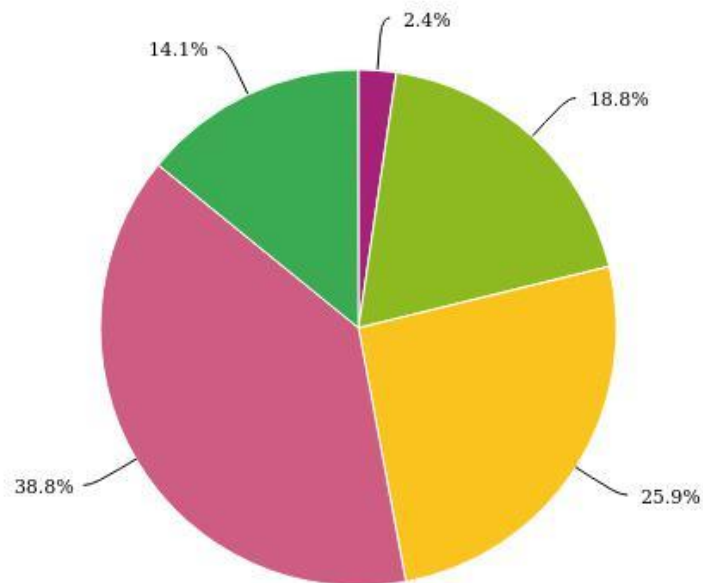
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
нет, проверок не было	68	80,00%
да, проверки были	17	20,00%

15. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом? (Одиночный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)

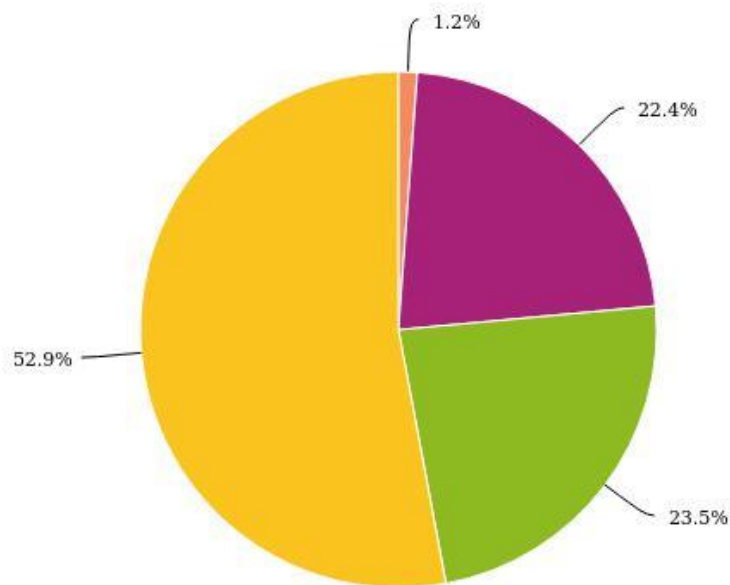


■ очень хорошее
 ■ хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году
■ удовлетворительное, стабильное
 ■ появились признаки ухудшения
■ плохое, впереди полномасштабный кризис
 ■ затрудняюсь ответить

Варианты	Количество ответов	Проценты
плохое, впереди полномасштабный кризис	33	38,80%
появились признаки ухудшения	22	25,90%
удовлетворительное, стабильное	16	18,80%
затрудняюсь ответить	12	14,10%
хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году	2	2,40%
очень хорошее	0	0,00%

16. Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления? (Одиночный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)

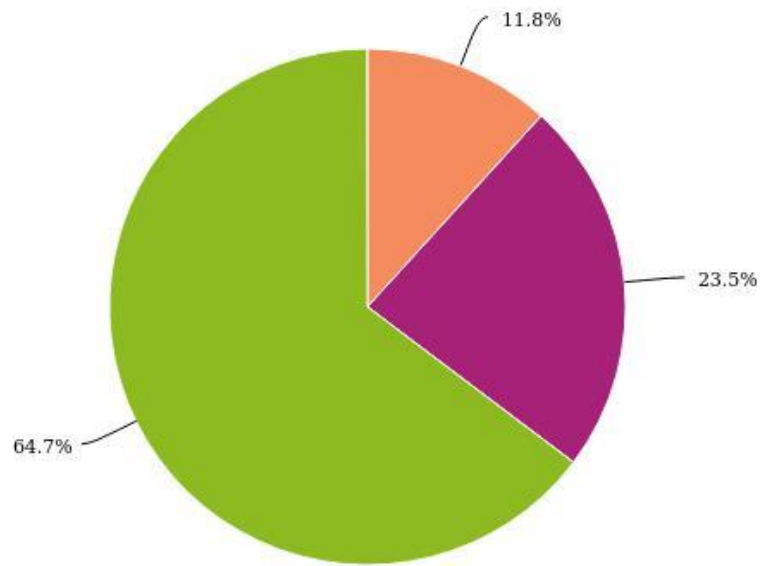


- спокойные и эффективные
- направления правильные, нужно больше согласованных действий, направленных на рост экономики
- изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены
- зачастую шаги в экономической политике непредсказуемы, это мешает строить планы.

Варианты	Количество ответов	Проценты
спокойные и эффективные	1	1,20%
направления правильные, нужно больше согласованных действий, направленных на рост экономики	19	22,40%
изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены	20	23,50%
зачастую шаги в экономической политике непредсказуемы, это мешает строить планы	45	52,90%

17. Как Вы оцениваете работу Центрального Банка ? (Одиночный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)

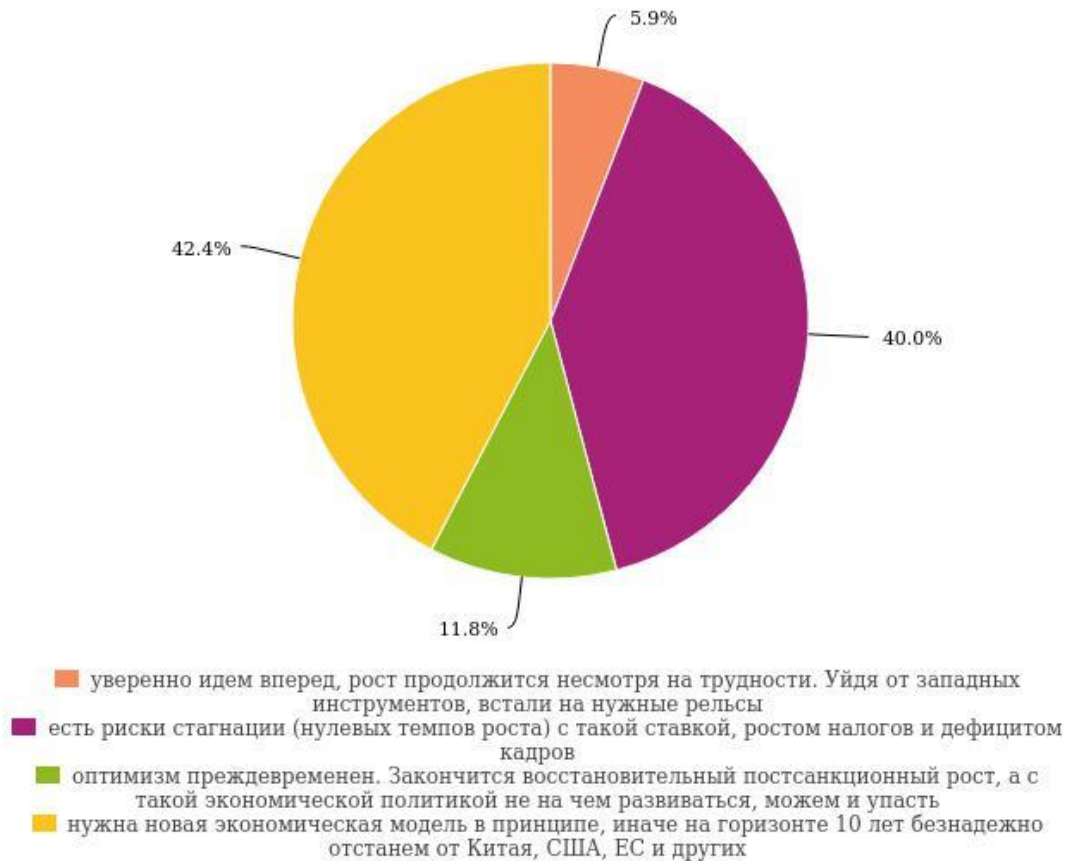


- профессионалы, помучают немного, но потом все придет в норму - политика грамотная
- действия разбалансированные, непоследовательные, в целом не способствуют экономическому росту
- банковские сервисы, цифровизация - все это неплохо, но нынешняя ставка ЦБ ведет к экономической катастрофе, решение необъяснимо

Варианты	Количество ответов	Проценты
профессионалы, помучают немного, но потом все придет в норму – политика грамотная	10	11,80%
действия разбалансированные, непоследовательные, в целом не способствуют экономическому росту	20	23,50%
банковские сервисы, цифровизация – все это неплохо, но нынешняя ставка ЦБ ведет к экономической катастрофе, решение необъяснимо	55	64,70%

18. Как Вы видите перспективы развития российской экономики? (Одиночный выбор)

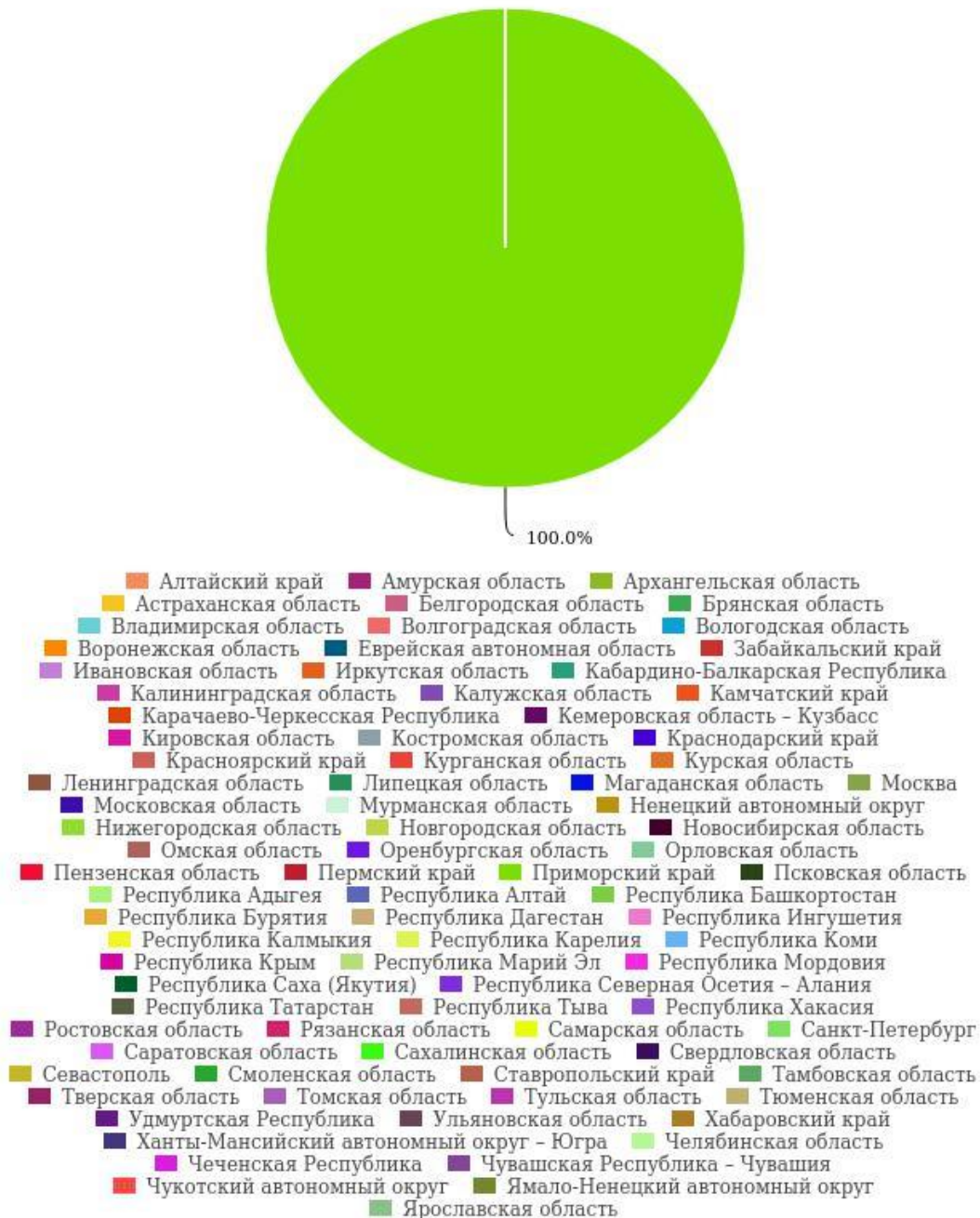
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
нужна новая экономическая модель в принципе, иначе на горизонте 10 лет безнадежно отстанем от Китая, США, ЕС и других	36	42,40%
есть риски стагнации (нулевых темпов роста) с такой ставкой, ростом налогов и дефицитом кадров	34	40,00%
оптимизм преждевременен. Закончится восстановительный постсанкционный рост, а с такой экономической политикой не на чем развиваться, можем и упасть	10	11,80%
уверенно идем вперед, рост продолжится несмотря на трудности. Уйдя от западных инструментов, встали на нужные рельсы	5	5,90%

19. Укажите, пожалуйста, субъект Российской Федерации, в котором Ваша компания в основном осуществляет свою деятельность? (Одиночный выбор)

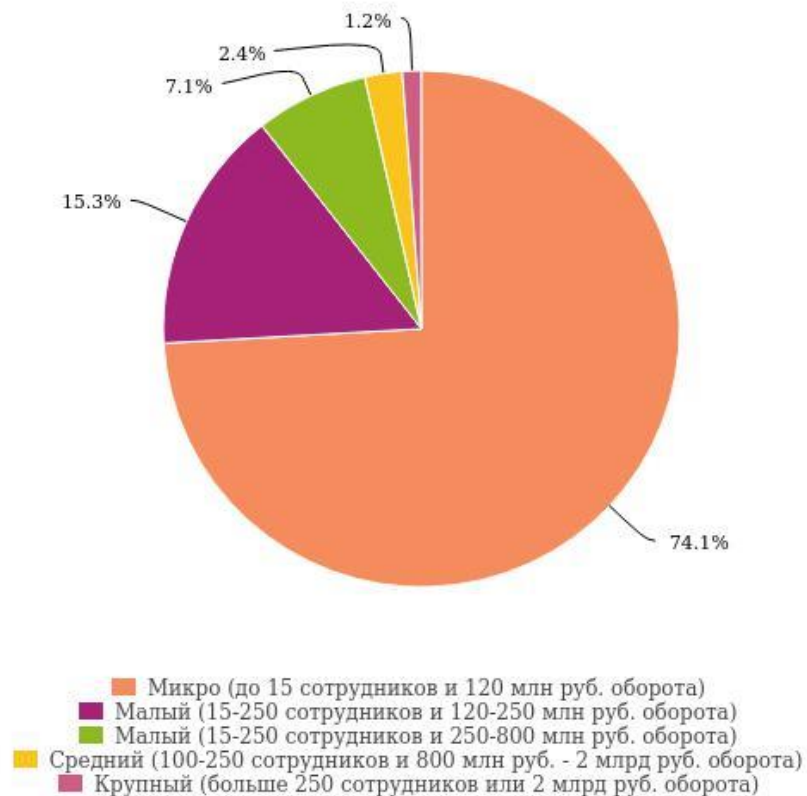
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Приморский край	85	100,00%

20. К какой категории бизнеса относится Ваша компания? (Одиночный выбор)

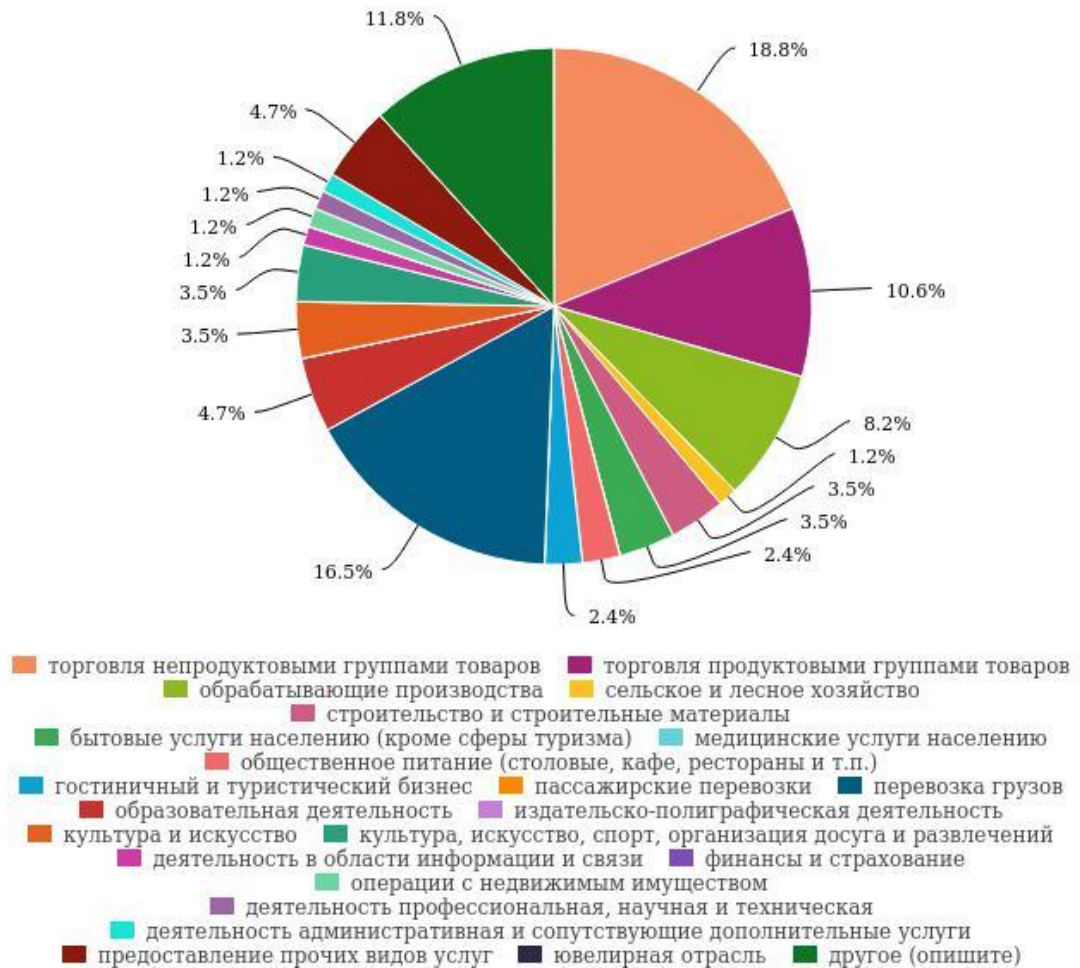
Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Микро (до 15 сотрудников и 120 млн руб. оборота)	63	74,10%
Малый (15-250 сотрудников и 120-250 млн руб. оборота)	13	15,30%
Малый (15-250 сотрудников и 250-800 млн руб. оборота)	6	7,10%
Средний (100-250 сотрудников и 800 млн руб. - 2 млрд руб. оборота)	2	2,40%
Крупный (больше 250 сотрудников или 2 млрд руб. оборота)	1	1,20%

21. Какой основной вид деятельности Вашей компании? (Одиночный выбор)

Ответов: 85 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%), показов: 85 (100%)



Варианты	Количество ответов	Проценты
торговля непродуктовыми группами товаров	16	18,80%
перевозка грузов	14	16,50%
торговля продуктовыми группами товаров	9	10,60%
обрабатывающие производства	7	8,20%
образовательная деятельность	4	4,70%
предоставление прочих видов услуг	4	4,70%
строительство и строительные материалы	3	3,50%

бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	3	3,50%
культура и искусство	3	3,50%
культура, искусство, спорт, организация досуга и развлечений	3	3,50%
гостиничный и туристический бизнес	2	2,40%
общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	2	2,40%
деятельность в области информации и связи	1	1,20%
операции с недвижимым имуществом	1	1,20%
деятельность профессиональная, научная и техническая	1	1,20%
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1	1,20%
сельское и лесное хозяйство	1	1,20%
другое (опишите)	10	11,80%

**Фотогалерея мероприятий с участием Уполномоченного
по защите прав предпринимателей в Приморском крае в 2024 году**