



**Законодательное Собрание
Камчатского края**

пл. Ленина, д. 1, г. Петропавловск-Камчатский,
Камчатский край, 683001
тел. 8 (415-2) 42-56-06, факс 8 (415-2) 42-04-24
E-mail: zskk@zaksobr.kamchatka.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

26.02.2025 № 01-618

На № _____ от _____

Уважаемый Антон Анатольевич! Уважаемые депутаты!

25 февраля 2025 года в Государственной Думе рассмотрен и принят в первом чтении проект федерального закона № 810019-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения правил и условий заключения договора пользования рыболовным участком), внесенный Правительством Российской Федерации (далее – проект федерального закона) и разработанный в целях совершенствования подходов, применяемых при заключении договоров пользования рыболовным участком (далее – договор).

С 1 сентября 2024 года реализуются положения Федерального закона от 20 декабря 2024 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", устанавливающие правовой механизм долгосрочного представления права пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) для осуществления рыболовства при условии надлежащего исполнения пользователем обязательств по ранее действующим договорам.

Изучив нормативные правовые документы по данному законопроекту, Законодательное Собрание Камчатского края отмечает следующее.

Законопроект предусматривает проведение единой кампании по досрочному перезаключению действующих договоров – до окончания действия таких договоров – уже в 2025 году. При этом основная финансовая нагрузка в ходе кампании ляжет на предприятия лососевого сектора в пользовании которых насчитывается 2175 рыболовных участков.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 года № 959 совокупный объем платы за пользование рыболовными участками при добыче анадромных видов составит порядка 198,76 млрд рублей. Более того, предприятия, заключающие такие договоры, обязаны будут заплатить порядка 19,88–39,75 млрд рублей в рамках соглашений об участии в социально-экономическом развитии соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федерации. Общая финансовая нагрузка на рыбодобывающие предприятия при перезаключении договоров составит 218,64–238,51 млрд рублей, что двукратно превышает среднегодовой оборот лососевого сектора.

Необходимость изменения срока заключения новых договоров пользования рыболовными участками с 30 декабря 2025 года на 30 декабря 2026 года обусловлено снижением финансовой устойчивости лососевых предприятий в связи с санкционными ограничениями, ростом цен на топливо, увеличением налоговых сборов (в 1,5-3,8 раз), повышением ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации и расходами на оплату труда. Также нельзя не отметить снижение лососевых запасов, которое по оценке рыбохозяйственной науки может сохраняться более 10 лет.

Для Камчатского края и других регионов Дальнего Востока предприятия рыбохозяйственного комплекса фактически являются градообразующими: именно они создают рабочие места для жителей отдаленных рыбацких поселков и наполняют бюджеты разных уровней. Значительная социально-экономическая помощь от рыбаков и предоставление возможности для трудоустройства, в том числе местного населения, оказывают существенное положительное влияние на развитие отдаленных территорий.

Предлагаемые законопроектом сроки перезаключения действующих договоров в 2025 году существенно снизят платежеспособность предприятий, что может привести к уменьшению уровня заработной платы работников, сокращению рабочих мест и ухудшению качества жизни населения.

Позиция об изменении срока заключения новых договоров пользования рыболовными участками с 30 декабря 2025 года на 30 декабря 2026 года поддерживается главами Дальневосточных субъектов Российской Федерации (соответствующие письма направлены в адрес Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В.И. Кашина) и ассоциациями рыбопромышленников.

Кроме того, переоформление договоров в установленный законопроектом срок создает риски потери внесенной платы для предприятий в случае расторжения договоров пользования рыболовными участками, границы которых невозможно будет привести в соответствие с требованиями изменяющегося в настоящее время законодательства.

Важно отметить, что проектируемая Правительством Российской Федерации дата вступления в силу рассматриваемого проекта федерального закона (1 марта 2025 года) не соответствует требованиям статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" в части особенностей вступления в силу законодательных актов. Указанным Федеральным законом предусмотрено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу не ранее чем за 90 дней после дня их официального опубликования.

Таким образом, проектируемая норма о сроке вступления в силу федерального закона прямо противоречит действующему законодательству.

В связи с этим, указанные в законопроекте сроки заключения новых договоров пользования рыболовными участками, а также срок вступления федерального закона в силу должны быть скорректированы.

С учетом изложенного Законодательное Собрание Камчатского края выступает с инициативой по внесению поправок в указанный проект федерального закона, предусматривающих:

– перенос заключения новых договоров с действующими пользователями на конец декабря 2026 года, когда условия заключения договора будут окончательно определены с учетом проектируемых изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 года № 959;

– изменение срока вступления в силу законопроекта с 1 марта 2025 года на 1 сентября 2025 года для предварительной подготовки к компании по заключению новых договоров с действующими пользователями;

– введение механизма расторжения договоров пользования рыболовным участком в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, позволяющего обеспечить надлежащее уведомление пользователей и учет действий обстоятельств непреодолимой силы при рассмотрении вопроса о расторжении договоров.

Просим Вас, уважаемые коллеги-дальневосточники, поддержать предлагаемые изменения и выступить с инициативой по внесению поправок в указанный проект федерального закона (поправки пояснительная записка прилагаются).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Законодательного
Собрания

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A2B4D4FE920F80DAB2B70548147ABDFD
Владелец Унтилова Ирина Леонидовна
Действителен с 07.02.2024 по 02.05.2025

И.Л. Унтилова

ПОПРАВКИ

к проекту федерального закона № 810019-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения правил и условий заключения договора пользования рыболовным участком), внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 25 февраля 2025 года

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Обоснование поправки
1.	<p>Подпункт "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении</p> <p>б) часть 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>"6. В случае незаключения в срок, указанный в части 5 статьи 29¹ настоящего Федерального закона, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем соглашения об участии в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации либо досрочного расторжения такого соглашения, а также в случае невнесения платы за заключение нового договора пользования рыболовным участком в размере и сроки, которые установлены в соответствии с частью 8 статьи 33³ настоящего Федерального закона, орган государственной власти, заключивший договор пользования рыболовным участком для осуществления в соответствии со статьей 29¹ настоящего Федерального закона добычи (вылова) анадромных видов рыб либо для осуществления</p>	<p>В абзаце втором подпункта "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении, слова "орган государственной власти, заключивший договор пользования рыболовным участком для осуществления в соответствии со статьей 29¹ настоящего Федерального закона добычи (вылова) анадромных видов рыб либо для осуществления промышленного рыболовства или организации любительского рыболовства в соответствии с</p>	<p>Подпункт "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта</p> <p>б) часть 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>"6. В случае незаключения в срок, указанный в части 5 статьи 29¹ настоящего Федерального закона, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем соглашения об участии в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации либо досрочного расторжения такого соглашения, а также в случае невнесения платы за заключение нового договора пользования рыболовным участком в размере и сроки, которые установлены в соответствии с частью 8 статьи 33³ настоящего Федерального закона, договор пользования рыболовным участком для осуществления в соответствии со статьей 29¹ настоящего Федерального закона добычи (вылова) анадромных видов рыб либо для осуществления промышленного рыболовства или организации любительского</p>	<p>Пояснительная записка к поправкам</p>

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Обоснование поправки
	промышленного рыболовства или организации любительского рыболовства в соответствии с частью 7 статьи 33 ³ настоящего Федерального закона, направляет уведомление юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю о расторжении в одностороннем порядке такого договора.";	частью 7 статьи 33 ³ настоящего Федерального закона расторгается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации"	рыболовства в соответствии с частью 7 статьи 33³ настоящего Федерального закона расторгается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации." ;	
2.	Пункт 2 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении, дополнить подпунктом "в"	Пункт 2 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении, дополнить подпунктом "в" следующего содержания: "в) часть 7 признать утратившей силу;"	Подпункт "в" пункта 2 статьи 1 законопроекта "в) часть 7 признать утратившей силу;"	Пояснительная записка к поправкам
3.	Абзац четвертый пункта 3 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении 2. Переоформление договора пользования рыболовным участком, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании заявления пользователя рыболовного участка путем расторжения действующего договора пользования рыболовным участком и заключения до 30 декабря 2025 года нового договора пользования рыболовным участком в порядке, установленном в соответствии с частью 8 статьи 33³ настоящего Федерального закона.	В абзаце четвертом пункта 3 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении, слова "до 30 декабря 2025 года" заменить словами "до 30 декабря 2026 года"	Абзац четвертый пункта 3 статьи 1 законопроекта 2. Переоформление договора пользования рыболовным участком, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется на основании заявления пользователя рыболовного участка путем расторжения действующего договора пользования рыболовным участком и заключения до 30 декабря 2026 года нового договора пользования рыболовным участком в порядке, установленном в соответствии с частью 8 статьи 33³ настоящего Федерального закона.	Пояснительная записка к поправкам

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Обоснование поправки
4.	<p>Абзац пятый пункта 3 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении</p> <p>3. Договоры пользования рыболовным участком, заключенные в период с 1 сентября 2024 года по 1 марта 2025 года, в том числе содержащие обязательства, предусмотренные частью 4 статьи 33³ настоящего Федерального закона, не подлежат переоформлению в порядке, установленном настоящей статьей.</p>	<p>В абзаце пятом пункта 3 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении, слова "по 1 марта 2025 года" заменить словами "по 1 марта 2026 года"</p>	<p>Абзац пятый пункта 3 статьи 1 законопроекта</p> <p>3. Договоры пользования рыболовным участком, заключенные в период с 1 сентября 2024 года по 1 марта 2026 года, в том числе содержащие обязательства, предусмотренные частью 4 статьи 33³ настоящего Федерального закона, не подлежат переоформлению в порядке, установленном настоящей статьей.</p>	<p>Пояснительная записка к поправкам</p>
5.	<p>Абзац шестой пункта 3 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении</p> <p>4. Право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по договору пользования рыболовным участком, переоформленному в соответствии с настоящей статьей, возникает не позднее 1 января 2026 года.</p>	<p>В абзаце шестом пункта 3 статьи 1 законопроекта, принятого в первом чтении, слова "не позднее 1 января 2026 года" заменить словами "не позднее 1 января 2027 года"</p>	<p>Абзац шестой пункта 3 статьи 1 законопроекта</p> <p>4. Право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по договору пользования рыболовным участком, переоформленному в соответствии с настоящей статьей, возникает не позднее 1 января 2027 года.</p>	<p>Пояснительная записка к поправкам</p>
6.	<p>Статья 2 законопроекта, принятого в первом чтении</p> <p>Статья 2 Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.</p>	<p>В статье 2 законопроекта, принятого в первом чтении, слова "с 1 марта 2025 года" заменить словами "с 1 сентября 2025 года"</p>	<p>Статья 2 законопроекта</p> <p>Статья 2 Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.</p>	<p>Пояснительная записка к поправкам</p>

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к поправкам к проекту федерального закона № 810019-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части уточнения правил и условий заключения договора пользования рыболовным участком), внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 25 февраля 2025 года

Федеральным законом от 24 июля 2023 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» действующим пользователям, ведущим промысел на рыболовных участках, гарантировано приоритетное право на перезаключение действующих договоров пользования рыболовными участками в случае подтверждения ими своей добросовестности на основе установленных критериев.

Законопроект ограничивает во времени возможность добросовестных предприятий воспользоваться таким правом, предусматривая проведение единой кампании по досрочному перезаключению действующих договоров – до окончания действия таких договоров – уже в 2025 году. При этом основная финансовая нагрузка в ходе кампании ляжет на предприятия лососевого сектора, количество которых насчитывает 2175 из 9192 рыболовных участков.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959 «Об утверждении Правил определения размера и взимания платы за заключение в соответствии с частью 7 статьи 33³ Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» нового договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства» совокупный объем платы за пользование рыболовными участками при перезаключении всех договоров в части тихоокеанских лососей составит 198,76 млрд рублей. Еще 19,88-39,75 млрд рублей предприятия обязаны будут заплатить в рамках соглашений об участии в социально-экономическом развитии соответствующего субъекта Российской Федерации, которые обязаны заключить все компании, заключающие договоры пользования рыболовными участками. Общая финансовая нагрузка на лососевый сектор при перезаключении договоров составит 218,64-238,51 млрд рублей, что двукратно превышает среднегодовой оборот лососевого сектора.

С учетом действующих Правил (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959) в 2025 году компании обязаны внести 40% платы – 79,5 млрд рублей. Вместе с тем в последние годы наблюдается дестабилизация отрасли в условиях действия санкций в отношении Российской Федерации.

Планируемой в 2025 году кампании по перезаключению договоров пользования рыболовными участками предшествовала лососевая путина

с самыми низкими уловами за последние 20 лет (235 тыс. тонн в 2024 году против 275-609 тыс. тонн в предшествующую пятилетку), что не позволило «запасть» свободными финансовыми средствами.

При этом возросла налоговая нагрузка на предприятия лососевого сектора. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации», ставки сбора за пользование водными биоресурсами в части тихоокеанских лососей возросли в 1,5-3,8 раз, при этом предприятия в первый год действия повышенных ставок не смогли воспользоваться 85%-ным вычетом по сбору.

Возросли и производственные затраты. Согласно исследованию НИФИ Минфина России за период 2014-2023 гг. совокупная себестоимость по всей цепочке добавленной стоимости увеличилась с 4,5 раза, обслуживание обязательств по кредитам и займам – в 18,5 раз, транспортировка продукции оптовым покупателям – в 12,2 раз, хранение рыбной продукции – в 10,9 раз, управленческие расходы – в 8,6 раз, расходы на оплату труда временных (сезонных) рабочих – в 6,8 раз, общехозяйственные расходы – в 6,5 раз.

В результате в сегменте в последние годы наблюдается снижение рентабельности и падение выручки. Так, в Камчатском крае, на который приходится 80% вылова тихоокеанских лососей, в последние два года наблюдается выраженная тенденция к снижению рентабельности продаж всех предприятий, добывающих тихоокеанских лососей в Камчатском крае. При этом численность предприятий с низкой и отрицательной рентабельностью продаж с 2021 года увеличилась вдвое: с 25 до 45 ед. Численность высокорентабельных предприятий снизилась с 35 ед. до 9 ед.

Единственный источник средств для участия в кампании по перезаключению договоров в 2025 году – это кредиты, которые придется брать по ставке свыше 28%. Вместе с тем, расчёты НИФИ Минфина России показывают, что не менее 35% пользователей при указанных условиях не станут подавать заявки на заключение договоров, так как не располагают активами для получения кредитов и финансовыми источниками для их возврата и обслуживания. Таким образом, запланированный объём поступлений в бюджет составит не 200 млрд рублей, а менее 120 млрд рублей, кроме того, выпадающие доходы бюджетов всех уровней составят свыше 4,5 млрд рублей в год.

Необходимо также отметить, что несмотря на действие постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959 порядок определения размера платы и ее внесения окончательно не определен.

По итогам совещания у заместителя председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Гордеева по вопросу реализации механизма заключения договоров пользования рыболовными участками (протокол от 6 ноября 2024 г. № АГ-12) было принято решение необходимости следующих мер: 1) увеличить период рассрочки по плате до четырех лет с ежегодным платежом в размере 25% после завершения периода лососевой путины; 2) исключить применение коэффициента-дефлятора при

расчете размера платы; 3) предусмотреть понижающий коэффициент для субъектов МСП при расчете размера платы (в случае, если их среднегодовой объем добычи не превышает определенный порог и отсутствует аффилиация с крупными организациями).

С учетом обращений глав дальневосточных регионов, а также предложений Государственной Думы и Совета Федерации предусматривался вариант, при котором одновременно с внесением и утверждением указанного законопроекта Правительство Российской Федерации планирует внести изменения в постановление от 13 июля 2024 г. № 959, направленное на снижение финансовой нагрузки на предприятия при перезаключении договоров пользования. В связи с этим Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959» (ID проекта: 02/07/12-24/00153216), который по итогам доработки учитывает большинство перечисленных выше предложений Государственной Думы. Предусмотрено увеличение рассрочки внесения платы до четырёх лет, перераспределения платежей по годам и снижение величины уплачиваемого при заключении договора в 2025 году первого взноса с 40% до 25%), а также исключение коэффициента-дефлятора из формулы расчета размера платы. Это снизит финансовую нагрузку на предприятия при заключении договоров со 198,76 млрд до 184,04 млрд рублей, в том числе в 2025 году – с 79,5 млрд до 46,01 млрд рублей, а также на 8% снизит финансовую нагрузку в рамках обязательств по соглашению о социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации.

В связи с этим целесообразно перенести проведение кампании по заключению новых договоров с действующими пользователями до конца 2026 года, когда условия перезаключения договоров будут окончательно определены с учетом проектируемых изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959, а последствия принятия законопроекта – однозначны.

Также представляется целесообразным обеспечить ведение механизма расторжения договоров пользования рыболовным участком в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, что должно позволить обеспечить надлежащее уведомление пользователей и учет действий обстоятельств непреодолимой силы при рассмотрении вопроса о расторжении договоров.