



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по продовольственной политике и природопользованию

РЕШЕНИЕ

27.02.2025

г. Владивосток

№ 326

О заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Закона Приморского края от 19 декабря 2024 года № 691-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"

Рассмотрев заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Закона Приморского края от 19 декабря 2024 года № 691-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (далее-Закон Приморского края № 691-КЗ), проведенной 7 февраля 2025 года независимым экспертом Киричком А.И.,

отмечая, что:

1) в заключении независимой антикоррупционной экспертизы Закона Приморского края № 691-КЗ указано, что некоторые формулировки могут привести к произвольному толкованию и злоупотреблениям.

По мнению независимого эксперта, формулировка "разумные сроки", используемая в части 4 статьи 4 Закона Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) не имеет четкого определения, что может привести к затягиванию сроков выполнения обязательств.

Анализ действующего законодательства показал, что формулировка "разумные сроки" достаточно широко применяется в Гражданском кодексе Российской Федерации, а также во многих иных федеральных законах.

Вместе с тем, исходя из содержания пункта 2 части 4 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) следует, что для включения образованных земельных участков в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам в собственность бесплатно

(далее - Перечень), должно быть соблюдено одно из условий: данные земельные участки должны быть уже обеспечены объектами электроснабжения и объектами транспортной инфраструктуры, либо обеспечение их объектами транспортной инфраструктуры должно быть предусмотрено программой комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Приморского края в разумные сроки, но не позднее трех лет начиная с года, следующего за годом включения земельного участка в Перечень.

При правоприменении данной нормы какой-либо неопределенности не возникает, поскольку конкретные сроки в каждом муниципалитете будут исчисляться в зависимости от программы комплексного развития транспортной инфраструктуры соответствующего муниципального образования.

В отношении формулировки "техническая возможность обеспечения технологического присоединения", содержащейся, как указывает независимый эксперт, в части 2 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ), необходимо отметить следующее.

В указанной структурной единице Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) подобная формулировка отсутствует.

Однако такая формулировка упоминается в части 2 статьи 4² Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) при определении понятия обеспеченности земельного участка объектами электроснабжения, что в полной мере соответствует терминологии, используемой в Федеральном законе от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", а также в Постановлении Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям";

2)в случаях, установленных статьей 4² Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ), гражданину для обеспечения земельного участка объектами

водоснабжения и водоотведения необходимо подать заявление в орган местного самоуправления.

Цель подачи указанного заявления в том, чтобы выявить реальную потребность в обеспечении земельного участка объектами водоснабжения и водоотведения, поскольку, во-первых, граждане могут самостоятельно до вступления в силу Закона Приморского края № 691-КЗ обеспечить полученные земельные участки вышеуказанными объектами (предоставление земельных участков осуществляется с 2011 года), а, во-вторых, право собственности граждан, имеющих трех и более детей, на ранее предоставленные земельные участки может быть прекращено, что освобождает органы местного самоуправления от обязанности обеспечивать инфраструктуру.

Замечание независимого эксперта по поводу включения земельных участков в Перечень, который может быть использован как инструмент для создания искусственных препятствий, представляется нелогичным и необоснованным.

Включение сформированных земельных участков в Перечень осуществляется органами местного самоуправления со дня вступления в силу Закона Приморского края от 20 марта 2012 года № 24-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае". Данные действия органов местного самоуправления, наоборот, направлены на систематизацию информации о наличии земельных участков на территории соответствующего муниципального образования, которые возможно предоставить гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае";

3) независимый эксперт отмечает, что Закон Приморского края № 691-КЗ предоставляет значительные полномочия органам местного самоуправления и уполномоченным органам в сфере социальной защиты по включению земельных участков в Перечень, а также по контролю за обеспечением их инфраструктурой.

Однако, согласно части 5 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) к полномочиям органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере социальной защиты населения, относится только разработка формы Перечня, которая впоследствии будет утверждена постановлением Правительства Приморского края. Иных полномочий уполномоченного органа в сфере социальной защиты населения, связанных с Перечнем, а также с контролем за обеспечением земельных участков инфраструктурой указанный Закон не предусматривает.

В соответствии с частями 3 и 3¹ статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим

трех и более детей, в Приморском крае" образование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в целях их бесплатного предоставления в собственность гражданам, а также их предоставление гражданам осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории.

Кроме того, с 1 марта 2025 года образованные земельные участки будут включаться в Перечень только при соблюдении условий, предусмотренных частью 4 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ).

Также Перечень подлежит опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при его наличии).

Таким образом, Законом Приморского края № 691-КЗ введены требования к образованным земельным участкам, которые безусловно должны быть соблюдены органами местного самоуправления. При этом, согласно абзацу второму части 5 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) информация о таких участках, в том числе сведения об объектах имеющейся инфраструктуры, является открытой и общедоступной.

Общественный контроль осуществляется субъектами общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона субъекты общественного контроля вправе осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных данным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Поскольку полномочия органов местного самоуправления связаны с образованием и предоставлением земельных участков, общественный земельный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72¹ Земельного кодекса Российской Федерации, что не требует дополнительного регламентирования в Законе Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае";

4) в отношении замечания независимого эксперта по поводу отсутствия в Законе Приморского края № 691-КЗ четких механизмов ответственности за неисполнение обязательств по обеспечению земельных участков инфраструктурой необходимо отметить следующее.

Из системного анализа статьей 4, 4² Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (в редакции Закона Приморского края № 691-КЗ) следует, что обеспечение земельных участков объектами инфраструктуры осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в соответствии с мероприятиями и в сроки, установленные программами комплексного развития транспортной инфраструктуры и программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры соответствующего муниципального образования.

Таким образом, сроки исполнения обязательств в каждом муниципальном образовании будут определяться индивидуально, в том числе, исходя из финансовых возможностей местных бюджетов.

Надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, а также за соблюдением прав граждан осуществляется органами прокуратуры.

Виды ответственности за земельные правонарушения установлены главой 13 Земельного кодекса Российской Федерации. В частности, за превышение должностных полномочий и за ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей, повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, предусмотрено наступление ответственности в соответствии со статьями 286 и 293 Уголовного кодекса Российской Федерации соответственно.

Из изложенного следует, что отсутствие правовых норм об ответственности органов местного самоуправления за неисполнение обязательств по обеспечению земельных участков инфраструктурой непосредственно в Законе Приморского края № 691-КЗ не свидетельствует о его недостатке, и более того, не входит в предмет его правового регулирования;

5) обязанность обеспечения земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе семьям, имеющих трех и более детей, необходимой инфраструктурой предусмотрена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг".

В связи с чем, обеспечивать проданные земельные участки объектами инфраструктуры в соответствии с вышеуказанным Указом Президента Российской Федерации орган местного самоуправления не обязан.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции, считая, что:

1) формулировки, отдельные положения нормативного правового акта могут признаваться коррупциогенными факторами только в том случае, если они создают условия для возникновения и распространения коррупции, то есть имеется причинно-следственная связь между нормативно-правовыми конструкциями и коррупционными проявлениями;

2) замечания Киричека А.И., изложенные в заключении независимой антикоррупционной экспертизы Закона Приморского края № 691-КЗ, основаны на его субъективных предположениях без проведения комплексного анализа законодательства и правоприменения, недостатки формулировок, отмеченные в качестве коррупциогенных факторов, не являются таковыми в связи с тем, что не создают условия для проявления коррупции,

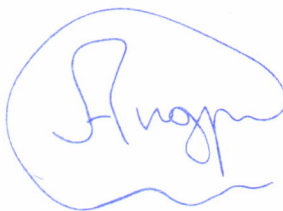
принимая во внимание справку правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на рассматриваемое заключение, комитет

РЕШИЛ:

1. Не соглашаться с заключением по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Закона Приморского края от 19 декабря 2024 года № 691-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", проведенной Киричеком А.И.

2. Направить, настоящее решение Киричеку А.И.

Председатель комитета



А.В. Андрейченко